

**Доклад НПО**

*В Комитет ООН по правам трудящихся-мигрантов о ходе выполнения Республикой Таджикистан Международной конвенции о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей.*

**Март - 2012**

## СОДЕРЖАНИЕ

Сокращения, используемые в документе.....	2
I. Введение.....	4
II. Информация общего характера .....	5
A. Общая экономическая и социально-политическая ситуация в сфере трудовой миграции Республики Таджикистана. ....	5
B. Конституционные, законодательные, юридические рамки регулирования имплементации Конвенции. ....	12
C. Административные рамки (структуры) в сфере трудовой миграции .....	16
III. Информация по статьям Конвенции.....	20
Статья 83 Право на эффективное средство правовой защиты. ....	20
IV. Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей .....	25
Статья 8 Право покинуть любую страну, включая страну происхождения и возвращаться. ....	25
Статья 11 Запрещение рабства и принудительного труда. ....	27
Статьи 12,13,26 Свобода мнений и их выражения, свобода мысли, совести и религии, право на вступление в профсоюз. ....	31
Статья 14, 15 Запрет на произвольное и незаконное вмешательство в личную жизнь, посягательство на неприкосновенность жилища, переписку и другие формы связи, запрет на произвольное лишение собственности. ....	33
Статьи 16,17, 24 Право на свободу и личную безопасность, гарантии от произвольного ареста и задержания, признание правосубъектности. ....	34
Статья 23 Право на обращение за консульской или дипломатической защитой. ....	42
Статьи 25,27, 28, 53 Принцип равного обращения в вопросах вознаграждения и других условий труда и условий занятости, социального обеспечения, и права на получение неотложной медицинской помощи, право свободно выбирать свою вознаграждаемую деятельность для членов семьи трудящегося – мигранта. ....	45
Статья 33, 37 Право на информацию .....	47
Статья 43 Принцип равного обращения с гражданами работы по найму в указанных областях .....	51
Статья 71 Возвращение останков умерших трудящихся - мигрантов или членов их семей и вопросы компенсации связанной со смертью.....	52

## Сокращения, используемые в документе

ВИЧ	Вирус иммунного дефицита человека
ГБАО	Горно-Бадахшанская Автономная область
ГКНБ	Государственный Комитет национальной безопасности
ЗРТ	Закон Республики Таджикистан
КЗПТМ	Международная Конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей.
КоАП	Кодекс об административных правонарушениях
МВД	Министерство внутренних дел Республики Таджикистан
МИД	Министерство иностранных дел Республики Таджикистан
Минтруд	Министерство труда и социальной защиты населения
Минздрав	Министерство здравоохранения
Минобразования	Министерство образования
МККК	Международный Комитет Красного Креста
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МПГПП	Международный Пакт о гражданских и политических правах
МС	Миграционная служба при Правительстве Республики Таджикистан
НПА	Нормативный правовой акт
НПО	Неправительственная организация
ОВД	Отдел внутренних дел
ОО	Общественное объединение
ООО	Общество с ограниченной ответственностью
ППРТ	Постановление Правительства Республики Таджикистан
РТ	Республика Таджикистан
РФ	Российская Федерация
Стратегия ТМЗР	Национальная стратегия по трудовой миграции граждан РТ за рубеж на 2011-2015 гг.
СМИ	Средства массовой информации
СПИД	Синдром приобретённого иммунного дефицита
ТМ	Трудовой мигрант
УК	Уголовный Кодекс
УПК	Уголовный процессуальный кодекс
ФМС	Федеральная миграционная служба

ЦСМ	Центр содействия мигрантам
ЦПГО	Центр поддержки гражданских инициатив
ЧАЗ	Частное агентство занятости

## **I. Введение**

Правительство страны прилагает много усилий в сфере трудовой миграции: проводится реформа миграционного законодательства, принята Национальная стратегия по трудовой миграции граждан РТ за рубеж на 2011-2015 гг. (далее, Стратегия ТМЗР) , создаются структуры, облегчающие процессы выезда и трудоустройства и т.д. Вместе с тем, возрастающая тенденция миграции граждан за рубеж приводит к появлению множества проблем, для решения которых пока не предпринимаются достаточные меры на уровне политики и законодательства.

Настоящий доклад охватывает период с 2004 по 2011 г. подготовлен усилиями Неправительственных организаций (НПО) Центр по правам человека, и Имран с широким привлечением следующих НПО:

- Ассоциация Юристов Памира
- Общественное Объединение (ОО) Лига Женщин Юристов
- ОО Накукор
- Ассоциация Сурхоб
- ОО Ахтари Бахт
- Центр поддержки гражданских инициатив (ЦПГО) Шахрванд
- ЦПГО Калам
- ОО Ватанам
- ОО Хайрандеш
- Фонд Развития Общества г. Истаравшан
- ОО Мухочират
- Международная ассоциация женщин трудовых мигрантов

В докладе также использованы отчёты и исследования других НПО и организаций, в таком случае в докладе приводится ссылка на источник информации.

Целью подготовки настоящего альтернативного доклада является предоставление членам Комитета по правам мигрантов и другим заинтересованным сторонам объективной информации о ходе выполнения страной положений Международной Конвенции о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей (далее, КЗПТМ). Позиция составителей доклада отличается от официальной позиции государства. Настоящий доклад дополняет Национальный доклад, поэтому мы избежали дублирования

информации о законодательстве, которая подробно приведена в Национальном докладе Таджикистана. Мы надеемся, что представленная в настоящем докладе информация, примеры из практики будут полезны членам Комитета по правам трудовых мигрантов при формировании объективного мнения о соблюдении прав трудовых мигрантов Таджикистаном и разработке рекомендаций.

## **II. Информация общего характера**

### **A. Общая экономическая и социально-политическая ситуация в сфере трудовой миграции Республики Таджикистана.**

1. Таджикистан характеризуется как страна с нестабильной экономикой и высоким уровнем безработицы. По официальным данным уровень безработицы в Таджикистане в первом полугодии 2011 вырос на 15 % по сравнению с аналогичным периодом 2010 г. К основным проблемам, тормозящим процесс развития Таджикистана кроме массовой безработицы и нестабильной экономики, относят недостаточную эффективность государственного аппарата, судебной и правоохранительной системы, сложный и непрозрачный механизм принятия государственными органами решений, высокий уровень коррупции и непривлекательный предпринимательский и инвестиционный климат.<sup>1</sup> На фоне проблем, связанных с бедностью и безработицей трудовая миграция граждан за рубеж становится основным источником дохода значительной части населения Таджикистана. По оценкам национальных экспертов трудовая миграция позволяет почти в 3 раза снизить уровень безработицы и на 15% повышает уровень занятости трудоспособного населения. Миграция стала основной стратегией выживания населения за последнее 15 лет в Таджикистане.<sup>2</sup>

**2. Политика Таджикистана в сфере трудовой миграции.** Политика регулирования трудовой миграции больше ориентирована на трудоустройство граждан за рубежом, а проект Закона о внешней трудовой миграции содержит ряд ограничительных мер для трудовых мигрантов, связанных с ограничением их свободы передвижения и наложением на них дополнительных обязанностей.<sup>3</sup>

**3. Основные характеристики трудовой миграции из Таджикистана.** По официальным данным в 2011 г. за пределы Таджикистана с целью трудоустройства выехало 735 031

---

<sup>1</sup> Национальная стратегия Развития РТ на период до 2015 гг.

<sup>2</sup> Влияние мирового финансового кризиса на трудовых мигрантов из Таджикистана: мнение мигрантов экспресс – опрос. Автор Джамшед Куддусов, ИИЦ «Соцсервис» май 2009 года.

<sup>3</sup> См. подробнее параграфы 22-23 настоящего доклада.

граждан страны, из них 653 257 составили мужчины и 81 774 составили женщины.<sup>4</sup> Однако существующая система сбора статистических данных о миграции,<sup>5</sup> не позволяет определить реальную цифру выезжающих трудовых мигрантов, которая по различным экспертным данным колеблется от 1 млн. человек до 1,5 млн. человек. Трудовая миграция из Таджикистана имеет сезонный и возвратный характер, так как в Таджикистане традиционно крепки семейные связи. Но в последние годы наблюдается увеличение продолжительности пребывания граждан Таджикистана на заработках за границей.<sup>6</sup> По официальным данным в 2011 г. в Таджикистан возвратилось 572 728 трудовых мигрантов, из них 506 417 мужчин и 66 311 женщин.<sup>7</sup> По данным исследования Международной Организацией Труда (МОТ) в Таджикистане преобладает мужская трудовая миграция. 67% мигрантов входят в возрастную группу от 25 до 55 лет. Лица в возрасте от 18 до 25 лет составляют 31% всех мигрантов. Самой популярной страной назначения таджикских трудовых мигрантов является Россия, где трудятся более 90% мигрантов из Таджикистана. Оставшийся процент выезжающих мигрантов приходится на долю Казахстана, Южной Кореи, Украины и США. Самая большая часть находящихся за границей мигрантов (52%) занимается неквалифицированным трудом в различных секторах экономики, примерно 16% являются строительными рабочими.<sup>8</sup>

4. Преобладающее количество трудовых мигрантов не имеют начального профессионального образования, в целом имеют низкий уровень образованности, плохо владеют русским языком и не имеют достаточных правовых знаний. Эти факторы значительно ухудшают их положение в стране назначения, и приводят к распространению случаев трудовой эксплуатации и рабства. В связи, с чем вновь образованная Миграционная служба при Правительстве Республике Таджикистан (РТ) (далее, МС) в

---

<sup>4</sup> Данные Миграционной службы при Правительстве РТ.

<sup>5</sup> Сбор и учет статистической информации о трудовой миграции в Таджикистане осуществляется на основании Постановления Правительства РТ «Об учете внешней миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж и возвращения из-за рубежа». Граждане РТ, выезжающие за пределы страны должны заполнять миграционную карту, где содержится информация о стране направления, целях выезда, образовании и квалификации выезжающего лица. Согласно результатам исследования МОТ «Сбор данных и статистики по трудовой миграции в Таджикистане» (2010 г.) сбор данных через карточки учета внешней трудовой миграции который практикуется в Таджикистане мог бы быть достоверным источником информации при условии, если бы все пропускные пункты государственной границы (как наземного, так и воздушного транспорта) были бы оснащены соответствующей современной техникой и высококвалифицированным обученным персоналом. На данный момент необходимое техническое оснащение имеется, лишь в пропускных пунктах аэропортов страны.

<sup>6</sup> Влияние мирового финансового кризиса на трудовых мигрантов из Таджикистана: мнение мигрантов экспресс – опрос. Автор Джамшед Куддусов, ИИЦ «Соцсервис», май 2009 года.

<sup>7</sup> Данные Миграционной службы при Правительстве РТ.

<sup>8</sup> Денежные переводы мигрантов в Таджикистан: потенциал для сбережений и инвестиций в экономику и финансовые продукты для привлечения денежных переводов / Субрегиональное Бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии, МОТ. – Москва: МОТ, 2010

2011 г. запустила проект<sup>9</sup> по подготовке и организованной отправке трудовых мигрантов в Россию, однако на момент подготовки настоящего доклада оценить уровень эффективности этой инициативы не представляется возможным. Большинство мигрантов не доверяют государственным органам и предпочитают самостоятельно выезжать в миграцию. К государственным и частным агентствам занятости, имеющим лицензию на трудоустройство граждан за рубежом, обращается очень маленький процент трудовых мигрантов.

**5. Женская трудовая миграция и гендерные стереотипы.** Среди основных проблем женщин – трудовых мигрантов остаётся их неподготовленность к выезду на заработки, социально-правовая незащищённость в силу преобладания незаконной трудовой занятости, низкий уровень профессиональной квалификации, информированности, правовой грамотности, здоровья, проблемы детей, находящихся вместе с ними или оставленные дома.<sup>10</sup> В основе адаптационной модели таджикских мигрантов, в том числе и женщин, лежит стратегия выживания, нежели стратегия интеграции в общество принимающей страны. Согласно исследованию ООН Женщины<sup>11</sup> в Таджикистане существует стигматизация женщин – мигрантов, особенно самостоятельно выезжающих на заработки, без мужа. В обществе бытует твёрдо устоявшийся стереотип о том, что миграция – это не женское, а мужское дело.<sup>12</sup>

**6. Воздействие трудовой миграции на домохозяйства.** Трудовая миграция влияет на распределение ролей в семье. Жёнам трудовых мигрантов приходится брать ответственность за воспитание детей, возделывание земли, решение многочисленных бытовых и экономических проблем и при этом оставаться под надзором родителей мужа или своих родственников.<sup>13</sup> Самыми уязвимыми к негативному воздействию миграции остаются жены и дети из покинутых мигрантами семей. По данным исследования МОМ примерно треть мигрантов никогда не возвращаются на Родину. Брошенные и оставленные трудовыми мигрантами женщины живут в крайней нищете и в неадекватных

---

<sup>9</sup> В конце 2011 г. МС ПРТ запустила проект по обучению 100 потенциальных трудовых мигрантов на краткосрочных курсах по повышению профессиональных навыков и изучению русского языка. В феврале 2012 г. участники пилотного проекта сдали свои первые экзамены по специальности, в марте они получили сертификаты. Ожидается, что в дальнейшем под контролем миграционных служб Таджикистана и России эти трудовые мигранты будут трудоустроены в России.

<sup>10</sup> Исследование ООН Женщины и ОФ Панорама «О статусе соблюдения прав женщин трудящихся-мигрантов из Таджикистана», Душанбе 2009 г.

<sup>11</sup> Там же.

<sup>12</sup> Интервью гендерного эксперта Т.Бозриковой <http://www.migrant.ru/news.php?id=404>

<sup>13</sup> Исследование ООН Женщины и ОФ Панорама «О статусе соблюдения прав женщин трудящихся-мигрантов из Таджикистана», Душанбе 2009 г.



жилищных условиях, питаюсь тем, что сами выращивают, и изредка получая помощь от родственников.<sup>14</sup> Чтобы выжить, эти женщины отправляют несовершеннолетних детей работать. Некоторые из них занимаются проституцией или вступают в полигамные браки для улучшения своего экономического положения.<sup>15</sup> Распространены случаи, когда родственники трудового мигранта без объяснения причин выгоняли из дома женщин после того, как их мужья уезжали в Россию и переставали поддерживать связь с семьёй.<sup>16</sup> Исследователи Международной Организации по Миграции (МОМ) отметили, что внешний вид женщин свидетельствовал о длительной физической и эмоциональной боли, выглядели они гораздо старше своих лет, часто плакали и выражали чувство неуверенности и переживания за условия собственной жизни и детей. Такое психическое состояние может довести женщин до самоубийства, если они не видят выхода из сложившегося положения,<sup>17</sup> особенно в патриархальном обществе Таджикистана.

7. Хотя нет статистики о брошенных жёнах трудовых мигрантов, такие женщины чаще подвержены депрессии, суициду, преступности, жестокому обращению и полигамии, когда доходит до ситуации, в которой нет другого выхода, или не знают своих юридических и социальных прав.<sup>18</sup>

8. По данным исследования ЮНИСЕФ дети из покинутых мигрантами семей становятся более агрессивными и недисциплинированными, подвержены депрессиям.<sup>19</sup> Факт возрастания количества беспризорных детей из семей, где один или оба родителя являются мигрантами признается страной.<sup>20</sup> В декабре 2011 г. в Семейный кодекс РТ были внесены поправки, согласно которым несовершеннолетние дети, оставшиеся без должного присмотра, до возвращения родителей могут быть отправлены в специализированные детские учреждения.<sup>21</sup> Интернатные учреждения не являются

---

<sup>14</sup> Исследование МОМ «Брошенные жены Таджикских трудовых мигрантов», 2009 г.

