



Бюро по правам человека и
Соблюдению Законности
Bureau of Human rights and
Rule of Law



АНАЛИЗ НЕКОТОРЫХ ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ КОМИТЕТА ООН ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

Отчет подготовлен общественной организацией «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в рамках проекта «Доступ к правосудию в аспекте оказания бесплатной юридической помощи в Республике Таджикистан» при финансовой поддержке Института открытое общество (OSI) – Будапешт.

Институт открытое общество (OSI) – Будапешт не несет ответственность за содержание отчета.

Автор: М. Усманова

СОДЕРЖАНИЕ:

- I. Введение**
- II. Методология**
- III. Анализ**
- IV. Выводы**

Список сокращений:

ВИЧ –Вирус иммунодефицита человека

ГБАО - Горно-Бадахшанская Автономная область

ДСИ – дети с инвалидностью

КПЭСКП – Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам

МПЭСКП – Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах

НПО - Неправительственная организация

ОО - Общественная организация

РТ –Республика Таджикистан

СМИ–Средства массовой информации

СЮ–Совет

Юстиции

УК –Уголовный Кодекс

УПО –Универсальный Периодический Обзор

Введение

Республика Таджикистан, являясь участницей почти всех основных договоров ООН в области прав человека, периодически предоставляет доклады в Комитеты ООН о выполнении взятых на себя обязательств. Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах был ратифицирован Таджикистаном в 1999 году, первоначальный Национальный доклад со стороны Таджикистана был представлен в Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам в 2006 году. Тогда же в данный Комитет ООН был представлен и Альтернативный Пакта.

В ноябре 2006 года, после рассмотрения Национального доклада РТ, Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам вынес свои Заключительные рекомендации Таджикистан, в которых выразил как удовлетворение проводимыми реформами, так и обеспокоенность невыполнением со стороны государства ряда содержащихся в Пакте положений.

В 2011 году Правительством Таджикистана в КПЭСК ООН был представлен объединенный Второй и Третий Периодический доклад. В свою очередь, со стороны гражданского общества Таджикистана также готовятся Альтернативные доклады о выполнении положений МПЭСКП.

Необходимо отметить, что в последние годы проводится ряд реформ, направленных на сокращение уровня бедности в Таджикистане и повышение уровня жизни населения, принимается ряд программ, стратегий и концепций в этой области: Национальная стратегия развития РТ на период до 2015 года, Стратегия сокращения бедности на период 2010-2012 гг., Стратегия повышения уровня жизни населения РТ на 2013-2015 гг., Программа по улучшению обеспечения населения РТ чистой питьевой водой на 2007-2020 гг., Концепция социальной защиты населения и многие другие.

В то же время, наблюдается ряд проблем в таких областях, как независимость судебной власти, доступ к адекватному жилищу, насилие в семье и т.д.

Согласно Национальному Плану РТ по реализации рекомендаций государств-членов ООН в связи с Универсальным Периодическим Обзором (УПО) РТ по правам человека на 2013-2015 гг., утвержденному Распоряжением Президента РТ от 3 апреля 2013 года (№ АП-2200) Таджикистан обязуется разработать план мероприятий по реализации рекомендаций Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам, а также обязуется осуществить следующие действия:

- Прилагать и далее усилия по борьбе с бедностью и обеспечению устойчивого развития, а также по осуществлению в максимально возможной степени национальной стратегии развития на 2006 – 2015 годы и стратегии сокращения уровня нищеты на 2010–2013 годы.
- Обеспечить дальнейшее улучшение социально-экономического положения женщин в соответствии с недавними реформами, осуществляемыми правительством.
- Активизировать усилия по совершенствованию доступа к чистой и безопасной питьевой воде надлежащего качества, а также обеспечить население услугами канализации. Разработать национальную программу и план мероприятий по совершенствованию доступа населения к питьевой и безопасной воде, а также санитарии на 2013-2018 годы. *(прим. автора – хотя такая программа на период 2007-2020 гг. уже принята в РТ).*
- Активизировать усилия в области здравоохранения, образования, гарантии интересов и защиты прав женщин и детей и стимулировать общее социально-экономическое развитие. Разработать план мероприятий по реализации рекомендаций Специального докладчика ООН по вопросу о праве каждого

человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья;

- Разработать план мероприятий по реализации рекомендаций Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам.
- Гарантировать права детей на достаточный жизненный уровень при уделении особого внимания сиротам с учетом обеспечения их доступа к безопасной питьевой воде и образованию. Разработать план мероприятий по реализации рекомендаций Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам и др.

Так, по прошествии нескольких лет, в преддверии очередного рассмотрения Национального доклада Таджикистана в Комитете ООН по экономическим, социальным и культурным правам, можно оценить выполнение государством той или иной рекомендации Комитета и проанализировать изменение практической ситуации.

