

## ОБЗОР ПРЕССЫ

**Период: Май-Июль 2017 г.**

**Обзор прессы подготовлен**

**ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности»**

### Общая ситуация с правами человека в Таджикистане

Первый визит Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша в Центральную Азию прошел почти незамеченным и дал дополнительный повод местным властям убедиться, что на мировом уровне никто их внутренней политикой не интересуется.

Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш, вступивший в должность в начале этого года, с первым визитом посетил пять центральноазиатских стран. Несмотря на то, что ряд международных правозащитных организаций просили генсека ООН поднять тему повсеместного и широкого нарушения прав человека в регионе, официально ни ООН, ни государственные органы принимающих стран не упомянули о том, что на встречах Гутерриша с президентами республик ЦА поднимались эти вопросы.

В Душанбе Гутерриш сказал журналистам, что обсудил тему прав человека с президентом Эмомали Рахмоном. Гутерриш сказал, что ООН готова помочь Таджикистану в реализации рекомендаций Совета по правам человека.

Необходимость говорить о правах человека именно в Таджикистане связана с резким ухудшением ситуации в этом направлении в стране в последние несколько лет.

Правозащитная организация Хьюман Райтс Уотч просила Гутерриша оказать давление на таджикских властей, чтобы они немедленно освободили задержанных политических активистов, адвокатов, а также прекратили давление на родственников политических беженцев. О судьбе таджикских политических заключенных выразили обеспокоенность также и несколько европейских правозащитных организаций.

Официально, такой просьбы или требования первое лицо ООН не озвучил.

Вместо этого он и завершил (как и начал) свое турне выражением обеспокоенности терроризмом...<sup>1</sup>

### Ситуация со свободой слова и СМИ в мире

По данным организации «Комитет по защите журналистов» (CPJ), в 2016 году в мире в тюрьмы были заключены 259 журналистов. Наблюдательная организация со штаб-квартирой в Нью-Йорке отмечает, что это наибольший показатель с начала ведения наблюдения в 1990 году. В своем докладе CPJ отмечает, что за последние пять лет в мире убито наибольшее число журналистов (332) в сравнении с каким-либо другим аналогичным учетным периодом. «По сути это самый опасный и смертоносный период для журналистов», — сказал Азаттыку исполнительный директор CPJ Джоэл Саймон.

В представленном 25 апреля докладе Джоэл Саймон пишет, что на фоне роста числа заключенных и убитых среди журналистов новые медиатехнологии все чаще используются репрессивными правительствами. По сведениям CPJ, несмотря на широкое распространение социальных сетей и повсеместное использование камер смартфонов, недемократичные правительства активизировали принятие мер против СМИ и журналистов.

В докладе Саймон говорит, что репрессивные правительства в настоящее время уделяют больше времени и сил на попытки заглушить и подчинить себе СМИ. В частности, он отмечает, что на фоне восприятия информации как «подрывной силы» и организации

---

<sup>1</sup> Источник: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/politics/20170616/dorogoi-gost-guterrish-malozamechennaya-i-maloznachimaya-poezdka-genseka-oon-v-tsentralnuyu-aziyu>

«фронтальных атак на свободу выражения» правительства прибегают к более сложным стратегиям, которые позволяют им установить контроль и манипулировать информацией.<sup>2</sup>

Рейтинг свободы прессы, который публикуют «Репортеры без границ», демонстрирует риск больших перемен ситуации со свободой СМИ, в том числе, и в крупных демократических странах.

...Одержимость слежкой и нарушение конфиденциальности источников резко толкают вниз в оценке рейтинга многие страны, которые ещё вчера считались образцами «добродетели»: Соединенные Штаты Америки (43 место, -2), Великобритания (40 место, -2), Чили (33 место, -2), Новая Зеландия (13 место, -8).