<sup>15</sup> Из интервью с сотрудниками отделения НПО Центра по правам человека в г. Исфаре.

<sup>16</sup> По данным ЦПГО «Шахрванд» в Хатлонской области Таджикистана

<sup>17</sup> Мукамал Одинаева. «Таджикистан: высокий уровень самоубийств среди женщин связан с домашним насилием». <http://www.irinnews.org/InDepthMain.aspx?InDepthID=20&ReportId=62834&Country=Yes>

<sup>18</sup> Исследование МОМ «Брошенные жены Таджикских трудовых мигрантов», 2009 г.

<sup>19</sup> Исследование ЮНИСЕФ «Воздействие трудовой миграции на детей мигрантов, оставшихся в Таджикистане», ноябрь 2011 г.

<sup>20</sup> [http://www.bbc.co.uk/russian/international/2011/11/111119\\_tajikistan\\_migrant\\_children.shtml](http://www.bbc.co.uk/russian/international/2011/11/111119_tajikistan_migrant_children.shtml)

<sup>21</sup> Статья 122 Семейного Кодекса РТ устанавливает, что защита прав и интересов детей в случаях длительного отсутствия родителей, возлагается на органы опеки и попечительства. Органами опеки и попечительства являются местные исполнительные органы государственной власти. Вопросы организации и деятельности местных исполнительных органов государственной власти по осуществлению опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, определяются указанными органами в порядке, установленном Семейным Кодексом, Гражданским кодексом РТ. (ЗРТ от 26.12.11г., №791)

наилучшим местом для ребёнка и не могут заменить ему семейную заботу, при этом условия содержания детей в этих учреждениях приравниваются к бесчеловечным.<sup>22</sup>

**9. Риски, связанные с чрезмерной зависимостью Таджикистана от трудовой миграции.** 90% потоков трудовой миграции из Таджикистана ориентированы на Российскую Федерацию (РФ). Такая зависимость от одной страны назначения создает риски для страны, трудовые мигранты могут стать заложниками кризиса в политических отношениях между странами. В ноябре 2011 г. судебные органы Таджикистана вынесли приговор по делу о незаконном пересечении границы и контрабанде в отношении гражданина РФ Виктора Садовниченко и гражданина Эстонии Алексея Руденко в виде лишения свободы на 8,5 лет. Приговор в отношении гражданина РФ, вызвал широкий резонанс в РФ. Сразу после вынесения приговора 11 ноября 2011 г. РФ сделала официальное заявление о том, что несколько сотен трудовых мигрантов из Таджикистана будут депортированы за нарушение режима пребывания. Официальные власти этой страны заявили, что РФ дожждётся официального ответа от Таджикистана, и в зависимости от ответа будет принимать «симметричные или ассиметричные» меры.<sup>23</sup> С 11 ноября 2011 г. в Москве, Московской области и нескольких других крупных городах РФ были задержаны и помещены в специальные приёмники несколько сотен таджикских трудовых мигрантов.

**Примеры выдворений<sup>24</sup>:**

*Из интервью с трудовыми мигрантами из Хатлонской области, которые были выдворены из РФ сразу после осуждения лётчиков:*

*«16.11.2011 в 23.00 в место нашего проживания пришли сотрудники патрульно-постовой службы. Нас мигрантов было много, были граждане Узбекистана, Кыргызстана и мы из Таджикистана, но они задержали только таджиков. Привезли нас в Отдел внутренних дел (ОВД) и продержали там 12 часов и после передали сотрудникам Федеральной Миграционной службой (ФМС), один из которых сказал, нам, что всех нас таджиков нужно депортировать. Там я и узнал об этом деле с осуждением гражданина РФ».*

*«Меня задержали из-за того, что я не продлил срок своего пребывания. В ходе рассмотрения дела судом, мне назначили выдворение, я попросил судью назначить мне штраф, так как впервые совершил правонарушение и дать мне возможность обжаловать решение суда. Однако судья Зюзинского районного суда Московской области г-жа Котлышева заявила мне «Расскажешь это руководителям своего государства и правоохранительным органам, которые задержали наших лётчиков!»*

<sup>22</sup>Интервью с руководителем НПО Центр по правам ребенка, Г.Рахмановой март 2012 г.

<sup>23</sup><http://expert.ru/2011/11/14/nikakoj-kampanii-net/>

<sup>24</sup>Примеры приведены из практики Центра по правам человека.

Ещё несколько опрошенных трудовых мигрантов заявили, что не были допущены на территорию РФ с 16 по 28 ноября 2011 г. при прохождении пограничного контроля в аэропортах Внуково и Домодедово. 17 ноября 2011 г. генеральный прокурор Таджикистана Шерхон Салимзода заявил: «С учетом исключительности данного случая и обстоятельств, судебный приговор пилотам будет в значительной мере смягчен судом вышестоящей инстанции».<sup>25</sup> В конце ноября кассационная инстанция уменьшила срок лишения свободы летчиков до 2,5 лет и с применением амнистии освободила их. После освобождения лётчика Садовничего В., гражданина РФ, массовые задержания и облавы трудовых мигрантов из Таджикистана в РФ прекратились.

10. Зависимость страны от денежных переводов трудовых мигрантов в связи с возрастанием трудовой миграции. По оценкам Всемирного Банка в 2009 г. Таджикистан возглавил список развивающихся стран, наиболее зависящих от денежных переводов мигрантов.<sup>26</sup> Эксперты прогнозируют, что зависимость экономики от денежных переводов препятствует переходу страны к более высокому и устойчивому росту.<sup>27</sup>

Год <sup>28</sup>	Объем денежных переводов в Таджикистан от физических лиц.	Соотношение полученных денежных переводов к ВВП страны
2008	\$ 2.5 млрд.	49% ВВП
2009	\$ 1.8 млрд.	34.6 % ВВП
2010	\$ 2.1 млрд.	40% ВВП
2011	\$ 2.9 млрд.	45 % ВВП

#### Рекомендации:

1. В процессе разработки миграционной политики и законодательства использовать подходы, основанные на правах человека и на положениях КЗПТМ.
2. При разработке миграционной политики учитывать гендерные подходы и принимать во внимание различное влияние трудовой миграции на мужчин и женщин и связанные с этим их потребности.

<sup>25</sup> <http://www.interfax.ru/news.asp?id=217245>

<sup>26</sup> Migration and Remittances Factbook 2011, World Bank 2<sup>nd</sup> edition.

<sup>27</sup> Выступление эксперта представительства Азиатского Банка Развития в Таджикистане К.Аминова на презентации экономического развития Таджикистана, апрель 2011 г.

<sup>28</sup> По данным Национального Банка РТ и Всемирного Банка «Migration and Remittances Factbook 2011»

3. Обеспечить в общинах правильное понимание издержек и преимуществ всех форм миграции женщин и проводить мероприятия по повышению уровня осведомлённости населения в этом направлении.
4. Разрабатывать специальные курсы по предотъездной ориентации трудовых мигрантов с учетом потребностей женщин трудовых мигрантов.
5. Способствовать получению женщинами трудовых мигрантов бесплатной или не требующей больших расходов информации по специфически женским вопросам, возникающим на всех этапах миграции.
6. Разработать и внедрить систему оказания комплексных услуг социально-экономического, психологического и юридического характера, призванных содействовать ре-интеграции вернувшихся трудовых мигрантов с учетом особых потребностей женщин трудовых мигрантов.
7. Регулярно проводить исследования по оценке воздействия миграции на оставленные в Таджикистане семьи трудовых мигрантов. Учитывать результаты таких исследований при разработке политики в области трудовой миграции.
8. Содействовать созданию условий для обеспечения занятости женщин с пониженной конкурентоспособностью и зависящих от денежных переводов мигрантов. Предпринимаемые меры в этом направлении должны стимулировать работодателей внутри страны принимать на работу социально незащищённых женщин и предоставлять таким женщинам налоговые льготы в сфере развития частного предпринимательства.
9. Разрабатывать стратегии направленные на укрепление и развитие института семьи в стране. Такие стратегии должны отдельно рассматривать нужды и потребности семей трудовых мигрантов, оставленных в Таджикистане.
10. Меры по помещению оставленных мигрантами детей в интернаты не должны рассматриваться как положительная практика. Правительство должно разработать практику защиты интересов детей мигрантов, отвечающих их потребностям и обеспечивающей возможность таких детей не терять связи со своей семьёй.
11. Улучшить предпринимательскую и инвестиционную среду. С этой целью создавать благоприятные условия для развития малого и среднего бизнеса, снижать риски для частных инвесторов посредством соблюдения их имущественных прав, сокращения коррупции, и поддержания безопасности и стабильности внутри страны.
12. Включить вопросы воздействия денежных переводов в программы развития сел, деревень, районов и других административных единиц с определением

возможностей государственной поддержки для развития домохозяйств мигрантов, в том числе, в виде предоставления налоговых, административных льгот.

## **В. Конституционные, законодательные, юридические рамки регулирования имплементации Конвенции.**

11. Обзор затрагивает программы, принятые в 2011 году после принятия решения о создании Миграционной службы при Правительстве РТ, что послужило началом очередного этапа реформы регулирования и управления миграционными процессами.

12. РТ является не только страной эмиграции, но и иммиграции и политика РТ по регулированию миграции и выполнению своих обязательств в рамках Конвенции должна быть направлена как на граждан РТ, выезжающих за рубеж в поисках работы, так и иностранных граждан, пребывающих в РТ для работы. Тем не менее, пока усилия Правительства сконцентрированы на регулировании трудовой миграции граждан РТ за рубеж и обеспечении прав трудовых мигрантов-граждан РТ, несмотря на то, что по данным Правительства в РТ трудятся 4 523 иностранных граждан,<sup>29</sup> пребывающих в основном из Китая, Ирана, Турции, Афганистана, Кыргызстана и других стран.

13. Вопросы трудовой миграции иностранных граждан в РТ регулируются несколькими программами, одна из которых Комплексная программа по борьбе с торговлей людьми в РТ на 2011-2015 гг., которая направлена на преследование случаев незаконной миграции в РТ, и вовлечение иностранных граждан-трудовых мигрантов в торговлю людьми на территории РТ. Хотя эта программа предусматривает связь между миграцией и торговлей людьми, в число органов, ответственных за ее реализацию и взаимодействие не входит Миграционная служба при Правительстве РТ.

14. Государственная стратегия по развитию рынка труда в РТ до 2020 года также акцентирует внимание на необходимости реформы иммиграционного законодательства с целью обеспечения баланса между интересами РТ, соблюдением прав иностранных граждан и запрета дискриминации и эффективного регулирования трудовой деятельности иностранных граждан. Предлагаемые меры, в основном, направлены на защиту внутреннего рынка труда и реальной оценки необходимости привлечения иностранной рабочей силы, расширения возможности изучения иностранными гражданами

---

<sup>29</sup> Первый доклад РТ о выполнении Международной Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, 2010, п. 10.

государственного языка.<sup>30</sup> Для реализации и мониторинга стратегии был учрежден Руководящий Совет, возглавляемый Министром труда и социальной защиты. Миграционная служба является членом Координационного совета.<sup>31</sup> Стратегия, провозглашая принципы запрета дискриминации, не предусматривает мероприятий, направленных на обеспечение прав иностранных граждан-трудовых мигрантов, изучение их положения на рынке труда, степени социальной и правовой защиты, а также антидискриминационных мер.

15. Принятие Национальной стратегии трудовой миграции граждан РТ за рубеж на период 2011-2015 гг. Правительством РТ послужило отправной точкой в признании государством влияния трудовой миграции на экономику РТ и необходимости применения принципиально нового подхода к регулированию трудовой миграции в РТ.<sup>32</sup>

16. При разработке проекта Национальной стратегии трудовой миграции граждан РТ за рубеж на период 2011-2015 гг. не были приняты во внимание такие важные рекомендации гражданского общества как установление тесной связи Национальной стратегии трудовой миграции граждан РТ за рубеж с уже действующими программами по противодействию туберкулезу и Вирусу иммунного дефицита человека/Синдрома иммунного дефицита (ВИЧ/СПИД), Программой по торговле людьми, и Государственной стратегией по развитию рынка труда в РТ на период до 2020 года.<sup>33</sup> Не была также учтена рекомендация по внедрению отдельного приоритета, направленного на обеспечение прав членов семей трудовых мигрантов.<sup>34</sup>

17. Стратегия ТМЗР в большей степени направлена на создание правовых и институциональных механизмов управления в сфере миграции и предоставления услуг мигрантам и членам их семей, и в меньшей степени, предоставление конкретных услуг трудовым мигрантам. Разработанный план реализации Стратегии ТМЗР и ожидаемые результаты не содержат показателей (индикаторов) по количеству трудовых мигрантов,

---

<sup>30</sup> Государственная стратегия развития рынка труда РТ до 2020 года, приоритет 3, пункт 4.

<sup>31</sup> В Руководящий совет по реализации Программы также входят - представители Исполнительного аппарата Президента Таджикистана, заместители Министров финансов, экономики и торговли, сельского хозяйства, заместитель Главы Налогового Комитета, Агентства по статистике, представители Федерации профсоюзов и Ассоциации работодателей, Национальной ассоциации малого и среднего бизнеса и других органов и организаций. Все упомянутые министерства, ведомства и организации, представленные в Совете несут ответственность за реализацию определённых видов деятельности стратегии.

<sup>32</sup> Национальная стратегия трудовой миграции граждан РТ за рубеж на период 2011-2015, пп.1-2

<sup>33</sup> Общественные слушания были проведены в сентябре и октябре 2010 г., в г. Душанбе и г. Худжанде.

<sup>34</sup> Бозрикова Т. «Результаты гендерной экспертизы проекта Национальной стратегии трудовой миграции граждан РТ за рубеж на период 2011-2015 года», 2011, стр. 16.

которые получают пользу от реализации этой Стратегии и влияния осуществляемой деятельности в рамках Стратегии на соблюдение прав трудовых мигрантов.

18. Существенным недостатком Стратегии ТМЗР является ее гендерно-нейтральный характер. Она не учитывает тенденцию увеличения женщин среди трудовых мигрантов-граждан РТ, выезжающих за рубеж и специфические проблемы семей трудовых мигрантов и, как следствие, не предусматривает конкретных мероприятий в этом направлении.<sup>35</sup>

19. Стратегия ТМЗР не предусматривает источников финансирования. На 2012 г. Министерство Финансов РТ не выделило финансовых средств МС на реализацию запланированных программой мероприятий.<sup>36</sup>

20. Официальная статистика не даёт информации о распространённости туберкулёза среди трудовых мигрантов, тем не менее, ввиду того, что заболевание туберкулёзом является препятствием для получения разрешения на труд в РФ, необходимо внедрить мероприятия, направленные на профилактику распространения туберкулёза и его лечение среди трудовых мигрантов. Хотя Национальная программа по защите населения от туберкулёза в РТ на период 2010-2015 признает, что трудовые мигранты становятся уязвимой группой к инфекции туберкулёза<sup>37</sup> однако она не предусматривает никаких специальных мероприятий, направленных на работу с трудовыми мигрантами. В механизм реализации программы и в координационные органы по этой Программе МС не включена.