Данный анализ затрагивает 11 Заключительных рекомендаций Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам в тех областях, в которых специализируется ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности», а также по которым имеется доступная информация.

Анализ охватывает период с 2006 по 2013 годы.

Методология

Для частичного анализа выполнения Республикой Таджикистан Заключительных рекомендаций Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам была использована следующая методология:

- Анализ международных и национальных отчетов и исследований, средств массовой информации, доступных статистических данных;
- Анализ национального законодательства на предмет соответствия международным стандартам в исследуемых областях.

Анализ

Рекомендация 43. Комитет просит государство-участник обеспечить применение положений Пакта национальными судами, в полной мере учитывать подлежащие рассмотрению в судах элементы всех закрепленных в Пакте прав при подготовке юристов и судей, как это предусмотрено Комитетом в его замечаниях общего порядка, а также способствовать применению Пакта в качестве источника внутреннего права. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на Замечание общего порядка № 9 (1998 год) о применении Пакта во внутреннем праве. Комитет предлагает государству-участнику включить в свой следующий периодический доклад информацию относительно практики применения в судах положений Пакта.

В соответствии со статьей 10 Конституции Таджикистана «международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики и в случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов». Таким образом, договоры «жесткого» права, имеющие обязательную силу для государства после его ратификации, предписывают выполнение государством-участником содержащихся в них норм и взятых на себя обязательств. Несмотря на это, нормы международно-правовых договоров, ратифицированных Таджикистаном, практически не используются во внутреннем праве. Суды при рассмотрении дел и вынесении решений не ссылаются на ратифицированные международные документы. Случаев применения судами норм международных договоров в области прав человека единицы.

18 ноября 2013 года принято Постановление Пленума Верховного Суда РТ «О применении судами РТ норм международных актов, ратифицированных РТ», разъясняющее, что органы предварительного расследования и суды могут напрямую применять нормы международно-правовых актов, ратифицированных Таджикистаном. Таким образом, если национальное законодательство не содержит какую-либо норму, имеющуюся в международно-правовом акте, суды при вынесении судебных решений могут использовать и прямо ссылаться на данную норму.

Данная Заключительная рекомендация Комитета за период, который охватывает анализ, не выполнена.

Рекомендация:

При рассмотрении судами дел использовать нормы международно-правовых договоров, ратифицированных Таджикистаном, наряду с нормами внутреннего национального права.

Рекомендация 45. Комитет подчеркивает важность существования независимого судейского корпуса для осуществления всех прав человека, включая экономические, социальные и культурные права. Комитет настоятельно призывает государство-участник незамедлительно предпринять шаги для обеспечения полной независимости и беспристрастности судей. Комитет также настоятельно призывает государство-участник ввести систему назначения судей на неограниченный срок.

Несмотря на проводимые судебно-правовые реформы, судебная система в Таджикистане все еще остается слабой и неэффективной. Суды не справляются с большим количеством дел, а многие судьи считаются коррумпированными. Исполнительная власть прочно удерживает судебную власть в своих руках.¹

Председателя, заместителей председателя и судей Конституционного суда, Верховного суда и Высшего экономического суда избирает Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики (Парламент) Таджикистан по представлению Президента РТ.

Судей военных судов, суда Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО), областных, города Душанбе, городских и районных судов, судей экономических судов ГБАО, областных, города Душанбе назначает Президент РТ по представлению Совета юстиции РТ².

В структуре Совета Юстиции действует Экзаменационная комиссия, которая проводит квалификационный экзамен для кандидатов на должность судьи.

Срок полномочий всех судей в Таджикистане составляет 10 лет, и по истечении полномочий они могут быть повторно назначены на ту же должность. Количество сроков полномочий, на которые судья может назначаться, не ограничено, хотя все судьи должны выходить на пенсию по достижении 65-летнего возраста.

По законодательству Республики Таджикистан различным может быть порядок лишения судей иммунитета: так, судьи высших инстанций не могут быть привлечены к уголовной ответственности и заключены под стражу без согласия Парламента, а судьи нижестоящих судов не могут быть привлечены к уголовной ответственности и заключены под стражу без согласия Президента.

В 2007 года в Таджикистане была принята Программа судебно-правовой реформы на 2007-2010 гг. В 2010 году была принята вторая судебно-правовая реформа на 2011-2013

¹ Альтернативный доклад НПО о ходе выполнения Международного Пакта о гражданских и политических правах, 2013 г.

² Совет юстиции создается Президентом РТ в целях, подбора, представления кандидатур на должности судей, освобождения судей от должности, организации квалификационных экзаменов и др. Фактически данный орган является органом исполнительной власти.