Повсюду, где модель авторитарных «сильных личностей» одерживает триумф, свобода прессы сдаёт свои позиции. Польша (54 место) Ярослава Качиньского снизилась на семь ступеней в рейтинге 2017 года. После превращения общественного вещания страны в инструмент пропаганды, польское правительство стало стремиться к тому, чтобы финансово задуть ряд независимых изданий, выступающих против его реформ. Венгрия (71 место) Виктора Орбана спускается на четыре позиции; Танзания (83 место) Джона Магуфули – на 12. Турция (155 место) после неудавшегося переворота нацеленного против Реджепа Тайипа Эрдогана – на четыре. Эта страна резко сместилась в сторону авторитарного правления и теперь, стала самой большой тюрьмой в мире для работников средств массовой информации. При этом Россия Владимира Путина сохраняет неизменную позицию в нижней части рейтинга – на 148 месте.

«Расшатывание демократических принципов ошеломляет всех тех, кто считает, что без свободы качественной прессы, другие свободы не могут быть гарантированы, – заявил генеральный секретарь «Репортеров без границ» Кристоф Делуар...

В этом новом, только зарождающемся мире, где движение вниз становится общим для всех, виноваты даже привычно примерные скандинавские страны: Финляндия (3 место, -2), которая на протяжении шести лет была ведущей в рейтинге, уступает своё место не входящей в ЕС Норвегии (1 место, +2) из-за политического давления и конфликтов интересов, которая. Это – серьёзный удар по европейской модели. На втором месте оказалась Швеция, которая поднимается на шесть ступеней.

На другом конце рейтинга находится Эритрея (179 место), которая допустила на свою территорию группы журналистов (впрочем, плотно за ними наблюдая). Впервые с 2007 года она уступает своё последнее место Северной Корее. Северокорейский режим продолжает держать своё население в неведении и терроре. Простое прослушивание иностранных радиостанций может привести к заключению в концлагерь. В конце списка также находится Туркменистан (178 место), являющийся одной из самых закрытых в мире диктатур, в которой репрессии против журналистов постоянно нарастают. А также Сирия (177 место), где продолжается война, которой не видно конца и которая остаётся самой смертельно опасной для журналистов, взятых в клещи между кровавым диктатором и группами джихадистов.

Подобных угроз свободе прессы ещё никогда не существовало. Действительно, общий индекс РБГ никогда не был столь высок (3872 пунктов). За последние пять лет эталонный индекс, который используют РБГ снизился на 14%. В этом году около двух третей отраженных в списке стран\* (62,2%) отметили ухудшение ситуации в них, в то время как число стран, в которых ситуация со СМИ характеризовалась как «хорошая» или «скорее хорошая» уменьшилось на 2,3%.

Всемирный рейтинг свободы прессы публикуется ежегодно с 2002 года по инициативе RSF. Он позволяет оценить 180 стран, в частности, в отношении их достижений в области плюрализма мнений, независимости средств массовой информации, уважения безопасности и свободы журналистов. Рейтинг 2017 года был составлен с учетом нарушений, произошедших в период с 1 января по 31 декабря 2016 года. Глобальные и

<sup>2</sup> <http://rus.ozodi.org/a/28452614.html>

региональные индексы рассчитываются на основании оценок, полученных различными странами. Эти оценки устанавливаются на основе данных опросника, составленного на двадцати языках для экспертов по всему миру, данные которого подвергаются последующему качественному анализу. Просим обратить внимание на то, что чем выше показатель, тем хуже ситуация. Рост репутации Всемирного рейтинга свободы прессы делает его всё более важным и влиятельным инструментом для её защиты.<sup>3</sup>

### Ситуация со свободой слова и СМИ в Таджикистане

Международная неправительственная организация «Репортеры без границ» (RSF) считает, что Правительство Таджикистана под предлогом борьбы с терроризмом устранило политическую оппозицию и продолжает оказывать давление на независимые СМИ.

В опубликованном 26 апреля 2017 года «Репортерами без границ» ежегодном «Индекс свободы прессы» Таджикистан занимает 149-е место. По мнению экспертов RSF, «в Таджикистане допрос сотрудниками безопасности, запугивание и шантаж стали частью жизни независимых журналистов». «Власти Таджикистана постоянно блокируют социальные сети и информационные веб-сайты. В 2016 году были закрыты несколько независимых изданий, правительство ужесточило госконтроль над редакционной политикой СМИ», пишут эксперты RSF в комментариях к «Индексу свободы прессы».