21. В отличие от Программы по туберкулезу, Программа по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИД в РТ на период 2011-2015 гг. предусматривает профилактические мероприятия с трудовыми мигрантами и налаживания регионального сотрудничества для диалога между странами о проблемах трудовых мигрантов и ВИЧ, диагностики и лечения инфекций, передающихся половым путём.<sup>38</sup> К сожалению, эта программа не предусматривает механизма сотрудничества с МС по вопросам профилактики ВИЧ/СПИД.

---

<sup>35</sup> Там же, стр. 15.

<sup>36</sup> Из неофициальных бесед с сотрудниками МС ПРТ.

<sup>37</sup> Национальная программа по защите населения от туберкулеза в РТ на период 2010-2015 гг., пункт 4.2.3

<sup>38</sup> Программа по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИД в РТ на период 2011-2015 гг., глава 10.

22. В настоящий момент в Таджикистане идет разработка проекта закона «О трудовой миграции граждан РТ за рубеж» и проекта Закона «О Частных агентствах занятости», принятие которых в существующем на момент подготовки настоящего доклада виде создаст новые трудности в эффективном урегулировании миграционных правоотношений.<sup>39</sup>

23. Проект закона «О трудовой миграции граждан РТ за рубеж»:

- содержит термины «незаконная трудовая миграция граждан РТ за рубежом» и «незаконный трудящийся мигрант», которые ООН и МОТ не рекомендуют использовать;
- создаёт существенный риск ограничения права человека на свободу передвижения, в частности выезд гражданина может быть ограничен в связи с обладанием сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну;
- обязывает трудовых мигрантов постоянно повышать свои профессиональные навыки, однако не учитывается, что у трудовых мигрантов не всегда может быть финансовая возможность повышать квалификацию;
- обязывает трудовых мигрантов поддерживать материально свою семью и родителей, что дублирует нормы, существующие в семейном законодательстве;
- предусматривает создание Фонда помощи таджикским трудовым мигрантам, работающим за границей, однако, не предусмотрены четкие процедуры по управлению этим Фондом, порядке вноса, принятия решений и критериев использования средств Фонда.

24. Законопроект «О частных агентствах занятости (ЧАЗ)» имеет существенные недоработки в плане использования терминов, отсутствия чёткого субъектного состава законопроекта, и отсутствия механизмов, позволяющих обеспечить реализацию законопроекта. Законопроект также не предусматривает эффективных гарантий и механизм защиты трудовых прав мигрантов, вступающих во взаимоотношения с работодателем через агентства занятости. На момент подготовки настоящего доклада рабочая группа по разработке законопроекта вела обсуждения с представителями гражданского общества по изменению данного законопроекта.

#### **Рекомендации:**

1. Внести в программные документы, касающиеся трудовой миграции приоритеты и мероприятия по обеспечению прав иностранных граждан-трудовых мигрантов,

---

<sup>39</sup> <http://www.news.tj/ru/news/obobonazarova-sozдание-fonda-pomoshchi-tadzhikskim-migrantam-rabotayushchim-v-rossii-neobkhodim>



изучению их положения на рынке труда, степени социальной и правовой защиты в соответствии с обязательствами в рамках Конвенции.

2. Внедрить официальные процедуры консультаций с общественностью и участия гражданского общества в процессе разработки политики, изучения их рекомендаций и их включения в программные и политические документы.
3. Внедрить в программы по трудовой миграции и законодательство гендерный подход и официально признать влияние трудовой миграции на жизнь женщин и детей, а также увеличение числа женщин, мигрирующих как с целью трудоустройства, так и в качестве членов семей трудовых мигрантов и предпринимать специальные меры, необходимые для защиты прав женщин и детей.
4. Обеспечить участие Миграционной службы при Правительстве РТ во всех национальных программах, которые имеют отношение к трудовым мигрантам, в частности, программы по борьбе с торговлей людьми, борьбе с туберкулёзом, ВИЧ/СПИД.

### **С. Административные рамки (структуры) в сфере трудовой миграции**

25. В начале 2011 года Правительство РТ учредило отдельный, независимо функционирующий государственный орган в сфере трудовой миграции – Миграционную Службу при Правительстве РТ (Постановление Правительства Республики Таджикистан (ППРТ) №229 от 30 апреля 2011 г). Миграционная службы была выведена из ведомственного подчинения Министерства внутренних дел (МВД) РТ и переведена из правоохранительной системы в систему гражданских государственных органов. Таким образом, сфера управления миграционными процессами претерпела реформы уже три раза, то есть до 2007 года полномочия в этой сфере принадлежали Министерству труда и социальной защиты РТ, в 2007 году эти полномочия были переданы МВД, и в 2011 году была образована Миграционная служба при Правительстве РТ (МС), которая не имеет ведомственного подчинения и является центральным органом исполнительной власти в сфере миграции.

26. Негативным фактором реформы является отсутствие преемственности и системы передачи полномочий в процессе реформирования и создания ведомств, и, следовательно, потерей интеллектуальных, человеческих и институциональных ресурсов. Так, выведение Миграционной службы из ведомственного подчинения МВД повлекло потерю большей части человеческих ресурсов, которые прошли подготовку и повышение потенциала в сфере миграции ввиду нежелания персонала оставлять милицейскую службу. Решение о

создании МС было принято в начале года, а Положение, установившее полномочия, задачи и состав МС было принято в конце апреля 2011 года. До середины 2011 года МС не имело своего здания и другой инфраструктуры. Были разрушены налаженные механизмы координации и сотрудничества между пограничными войсками, другими ведомствами и МС при МВД РТ. Практически год МС не функционировала в достаточной степени из-за необходимости решения вопросов создания инфраструктуры, формирования персонала и налаживания работы.

27. Положение о МС при Правительстве РТ предусматривает полномочия, дублирующие деятельность других государственных органов. Так, Положение возложило на него политические функции, то есть МС отвечает за участие в разработке и реализации государственной политики в сфере миграции и разработке и совершенствовании законодательства в этой сфере. МС также ответственна за исполнение координации (межведомственная и с гражданским обществом и международными организациями внутри и за пределами страны), контроля и надзора за деятельностью физических и юридических лиц в сфере внешней трудовой миграции, трудоустройства граждан Республики Таджикистан за рубежом и урегулирование процессов иностранной трудовой миграции в Республику Таджикистан.

28. На МС возложено, одновременно с функциями контроля и надзора (в том числе и проведение проверок) над деятельностью частных агентств занятости по организованному набору граждан как внутри, так и за пределами страны, их лицензирование и выдача иностранным гражданам разрешений на работу. Такое положение создает конфликт, когда один и тот же орган имеет одновременно функции регулирования и контроля.

29. На МС также возложены функции по оказанию следующего спектра услуг: 1) консультационных, правовых, социальных и иных услуг трудовым мигрантам и членам их семей; 2) защита прав, свобод и законных интересов мигранте Республики Таджикистан за рубежом, и прав, свобод и законных интересов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Республики Таджикистан; 3) участие в разработке и реализации проектов программ социальной защиты, (в том числе микро финансовых проектов и по денежным переводам), в целях содействия трудящимся мигрантам за рубежом и членам их семей в поднятии уровня жизни и снижении уровня бедности; 4) организация и координация деятельности системы профессионального обучения трудовых мигрантов в Республике Таджикистан; 5) совместно с соответствующими органами разработка учебных программ по профессиональному обучению, переобучению и

переквалификации трудовых мигрантов, а также организация кратковременных курсов обучения в Республике Таджикистан, предоставление услуг по организации профессионального обучения трудовых мигрантов.

30. На МС также возлагается обязанность по организованному набору граждан РТ для работы за пределами страны. Также, МС обязана исполнять ряд аналитических функций, направленных на отслеживание ситуации с миграцией внутри и за пределами страны, учёта миграционных потоков, анализ законодательства в сфере миграции, проведение исследований и экспертиз и так далее. Миграционная служба ведет учет выезжающих и в трудовую миграцию и возвращающихся из-за рубежа граждан, а также выполняет правоохранительную функцию, связанную с пресечением и борьбой незаконной миграции.

31. Большинство вышеназванных функций, в особенности, по оказанию услуг по образованию, микро финансовых и других услуг уже предоставляются другими министерствами и ведомствами. Например, надзор за исполнением трудового законодательства и проведение проверок уже осуществляется Государственной Службой по надзору в сфере труда, услуги по поиску рабочих мест, в том числе, и за пределами страны осуществляет Государственное агентство занятости, функции защиты граждан РТ за пределами страны входит в полномочия МИД в связи, с чем это министерство наделено соответствующим дипломатическим статусом в отличие от МС, у которой нет такого статуса. Дипломатический статус посольств и консульств МИД позволяет его представителям более эффективно взаимодействовать с судами и государственными органами страны назначения. Функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства возложены на органы прокуратуры.

32. Институциональная структура МС, установленная Правительством также не соответствует возложенным на нее функций, не ясно как МС будет осуществлять такие важные функции как защита прав трудовых мигрантов. Так, МС состоит из 230 штатных единиц, из которых 100 штатных единиц заняты в Центральном аппарате. Сама МС состоит из руководства, главного управления трудовой миграции, управления с зарубежными соотечественниками, организационно-аналитическое управление, управление миграционного контроля, управления лицензирования, информационного управления, управления международного сотрудничества, отдел регистрации работы с трудовыми мигрантами, отдел кадров, правовой отдел, отдел управления делами и финансовый отдел. Таким образом, представленная структура не содержит специальных

управлений или отделов, на которые возлагаются функции по оказанию услуг трудовым мигрантам, возложенных функций по контролю и надзору за широким спектром мероприятий в сфере миграции и так далее.

33. Ввиду ограниченных бюджетных средств спонтанное создание таких ведомств как МС при Правительстве РТ, которое сопровождается отсутствием изучения целесообразности возложения и концентрирования такого разнообразия функций (разработки политики и законодательства, правоохранительных функций, надзор, контроль, оказание услуг, лицензирование, координация и взаимодействие) на одно ведомство, которые ещё и дублируются другими органами, и, самое главное отсутствие анализа воздействия таких институциональных изменений на права трудовых мигрантов, не содействует эффективному исполнению государством своих обязательств по защите прав трудовых мигрантов.

#### **Рекомендации:**

1. Укреплять институциональный потенциал Миграционной службы при Правительстве РТ, в том числе путём выделения ежегодного финансирования в достаточном объёме для выполнения ее функций, реализации национальных программ, в особенности, принимая во внимание влияние трудовой миграции на экономику страны и снижение бедности.
2. Провести функциональный обзор системы управления и регулирования миграции с целью устранения дублирующих функций государственных органов, рационализации трудовых и финансовых ресурсов. Закрепить за Миграционной службой координационный статус и аналитические функции, и делегировать функции по оказанию услуг трудовым мигрантам соответствующим ведомствам.
3. Разработать официальные административные процедуры (механизм) защиты прав трудовых мигрантов в странах назначения и укрепить взаимодействие между Миграционной службой и Министерством иностранных дел РТ. В особенности, в неотложном порядке разработать и принять меры срочного реагирования в случае нарушения прав трудовых мигрантов с участием правоохранительных органов и Министерства иностранных дел РТ, которые имеют уже в своем арсенале необходимые полномочия и установленное сотрудничество с правоохранительными органами стран назначения
4. При разработке политики в сфере трудовой миграции изучить и использовать опыт не только стран, ориентированных на усиление миграционных потоков, но и на

искоренение трудовой миграции и улучшение экономической ситуации в стране с целью создания рабочих мест внутри страны. Кроме того, использовать передовой опыт также и тех стран, которые регулируют трудовую миграцию в страны, с которыми у них установлен безвизовый режим, как в случае РТ.

### **III. Информация по статьям Конвенции**

#### **Статья 83 Право на эффективное средство правовой защиты.**

34. Помимо судебных и правоохранительных органов трудовые мигранты внутри страны могут обращаться за защитой своих прав в Миграционную службу при Правительстве РТ, к Омбудсмену и в Межведомственную комиссию по противодействию торговле людьми при Правительстве РТ.

35. В основном трудовые мигранты обращаются в судебные и правоохранительные органы по фактам не выполнения со стороны частных агентств занятости своих обязательств, включая эксплуатации и торговли людьми.<sup>40</sup> Недостаточный профессионализм и уровень подготовки сотрудников правоохранительных и судебных органов не позволяет распознавать в обращениях трудовых мигрантов элементы торговли людьми. НПО Центр по правам человека известны случаи, когда в заявлениях трудовых мигрантов указывалось об элементах состава преступления «торговля людьми» или состава преступления «мошенничество», однако мигрантам в возбуждении уголовного дела было отказано и было рекомендовано обращаться в суд с гражданским иском. В других кейсах правоохранительные органы не могли собрать убедительную доказательственную базу, и возбуждённое уголовное дело было прекращено или переквалифицировано на менее тяжкий вид преступления. Кроме того, такие системные проблемы как коррупция и несоблюдение принципов справедливого судопроизводства влияют на эффективность этих средств правовой защиты и снижают уровень доверия мигрантов к этим органам государственной власти.

#### **Кейсы.<sup>41</sup>**

*Уголовное дело в отношении руководителя ЧАЗ «Восток-Фарм». Гражданин Табаров С. и ещё 33 мигранта были отправлены Обществом с ограниченной ответственностью (ООО) «Восток-Фарм» на работу в г. Ростов – на – Дону Российской Федерации. По прибытию в Россию оказалось, что представители «Восток-Фарм» ввели в заблуждение трудовых мигрантов относительно характера работы и оплаты за труд. Часть трудовых мигрантов решила*

<sup>40</sup> По результатам анализа обращений граждан в правовые приемные НПО «Центр по правам человека»

<sup>41</sup> Данные кейсы приведены из интервью с мигрантами, адвокатами трудовых мигрантов а также интервью юристов ОО Центр по правам человека и НПО Иман.

отказаться работать. Однако представители «Восток-Фарм» и работодатель отняли у трудовых мигрантов паспорта и сообщили, что каждому из них необходимо отработать и возместить затраты за авиаперелёт, питание, проживание, за постановку на миграционный учёт и оформление разрешения на работу. Только после погашения этих долгов трудовые мигранты могли покинуть работодателя и заняться самостоятельным трудоустройством. Мигрантам пришлось проживать в заброшенном авторефрижераторе и грузовых контейнерах, им давали мало еды и воды, и заставляли работать по 10-12 часов в сутки и без оплаты на протяжении 85 дней. Когда работники в очередной раз отказались работать в этих условиях, работодатель и представитель «Восток-Фарм» пригрозили им депортацией. Мигранты вернулись в Таджикистан в конце весны 2008 г. с помощью Международной организации по миграции. По данному делу Генеральная прокуратура РТ возбудила уголовное дело в отношении руководителя ЧАЗ «Восток-Фарм» по ст. 130.1 Уголовного Кодекса (УК) РТ, предусматривающую ответственность за торговлю людьми. Однако уже в марте 2009 г. Табаров С. получил письмо из прокуратуры района Фирдавси г. Душанбе, в котором говорилось, что уголовное дело было закрыто за «отсутствием состава преступления». В то же время Human Rights Watch признала по данному делу факт торговли людьми и обращалась в Генеральную прокуратуру РТ с официальным обращением о проведении проверки агентства по трудоустройству «Восток-Фарм» с тем, чтобы гарантировать, что их практика трудоустройства находится в полном соответствии с законом. Human Rights Watch также просила в случае обнаружения фактов правонарушений призвать правонарушителей к ответственности.<sup>42</sup>

**ЧАЗ «ТаджикАвиатур».** С 23 ноября по 14 декабря 2010 г. при содействии ЧАЗ «Таджикавиатур» в г. Иркутск организованным набором на авиатранспорте было направлено 180 трудовых мигрантов из Таджикистана. Со слов мигрантов после прибытия в Россию они стали жертвами трудовой эксплуатации со стороны строительной фирмы «ВостСибстрой». Мигранты сообщили, что не получали зарплату, не было надлежащих бытовых условий, не было достаточного питания и медицинского обслуживания. В своем открытом письме, опубликованном в местной газете «Нигох»<sup>43</sup> мигранты указывали на то, что данное ЧАЗ не выполнило своих обязательств перед мигрантами. На момент подготовки настоящего доклада было известно о том, что по данному факту бывшая Миграционная служба МВД РТ обратилась с официальным обращением в Федеральную Миграционную Службу России о содействии в разрешении ситуации. По информации предоставленной мигрантами, внутри страны не было возбуждено уголовного преследования в отношении виновных лиц.<sup>44</sup>

<sup>42</sup> Официальное обращение HRW опубликовано на <http://www.hrw.org/ru/news/2009/06/04-4>

<sup>43</sup> За №49 (220) от 23.02.11 года.