годы, целью которой является укрепление судебной власти, активизация роли суда в защите прав, свобод и законных интересов граждан и повышение доверия населения к судебной системе.

Программой судебно - правовой реформы в Республике Таджикистан на 2011-2013 годы был также предложен для изучения вопрос бессрочного назначения или избрания на должность судьи тех судей, которые имеют стаж работы более 10 лет и положительно себя зарекомендовали, но информации о результатах рассмотрения данного вопроса в рамках указанной Программы не имеется.

Данная рекомендация КПЭСКП в части назначения судей на бессрочный период, в период проведения анализа не была выполнена.

Рекомендации:

- *Усовершенствовать принципы формирования, состав и методы работы Совета Юстиции с целью укрепления его независимости и усиления его роли в судебной системе, посредством выведения Совета Юстиции из структуры исполнительной власти и передачи в судебную власть.*
- *Пересмотреть систему назначения судей, включая возможность бессрочного назначения на должность судьи.*
- *Отбор судей производить по ясным и четким критериям из достаточного количества кандидатов.*
- *Совету Юстиции пересмотреть программы непрерывного обучения судей с целью улучшения качества их профессиональной подготовки, в том числе по вопросам непосредственного применения норм международного права в национальных судах.*

Рекомендация 48. Комитет призывает государство-участник усилить защиту беженцев и просителей убежища, в частности путем упрощения процедур, необходимых для получения удостоверяющих личность документов, в том числе свидетельств о рождении, удостоверений личности и трудовых книжек, с тем чтобы дать им возможность пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами. Комитет настоятельно призывает государство-участник рассмотреть вопрос об отмене правительственных резолюций № 325 и 328 и пересмотреть Закон о беженцах, с тем чтобы предоставить просителям убежища право на труд.

Данная рекомендация КПЭСКП проанализирована в контексте отмены Постановлений Правительства Республики Таджикистан № 325 и 328, налагающих ограничения на возможность проживания беженцев в некоторых населенных пунктах.

Нахождение соответствующего жилья является существенной проблемой для лиц, ищущих убежище, и беженцев, как в результате ограничений, налагаемых Постановлениями Правительства № 325 и 328, так и ввиду дефицита центров временного поселения для перемещенных лиц в Таджикистане. Отсутствие центров временного размещения является особой проблемой, поскольку лица, ищущие убежище, обязаны искать жильё в периферийных районах, находящихся вдалеке от густонаселённых пунктов с момента въезда в страну. В то же время, отсутствие жилья может препятствовать получению статуса беженца, так как необходимыми предварительными условиями для регистрации ходатайств лиц, ищущих убежище, о получении статуса беженца, являются подтверждение проживания в разрешенных зонах.³

Согласно Постановлению «О перечне населенных пунктов Республики Таджикистан, временное проживание в которых лицам, ищущим убежище и беженцам, не разрешено»

³ Отчет о проведенном исследовании пробелов и слабых сторон: обзор законодательства и практики предоставления убежища в Таджикистане, Датский совет по беженцам, автор Мартин Розумек, независимый консультант, июнь 2012 г.

от 26 июля 2000 г. № 325 (в редакции от 2004⁴ и 2007 года) проживание лицам, ищущим убежище и беженцам, запрещено в 24 населенных пунктах РТ, в том числе, в столице Таджикистана Душанбе, а также в таких крупных городах, как Худжанд, Куляб и Кургантюбе, а также в Горно-Бадахшанской Автономной области (ГБАО). Данное положение противоречит статье 26 Конвенции 1951 года, согласно которой государства-участники Конвенции, включая Таджикистан, обязуются предоставлять беженцам, законно проживающим на его территории, право выбора места проживания и свободного передвижения в пределах его территории, при условии соблюдения всех правил, обычно применяемых к иностранцам при тех же обстоятельствах.

Рекомендация КПЭСКП в части отмены Постановлений Правительства РТ № 325 и 328, не выполнена.

Рекомендация:

Отменить Постановления Правительства РТ № 325 и 328.

Рекомендация 53. Комитет призывает государство-участник принять все надлежащие меры для обеспечения того, чтобы минимальная заработная плата позволяла трудящимся и их семьям иметь надлежащий уровень жизни и чтобы тщательно соблюдались на практике нормы минимальной заработной платы. В этой связи Комитет призывает государство-участник представлять и регулярно обновлять статистические данные о потребительской корзине товаров, обеспечивающей минимальный уровень жизни.

Согласно Указу⁵ Президента Республики Таджикистан № 1493 от 14 августа 2013 года минимальная заработная плата в Таджикистане составляет 250 сомони (около 50 долларов США).