Таджикистан вместе с Россией, Белоруссией и Казахстаном отнесен к «красной зоне» – то есть, к странам, где ситуация в сфере свободы прессы неудовлетворительна, а давление на СМИ продолжает усиливаться. Но еще хуже обстоят дела в странах «черной» зоны: в них свободы слова практически не существует, государство контролирует телевидение и печатную прессу, а доступ в интернет ограничен. Из стран СНГ в эту зону попали Туркменистан, Узбекистан и Азербайджан.

Власти Таджикистана подвергли сомнению объективность ежегодного «Индекса свободы прессы». Олим Салимзода, председатель Комитета по международным делам, общественным объединениям и информации Маджлиси намояндагон, нижней палаты парламента Таджикистана, в беседе с Радио Озоди 26 апреля заявил, что индекс «Репортеров без границ» не отражает реальную ситуацию в Таджикистане. По его словам, ситуация со свободой прессы в Таджикистане лучше, чем в других странах Центральной Азии.

Свобода прессы в мире в целом переживает кризис, отмечают эксперты «Репортеров без границ». «Индекс свободы прессы» 2017 года отражает мир, в котором нападки на СМИ стали обычным делом, а авторитарные лидеры набирают вес. «Мы вошли в эру пост-правды, пропаганды и подавления свобод – в особенности в демократических странах», пишут авторы доклада.

Год назад «Репортеры без границ» подвергли критике ограничения и давление на независимую прессу в Таджикистане и назвали положение, в которое загнана таджикская журналистика, «опасным застоем». Организация заявила, что правительство под предлогом борьбы с терроризмом запугивает независимые СМИ и побуждает их самоцензуре. Эксперты подчеркивали, что после проведения парламентских выборов и событий осени 2015 года, которые власти расценили как попытку государственного переворота, среда политического плюрализма в Таджикистане сузилась, а журналисты и гражданские активисты подвергаются давлению.

По информации Национальной ассоциации независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ), в последние годы прекратили издаваться несколько независимых изданий — газеты «Сугд», «Факты и комментарии», «Нури зиндаги», «Чомеа», «Нигох», прекратило работу информагентство TojNews.<sup>4</sup>

<sup>3</sup> [https://rsf.org/sites/default/files/2017\\_-\\_god\\_velikogo\\_povorota\\_0.pdf](https://rsf.org/sites/default/files/2017_-_god_velikogo_povorota_0.pdf), <http://nansmit.tj/vsemirnyiy-reyting-svobodyi-pressyi-2017-god-velikogo-povorota/>

<sup>4</sup> Источник: <http://nansmit.tj/rsf-schitaet-situatsiyu-so-svobodoy-pechati-v-tadzhikistane-plachevnoy/>

Организация Freedom House опубликовала очередной доклад «Свобода прессы-2017», в котором Таджикистан с 87 баллами причислен к ряду стран с «несвободными» средствами массовой информации.

Авторы доклада отмечают, что относительно свободные СМИ среди стран Центральной Азии – в Кыргызстане (67 баллов) и Казахстане (85 баллов). Узбекистан с 95 баллами и Туркменистан с 98 баллами расположились в черной «десятке» стран, ситуация со свободой прессы в которых является очень плачевной.

Доклад опубликован в преддверии Всемирного дня свободы прессы, который отмечается 3 мая. Freedom House оценивает уровень свободы по 100-балльной шкале, где 0 – самая свободная пресса, а 100 – абсолютно несвободная.

Авторы доклада установили, что лишь 13% населения Земли живут в условиях действительно свободной прессы, 41% – частично свободной, 46% – несвободной. Таджикский журналист на условиях анонимности сказал в беседе с Радио Озоди, что сейчас во всем мире наблюдается давление на свободные СМИ, а в постсоветских странах, в том числе Таджикистане, оно оказывается под видом борьбы с терроризмом.<sup>5</sup>

Таджикские журналисты жалуются, что им очень сложно работать. Ведомства отказываются с ними сотрудничать, пресса почти всегда проигрывает суды, да и сами журналисты все чаще боятся писать о внутренних проблемах Таджикистана

Круглый стол, посвященный Всемирному дню печати, в Душанбе проходил в мае 2017 года на фоне непрекращающегося давления властей на независимые СМИ и выхода свежего рейтинга организации "Репортеры без границ", в котором Таджикистан занимает 149 позицию в мире по индексу свободы прессы.