<sup>44</sup> Из интервью сотрудников ОО Фонд развития общества с группой трудовых мигрантов из Ганчинского района, октябрь 2011 г.

36. Согласно Закону РТ «Об Уполномоченном по правам человека»<sup>45</sup> к полномочиям Уполномоченного по правам человека относятся и рассмотрение жалоб на нарушение прав человека граждан РТ, иностранных граждан и лиц без гражданства. Омбудсмен имеет заключённые Соглашения о сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека РФ г-ном Лукиным (от 26.10.2011 г.) и с Уполномоченным по правам человека Свердловской области с г-жой Мерзляковой Т. (от 06.12.2011 г.). Несмотря на то, что Омбудсмен имеет механизмы защиты прав трудовых мигрантов как внутри страны та и непосредственно в РФ (через Соглашения с Омбудсменами) процент обращаемости трудовых мигрантов к этому органу очень низкий. Большинство мигрантов мало осведомлены о деятельности Омбудсмена и его полномочиях. По имеющимся данным в 2011 г. Уполномоченный рассмотрел всего 4 жалобы трудовых мигрантов. Есть факты, когда Омбудсмен ограничивался лишь перенаправлением обращений в Миграционную службу, не предприняв при этом достаточных мер по защите прав трудовых мигрантов.<sup>46</sup> Реакции Омбудсмена также не последовало в ноябре 2011 г. когда происходили массовые задержания и нарушения прав трудовых мигрантов граждан Таджикистана в РФ в связи с осуждением гражданина РФ лётчика Садовниченко В.<sup>47</sup>

37. В соответствии с Комплексной программой борьбы с торговлей людьми в РТ на 2011-2013 гг. трудовые мигранты отнесены к категории риска. В 2011 г. НПО направляли в Межведомственную Комиссию по противодействию торговле людьми<sup>48</sup> (далее, Комиссия) несколько обращений трудовых мигрантов попавших в рабство и трудовую эксплуатацию.<sup>49</sup> Хотя Комиссия рассмотрела заявления и дала соответствующее указание уполномоченным органам о скорейшем реагировании на указанные в жалобах факты, однако сам процесс рассмотрения данных заявлений занял больше 10 дней, несмотря на содержащиеся в заявлениях обстоятельства, угрожающие жизни и здоровью мигрантов.<sup>50</sup>

---

<sup>45</sup> Закон РТ 20 марта 2008 года за №372.

<sup>46</sup> Такая практика имело место при рассмотрении жалобы в интересах трудового мигранта Абдукодилова М. ставшего в сентябре 2011 г. жертвой трудовой эксплуатации в РФ и в интересах Шарипова И. подвергнувшегося жестокому и негуманному обращению в РФ, жалоба была направлена 21.10.2011 г.

<sup>47</sup> Подробнее см. в параграфе 9 настоящего доклада.

<sup>48</sup> Согласно ст. 7 Закона РТ «О борьбе против торговли людьми» (от 15.07.2004 г.) Межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми напрямую не обязана предпринимать конкретные меры по защите жертв торговли людьми, однако она имеет полномочия осуществлять контроль над функционированием специализированных учреждений в соответствии с возложенными на нее задачами.

<sup>49</sup> Обращения в интересах граждан РТ Абдукодилова М. направлено 15.09.2011 г., в интересах Джурабаева Умурзока и ещё предположительно 30 трудовых мигрантов находящихся в трудовой эксплуатации у российских работодателей направлено 29.07.2011 г.

<sup>50</sup> Джурабаев Умарзок указывал, что российский работодатель отказывается отпускать его, отобрал его документа в то время как у трудового мигранта обострилось почечное заболевание.

38. НПО отмечают отсутствие чётких процедур деятельности МС по приёму и рассмотрению жалоб трудовых мигрантов: а) жалоба попадает в общий отдел независимо от характера обращения; б) несмотря на то, что зачастую мигранту необходима экстренная помощь, жалоба с общего отдела попадает в руки компетентного сотрудника МС в течение нескольких дней. Представительство МС в РФ не имеет дипломатического статуса и не может посещать в РФ специальные приёмники, где содержатся трудовые мигранты, ожидающие выдворения и депортации из РФ. Хотя есть подтверждённые факты, что в этих местах заключения мигранты подвергаются жестокому и негуманному обращению.<sup>51</sup> На данный момент штат представительства МС в РФ насчитывает всего 13 человек. Весь состав МС базируется в г. Москве, хотя трудовые мигранты проживают не только в Москве, но и в других регионах России. Между РТ и РФ не достигнута договорённость об открытии постоянных офисов МС РТ в других регионах РФ. Несмотря на то, что инспектора, закреплённые за отдельными федеральными округами РФ, систематически выезжают туда с целью отслеживания ситуации с соблюдением прав трудовых мигрантов, однако этого не достаточно для обеспечения своевременного доступа мигрантов к этим механизмам и реагирования на нарушения прав человека мигрантов.

39. Имеются единичные случаи обращения иностранных граждан (в основном из стран СНГ), работающих в Таджикистане, в правоохранительные органы (милиция) в случаях нарушения их прав.<sup>52</sup> Трудовые мигранты из дальнего зарубежья (Китай, Афганистан, Турция, Иран) предпочитают обращаться к родственникам, знакомым, работодателю или в свои посольства в случае нарушения прав из-за недоверия и/или боязни обращаться в милицию, прокуратуру, суд, а также отсутствия достаточной информации о таких средствах правовой защиты как Омбудсмен, Межведомственная Комиссия по противодействию торговле людьми.<sup>53</sup>

#### **Рекомендации:**

1. Разработать программы подготовки и переподготовки сотрудников органов прокуратуры, системы МВД и судебных органов по положениям КЗПТМ. В

---

<sup>51</sup> Кейс Исмонова Мирали и Ильхома Шарипова, см. подробнее в параграфе 75

<sup>52</sup> Мониторинг соблюдения прав иностранных трудовых мигрантов в Таджикистане. НПО Центр по правам человека совместно с НПО Накукор, Ахтари Бахт, Ассоциация юристов Памира. Февраль – март 2012 г.

<sup>53</sup> Мониторинг соблюдения прав иностранных трудовых мигрантов в Таджикистане. НПО Центр по правам человека совместно с НПО Накукор, Ахтари Бахт, Ассоциация юристов Памира. Февраль – март 2012 г. Опрос проводился среди 60 иностранных трудовых мигрантов.



- частности, включить вопросы, связанные с изучением положений КЗПТМ в обучающие курсы Учебных центров для судей при Совете Юстиции и для работников органов прокуратуры при Генеральной прокуратуре РТ.
2. Верховному Суду РТ разработать Постановление Пленума, разъясняющего судам надлежащую практику по рассмотрению дел, связанных с нарушениями прав трудовых мигрантов, в частности по делам, связанным с торговлей людьми и трудовой эксплуатацией.
  3. Уполномоченному по правам человека разработать механизмы по рассмотрению жалоб и оперативного реагирования на нарушения прав трудовых мигрантов, включая чёткие процедуры реагирования на массовые нарушения прав трудовых мигрантов в Таджикистане и странах назначения.
  4. Правительству РТ разработать формальные процедуры защиты прав трудовых мигрантов и обязать правоохранительные органы МВД, прокуратуру, суды, МИД, МС реагировать на случаи нарушения прав трудовых мигрантов, используя ведомственные механизмы и соглашения о правовой помощи между РТ и странами назначения. С этой целью также улучшить межведомственную координацию МС с другими уполномоченными органами в сфере противодействия торговле людьми.
  5. МС определить процедуры взаимодействия и широкого вовлечения институтов гражданского общества по работе с обращениями трудовых мигрантов. Такие процедуры, как минимум, должны устанавливать упрощённую процедуру обращения в МС в связи с жалобами, поступившими от трудовых мигрантов и устанавливать чёткие и оперативные сроки рассмотрения обращений в зависимости от их характера. В случаях, когда мигранты заявляют об опасности угрожающей их жизни и здоровью сроки рассмотрения жалоб должны быть максимально сокращены.
  6. В целях повышения эффективности средств правовой защиты внедрять в работу уполномоченных органов использование информационно-коммуникационных технологий для оперативного получения и рассмотрения жалоб и обращений трудовых мигрантов.
  7. Создать в регионах РФ, где наблюдается значительное количество трудовых мигрантов из Таджикистана убежища и кризисные центры.
  8. Предоставлять гражданам РТ и иностранным трудовым мигрантам на доступном им языке информацию обо всех имеющихся внутри страны средствах правовой защиты.

#### **IV. Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей**

##### **Статья 8 Право покидать любую страну, включая страну происхождения и возвращаться.**

40. Статья 25 Закона «О миграции» (от 1999 г.) предусматривает, что, гражданину РТ может быть отказано в выезде из РТ в случае если он обладает сведениями, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну, что противоречит стандартам статьи 12 Международного Пакта о гражданских и политических правах (МПГПП).<sup>54</sup> Если к человеку предъявлен гражданский иск в суде, выезд может быть запрещен до окончания производства по делу, несмотря на то, что согласно гражданско-процессуальному законодательству участники процесса могут представлять свои интересы в суде через своего представителя. Это имеет важное значение, для потенциального трудового мигранта так как, учитывая судебную практику в Таджикистане, гражданско-правовые споры затягиваются иногда на более, чем на 3-4 года.<sup>55</sup>

41. В проекте закона «О трудовой миграции граждан РТ за рубежом»<sup>56</sup> кроме предусмотренных выше случаев, запрещается также выезд недееспособных лиц, что носит дискриминационный характер.

42. Существуют факты ограничения физического доступа трудовых мигрантов к картам миграционного учета,<sup>57</sup> которые мигранты заполняют ещё до вылета в страну назначения. В аэропорту города Душанбе миграционные карты по учету мигрантов нередко отсутствуют на стойках для заполнения карт, но имеются у неизвестных лиц, которые предлагают выезжающим мигрантам заполнить за 2-3 сомони (от 50 до 70 центов США) миграционную карту. Факты, когда мигранты платили за услуги по заполнению миграционных карт, были зафиксированы и ранее, в 2008 г. в аэропорту города

---

<sup>54</sup> В Замечаниях общего порядка Комитета по правам человека №27 указывается, что «само по себе упоминание государственной тайны недостаточно для подобного ограничения свободы передвижения и такие ограничения должны иметь под собой четкие законные основания и соответствовать критериям абсолютной необходимости и требованиям соразмерности. Комитет ООН по правам человека, замечание общего порядка №27 «Свобода передвижения» (ст.12), 02\11\99.

<sup>55</sup> Исследование законодательства в области трудовой миграции, проект МОТ в Таджикистане, 2010 г.

<sup>56</sup> Более подробно см. в параграфе 22-23 настоящего доклада.

<sup>57</sup> Карточка миграционного учета граждан РТ заполняется каждым гражданином РТ, достигшим 16-летнего возраста при выезде из РТ и возвращении из-за границы. Сведения, собираемые на основе карты миграционного учета граждан РТ, должны быть использованы исключительно для статистического обобщения.

Худжанда. Во всех этих случаях, соответствующие государственные органы не реагировали на такие нарушения прав, выезжающих за пределы страны лиц.<sup>58</sup>

43. Факты коррупции и вымогательства со стороны органов таможенной и пограничной службы аэропортов являются нередкими. Из интервью мигранта из города Душанбе: «До того как проходишь таможенный досмотр и пограничный контроль в аэропорту есть "санитарная комнатка", где дают документ на вывозимые сухофрукты. Документ этот стоит 9,70 сомони (примерно US\$2) Даже если ты вывозишь меньше чем 1-2 кг. сухофруктов тебя заставляют покупать этот документ, хотя это не обязательно. Потом начинается таможенный досмотр, после того как багаж пройдет через специальный аппарат его досматривают ещё вручную, где платишь еще 10 сомони (примерно US\$2,5) и проходишь дальше. Дальше идёшь в багажное отделение, где тебя заставляют за 10 сомони (примерно US\$2,5) обвёртывать багаж, дальше проходишь пограничный контроль, здесь тоже нередко вымогают деньги, 5-10 сомони (от US\$1 до \$2,5), можно не давать, но в этом случае документы будут очень тщательно и долго проверяться. В общем, в среднем выезжающий мигрант платит до US\$10 чтобы выехать из страны или заехать в страну без особых проблем».

44. Иностранцы трудовые мигранты также отмечали, что нередко во время прохождения границы, сотрудники таможни или пограничной службы требуют взятку. Часто органы таможенной службы используют то, что мигранты не знают языка и предъявляют непонятные мигрантам требования и в результате, чтобы избавиться от этого мигрантам приходится давать взятку. По словам опрошенных мигрантов если взятку не давать, то процедуры досмотра и прохождения пограничного контроля затягиваются, поэтому мигрантам удобнее заплатить взятку и избавиться от лишнего внимания.<sup>59</sup>

#### **Рекомендации:**

1. Привести действующий Закон «О миграции» и разрабатываемый законопроект «О трудовой миграции граждан РТ за рубеж» в соответствие со статьей 12 МПГПП, в частности, снять ограничение на выезд, связанный с тем, что гражданин обладает сведениями, составляющими государственную или иную охраняемую законом

<sup>58</sup> Статья в газете Азия плюс от 03.03.2012 «Мигрантов обманывают уже в Таджикистане?»

<http://www.news.tj/ru/news/migrantov-obmanuvayut-uzhe-v-tadzhikistane>

<sup>59</sup> Мониторинг соблюдения прав иностранных трудовых мигрантов в Таджикистане. НПО Центр по правам человека совместно с НПО Накукор, Ахтари Бахт, Ассоциация юристов Памира. Февраль – март 2012 г.

тайну. Исключить из проекта закона «О трудовой миграции граждан РТ за рубеж» дискриминационные ограничения связанные с выездом недееспособных лиц.

2. Выявлять и пресекать практику, направленную на создание искусственных барьеров, связанных с заполнением различного рода документов необходимых мигрантам для въезда и выезда из РТ.
3. Обеспечить беспрепятственный доступ трудовых мигрантов к миграционным картам и к картам миграционного учета.
4. Обеспечить доступ трудовых мигрантов к доступной информации, связанной с въездом и выездом из страны, в том числе о порядке прохождения различных служб (таможенной службы, пограничной службы, иммиграционного контроля, службы государственной инспекции по фитосанитарии и карантину растений и т.д.) на этапе пересечения границы, в том числе на языках, доступных иностранным трудовым мигрантам.
5. Усилить мероприятия по выявлению фактов коррупции и вымогательства в пунктах выезда и въезда в страну трудовых мигрантов и привлечению к ответственности виновных лиц в соответствии с предусмотренным законодательством.