Потребительская корзина в Таджикистане - минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

Прожиточный минимум - стоимость потребительской корзины и суммы обязательных платежей.⁶

В мае 2009 года в РТ был принят Закон «О прожиточном минимуме». Согласно данному закону малоимущими в Таджикистане признаются семьи / одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых по независящим от них причинам ниже величины прожиточного минимума. Среднедушевой доход складывается из среднемесячного размера совокупного дохода, разделённого на каждого члена семьи / одиноко проживающих граждан. Сведения о величине прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по республике должны публиковаться ежеквартально в официальных статистических изданиях Республики Таджикистан.⁷ На практике такие сведения не публикуются и величина прожиточного минимума в Таджикистане неизвестна

«По данным Статагентства, стоимость набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, по фактическому потреблению на октябрь 2011 года на одного члена семьи в месяц составила 121 сомони (\$25), тогда как при рациональной

⁴ Данными изменениями из Перечня населенных пунктов РТ, проживания в которых лицам, ищущим убежище и беженцам, не разрешено, исключены следующие населенные пункты: г.Кофарнихон, Файзабадский, Дарбандский, Таджикабадский, Тавилдаринский, Гармский и Яванский районы.

⁵ О мерах по усилению уровня социальной защищённости населения, увеличению действующих должностных окладов государственных служащих, работников бюджетных учреждений, организаций, размеров пенсий и стипендий

⁶ Статья 1 Закона РТ «О прожиточном минимуме».

⁷ Статья 9 Закона РТ «О прожиточном минимуме»

норме питания ее стоимость составила бы 257 сомони (\$53)/ Согласно подсчету журналиста, потребительская корзина получилась 991 сомони. То есть примерно столько необходимо одному человеку для скромной жизни. Между тем средняя зарплата в Таджикистане составляет около 450 сомони». ⁸ На момент проведения анализа 991 сомони составляет около 200 долларов США, а 450 сомони – около 90 долларов США.

Рекомендация КПЭСКП о регулярном обновлении статистических данных о потребительской корзине, не выполнена.

Рекомендации:

- 1. Регулярно публиковать в официальных изданиях сведения о величине прожиточного минимума и величине потребительской корзины в Таджикистане.*
- 2. Обеспечить соответствие минимальной заработной платы в Республике Таджикистан величине прожиточного минимума.*

Рекомендация 54. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять меры для борьбы с сексуальными домогательствами на рабочем месте, включая принятие специального законодательства, квалифицирующего эти деяния в качестве уголовного преступления.

В трудовом законодательстве Таджикистана отсутствует такое понятие, как «сексуальное домогательство на рабочем месте» и запрет такого домогательства.

Уголовный Кодекс РТ содержит Главу «Преступления против половой свободы или половой неприкосновенности», где в статье 140 «Понуждение к действиям сексуального характера» говорится, в том числе, и о служебной зависимости потерпевшего от преступника, с использованием которой жертву пытаются заставить вступить в половое сношение или совершить другие действия сексуального характера. Совершение данного преступления влечет наказание от штрафа до лишения свободы сроком до 2-х лет. Таким образом, лицо, виновное в сексуальном домогательстве, можно привлечь к уголовной ответственности в рамках уголовного законодательства Таджикистана.

Данная рекомендация КПЭСКП выполнена частично, так как в трудовое законодательство РТ за анализируемый период не было включено понятие сексуального домогательства на рабочем месте и не были введены нормы, защищающие от такого посягательства и домогательства на работе.

Рекомендация:

Включить в трудовое законодательство Таджикистана определение «сексуального домогательства на рабочем месте» и нормы запрета и защиты от такого домогательства.

Рекомендация 58. Комитет настоятельно призывает государство-участник в приоритетном порядке принять специальное законодательство, квалифицирующее бытовое насилие в качестве уголовного преступления. Комитет предлагает государству-участнику принять все необходимые меры для защиты жертв бытового насилия, в частности, посредством создания центров по предотвращению насилия и оказанию оперативной помощи, консультативных служб и временных приютов, а также организовать просветительские кампании и подготовку сотрудников правоохранительных органов и медицинского персонала для разъяснения им уголовного характера подобных деяний. Комитет просит государство-участник включить в свой

⁸ Источник: <http://www.news.tj/ru/newspaper/article/tadzhikskaya-korzina>

следующий периодический доклад информацию о результатах этих мер, а также о количестве жертв и виновных, об обсуждениях и видах вынесенных наказаний.