"Успокаиваться, что мы находимся выше, чем Узбекистан, Туркменистан и Казахстан нельзя, - подчеркивает в связи с выходом рейтинга Нуриддин Каршибаев, председатель НАНСМИТ. - Это не повод для счастья, а повод для беспокойства. Таджикистан должен стремиться к тому, чтобы хотя бы находиться на уровне Кыргызстана или некоторых стран Африки, которые намного свободнее, чем Таджикистан".

Мероприятие было организовано Национальной Ассоциацией Независимых СМИ Таджикистана, Советом по прессе страны, посольством США и другими неправительственными и международными организациями. А началось оно с минуты молчания в память о 73 журналистах, которые погибли и пропали без вести в Таджикистане с 1992 по 2001 годы. Все они освещали ход гражданского противостояния и проблемы, которые существовали в Таджикистане в первые годы независимости. Многие получали угрозы, но продолжали исполнять свой профессиональный долг. Свобода слова для всех них была неоспоримой ценностью.

Говоря о проблемах, журналисты отметили сложности со своевременным доступом к официальной информации и отказ государственных органов от работы с прессой. Причем проблемы в общении с чиновниками возникают не только у независимых СМИ, но даже и у государственных.

По закону, таджикские министерства и ведомства должны давать ответы на запросы журналистов в трехдневный срок. Но нередко отправленные чиновникам запросы вообще пропадают, а чиновники отрицают, что запрос был сделан.

Ведомства в Таджикистане умудряются скрывать даже статистические данные, которые должны быть открыты для всех. Силловые структуры и правоохранительные органы, к примеру, часто публикуют якобы оперативные данные с задержкой в несколько

---

<sup>5</sup> <http://rus.ozodi.org/a/28459091.html>, <https://www.news.tj/ru/news/tajikistan/society/20170501/freedom-house-otnes-tadzhikistan-k-stranam-s-nesvobodnimi-smi>

недель. Журналисты в ответ на это сетуют, что несвежие новости никому не нужны, а устаревшие данные делают работу журналистов неэффективной и бесполезной.

Еще одна крупная проблема: газетам, журналам и информационным агентствам сегодня крайне сложно выиграть судебные процессы против госчиновников и сотрудников правоохранительных органов. Очень сложно и достичь досудебного примирения. Победы журналистов и редакций можно пересчитать в буквальном смысле по пальцам. Из-за этого лишь в прошлом году десять заметных журналистов покинули страну, в том числе, по политическим причинам.

Хуршед Атовулло, председатель Совета по СМИ, отметил, что "Журналисты, которые уехали из Таджикистана: кто-то это сделал ради будущего своих детей, кому-то и в самом деле были угрозы, может быть из какого-то ведомства из-за статей. Кто-то ушел, потому что устал от журналистики, но многие - потому что зарплаты нет, потому что экономический кризис. Газеты закрываются. Они думали о своих семьях и ушли за лучшей жизнью".

Финансовый кризис действительно сильно ударил по СМИ, в первую очередь, по печатным изданиям. Десятки газет закрылись, сотни журналистов потеряли работу. Многие уходят из профессии из-за маленьких окладов, гонораров и невозможности совмещать работу в нескольких медиа.<sup>6</sup>

На конференции, посвященной Всемирному дню свободы прессы, председатель общественной организации «Хома» Шахло Акобирова рассказала о погибших за годы независимости таджикских журналистах.

- Большое количество таджикских журналистов погибло в 90-х годах прошлого века, но, к сожалению, многие преступления, совершенные против них, остались нераскрытыми. СМИ в нашей стране не стали четвертой властью, более того, сами журналисты нуждаются в законе, который бы их защищал, — сказала Акобирова.

Журналист Раджаби Мирзо рассказал о фактах избиения журналистов, отметив, что многие из преступлений имеют схожий почерк...

Журналисты отмечали, что в Таджикистане свобода слова в последние годы притесняется под различными предлогами.