### **Статья 11 Запрещение рабства и принудительного труда.**

45. В соответствии со статьей 8 Закона РТ «О борьбе против торговли людьми» следующие органы осуществляют деятельность по борьбе против торговли людьми: Генеральная прокуратура,<sup>60</sup> МВД,<sup>61</sup> Государственный комитет национальной безопасности Республики Таджикистан,<sup>62</sup> Таможенная служба при Правительстве Республики Таджикистан,<sup>63</sup> Министерство труда (минтруда),<sup>64</sup> МИД и его заграничные учреждения,<sup>65</sup> Министерство образования (минобразования),<sup>66</sup> Министерство

---

<sup>60</sup> Осуществление надзора за исполнением закона о борьбе против торговли людьми, выполнение мероприятий по предупреждению торговли людьми.

<sup>61</sup> Предупреждение, выявление и пресечение преступлений, связанных с торговлей людьми.

<sup>62</sup> Выявление связей международных террористических организаций и организованных преступных групп с торговцами людьми, предупреждение и пресечение попыток пересечения торговцами людьми Государственной границы РТ, а также незаконного перемещения через Государственную границу РТ жертв торговли людьми.

<sup>63</sup> Выявление и пресечение попыток пересечения торговцами людьми таможенной границы РТ, а также незаконного перемещения через таможенную границу РТ жертв торговли людьми.

<sup>64</sup> Минтруда разрабатывает предложения по оказанию помощи жертвам торговли людьми, учреждению и содержанию специализированных учреждений.

<sup>65</sup> МИД обеспечивает защиту прав и интересов граждан РТ, ставших жертвами торговли людьми, находящихся за пределами Республики Таджикистан посредством разработки эффективных механизмов сотрудничества между дипломатическими миссиями в странах назначения и транзита.

<sup>66</sup> Включает в существующие программы гуманитарных дисциплин разделы, освещающие проблемы торговли людьми.

здравоохранения (минздрав)<sup>67</sup> и Комитет по делам молодежи, спорту и туризму при Правительстве Республики Таджикистан.<sup>68</sup> В законе не указана компетенция МС в сфере торговли людьми, хотя МС осуществляет контроль над деятельностью ЧАЗ и чаще всего трудовые мигранты попадают в эксплуатацию по вине недобросовестных ЧАЗ.

46. Хотя в Таджикистане создана правовая основа запрета принудительного труда, рабства и иных форм ее проявления, тем не менее, законодательство недостаточно учитывает специфику всего процесса торговли людьми. УК и Закон РТ «О борьбе против торговли людьми» относит 22 состава преступления к преступлениям, связанным с торговлей людьми, в том числе и такие преступления, как нарушение режима государственной границы, изнасилование, вовлечение в проституцию и т.д. (т.е. все преступные действия, которыми сопровождается процесс торговли людьми). Само понятие торговли людьми, предусмотренное в законодательстве<sup>69</sup> уже включает в себя весь спектр незаконных действий, которые связаны с цепочкой торговли людьми, поэтому нет необходимости расширять круг действий, которые сопровождают торговлю людьми. Такое расширение круга действий, подпадающих под понятие торговли людьми, вносит путаницу в процесс оценки и прогнозирования реальных преступлений в области торговли людьми<sup>70</sup>.

47. Действующий УК РТ содержит статью 132 «Вербовка в целях торговли людьми». Предусмотренный в ней состав является дублирующим и охватывающим всего лишь один элемент многосоставного преступления уже отражённого законодателем в диспозиции ст. 130.1 УК РТ «Торговля людьми». Такое дублирование приводит к тому, что преступления, связанные с торговлей людьми чаще всего квалифицируются по статье 132 «Вербовка...», что влияет на результативность уголовного преследования. Так, например, согласно официальных данных за период с 2005 по 2009 год, было раскрыто всего 1 уголовное дело по статье 130.1 УК РТ и 133 уголовных дела по статье 132 УК РТ,<sup>71</sup> . Такое положение отчётливо показывает существование проблем в сфере правильной квалификации преступлений по торговле людьми.<sup>72</sup>

---

<sup>67</sup> Разрабатывает программы оказания медицинской и психологической помощи жертвам торговли людьми, обеспечения медикаментами специализированные учреждения.

<sup>68</sup> Осуществляет контроль за уставной деятельностью туристических организаций и фирм.

<sup>69</sup> Здесь имеется ввиду УК РТ и Закон о борьбе с торговлей людьми.

<sup>70</sup> См.: Сатторов Ф.М., Бурханова М.Дж. Рекомендации по совершенствованию законодательных основ в сфере противодействия торговле людьми в Таджикистане. Душанбе, 2010г.

<sup>71</sup> Отчёт Межведомственной Комиссии по борьбе против торговли людьми при Правительстве РТ за 2005-2009 годы.

<sup>72</sup> См.: Сатторов Ф.М., Бурханова М.Дж. Рекомендации по совершенствованию законодательных основ в сфере противодействия торговле людьми в Таджикистане. Душанбе, 2010г., С.5-6

48. В 2010 году Правительство сообщило о проведении расследования и уголовного преследования в отношении 28 лиц, подозреваемых в торговле людьми в соответствии со статьёй 130.1 и другими законами (в 2009 году - в отношении 9 человек).<sup>73</sup> В тоже время меры защиты и содействия жертвам торговли людьми в Таджикистане недостаточно эффективны и имеют низкую защитную и компенсаторную характеристику.

49. По данным общественных организаций отмечается активизация деятельности Генерального Консульства РТ в Объединённых Арабских Эмиратах по вопросам противодействия торговли людьми и защиты интересов граждан РТ. Напротив, деятельность консульских учреждений по РФ, как основной страны приёма трудовых мигрантов, по вопросам защиты и представления интересов граждан, ставших жертвами торговли людьми, представляется не достаточно эффективной. В РТ действуют всего два приюта (убежища) для жертв торговли, которые полностью зависят от донорской поддержки. Реабилитационные и ре-интеграционные программы, представляемые приютами для жертв торговли людьми не достаточно эффективны. Правительство не располагает данными по последствиям процесса реабилитации жертв, не содержит в законодательстве и практике достаточных мер по компенсации жертвам торговли людьми и рабочие места, представляемые государством на ярмарках вакансий, как правило, не представляют возможностей для осуществления достойного труда в Таджикистане, что сказывается на процессе ре-интеграции жертв.

50. В 2004 году жертва трудовой эксплуатации, гражданин РТ, Кахрамон Мусабаев, в результате поездки посредством агентства занятости «Таджикхоричакор», потеряв ноги, стал инвалидом. При содействии НПО Мусабаев К. обратился в суд. Решением Худжандского городского суда от 11.01.2007г. жалоба Мусабаева к. была частично удовлетворена и суд назначил в его пользу взыскание материального ущерба в размере 6500 сомони и морального ущерба в размере 1500 сомони (на момент вынесения решения суда сумма взыскания равнялась US\$ 2300).<sup>74</sup> Однако до сих пор ответчик не выплатил полностью сумму этой компенсации, а судебные органы не предприняли достаточных мер воздействия для исполнения судебного решения. Пенсия представляемая К. Мусабаеву, по его словам не покрывает минимальных потребительских расходов.<sup>75</sup>

---

<sup>73</sup> См.: Доклад Правительства США о торговле людьми, 2011г. [www.dushanbe.usaembassy.gov](http://www.dushanbe.usaembassy.gov)

<sup>74</sup> Информация адвокатов ОО Центр по правам человека, Худжанд.

<sup>75</sup> См.: Таджикистан: Живой товар за живые деньги, недорого и навсегда. Тилав Расул-заде для <http://www.fergananews.com/article.php?id=6891>, здесь также использована информация от адвокатов ОО Центр по правам человека, Худжанд.

Правоохранительными органами Таджикистана не было инициировано расследование данного преступления на территории РФ для привлечения к ответственности основных эксплуататоров. К. Мусабаяев самостоятельно ведёт переписку с Главным управлением внутренних дел (ГУВД) по Волгоградской области РФ.<sup>76</sup>

51. Другим примером, когда жертва трудовой эксплуатации не получила достаточной защиты со стороны государства является случай гражданина РТ Сиярхона Табарова.<sup>77</sup> В рамках ре-интеграционной программы МОМ Табарову С. была оказана помощь в возвращении на родину. Правоохранительными органами республики также, как и в предыдущем случае, не были привлечены правоохранительные структуры РФ для тщательного расследования дела. Жертвам эксплуатации не была выплачена компенсация.<sup>78</sup>

#### **Рекомендации:**

1. Исключить 22 различных состава преступлений из числа преступлений, которые относятся к преступлениям в области торговли людьми, фокусируясь только на двух статьях УК РТ – 130.1 (Торговля людьми) и 167 (Торговля несовершеннолетними).
2. Исключить из уголовного кодекса статью 132 УК РТ (вербовка с целью эксплуатации), так как положения этой статьи охвачены нормами статьи 130.1 УК РТ (торговля людьми)
3. Внести изменения в законодательство РТ по вопросам компенсации нанесенного морального и физического труда со стороны государства для жертв торговли людьми в виде дополнительных социальных выплат/льгот, покрывающих минимальную потребительскую корзину до восстановления трудоспособности пострадавшего.
4. Наладить сотрудничество со странами назначения, в том числе и РФ в области расследования действий работодателей эксплуатирующих трудовых мигрантов и привлечения их к ответственности.
5. Обеспечить трудовым мигрантам открытый доступ к агентствам занятости и частным лицам, имеющим лицензию на трудоустройство за рубежом. С этой целью ввести практику опубликование «черных» и «белых» списков частных

---

<sup>76</sup> <http://news.tj/ru/newspaper/article/sudba-migranta>

<sup>77</sup> См. подробнее информацию в параграфе 35 настоящего доклада..

<sup>78</sup> Из интервью с жертвой эксплуатации Сиярхном Табаровым, 2010г.

агентств занятости, представляя тем самым, мигрантам возможность, избежать возможности попадания к недобросовестным агентствам.

**Статьи 12,13,26 Свобода мнений и их выражения, свобода мысли, совести и религии, право на вступление в профсоюз.**

52. В августе 2011 года в РТ был принят Закон Республики Таджикистан «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей»,<sup>79</sup> который распространяется на всех граждан РТ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих в РТ (статья 2). Целью этого Закона является усиление ответственности родителей за обучение и воспитание детей в духе гуманизма, патриотизма, уважения к национальным, общечеловеческим и культурным ценностям, а также защита прав и интересов детей. Статья 8 Закона предусматривает обязанность родителей не допускать участия детей в деятельности религиозных объединений, за исключением детей, официально обучающихся в религиозных учреждениях. Такое положение противоречит пункту 4 статьи 12 настоящей Конвенции.

53. Кроме того, государство приняло на себя обязательство по защите детей от вовлечения в детский труд, в том числе и в его наихудшие формы. Однако, статья 8 этого Закона устанавливает, что родители обязаны не допускать привлечения детей к опасному и тяжёлому труду, наносящему вред здоровью ребёнка, а также к другим работам, препятствующим нормальному физическому и психологическому развитию ребёнка. В статье 12 этого Закона при перечислении обязанностей педагога, государственных учреждений и других организаций, регулирующих вопросы, связанные с обучением и воспитанием детей обязанность по недопущению вовлечения детей в детский труд не возлагается на перечисленных, несмотря на то, что в соответствии с международными договорами Таджикистан принял на себя обязательство не допускать вовлечение детей в детский труд. Такие формулировки Закона возлагают в первую очередь, ответственность по защите детей от детского труда на родителей, а не уполномоченных государственных служащих как агентов государства.

54. Гражданский кодекс РТ устанавливает, что совершеннолетие наступает по достижению гражданином 18 лет (статья 22). Однако, статья 8 Закона при перечислении обязанностей родителей устанавливает, что родители обязаны не допускать присутствия детей, не достигших двадцатилетнего возраста, в ночное время в развлекательных центрах и запрещать детям, не достигших двадцатилетнего возраста, употребление спиртных

---

<sup>79</sup> За №762 от 2 августа 2011 года.



напитков (в том числе пива), наркотических средств и психотропных веществ, табачных изделий (в том числе наса) и использование сильнодействующих средств. Хотя причины, по которым государство решило возложить обязательство на родителей преследует благие цели, установленный возраст не соответствует положению статьи 22 Гражданского кодекса и Конвенции о правах ребёнка. Подобного рода обязанность и ответственность должна возлагаться на агентов государства и реализоваться посредством программных мер, в том числе и с вовлечением родителей.

55. Право иностранных граждан и лиц без гражданства вступать в профессиональные союзы РТ устанавливается в пункте 4 статьи 5 Закона РТ «О профессиональных союзах» (№ 757, 2011). В этом пункте статьи 5 указывается, что «иностранцы граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Республики Таджикистан, могут вступать в профсоюзы Республики Таджикистан, за исключением отдельных случаев, установленных законодательством и международными правовыми актами, признанными Таджикистаном». Однако в этом Законе не устанавливаются упомянутые ограничения, которые отсутствуют и в Законе РТ «О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан»<sup>80</sup> и в Законе РТ «О миграции»<sup>81</sup> Такие ограничения могут являться нарушением положений пункта 2 статьи 26 Конвенции.

#### **Рекомендации:**

1. Внести изменения в Закон РТ «Об ответственности родителей за воспитание и образование детей» и возложить обязанности в рамках этого закона, в первую очередь на государственные органы, а не только на родителей.
2. Внести изменения в Закон РТ «Об ответственности родителей за воспитание и образование детей» с целью приведения его в соответствие с Гражданским Кодексом РТ и Конвенцией о правах ребёнка, которая устанавливает, что ребёнком считается лицо, не достигшее 18-летнего возраста и возложить обязанность по соблюдению прав лиц старше 18 лет на агентов государства, а не на родителей.
3. Установить в Законе «О профессиональных союзах» полный список ограничений вступления иностранных граждан и лиц без гражданства в профессиональные союзы РТ, соответствующему международным стандартам свободы ассоциаций и профессиональных союзов.

---

<sup>80</sup> За №230 от 1 февраля 1996 года.

<sup>81</sup> За №881 от 11 декабря 1999 года.

**Статья 14, 15 Запрет на произвольное и незаконное вмешательство в личную жизнь, посягательство на неприкосновенность жилища, переписку и другие формы связи, запрет на произвольное лишение собственности.**

56. В марте 2011 года в Семейный Кодекс РТ были внесены поправки, согласно которым брак с иностранными гражданином или лицом без гражданства может быть разрешён при условии проживания иностранного гражданина в РТ не менее одного последнего года на территории РТ и обязательного заключения брачного договора, которые заключается до регистрации брака (пункт 3 статьи 12 Семейного Кодекса РТ, пункт 2 статьи 41 Семейного Кодекса РТ). Также, указанные изменения обязывает внести в брачный договор между гражданином РТ и иностранным гражданином или лицом без гражданства следующие обязательные условия:

- имущественные правоотношения сторон, их права и обязанности в отношении имущества;
- обязанности сторон по обеспечению детей;
- обеспечение супруга и детей собственным жильём (иностраный гражданин согласно жилищному законодательству не имеет права приобретения жилья в собственность);
- содержание нетрудоспособного супруга, нуждающегося в заботе (пункт 4 статьи 42 Семейного Кодекса РТ).