Данная рекомендация Комитета рассмотрена с точки зрения норм нового Закона «О предупреждении насилия в семье», так как информация касательно создания центров и приютов для жертв насилия, а также подготовки сотрудников правоохранительных органов подробно изложена в сводном четвертом и пятом Периодическом Национальном докладе РТ и Альтернативном докладе НПО о выполнении Республикой Таджикистан Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Закон «О предупреждении насилия в семье» был принят в Таджикистане в марте 2013 года. В целях приведения законодательства в соответствии с данным законом, в Кодекс об административных правонарушениях были внесены статьи 93¹ (Нарушение требования законодательства Республики Таджикистан о предупреждении насилия в семье) и статья 93² (Нарушение требований защитного предписания). Под «нарушением требования законодательства Таджикистана о предупреждении насилия в семье» понимается «совершение умышленного деяния физического, психического или экономического характера или угроза их совершения в семейных отношениях, если эти деяние нарушает права и свободы члена семьи, при отсутствии признаков преступления». Данная статья имеет расплывчатую формулировку и предоставляет возможность виновному лицу избежать серьезной ответственности за бытовое насилие, так как статьей предусмотрено наказание в виде штрафа от двух до пяти показателей для расчетов⁹ (от 80 до 200 сомони, что составляет примерно от 16 до 40 долларов США).

Нарушение условий защитного предписания влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от пяти до десяти показателей для расчетов (от 200 до 400 сомони, что составляет примерно от 40 до 80 долларов США) или административный арест на срок от пяти до пятнадцати суток.

Таким образом, несмотря на принятие специального закона, бытовое насилие в Таджикистане квалифицируется, как административное правонарушение, и влечет достаточно мягкое наказание.

Данная рекомендация КПЭСКП выполнена частично, поскольку, несмотря на принятие специального закона о насилии в семье, бытовое насилие квалифицируется как административное правонарушение, а не как уголовное преступление.

Рекомендация:

Включить в уголовное законодательство РТ ответственность за нарушение Закона «О предупреждении насилия в семье».

Рекомендация 64. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, включая принятие национальной стратегии в области жилья, с тем чтобы гарантировать право на достаточное жилище всем лицам, находящимся под его юрисдикцией, и решить проблемы нехватки адекватного социального жилья. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое Замечание общего порядка № 4 (1991 год) о праве на достаточное жилище (пункт 1 статьи 11 Пакта). Комитет просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе дезагрегированные данные о лицах, стоящих в очереди на социальное жилье, и информацию о прогрессе, достигнутом в деле улучшения ситуации с жильем.

Статья 36 Конституции Таджикистана закрепила право каждого на жилище. Особую актуальность эти вопросы приобретают и в связи с постоянным приростом населения в Таджикистане, количество которого на февраль 2013 г. составило 8 млн. человек. В общем жилищном фонде РТ государственный, общественный жилфонд и фонд

⁹ 1 показатель для расчетов равен 40 сомони (статья 24 Закона РТ «О государственном бюджете Республики Таджикистан на 2014 год»)

строительных кооперативов составляет около 6 % (или 4,0 млн кв.м.), частный жилищный фонд составляет 94 % (или 63,9 млн. кв.м.). На конец 2012 года в очереди за получением жилья стояло 14026 семей. По данным Агентства по строительству и архитектуре при правительстве РТ, за последние пять лет разработаны и одобрены правительством свыше 30 Генпланов городов и районных центров республики. Численность граждан, не имеющих собственного жилья, а также численность лиц / семей, нуждающихся в социальном жилье, неизвестна, так как Агентство по статистике при президенте РТ, а также другие государственные органы страны не ведут подобную статистику.

В РТ принимается ряд программ, стратегий и концепций в сфере сокращения уровня бедности и улучшения доступа населения к жилищно-коммунальным услугам: Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года (НСР), Стратегия сокращения бедности на 2010-2012 гг., Концепция развития строительного комплекса до 2012 года, Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию на 2007-2030 годы, Стратегия повышения уровня жизни населения РТ на 2013-2015 гг., Концепция реформы жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2025 гг.¹⁰ и др. В то же время, все эти программы не содержат концептуально новых подходов и механизмов решения проблемы доступа населения к достаточному жилью, в частности, уязвимых и малоимущих слоев населения. В стране отсутствует единая национальная стратегия и политика в области жилья.

Жилищный кодекс РТ был принят еще в 1997 году, большинство его норм устарело и не отвечает реалиям сегодняшнего дня. Действующий ЖК содержит ряд норм, направленных на бесплатное внеочередное и первоочередное предоставление жилья отдельным категориям населения (ветеранам, пенсионерам, инвалидам, иным лицам, нуждающимся в улучшении жилищных условий). Но при этом, данные нормы не имеют своего практического применения из-за нехватки государственного жилья. В Жилищном кодексе Таджикистана отсутствует такое понятие, как «социальное жилье» либо любое другое определение экономически доступного жилья для уязвимых и маргинальных групп населения.

Данная рекомендация КПЭСКП не выполнена.