В последние годы прекратило издаваться несколько независимых изданий: газеты «Сугд», «Факты и комментарии», «Нури зиндаги», «Чомеа», «Нигох», прекратило работу информагентство TojNews.

Глава Национальной ассоциации независимых СМИ Таджикистана Нуриддин Каршибоев назвал три причины самоцензуры.

- Во-первых, это возможное давление со стороны критикуемых лиц или ведомств; во-вторых, если даже смелый журналист решается на написании резкой статьи, он не спешит это делать из-за недооцененности своей работы. Журналист подумает, стоит ли рисковать ради тех небольших денег, что ему выплатят. В-третьих, сами руководители некоторых СМИ устанавливают самоцензуру, боясь потерять свой бизнес.

...В завершающей части конференции состоялась церемония награждения лучших журналистов.

Премии Ассоциации журналистов «Медиа Альянс Таджикистана» имени Отахона Латифи в этом году вручили Салими Аюбзоду и Наджмиддини Шохинбоду. Награду МАТ имени Мазхабшо Мухаббатшоева за журналистскую смелость получил Иршод Сулаймони.

Лауреатом премии «Доверие» Совета СМИ Таджикистана стала Хуриниссо Ализода.

Премии «Коалиция женщин-журналистов имени Буриниссо Бердиевой в сфере печати вручили журналистке Адолати Мирзо, в сфере радио — Саодат Исмоили, а в сфере телевидения — Фируза Мирджумаева.

---

<sup>6</sup> Источник: <http://rus.ozodi.org/a/28466358.html>

Одили Нозир, журналист газеты «Точикистон» и Карим Мусо, работник таджикского радио, стали лауреатами премии Совета СМИ имени Пайванда Гулмуродзода.

Премии Центра журналистских исследований имени Джумы Толиба получили Джамшед Маруфов, Мушкиниссо Ходжаева и Саиди Хайдар.

Журналист Фируз Баротов получил диплом за достойный вклад в развитии СМИ РТ.

Коалиция против пыток в Таджикистане вручила дипломы и памятные подарки активным журналистам в этой сфере: Мавзуне Абдуллоевой (АП), Алишеру Зарифи, Мирзонаби Холикзоду и Шамсулло Фозилову.<sup>7</sup>

### **Двадцать таджикских журналистов покинули пределы республики по различным причинам, в том числе, из-за давления властей.**

Мухайё Нозимова, глава Коалиции женщин-журналистов Таджикистана, сказала на встрече 3 мая в Душанбе, посвященной Международному дню свободы печати, что данные цифры получены путем опроса среди представителей СМИ.

«Мы поговорили с несколькими коллегами, проживающими сейчас за пределами страны, чтобы узнать причины, по которым они покинули Таджикистан и оставили журналистскую деятельность. Были названы разные причины – давление властей, отсутствие свободы слова, отсутствие поддержки журналистов со стороны владельцев СМИ, отсутствие единого института по защите представителей масс-медиа и низкий уровень заработной платы», - сказала она.

Фарангис Набиева – одна из таджикских журналисток, которая сейчас проживает в Европе, отметила, что ни один журналист не хотел бы уходить из своей профессии, но всему есть свой предел. «Когда ты чувствуешь, что тебя хотят использовать для «очернения», когда журналистику превращают в площадку для сплетен и клеветы, когда не остается рядом единомышленников, когда деятельность независимых СМИ находится под полным контролем властей, стоит ли говорить о свободе слова?», - сказала журналистка.

Слова Мухайё Нозимовой и доводы, которые приводили ее собеседники, вызвали резонанс участников встречи. Отдельные участники говорили о том, что, скорее всего, перечисленные выше причины не соответствуют действительности, и, по их мнению, некоторые журналисты покинули Таджикистан и перебрались в европейские страны в поисках лучшей жизни.

Адолат Мирзо, главный редактор независимой газеты «Миллат», сказала, что таджикские журналисты, о которых идет речь, остались не у дел, поэтому решили перебраться в другие страны. «Известно, что эти коллеги «перекочевали» из Таджикистана в поисках работы, как и миллион наших соотечественников, которые в поисках куска хлеба едут на заработки в Россию», - говорит она.