Внесение изменений в эти пункты брачного договора запрещается законом (пункт 4 статьи 43 Семейного Кодекса). Эти положения «... указывают на дискриминационный характер правового режима условий заключения брака и совместного имущества супругов граждан РТ и иностранных граждан.»<sup>82</sup>

57. Проблемой является получение вида на жительство иностранному гражданину (-нке), имеющего брак с гражданином (-нкой) РТ и имеющих совместных детей. Так, трудовой мигрант гражданин Китая отметил, что заключил брак с гражданкой РТ в 2008 г, в котором у них родилось 2 детей. Несмотря на неоднократные обращения, в виде на жительство ему было отказано по неизвестным ему причинам. В период брака он приобрёл квартиру, которая была оформлена на супругу, так как согласно национальному законодательству иностранные граждане не вправе приобретать в собственность недвижимость<sup>83</sup>. В 2011 г. он расторг брак со своей супругой. По решению суда местом

---

<sup>82</sup> Коалиция «От равенства юридического к равенству фактическому», 2010, Предварительная версия Второго альтернативный доклад общественных организаций Таджикистана по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин(КЛДЖ), параграф 59-60.

<sup>83</sup> См. подробнее в параграфе 89 настоящего доклада.

жительства детей было определено место жительства отца. Жена после расторжения брака квартиру менять или делить не захотела, в суд он не обращался, так как закон не позволяет ему иметь в собственности недвижимость. Он вынужден снимать квартиру, и при этом дети все время обречены на частые переезды. По его словам ему становится также тяжелее продлевать визу так как раньше он это делал по приглашению жены, а теперь у него мало оснований для продления визы. Для продления визы он обращается к администрации рынка, которая выступает в качестве приглашающей стороны. Вывести детей к себе на Родину он также не может, так как жена, хоть и не принимает участие в их воспитании, препятствует этому и не даёт согласие на их вывоз. Трудовой мигрант обеспокоен тем, если его виза не будет продлена, то его дети могут остаться в РТ без надлежащего присмотра.<sup>84</sup>

#### **Рекомендации:**

1. Исключить из семейного законодательства РТ как дискриминирующие, положения, касающиеся ограничений заключения браков между гражданами РТ и иностранными гражданами и лицами без гражданства.
2. Обеспечить гарантии незаконного и произвольного вмешательства в частную и семейную жизнь иностранных граждан и лиц без гражданства при рассмотрении вопросов о расторжении брака и воспитания ребенка.

#### **Статьи 16,17, 24 Право на свободу и личную безопасность, гарантии от произвольного ареста и задержания, признание правосубъектности.**

58. Положения Уголовного Процессуального Кодекса (УПК) в полной мере применимы к иностранным гражданам и лицам без гражданства, совершившим преступления на территории РТ (статья 5 УПК РТ). Несмотря на то, что система исполнения уголовных наказаний в РТ была передана в ведение Министерства юстиции РТ, следственный изолятор Государственного Комитета национальной безопасности (ГКНБ) и изоляторы временного содержания под стражей все ещё не переданы под юрисдикцию Министерства юстиции.<sup>85</sup> Данная ситуация имеет прямое отношение к трудовым мигрантам, в связи с тем, что иностранные граждане, нарушившие порядок пребывания на территории РТ могут быть также задержаны ГКНБ.

---

<sup>84</sup> Интервью с трудовым мигрантом, Согдийская область, 2011.

<sup>85</sup> Коалиция «От равенства юридического к равенству фактическому», 2010, Второй альтернативный доклад общественных организаций Таджикистана по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин(КЛДЖ), параграф 38.

59. Международный Комитет Красного Креста (МККК), и НПО не имеют доступа в места предварительного заключения и места лишения свободы для проведения независимых мониторингов.<sup>86</sup>

60. В 2011 году в Закон РТ «О милиции»<sup>87</sup> были внесены изменения, в соответствии с которыми милиция осуществляет иммиграционный контроль и в рамках своих полномочий, регулирует вопросы пребывания беженцев и лиц, ищущих убежище (статья 3). Законодательство не устанавливает полномочия милиции при проведении иммиграционного контроля, и процедуры проведения такого контроля. Такой пробел в законодательстве нарушает требования Конвенции в части осуществления проверок личности трудящихся мигрантов или членов их семей в соответствии с установленными процедурами (параграф 3 статьи 16).

61. Как показал мониторинг соблюдения прав иностранных трудовых мигрантов в РТ<sup>88</sup>, в Хатлонской области проверки со стороны Миграционной службы проводятся на регулярной основе. По словам иностранных трудовых мигрантов опрошенных в этом регионе милиция проверяет их более часто. Проверки мигрантов происходят от нескольких минут до 1 часа. При задержании им иногда не разъясняют их прав. Как правило, трудовым мигрантам приходилось давать взятку в среднем от 50 до 100 сомони (от 10 до 20 долларов США) милиции, чтобы их отпустили, несмотря на то, что с их разрешительными документами все в порядке.<sup>89</sup> Как отмечает трудовой мигрант: “..каждый раз когда я иду на рынок для закупки продуктов меня останавливают сотрудники милиции. Меня приводят в отдел милиции и начинают задавать всякие вопросы. В итоге, чтобы избавиться от таких расспросов мне приходится выплачивать от 50 до 60 сомони (от 10 до 12 долларов США) каждый раз. Это очень обременительно.”<sup>90</sup>

62. Кроме того, трудовые мигранты отмечают, что с самыми серьезными трудностями они сталкиваются при переходе государственной границы. Они отмечают, что нередко сотрудники таможи или пограничной службы требуют взятку в размере 10 сомони (около 2 долларов США), кроме того, органы таможенной службы используют то, что мигранты не знают языка и предъявляют непонятные требования и в результате, чтобы

---

<sup>86</sup> Там же, параграф 39.

<sup>87</sup> За №41 от 17 мая 2004 года.

<sup>88</sup> Мониторинг соблюдения прав иностранных трудовых мигрантов в Таджикистане. НПО Центр по правам человека совместно с НПО Накукор, Ахтари Бахт, Ассоциация юристов Памира. Февраль – март 2012 г.

<sup>89</sup> 1 доллар США равен 4.75 таджикских сомони, [www.nbt.tj](http://www.nbt.tj)

<sup>90</sup> Интервью с трудовым мигрантом гражданином Китая Хатлонская область, 25 февраля 2012 года.

избавиться от этого мигрантам приходится давать взятку.<sup>91</sup> По словам опрошенных мигрантов процедура таможенного досмотра также носит дискриминационный характер, трудовых мигрантов просят подождать и досматривают только в конце таможенного досмотра остальных пассажиров и именно в этот момент требуют взятку. В случае отказа давать взятку, процедуры таможенного и пограничного досмотра умышленно затягиваются.<sup>92</sup> Кроме того, имеются факты, когда при пересечении государственной границы службы пограничного контроля умышленно не ставят в паспорта иностранных граждан, особенно тех государств, с которыми у РТ безвизовый режим (Россия, Кыргызстан), штамп о пересечении границы с датой пересечения. У таких граждан при выезде возникают проблемы с доказыванием законного пересечения государственной границы РТ и для ее решения они также вынуждены платить взятки пограничникам для выезда из РТ.<sup>93</sup>

63. УПК РТ в статье 100 устанавливает, что в случае задержания гражданина иностранного государства орган, ведущий уголовное судопроизводство и осуществивший задержание, обязан в течение 12 часов с момента фактического задержания сообщать в МИД РТ для уведомления посольства или консульства этого государства. Данное положение не обязывает государственные органы уведомлять консульские учреждения и посольства немедленно по просьбе трудового мигранта, что не соответствует требованиям Конвенции.

64. За правонарушения, связанные с соблюдением правил въезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РТ назначаются два вида взыскания – штраф или штраф с административным выдворением за пределы Таджикистана.<sup>94</sup> По данным Миграционной Службы за 2011 год из РТ выдворено 128 иностранных граждан.<sup>95</sup> Ввиду того, что вопросы по исполнению выдворения иностранных граждан были переданы в ведение Миграционной службы только в мае 2011 года, эта статистика является неполной. Исполнение выдворения по другим статьям Кодекса об административных правонарушениях (КоАП) подведомственны и другим

---

<sup>91</sup> Интервью с трудовым мигрантом гражданином Китая, Хатлонская область, 25 февраля 2012 г.

<sup>92</sup> Интервью с группой трудовых мигрантов в Хатлонской и Согдийской области, ГБАО, г. Душанбе, в период с 20-29 февраля 2012 года.

<sup>93</sup> Интервью с трудовыми мигрантами, город Душанбе, в период с 20-29 февраля 2012 года.

<sup>94</sup> Данная информация подготовлена по материалам Центра содействия мигрантов Согдийской области по административному выдворению.

<sup>95</sup> <http://news.tj/ru/news/v-proshlom-godu-za-predely-tadzhikistana-deportirovano-128-inostrannykh-trudovyykh-migrantov>

уполномоченным органам, в связи, с чем приведённая выше статистика не учитывает их практики.

65. Кроме КоАП, Закон «О правовом положении иностранных граждан в РТ» также регулирует вопросы административного выдворения. Так, в соответствии со статьёй 31 этого закона в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства может быть назначено административное выдворение в следующих случаях: 1) если их действия противоречат интересам обеспечения национальной безопасности или охраны общественного порядка; 2) если это необходимо для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Республики Таджикистан; 3) если он грубо нарушил законодательство о правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан, таможенное, валютное или иное законодательство республики.

66. В пункте 28 Правил выдачи разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые осуществляют трудовую деятельность в РТ указывается, что «...в случае несоблюдения требований ... Правил, » иностранный гражданин или лицо без гражданства, которые прибыли в РТ для трудоустройства должны в течение 5 суток покинуть территорию республики. В случае невыезда иностранный гражданин подлежит выдворению из страны уполномоченными органами. Ответственность за осуществление трудовой деятельности без разрешения на работу для иностранных граждан предусмотрена частью 3 статьи 138 КоАП РТ «Ведение иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Республики Таджикистан трудовой деятельности без специального разрешения». Однако санкция данной статьи не предусматривает административного выдворения и ограничивается только наложением административного штрафа. Часть 3 статьи 64 КоАП РТ устанавливает, что административное выдворение с территории РТ иностранных граждан и лиц без гражданства налагается судьёй, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в РТ – уполномоченным государственным органом или уполномоченным должностным лицом. Однако наложение административного выдворения уполномоченным государственным органом или уполномоченным должностным лицом является невозможно и на практике не применяется, так как рассмотрение дел по всем административным правонарушениям, за совершение которых возможно назначение административного выдворения, в соответствии со статьёй 696 КоАП РТ подведомственны только суду.

67. Вместе с тем Закон РТ «О правовом положении иностранных граждан в РТ» в части 2 статьи 31 устанавливает, что решение о выдворении принимается ГКНБ с согласия Генерального прокурора РТ. В свою очередь статья 33 Конституционного Закона РТ «Об органах прокуратуры РТ» закрепляет, что выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется в соответствии с законодательством РТ с согласия Генерального прокурора РТ. Данные нормы законов вступают в противоречие с нормами КоАП РТ, где предусмотрен исчерпывающий перечень правонарушений, за которые может быть назначено административное выдворение, и которые подсудны только суду. Вместе с тем, требование об осуществлении выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства с согласия Генерального прокурора РТ противоречит принципам независимости и компетентности судов при принятии решений по таким делам. Однако на практике эта норма не реализовывается, и административное выдворение осуществляется без согласования с органами прокуратуры.

68. В отношении лица, совершившего административное правонарушение составляется протокол об административном правонарушении, который передаётся на рассмотрение судье немедленно после составления. Судья рассматривает это дело в день получения этого протокола (статья 801 КоАП), и по результатам рассмотрения выносит постановление суда о выдворении. В соответствии со статьёй 813 КоАП РТ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления суда. Однако согласно части 3 данной статьи жалоба на постановление об административном выдворении с территории РТ иностранного гражданина и лица без гражданства может быть подана в течение одних суток после его оглашения (Закон №718 от 28.06.11г.). Гражданский кодекс РТ в статье 216 устанавливает, что течение срока, определённого периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Таким образом, у лица, на которого наложено административное выдворение имеется всего лишь один день, чтобы обжаловать постановление суда.

69. Некоторые суды в своих постановлениях указывают срок обжалования постановления о выдворении одни сутки, а некоторые десять дней. Жалоба подаётся судье, которым вынесено постановление по делу либо непосредственно в вышестоящий суд. Если жалоба подана в суд, принявший постановление по делу, то жалоба со всеми материалами дела подлежит направлению в вышестоящий суд в день её получения. Если же такая жалоба

подана непосредственно в вышестоящий суд, то вышестоящий суд в день получения данной жалобы должен истребовать материалы дела об административном правонарушении у рассмотревшего его суда. По общим основаниям сроки исполнения вышеназванных действий составляет трое суток со дня поступления жалобы. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной не облагается. В соответствии с частью 3 статьи 816 КоАП РТ жалоба на постановление об административном выдворении с территории РТ подлежит рассмотрению в течение суток с момента подачи жалобы. Вместе с тем, наряду с КоАП РТ, часть 2 статьи 31 Закона РТ «О правовом положении иностранных граждан в РТ» устанавливает что «решение о выдворении принимается Государственным комитетом национальной безопасности республики с согласия Генерального прокурора республики», также, что «если выдворяемый в недельный срок после принятия решения о выдворении не обратится в суд о законности данного решения, то оно приводится к исполнению. Данная норма, также вступает в противоречие с КоАП РТ.

70. В соответствии со статьёй 19 Закона РТ «О миграции» въезд в РТ иностранному гражданину и лицу без гражданства может быть не разрешён в случае, если он ранее выдворялся из РТ. Неясно, по каким критериям при въезде ранее выдворенного лица сотрудники пограничного контроля определяют, может ли ему быть разрешён въезд или нет. Законодательство РТ не определяет кого-либо срока, в течение которого въезд в РТ ранее выдворенного в административном порядке лица ограничивается. По словам сотрудников пограничного контроля срок, в течении которого выдворенному лицу запрещается въезд в РТ определяется в постановлении суда при наложении административного выдворения, и обычно въезд запрещается в течении пяти лет. Однако, национальное законодательство не предусматривает норм, регулирующих сроки ограничения права на въезд в РТ при наложении административного выдворения, тем более уполномочивающих судей решать данный вопрос.

71. Обзор нескольких судебных постановлений судов различных районов Согдийской области о наложении административного выдворения, показал, что судьи при вынесении постановления о выдворении не устанавливают сроки, в течение которых въезд ранее выдворенного лица в РТ ограничивается. Более того, при выдворении иностранного гражданина или лица без гражданства из РТ в его удостоверении личности не ставится штамп о выдворении и запрете въезда в РТ. По словам сотрудников пограничного контроля при выдворении лица за пределы РТ все пункты пограничного контроля



соответствующим образом уведомляются об этом, и данные выдворенного лица вводятся в электронный перечень лиц, въезд которых в РТ ограничен. Можно сделать вывод, что выдворенному лицу из РТ въезд в страну закрыт на неопределённое время, точнее навсегда ввиду указанного пробела в законодательстве и сложившейся практики. Что касается базы данных, некоторые сотрудники МС считают, что такой базы данных лиц, которым въезд в РТ запрещён на всех погранично-пропускных пунктах нет, и так как в удостоверение личности выдворяемого не ставится соответствующий штамп о запрете въезда, такие лица через некоторое время могут спокойно вернуться в РТ, пересекая границу в других пограничных контрольно-пропускных пунктах.