Рекомендации:

- 1. Принять Национальную стратегию в области жилья с акцентом на социальное жилье.*
- 2. Принять новый Жилищный кодекс РТ, в котором предусмотреть понятие «социального жилья» и категорий лиц / семей, имеющих доступ к получению такого жилья.*
- 3. Вести статистический учет лиц, нуждающихся в социальном жилье и стоящих в очереди на получение социального жилья.*

.....

Рекомендация 65. Комитет просит государство-участник представить в его втором периодическом докладе подробную информацию о количестве и характере принудительных выселений и масштабах проблемы бездомности в государстве-участнике. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять эффективные меры для предоставления всем выселенным лицам надлежащей компенсации за потерю жилища или выделения альтернативного жилья в соответствии с руководящими принципами, принятыми Комитетом, и его Замечанием общего порядка № 7 (1997 год) по вопросу о праве на достаточное жилище: принудительные выселения (пункт 1 статьи 11 Пакта).

¹⁰ Утверждена Постановлением Правительства 1 июля 2010 г.

В Таджикистане не ведется учет количества переселенных/выселенных семей, а ведется лишь учет снесенных домов и квартир в связи с изъятием земельных участков для общественных и государственных нужд. Согласно полученной информации из Хукумата (исполнительного органа государственной власти) г. Душанбе, за 2008-2012 г. всего было снесено 481 жилых домов и квартир в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд.¹¹

Национальное законодательство Таджикистана не рассматривает переселение, как комплексную программу устойчивого развития, а лишь гарантирует предоставление равноценного жилья / земельного участка и возмещение убытков и потерь от переселения.

Большинство выселенцев согласны с переселением, однако имеются проблемы с выплатой компенсаций им, предоставления равноценного жилья, получением информации о переселении и правоустанавливающими документами, которые не всегда являются выданными на законном основании.

Согласно международным стандартам, при решении вопросов помощи и компенсаций переселяемым лицам учитываются те, кто имеют формальные законные права на землю, те, кто не имеют формальные законные права на землю на момент начала переписи, но имеют претензии на законное оформление прав на такую землю или объекты, те, кто не имеют признанного законного права на землю, которую они занимают и не имеют претензий на оформление законных прав на землю. Национальное законодательство рассматривает в качестве объектов получателей помощи и компенсации только лиц, имеющих законные права на жилье и землю, подлежащие изъятию.¹²

Данная рекомендация КПЭСКП выполнена частично, так как выселяемые /переселяемые лица / семьи не всегда имеют доступ к достоверной информации при выселении, не всегда получают адекватную компенсацию за потерянное жилье и не всегда получают равноценное жилье.

.....

Рекомендация 66. Комитет напоминает государству-участнику об обязательстве обеспечить доступ к безопасной питьевой воде в каждом домашнем хозяйстве либо в непосредственной близости от него. Он просит государство-участник определить дезагрегированные показатели и соответствующие национальные ориентиры применительно к праву на воду в соответствии с принятым Комитетом Замечанием общего порядка № 15 (2002 год) о праве на воду (статьи 11 и 12 Пакта) и включить в свой следующий доклад информацию о мерах по определению таких индикаторов и ориентиров.

Доступ к чистой воде и управление отходами является главной экологической проблемой Таджикистана. Проблемы касательно хранения и управления водными ресурсами, а также устаревшая и изношенная инфраструктура водного хозяйства делают затруднительным доступ населения к чистой питьевой воде. В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан вода является исключительной собственностью государства и государство гарантирует ее эффективное использование и охрану в интересах народа.¹³ Положения о доступе населения к питьевой воде, регулируются Водным Кодексом РТ, Законом «О питьевой воде и питьевом водоснабжении», Законом РТ «Об обеспечении санитарно-эпидемиологической безопасности населения» и Санитарными правилами и нормами. 2 декабря 2006 года Постановлением Правительства РТ № 514 была утверждена Программа по улучшению обеспечения населения РТ чистой питьевой водой на 2007-2020 гг.

¹¹ Информация получена из беседы представителя ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» с представителями исполнительных органов государственной власти, 2013 год.

¹² Продвижение интересов лиц, переселяемых в связи со строительством Рогунской ГЭС. Отчет по результатам исследования случаев переселения. 2012 г.

¹³ Статья 5 ч.1 Водного Кодекса РТ

Менее 50 % населения имеет доступ к централизованному питьевому водоснабжению. В более чем 70 % населенных пунктов страны практически отсутствуют системы канализации. Услугами по централизованному сбору и вывозу твердо-бытовых отходов охвачено 25 % всего населения.¹⁴ Также согласно Нацплану по реализации рекомендаций в рамках процедуры УПО Таджикистан обязуется, в том числе, активизировать усилия по совершенствованию доступа к чистой и безопасной питьевой воде надлежащего качества, обеспечить население услугами канализации, а также разработать национальную программу и план мероприятий по усовершенствованию доступа населения к питьевой и безопасной воде, а также санитарии на 2013-2018 годы.