Число таджикских журналистов, попросивших убежище за рубежом, впервые было озвучено в прошлом году. Тогда говорилось о примерно десяти журналистах.<sup>8</sup>

### **Доступ к Интернету. Преследование за посещение сайтов и комментарии.**

Интернет в Таджикистане – один из самых дорогих в мире. По этой причине, утверждают специалисты Всемирного Банка, лишь небольшая часть организаций и компаний используют в своей работе возможности Всемирной паутины.

В свою очередь, эксперты утверждают, что дороговизна интернет-услуг в стране является результатом чрезмерного контроля государства и введения акциза для интернет-провайдеров.

<sup>7</sup> СМИ в Таджикистане: самоцензура и «закручивание гаек», источник: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20170503/smi-v-tadzhikistane-samotsenzura-i-zakruchivanie-gaek>

<sup>8</sup> Источник: <http://rus.ozodi.org/a/28465840.html>

В отчете Всемирного Банка под названием «Получение цифровых дивидендов», в котором излагаются методы и инструменты, необходимые для того, чтобы в полной мере воспользоваться преимуществами, которые даёт интернет и новые цифровые технологии, говорится, что в Таджикистане только 17% людей используют интернет на любом устройстве, по сравнению с 28% - в Кыргызстане, 44% - в Узбекистане и 55% в Казахстане.

Авторы отчета подчеркивают: «По причине слабого доступа в интернет и высоких цен, только 57% фирм в Таджикистане в настоящее время используют электронную почту для общения со своими клиентами, и менее 40% фирм имеют свой веб-сайт».

Тем временем заработная плата населения Таджикистана остается самой низкой на постсоветском пространстве. В прошлом высокая стоимость Интернет-услуг не раз подвергалась критике, однако провайдеры говорят в свое оправдание, что ценовая политика не зависит от них.

Руководители интернет-провайдеров отмечают, что покупают интернет-канал по высокой стоимости от зарубежных партнеров и не могут продавать по более низкой цене населению.

Холикназар Джумаев, пресс-секретарь сотового оператора «Babilon», сказал в беседе с Радио Озоди, что транзитная интернет-сеть компании связана с Кыргызстаном. «Каждая страна, через которую проходит транзитная сеть, обязательно ставит свою наценку и это отражается на стоимости Интернета. Например, на постсоветском пространстве самый дешевый интернет в России. Когда Казахстан покупает у России интернет-канал, то соответственно стоимость Интернета в Казахстане повышается. То же самое и с Кыргызстаном, который покупает интернет-канал у Казахстана. Если бы какая-то страна покупала интернет-канал у Таджикистана, то соответственно стоимость Интернет-услуг в этой стране была бы еще выше, чем в Таджикистане», - разъяснил Джумаев.

Другой причиной, влияющей на стоимость Интернета, он назвал введение акциза на Интернет. «В других странах такого акциза нет, а в Таджикистане 5%-ный акциз», - отметил собеседник.

Еще одна причина – создание Единого коммутационного центра в Таджикистане. Глава одного из Интернет-провайдеров сказал на условиях анонимности, что после того, как заработал данный центр, стоимость Интернета подорожала до 10%.

Кстати, исследований на тему стоимости мобильного и беспроводного Интернета в Таджикистане не проводилось. По данным компаний, ежемесячная стоимость Интернет-услуг составляет для физических лиц от 250 до 1500 сомони, для юридических – от 500-600 до 20 тыс. сомони. Ценовой диапазон зависит от скорости Интернета.

Гулнора Ходжаева, 24-летняя жительница Душанбе, ежемесячно платит за мобильный Интернет около 180 сомони. По ее словам, по сравнению с прошлым годом расходы на Интернет увеличились на 40-50 сомони. «В прошлом году покупала у «Бабилон» 3 гигабайт за 61 сомони, в этом году – за 65 сомони», - говорит она.

Эксперты утверждают: пока внутренний интернет-контент Таджикистана не будет расширен и абоненты не будут использовать внутреннюю сеть, стоимость Интернета в Таджикистане будет оставаться самой высокой.