72. Иностранцам гражданам часто отказывают в получении вида на жительство, обычно срок рассмотрения заявления на получение вида на жительство затягивается более чем на 1 месяц.<sup>96</sup> По данным Центра содействия трудовым мигрантам (ЦСМ) Согдийской области во втором квартале 2011 года большой группе иностранных граждан и лиц без гражданства (более 100 человек) в Согдийской области было отказано в получении вида на жительство. Мигранты свидетельствовали о том, что отказ был дан без объяснения причин.

#### **Рекомендации:**

1. Передать следственный изолятор Государственного Комитета национальной безопасности ГКНБ и изоляторы временного содержания под стражей в ведение Министерства юстиции;
2. Обеспечить прозрачность системы исполнения уголовных наказаний, в том числе и путём обеспечения доступа МККК и гражданского общества в места заключения для осуществления мониторинга соблюдения прав задержанных, заключённых под стражу и лиц, отбывающих наказание, и, в частности, иностранных граждан.
3. Внести изменения в национальное законодательство с тем, чтобы закрепить положения об освобождении трудящихся-мигрантов от расходов, связанных с задержанием мигрантов и членов их семей с целью установления нарушения каких-либо положений о миграции.
4. Разработать прозрачные и ясные процедуры, периодичности и компетентные органы по проверке личности трудовых мигрантов, проводить обучение среди служащих компетентных органов по реализации этих процедур, проводить информационные кампании среди трудовых мигрантов, прибывающих в РТ об этих процедурах с целью искоренения коррупции.

---

<sup>96</sup> Интервью с трудовыми мигрантами, Согдийский область, в период с 20-25 апреля 2012 года.

5. Внедрить механизмы контроля над работой служащих таможенных и пограничных служб с целью искоренения нарушения прав трудовых мигрантов и искоренения коррупции в связи с процедурами досмотра, пересечения границы и так далее.
6. Внести изменения в статью 100 УПК и предусмотреть положения, обязывающее органы, осуществившие задержание иностранных граждан немедленно информировать дипломатические и консульские учреждения по запросу иностранного гражданина и информировать задержанного иностранного гражданина о таком праве.
7. Обеспечить соблюдение установленных правил в отношении получения иностранными гражданами вида на жительство.
8. Необходимо привести в соответствие с нормами КоАП РТ нормы Закона «О правовом положении иностранных граждан в РТ», Положения о порядке осуществления иммиграционного контроля, Правил пребывания иностранных граждан в Республике Таджикистан, в частности отразить в этих актах, что наложение административного выдворения возможно исключительно только судом.
9. Исключить часть 3 статьи 813 КоАП РТ, которая ограничивает срок обжалования постановления об административном выдворении с территории Республики Таджикистан иностранного гражданина и лица без гражданства одними сутками после его оглашения и привести ее в соответствие со сроками для обжалования других видов административных правонарушений.
10. Дополнить КоАП РТ нормой, устанавливающей, что исполнение постановления о выдворении лица осуществляется только после истечения установленного срока принесения жалобы на постановление о наложении административного выдворения.
11. Определить в законодательном порядке последствия административного выдворения, в том числе срок, в течении которого иностранный гражданин не имеет права въезжать в РТ, полномочия органов по контролю соблюдения установленных сроков в том числе на всех контрольно-пропускных пунктах и проставления отметки о применении административного выдворения. Вести централизованный учёт применения административного выдворения, в том числе, личных, паспортных данных выдворенного гражданина, срока выдворения и обеспечить доступ к системе учёта служащих всех пограничных органов на территории РТ.

## **Статья 23 Право на обращение за консульской или дипломатической защитой.**

73. Результаты исследований<sup>97</sup> показывают, что трудовые мигранты не доверяют работе консульских учреждений РТ в РФ. На данный момент на территории РФ действует посольство Таджикистана в РФ в городе Москва, и 2 генеральных консульства в городах Екатеринбург и Уфа. Таджикистан также использует институт почетных консулов,<sup>98</sup> которые работают в больших городах РТ, где наблюдается компактное проживание таджикских трудовых мигрантов. Это города Санкт - Петербург, Новосибирск, Калининград и Петрозаводск.

74. Многие опрошенные трудовые мигранты негативно отзываются о ситуации в консульстве и в посольстве РТ в РФ. Недостаточная эффективность работы консульских учреждений может быть объяснена недостаточным количеством персонала, а также отсутствием оперативной выдачи информации (например с МВД РТ) по требованию консульских учреждений и посольств.<sup>99</sup> Отсутствие консульских учреждений РТ на территории РФ, где отмечается проживание большого количества таджикских трудовых мигрантов, приводит к появлению серьёзных проблем у трудовых мигрантов. Российская правозащитная организация Анти Дискриминационный Центр «Мемориал» отмечает, что отсутствие консульства в Санкт-Петербурге вынуждает мигрантов, граждан РТ, ехать в Москву по любым административным вопросам. Ситуация превращается в замкнутый круг, если мигрант потерял паспорт или его паспорт просрочен, так как чтобы сделать новый паспорт или получить свидетельство на возвращение на Родину мигранту надо ехать в Москву. А в Москву он может попасть только на поезде или самолёте, а для того, чтобы ехать на этих видах транспорта, ему необходим паспорт.<sup>100</sup> В такой ситуации находятся и другие трудовые мигранты, которые трудятся на территории РФ, где нет консульств или их представительств.

---

<sup>97</sup> Например отчет FIDH «Таджикистан: Экспорт рабочей силы – какой ценой?» 2011 г., отчет HRW «Эксплуатация трудовых мигрантов в российском строительном секторе» 2008 г., «Мониторинг информированности трудовых мигрантов об их правах и их досту к информации» Центр по правам человека, проведен в 2007,2008, 2010 и 2011 гг.

<sup>98</sup> **Нештатный (почётный) консул** — лицо, не состоящее на дипломатической службе представляемого государства, но выполняющее некоторые консульские функции. Как правило, это представители деловых кругов государства пребывания. Обычно почётные консулы не могут выдавать документы строгой отчётности (паспорта, визы и т. д.), но могут выступать с ходатайствами перед властями государства пребывания (гражданами которого они обычно и являются). Не получая за исполнение консульских функций от представляемого государства заработной платы, они могут обращать в свою пользу часть консульских сборов.

<sup>99</sup> Из беседы сотрудника Центра по правам человека с сотрудником МИД, февраль 2012 г.

<sup>100</sup> По данным исследования FIDH «Таджикистан: экспорт рабочей силы какой ценой?», 2011 г.

75. Некоторые мигранты обращающиеся в ЦСМ в Таджикистане указывают на имевшие место факты коррупции среди сотрудников посольства и консульств РТ в РФ. По их словам можно получить необходимые документы без дачи взяток, но приходится ждать очень долго. Мигранты также указывают, что редко обращаются к почётным консулам, так как их услуги непомерно дороги.<sup>101</sup>

**Кейс трудового мигранта Исмонова М. и Шарипова И.**

11.10.2011 г. в газете «Азия Плюс» была опубликована статья о судьбе двух таджикских трудовых мигрантов,<sup>102</sup> которые в течение 6 месяцев содержались в спецприёмнике г. Шахты РФ. По информации, представленной в статье, трудовые мигранты Шарипов И. и Исмонов М. весной 2011 г. были помещены в спецприёмник в связи с истечением срока заграничного паспорта у одного из мигрантов и отсутствием паспорта у другого трудового мигранта. Мигрантов заставляли по 16 часов стоять на бетонном полу, кормили 3 раза в день капустой и давали буханку хлеба на шестерых человек. По имеющейся информации Шарипову И. давали обезболивающее лекарство с истекшим сроком годности. Иногда мигрантов заставляли работать в домах начальника спецприемника и местных командиров. Исмонов М. сообщил, что за 6 месяцев пребывания в спецприёмнике никто из представителей посольства РТ ни разу не появлялся. Когда мигранта вывезли в очередной раз работать в доме одного начальника, его жена позволила ему позвонить домой. Исмонов М. сообщил родственникам о своей беде. Близкие Исмонова М. были вынуждены собирать деньги для российских милиционеров, которые требовали взятку в размере 6 тыс. российских рублей, они также заплатили за передачу документов в посольство 3 тысячи российских рублей. За время пребывания в российском спецприемнике Исмонов М. с весом 66 кг похудел на 20 килограммов. У него начали выпадать волосы. Сейчас он вынужден заниматься лечением простуженных почек и больного сердца. Кроме того, он должен собрать \$1000 долларов США, чтобы рассчитаться с долгами. После публикации этой статьи 21.10.2011 г. Центр по правам человека обратился с заявлением в интересах Шарипова Ильхома, который оставался в этом спецприёмнике в Миграционную службу РТ, в Посольство Таджикистана в РФ, в МИД РТ, в МВД РТ, в Генеральную прокуратуру РТ и Омбудсмену. Миграционная служба перенаправила обращение в свое представительство в РФ. Омбудсмен перенаправил обращение в МС РТ. Посольство Таджикистана в г.Москве в своем ответе указало, что факты приведённые в статье не отражают действительность. Посольство опровергло данные о том, что с мигранта Исмонова М. требовали взятку, указав, что выдача свидетельства на возвращение лицам, содержащимся в спецприёмниках является бесплатной. Посольство указывает, что официальные власти РФ не уведомляли их о том, что в отношении Исмонова М. и Шарипова И. было вынесено судебное решение о депортации. По информации Посольства РТ в РФ свидетельство Исмонову М. было направлено 19.08.201, и в

<sup>101</sup> Интервью с мигрантом из г.Исфары, июль 2011 г.

<sup>102</sup> <http://news.tj/ru/news/sudba-tadzhikskogo-migranta>

*сентябре Исмонов М. уже вернулся домой. В отношении Шарипова И. посольство сообщило, что ему направлено свидетельство на возвращение. По неизвестным причинам это свидетельство не дошло до администрации спецприёмника. Через месяц был сделан вторичный запрос Центра по правам человека в Посольство РТ в РФ, и только 23 ноября 2011 г. Шарипов И. был депортирован в Таджикистан.*

### **Рекомендации:**

1. При назначении посла и формировании сотрудников посольств, в частности, в странах назначения трудовых мигрантов проводить тщательный отбор высококвалифицированных специалистов с прекрасными навыками дипломатии, совершенным знанием иностранного языка, а также отвечающих требованиям установленным в законодательстве.<sup>103</sup>
2. Расширить количество консульских единиц в РФ в виду большого количества трудовых мигрантов из РТ, находящихся на территории этого государства.
3. Разработать и внедрить детальный механизм обращения трудовых мигрантов, находящихся за пределами РТ за защитой своих нарушенных прав и процедуры реагирования (включая надлежащие сроки) представителей консульских служб и посольств на обращения трудовых мигрантов.
4. Внедрить предоставление электронных услуг трудовым мигрантам в практику работу посольств и консульств, в частности такие услуги должны предоставляться по вопросам выдачи и восстановления документов необходимых для пребывания в странах назначения или возвращения на Родину.
5. Открыть горячую линию в посольстве специально по вопросам миграции и праву на труд и гарантировать, чтобы персонал, обслуживающий горячую линию прошел необходимое обучение для представления информации и перенаправления к соответствующим организациям, оказывающим правовые, социальные и другие услуги.
6. Проводить обучение в регионах РФ с гражданами РТ в местах их наибольшего проживания и работать как посредством поездок в регионы, так и в сотрудничестве с местными НПО или другим способом.
7. Распространять информацию о правах, предусмотренных международными и российскими законами; обязанностях агентств занятости и других посредников; и механизмах в РТ и РФ по подаче жалоб на действия работодателей, посредников и полиции.

<sup>103</sup> Здесь подразумевается ст. 1 Положения о послах ППРТ от 23.01.1995г., № 165.

**Статьи 25,27, 28, 53 Принцип равного обращения в вопросах вознаграждения и других условий труда и условий занятости, социального обеспечения, и права на получение неотложной медицинской помощи, право свободно выбирать свою вознаграждаемую деятельность для членов семьи трудящегося – мигранта.**

76. Трудовой Кодекс (ТК) РТ приравнивает трудовые права иностранных граждан к трудовым правам граждан Таджикистана, за теми исключениями, которые устанавливаются специальными нормативными актами, напрямую касающихся данной категории работников. Действующий ТК РТ не содержит в себе норм, которые непосредственно регулируют отношения, когда одной стороной в качестве работника выступает трудящийся-мигрант. Соответственно, все нормы трудового законодательства в одинаковой мере распространяются, как на граждан РТ, так и на иностранных граждан независимо от их правового статуса.

77. Закон РТ "О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан", в статье 5 определяют правовой статус иностранных граждан, постоянно или временно проживающих в РТ. Постоянно проживающими в РТ признаются иностранные граждане, получившие на то разрешение, оформленное видом на жительство, выданным органами внутренних дел. Иностранные граждане, находящиеся в РТ на других законных основаниях, считаются временно проживающими. Иностранцы, получившие вид на жительство, обладают равными правами с ее гражданами.

78. В соответствии со статьей 1 Закона РТ «О Миграции» (№881 от 11 декабря 1999 года) трудящийся мигрант - это лицо, которое занималось, занимается или будет заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, в котором не проживает постоянно, и гражданином которого, оно не является. Национальное законодательство не относит иностранных граждан, постоянно проживающих в стране к категории трудящихся-мигрантов, как этого требует Конвенция (статья 2). Независимо от своего статуса, все иностранные граждане (как трудящиеся-мигранты, так и лица, получившие вид на жительство) должны получить разрешение на осуществление трудовой деятельности<sup>104</sup> сроком до одного года.<sup>105</sup> Хотя Закон РТ «О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан» устанавливает, что иммигранты наделены таким же правовым

---

<sup>104</sup> Статья 7 Закона РТ «О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан» №230 от 1 февраля 1996 года.

<sup>105</sup> Пункт 2 Правил выдачи разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые осуществляют трудовую деятельность в РТ, утверждённое Постановлением Правительства от 31 октября 2008 за № 529.

статусом, что и граждане РТ, в части, трудовых прав необходимость получать разрешение на труд сроком на один год является дискриминацией их трудовых прав.

79. Таким образом, временный характер выдаваемого разрешения на право занятия трудовой деятельностью обуславливает необходимость заключения лишь срочного трудового договора этой категории работников. В связи с этим становится невозможным заключение трудового договора на неопределённый срок. Трудовой договор с иностранным гражданином независимо от статуса всегда является срочным и ограничен сроком действия разрешения на привлечение иностранной рабочей силы, которое выдается иностранному гражданину. Соответственно, для трудящихся-мигрантов предусматривается дополнительное основание прекращения трудового договора: истечение срока действия разрешения на привлечение иностранной рабочей силы, что не соответствует принципам Конвенции. Также неясно, как законодательство регулирует вопрос относительно действия разрешительного документа при смене места работы трудового мигранта, так как при выдаче разрешительного документа в нём указывается место нахождения учреждения, в котором должен работать иностранный гражданин.

80. Кроме того, неясно как законодательство регулирует действие срока разрешения на работу в связи с прекращением трудового договора, в частности, в связи с ликвидацией организации, сокращения численности или штата работников. Соответственно, в указанных случаях разрешение остаётся в силе до окончания срока, на который оно выдано. Это обуславливается тем, что в этих случаях увольнение работника происходит по независящим от него причинам, и лишение его права продолжить свою трудовую деятельность на территории РТ является дискриминационным ввиду пробела в законодательстве.

#### **Рекомендации:**

1. Устранить дискриминационные правила относительно срока действия разрешения на труд и понятия трудового мигранта с целью приведения его в соответствие с требованиями Конвенции.
2. Устранить пробелы законодательства в части регулирования оснований прекращения трудового договора в связи с ликвидацией организации, сокращения численности или штата работников и возможности обращения иностранных граждан в службы занятости или Миграционную службу, которые обязуются

предоставить работнику, насколько это возможно, равноценную работу на срок действия ранее заключённого трудового договора (контракта).