За исследуемый период данная рекомендация КПЭСКП выполнена частично, так как со стороны государства принимаются меры по улучшению доступа населения к чистой питьевой воде, но практическая ситуация остается серьезной.

Рекомендация 72. Комитет призывает государство-участник обеспечить альтернативные формы лечения психических заболеваний, в частности амбулаторное лечение реабилитацию по месту проживания. В случаях, когда принудительное помещение в психиатрическую больницу является единственным возможным вариантом, Комитет призывает государство-участник обеспечить полное уважение прав человека таких пациентов посредством периодического рассмотрения каждого отдельного случая и эффективного судебного контроля за обоснованностью решений о помещении психически больных лиц в психиатрические больницы.

Согласно исследованию «Психическое здоровье в Таджикистане»¹⁵, в стране нет утверждённой всеобъемлющей политики в сфере психического здоровья. Имеются только отдельные законы, правила и процедуры, а права психически больных в ряде случаев ограничиваются не на основании законов, а на основании существующих процедур.

Несмотря на то, что законодательство РТ в сфере психического здоровья предусматривает возможность проведения амбулаторного лечения, «практически все действия по охране психического здоровья в Таджикистане в настоящее время проводятся в больницах или других учреждениях на местном уровне, в общинах психиатрические службы не функционируют, за исключением одного пилотного района...»¹⁶

Национальное законодательство РТ, в соответствии с международными стандартами, предусматривает судебную процедуру признания лица недееспособным, но не содержит требования обязательного присутствия на судебном заседании лица, в отношении которого решается вопрос о признании его недееспособным. Также в законе не предусмотрено положение об обеспечении психически больного лица бесплатным для него адвокатом, если такое лицо не имеет достаточных средств для его оплаты, либо об обязательном участии адвоката / представителя в суде в отсутствие самого психически больного лица.

Согласно Закону РТ «О психиатрической помощи» лица, принудительно помещенные в стационар, подлежат обязательному освидетельствованию в течение 72 часов комиссией врачей-психиатров. Если госпитализация признается обоснованной, то заключение комиссии врачей-психиатров в течение 24 часов направляется в суд по месту нахождения психиатрического учреждения для решения вопроса о дальнейшем пребывании лица.¹⁷

По истечении 6-ти месяцев с момента помещения в стационар заключение комиссии о необходимости дальнейшего лечения лица в стационаре без его согласия направляется руководителем больницы в суд, который своим определением может

¹⁴ «Экспресс-оценка и анализ пробелов в энергетическом секторе Таджикистана, апрель 2012 г.

¹⁵ Глобальная инициатива в психиатрии, 2007 г.

¹⁶ Таджикистан: обзор системы здравоохранения, Гафур Ходжамуродов, Бернд Речел, Европейская обсерватория по системам и политике здравоохранения, 2010 г.,

¹⁷ Статьи 30, 31 Закона РТ «О психиатрической помощи».

продлить стационарное лечение. В дальнейшем продление стационарного лечения каждые 6 месяцев производится судом. Несмотря на законодательно закрепленные гарантии, эффективным такой судебный контроль назвать трудно, т.к. обращение в суд полностью зависит от руководителей психиатрических учреждений, которые зачастую пользуются не законами, а устаревшими инструкциями и правилами. К примеру, Инструкция о порядке госпитализации психически больных без их согласия и согласия родственников¹⁸ вообще не содержит требования об обращении в суд по поводу обоснованности помещения лица в психиатрический стационар. Согласно Инструкции судебный контроль осуществляется лишь по истечении 6-ти месяцев после помещения лица в стационар.

Национальное законодательство РТ предусматривает, что решения и действия психиатрических учреждений и лиц, оказывающих психиатрическую помощь, могут быть обжалованы в государственные органы здравоохранения, социальной защиты, образования, а также министерства и ведомства, имеющие психиатрические и психоневрологические учреждения, а также в прокуратуру и суд.⁴

Ни в Законе РТ «О психиатрической помощи», ни в действующих Инструкциях и Положениях не приведен перечень и порядок применения мер физического удержания в психиатрических учреждениях, а также не содержится запрета применения пыток и жестокого обращения в отношении психически больных лиц со стороны персонала психиатрических учреждений.¹⁹

Данная рекомендация КПЭСКП не выполнена.

Рекомендации:

- 1. Осуществлять постепенное внедрение интегрированных служб психического здоровья по месту жительства путем перестройки существующей системы оказания психиатрической помощи.*
- 2. Разработать четкий механизм регулярного независимого контроля во всех случаях принудительной госпитализации и лечения, а также в случаях добровольной госпитализации и лечения, продолжительность которых превышает определенный срок.*
- 3. Провести серию семинаров с участием международных экспертов для сотрудников и персонала общей лечебной сети и служб охраны психического здоровья по защите прав людей с психическими расстройствами и соблюдению медицинской этики.*
- 4. Принять этические стандарты для государственного и частного здравоохранения в области психического здоровья.*
- 5. Осуществлять также специальную подготовку работников правоохранительных органов, юристов, социальных работников, педагогов и других лиц по вопросам психического здоровья и соблюдения прав человека в отношении лиц с психическими расстройствами.²⁰*

Рекомендация 75. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть существующую политику и практику в отношении доступа к образованию детей-инвалидов, принимая во внимание Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов (резолюция 48/96 Генеральной Ассамблеи) и Замечание общего порядка № 5 (1994) о лицах с какой-либо формой инвалидности. Комитет также рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры с целью ликвидации сохраняющейся дискриминации по признаку пола в области доступа к образованию, принимая во внимание его Замечание общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и

¹⁸ Приложение № 7 к приказу Министерства здравоохранения РТ No 54 от 9.02.2001 г.

¹⁹ Содействие предотвращению пыток и других видов жестокого и унижающего достоинство обращения и наказания в психиатрических учреждениях, Бюро по правам человека и соблюдению законности, 2012 г.

²⁰ Содействие предотвращению пыток и других видов жестокого и унижающего достоинство обращения и наказания в психиатрических учреждениях, Отчет по результатам мониторинга, Бюро по правам человека и соблюдению законности, 2012 г.

женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами (статья 3).

Данная рекомендация рассмотрена в части доступа к образованию детей с инвалидностью.

В 2011 году в Таджикистане принята Национальная Концепция инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями на 2011-2015 гг.²¹ Но, к сожалению, специфичные вопросы образования детей с инвалидностью не отражены в полной мере в национальном законодательстве.

Так, существуют две концепции: «*инклюзивное образование*» и «*специальное образование*». Законодательство РТ в сфере образования гарантирует в соответствии с международными стандартами инклюзивное образование для детей с инвалидностью, позволяющее ребенку с инвалидностью посещать дошкольные и школьные учреждения общего типа, где должны создаваться специальные условия для таких детей, но, несмотря на это, пока в Таджикистане больше применяется концепция «специального образования», когда ребенок с инвалидностью воспитывается и обучается в специальном учреждении.

Воспитание и обучение детей с инвалидностью на дому проводится воспитателями и учителями общей категории, не обладающими специальными знаниями и навыками для работы с ДСИ, так как в РТ отсутствуют специальные программы для обучения детей с ограниченными возможностями, требующие индивидуального подхода для каждой категории ДСИ, с учетом индивидуальных особенностей каждого ребенка с ограниченными возможностями. Также отсутствуют программы обучения и повышения квалификации существующих воспитателей и преподавателей и методические рекомендации для работы с ДСИ.

Данная рекомендация КПЭСКП выполнена частично, так как меры по внедрению инклюзивного образования для детей с инвалидностью принимаются на политическом и законодательном уровне, но на данный момент не имеют широкого практического применения в стране.

Рекомендации:

- *Обеспечить доступность образовательных учреждений для детей с инвалидностью.*
- *Обеспечить практическую реализацию Концепции инклюзивного образования детей с инвалидностью.*
- *Обеспечить условия в детских дошкольных учреждениях общего типа для воспитания в них ДСИ.*
- *Обеспечить подготовку специалистов по обучению детей с физическими и умственными отклонениями и разработать национальную программу обучения;*
- *Способствовать получению лицами с инвалидностью высшего и профессионального образования. Для этого в школах и обществе нужно проводить информационные кампании о наличии льгот для ЛСИ при поступлении в Высшие и другие образовательные учреждения.²²*

Выводы:

Данный анализ не позволяет сделать общие выводы по выполнению Заключительных рекомендаций Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам, так как охватывает лишь часть рекомендаций Комитета ООН Таджикистану. Из 11-ти исследованных рекомендаций со стороны Таджикистана не

²¹ От 30 апреля 2011 года

²² Отчет по результатам мониторинга соблюдения прав лиц с ограниченными возможностями в Согдийской области, «Бюро по правам человека и соблюдению законности», 2011 г.

выполнено 6 рекомендаций, выполнено частично 5 рекомендаций и не имеется ни одной полностью выполненной рекомендации.²³

Данный анализ показал, что, как правило, законодательство Таджикистана содержит необходимые нормы и положения, направленный на соблюдение положений Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах, но имеются серьезные проблемы с исполнением норм законов на практике.

²³ В качестве критерия берется выполнения рекомендации как на законодательном, так и на практическом уровне.