3. Устранить пробел в национальном законодательстве, что в случае смены собственника организации работодателя, реорганизации предприятия или изменения места работы получение нового разрешения на работу не требуется. О смене места работы иностранный гражданин может уведомить МС без необходимости получения нового разрешения на работу.

### **Статья 33, 37 Право на информацию**

81. Положение о МС, утверждённое Правительством 30 апреля 2011 года, обязывает этот орган оказывать трудовым мигрантам и членам их семей консультационные услуги. Услуги по информированию предоставляются бесплатно. К сожалению, Положение МС не закрепляет напрямую за ними обязанность по информированию трудовых мигрантов о политике трудовой миграции в странах назначения, положений и правил по оформлению разрешительных документов для трудоустройства в странах назначения и так далее как это предусмотрено КЗПТМ

82. Специальный отдел по консультированию и приему трудовых мигрантов, действует только в Центральном аппарате МС в г. Душанбе. В представительствах МС по регионам такого специализированного отдела не имеется, и практика консультирования там различная. В одном из интервью представители МС по Горно-Бадахшанской Автономной Области (ГБАО) отметили, что: «Официального штата по оказанию консультационных услуг в нашей службе нет. Иногда руководству организации самому приходится консультировать обращающихся граждан РТ и иностранных граждан по различным вопросам касательно трудовой миграции». Представители же МС по Хатлонской области указали, что весь штат в 21 человек при необходимости оказывают консультационные услуги трудовым мигрантам. В МС Согдийской области за 4 сотрудниками закреплена обязанность по консультированию мигрантов. Несмотря на эту практику, имеющийся кадровый потенциал и ресурсы МС не в состоянии охватить непосредственным информированием даже 10% выезжающих трудовых мигрантов граждан РТ.

83. По имеющимся данным отдел по приёму и консультированию граждан при Центральном аппарате МС за период своей деятельности с сентября по декабрь 2011 года рассмотрел всего 89 заявлений трудовых мигрантов - граждан РТ касательно



юридических и социальных вопросов.<sup>106</sup> Представительство МС в ГБАО с момента своего функционирования в 2011 г. оказало помощь, в том числе информационную 18 трудовым мигрантам, а МС по Согдийской области за аналогичный период оказало помощь и консультирование 270 трудовым мигрантам. К сожалению МС по Хатлонской области не представили официальных данных о количестве мигрантов получивших в организации помощь и консультирование, но по словам сотрудников ежемесячно в МС по этому региону обращается около 50-60 трудовых мигрантов.<sup>107</sup>

84. Хотя МС и указывает на то обстоятельство, что информирование мигрантов происходит и через официальный сайт организации,<sup>108</sup> однако часть представленной информации о процедурах, связанных с трудовой миграцией за рубеж устарела или не обновляется. Кроме того, представляемая информация ориентирована больше всего на граждан РТ, в то время как информации для иностранных трудовых мигрантов на понятном им языке (хотя бы на английском), на сайте пока нет.

85. МС и его представительства в регионах базируются только в административных центрах, следовательно, возможности многих мигрантов из сельских регионов в доступе к услугам и информированию значительно ограничиваются. Приезд в административный центр может быть обременительным в финансовом плане для большинства мигрантов. Доступ к виртуальной помощи через сайт организации также может быть недоступен многим гражданам, тем более, если учитывать, что не все мигранты обладают навыками работы с Интернет, не во всех регионах есть доступ к Интернет, а в осеннее и зимнее время в Таджикистане вводится ограничение на потребление энергии. В некоторых регионах электричество в этот период предоставляют в сутки около 2-х часов.

86. МС не практикует выезды в регионы для предоставления информации консультаций мигрантам по вопросам выезда и трудоустройства за рубежом, хотя при сложившихся условиях этот вид информационной работы мог бы быть эффективным. В регионах представительства МС вовлекаются со стороны НПО в процесс предоставления информации населению о процедурах выезда и трудоустройства за рубежом. На фоне работы МС по информированию значительно возрастает роль профильных НПО,

---

<sup>106</sup> Из ответов Правительства РТ по представленному Комитетом ООН списку вопросов  
CMW/C/TJK/Q/1/Add.1

<sup>107</sup> Интервью с сотрудниками МС по ГБАО, Согдийской области и Хатлонской области, февраль 2012 г.

<sup>108</sup> Из ответов Правительства РТ по представленному Комитетом ООН списку вопросов  
CMW/C/TJK/Q/1/Add.1

оказывающих мигрантам информационные услуги на всех этапах планирования и выезда в миграцию. На момент подготовки настоящего доклада в Таджикистане при поддержке МОМ функционировало 7 специализированных центров содействия мигрантам (ЦСМ), 6 из них функционировало на базе НПО. По данным представленным МОМ Душанбе<sup>109</sup> до 2010 работой ЦСМ было охвачено более 30 000 трудовых мигрантов. В 2010 г. ЦСМ проинформировали по различным аспектам трудовой миграции (в том числе миграционные вопросы стран назначения) более 11 000 трудовых мигрантов, а в 2011 цифра охваченных информационной работой мигрантов составила более 13 000 трудовых мигрантов и потенциальных трудовых мигрантов, из них 30% составили женщин.

№	Название организации	2010 г.	2011 г.	2010 г.
1	Центр содействия мигрантам в г. Душанбе	---	---	Оказана информационная и правовая помощь 851 трудовым мигрантам.
1	Центр содействия мигрантам в г. Кулябе	Оказана информационная и правовая помощь 769 трудовым мигрантам из них 130 женщин	1374 человек из них 468 женщин	2938 человек из них 973 женщин
2	Центр содействия мигрантам в г. Худжанде	Оказана информационная и правовая помощь 943 трудовым мигрантам из них 312 женщин	5292 человек из них 1807 женщин	4396 человек из них 1648 женщин
3	Центр содействия мигрантам в Гиссаре	---	---	Оказана информационная и правовая помощь 3327 трудовым мигрантам
4	Центр содействия мигрантам в Таджикибаде	---	---	Оказана информационная и правовая помощь 3044 чел трудовым мигрантам.
5	Центр содействия мигрантам в г. Хороге	Оказана информационная и правовая помощь 1144 трудовым мигрантам, из них 353 женщин	Оказана информационная и правовая помощь 1612 трудовым мигрантам, из них 642 женщин	Оказана информационная и правовая помощь 4800 трудовым мигрантам, из них 1396 женщин
6	Центр содействия мигрантам в Айни	Оказана информационная и правовая помощь 1579 трудовым мигрантам, из них 375 женщин	Оказана информационная и правовая помощь 4385 трудовым мигрантам, из них 997 женщин	Оказана информационная и правовая помощь 5898 трудовым мигрантам, из них 2224 женщин

<sup>109</sup> Интервью с сотрудниками МОМ, март 2012 г.

87. Кроме ЦСМ, занимающихся на систематической основе информированием трудовых мигрантов, такую же работу с женщинами трудовыми мигрантами и оставленными жёнами трудовых мигрантов ведут местные НПО Лига Женщин Юристов и Международная ассоциация женщин трудовых мигрантов.

№	Название организации	2010 г.	2011 г.
1	Лига женщин юристов	1258	1775
2	Международная Ассоциация женщин трудовых мигрантов	--	307
3	<b>ИТОГО</b>		<b>2082</b>

88. Эти таблицы показывают, что в основном деятельность по информированию мигрантов ведут общественные организации. Такая ситуация имеет определённые риски. В первую очередь, это связано с тем, что ЦСМ зависят от донорской поддержки и после окончания проектной деятельности их работа может прекратиться. Ярким примером тому служит практика работы ЦСМ в г. Курган-Тюбе и Шаартузском районе, которые в 2011 г. из-за завершения финансирования фактически прекратили активно работать. «Сейчас мигрантам из нашего региона не откуда получать информацию о работе за рубежом», - отмечает руководитель НПО «Шифо». <sup>110</sup> «Создается ощущение, что обязанность по информированию трудовых мигрантов полностью возложена на НПО. Уполномоченные органы не интересуются качеством проводимой информационной предотъездной работы среди трудовых мигрантов, не отслеживают уровень информированности мигрантов, не изучают потребности мигрантов в нужной им информации» - говорят представители НПО. <sup>111</sup> МС должна играть ведущую роль в сфере предоставления информационных услуг трудовым мигрантам.

#### **Рекомендации:**

1. Обеспечить доступ трудовых мигрантов к информации посредством открытия представительств/представителей Миграционной службы при Правительстве РТ во всех административных единицах РТ и включить в функциональные обязанности компетентных сотрудников вопросы информирования трудовых мигрантов;

<sup>110</sup> Из ситуационного анализа MOM проведённого в рамках разработки Национального механизма перенаправления мигрантов, июль 2011 г.

<sup>111</sup> Из ситуационного анализа MOM проведённого в рамках разработки Национального механизма перенаправления мигрантов, июль 2011 г.

2. Улучшить доступ трудовых мигрантов из Таджикистана и иностранных трудовых мигрантов в Таджикистане к информационным услугам посредством информационно-коммуникационных технологий (например Интернет , бесплатное СМС информирование и бесплатные мобильные приложения ).
3. Обеспечить доступ иностранных трудовых мигрантов на понятном им языке к информации о миграционном законодательстве РТ и правилах пребывания в РТ.
4. Обеспечить должное и систематическое повышение потенциала сотрудников Миграционной службы РТ, работающих на местах в области информирования и консультирования трудовых мигрантов.
5. Включить в положение МС обязанность по информированию трудовых мигрантов о политике трудовой миграции в странах назначения, положений и правил по оформлению разрешительных документов для трудоустройства в странах назначения и так далее как это предусмотрено КЗПТМ.
6. Разработать и внедрить методическое руководство для МС и других уполномоченных органов по проведению информационной работы среди трудовых мигрантов. Такое руководство должно стандартизировать работу по информированию мигрантов, повлиять на качество информационной работы и учитывать положения КЗПТМ.

#### **Статья 43 Принцип равного обращения с гражданами работы по найму в указанных областях**

89. КЗПТМ устанавливает, что трудовые мигранты, имеющие документы или постоянный статус приравнены к гражданам в отношении права обеспечения жильём (ст.43. 1d, 43.3). Законодательство ограничивает в этой части права трудовых мигрантов. Закон «О правовом положении иностранных граждан» в статье 9 устанавливает, что иностранные граждане, постоянно проживающие в РТ, (т.е. те которые имеют вид на жительство), «имеют право на основаниях и в порядке, установленном для граждан Республики Таджикистан, получить в пользование жилое помещение в домах государственного и общественного жилищного фонда, жилищно-строительных кооперативов». Законодатель с одной стороны, приравнивая иностранных граждан имеющих постоянный статус к гражданам страны, с другой стороны, устанавливает для них ограничения – иностранные граждане могут только проживать и пользоваться жилым помещением. В следующем пункте этой статьи, законодатель уже конкретно устанавливает, что «иностранцы не имеют права приобретать в собственность жилые здания и дома, а также другие здания, входящие в жилищный фонд (за исключением приобретения в наследство наследниками по закону), если иное не предусмотрено законами и международными

правовыми актами, признанными Таджикистаном. На этом основании иностранные граждане не могут приобретать в Таджикистане недвижимость в собственность.

#### **Рекомендации:**

1. Исключить из законодательства нормы, имеющие дискриминационный характер в отношении иностранных граждан, имеющих постоянный статус и ограничивающий их право на собственность и жилье.

#### **Статья 71 Возвращение останков умерших трудящихся - мигрантов или членов их семей и вопросы компенсации связанной со смертью.**

90. Практика же возвращения тела умерших мигрантов на Родину неоднозначная. В практике есть случаи, когда Посольство РТ в РФ способствовало возвращению останков умерших трудовых мигрантов и членов их семей в РТ. Содействие заключалось в предоставлении гражданам РТ возможности безвозмездного провоза тел умерших граждан обратно в РТ посредством таджикских авиакомпаний. Хотя, существует утверждение о наличии специального Постановления Правительства РТ о безвозмездном провозе останков умерших мигрантов таджикскими авиакомпаниями, такой документ не был доступен составителям доклада на момент его подготовки. Ни законодательством о миграции, ни гражданским законодательством не предусматриваются вопросы возмещения и/или компенсации, связанных со смертью трудящегося-мигранта или члена его или ее семьи.

91. В интервью 22 летний мигрант из г. Куляба указал следующее: «Я и мой друг устроились на работу в Москве через одного знакомого. Через год мой друг остался без работы, он долго ходил по работодателям, искал работу. 03.09.2011 его сбила машина. Мы ничего не знали об этом. Следовательно, который вёл это дело, не сообщил об этом в наше посольство. Мама моего друга обратилась в ОВД г. Куляба, когда он внезапно перестал звонить. ОВД Куляба, как потом мне рассказали, сделали запрос в МВД РФ, и получили ответ, что в одном из моргов найдено тело, предположительно гражданина РТ. Я узнал обо всем этом только в декабре, было опознание тела, это действительно был мой друг. Оказывается он 3 месяца пролежал в морге. Я обратился в Миграционную службу за помощью, но там мне отказались помогать, сказали это не их работа. В посольство уже обращаться не стал, какой от этого толк? Мне было легче пройтись по друзьям и знакомым и собрать нужную сумму для возвращения тела друга домой. Я собрал 25 000 тысяч рублей и отправил тело на Родину, отправлял таджикскими авиалиниями, никто не говорил мне что это может быть бесплатно».

92. Общественные организации в интервью также отмечали проблематичность возвращения останков умерших граждан РТ, особенно в случаях отсутствия представительства таджикских авиакомпаний и дипломатических единиц в той или иной административной единице страны пребывания трудовых мигрантов и членов их семей.<sup>112</sup> «У нас было несколько обращений граждан за период 2008 – 2011 гг. по оказанию содействия в возвращении тел трудовых мигрантов скончавшихся по различным причинам в России. Как правило, это очень неимущие семьи, и у них нет денежных средств для возвращения тел их умерших родственников. В таких случаях мы обращаемся за помощью в посольство РТ в г. Москве, в представительство МС в Москве, или к диаспорам, которые характеризуются положительно. Мы слышали, что есть официальный документ, который предписывает таджикским авиалиниям бесплатно перевозить груз 200,<sup>113</sup> но пока не видели его. Однажды нам приходилось возвращать тело мигранта из Уфы РФ, оттуда не было прямых таджикских рейсов, пришлось привозить через российские авиалинии. В 2007 г. мы обращались в посольство, но запрос рассматривался долго, мы обратились к диаспоре. Они собрали половину суммы, другую часть добавили родственники и знакомые умершего мигранта из Таджикистана и останки были привезены на Родину».

#### **Рекомендации:**

1. Предусмотреть в Законе «О миграции» и, в дальнейшем, в принимаемых законах о миграции вопросы возмещения и/или компенсации, связанных со смертью трудящегося-мигранта или члена его или ее семьи в соответствии с положениями КЗПТМ.
2. Обеспечить, чтобы провоз останков мигрантов умерших в странах назначения посредством национальных авиакомпаний осуществлялся за счет государственного бюджета.

---

<sup>112</sup> Данные Центра по правам человека, г. Худжанд 2010-2011г.г.

<sup>113</sup> Груз 200 - термин, обозначающий транспортировку убитых или умерших людей в специальном герметичном контейнере (запаянный цинковый гроб) до места захоронения.