Мухаммади Ибодуллоев, глава Общественного фонда «Гражданская инициатива и политика Интернет» сказал, что если пользователь заходит на внутренние сайты, то замечает высокую скорость, а в некоторых случаях есть возможность бесплатного входа. «Когда переходит на внешние сайты, то скорость и стоимость отличаются», - сказал он.

Некоторые эксперты отмечают, что дороговизна Интернета является результатом чрезмерного участия государства в телекоммуникационном секторе. Рустам Гулов, основатель веб-сайта «Блогистон», сказал Радио Озоди, что телекоммуникационный сектор должен быть свободным, чтобы он самостоятельно развивался.

«В Таджикистане данный сектор находится под полным контролем государства, а у провайдеров нет возможности независимо решать те или иные вопросы», - говорит Гулов.

По последней информации, количество пользователей Интернета и мобильной связи в Таджикистане существенно сократилось по сравнению с 2015 годом – на 300 тыс и 400 тыс соответственно.<sup>9</sup>

В июне 2017 года в законодательство были инициированы поправки, позволяющие правоохранительным органам получать информацию о том, какие страницы в Сети посещают граждане страны. За посещение неких «нежелательных» сайтов можно поплатиться даже свободой. Теперь же стало известно, что предметом уголовного преследования могут стать и комментарии...<sup>10</sup>

Еще 7 июня депутат нижней палаты парламента Джурахон Маджидзода, выступая с парламентской трибуны, заявил, что таджикистанцы ежедневно получают до 90 тысяч SMS-сообщений от предполагаемых экстремистов и террористов с призывом присоединиться к ним.

По его словам, на сегодняшний день свыше 3 миллионов граждан страны имеют доступ к интернету. «Свыше 80 процентов из них посещают так называемые нежелательные сайты, которые принадлежат экстремистским и террористическим организациям», - заявил Маджидзода.

В связи с этим, депутат предложил внести поправки в закон «Об оперативно-розыскной деятельности», согласно которым сотрудники правоохранительных органов (теперь уже по факту) наделяются правом получать информацию о лицах, посещающих эти «нежелательные» сайты. «Слежка» в интернете за гражданами будет проводиться выборочно.

По словам депутата, само по себе посещение сайта не является предосудительным действием. Проблемы начинаются тогда, когда пользователь рассылает адреса таких ресурсов и делится информацией в соцсетях. То есть фактически занимается пропагандой идеи терроризма. Остается только вопрос интернет-цензуры и подозрительности силовиков в отношении граждан законопослушных.

«Самое главное, чтобы закон грамотно применялся в правовом поле. Борьба с экстремизмом не должна быть поводом к ограничению прав и свобод человека», — отмечает Нуриддин Каршибоев.<sup>11</sup>

Глава общественного фонда «Гражданская инициатива политики интернета» в Таджикистане назвал «недоразумением» заявление депутата таджикского парламента о том, что свыше 80 процентов из трех миллионов пользователей Интернета в стране сталкиваются в соцсетях с информацией террористического характера и соответствующей пропагандой.

По словам Мухаммади Ибодуллоева, информации террористического и экстремистского характера могут получить менее 5 процентов пользователей интернета в Таджикистане.

По словам Ибодуллоева, недоразумение, скорее всего, произошло из-за того, что ранее власти Таджикистана говорили о вербовке граждан Таджикистана в ряды ИГ через интернет. «Я сам два раза присутствовал на пресс-конференциях в Центре стратегических исследований при президенте Таджикистана и там было сказано, что более 80 процентов молодых людей, примкнувших в ряды ИГ, попали туда через вербовщиков, которые работают, в частности, посредством интернета», сказал он.<sup>12</sup>

В одной из мобильных компаний Таджикистана на условиях анонимности сообщили, что, в среднем, мобильные компании отправляют и получают 2-3 млн СМС в месяц. Учитывая, что у нас работает 4 [крупных] компании, то это примерно 7-10 млн СМС

<sup>9</sup> Источник: <https://rus.ozodi.org/a/28560436.html>

<sup>10</sup> <https://news.tj/ru/news/tajikistan/security/20170728/kommentiruite-ostorozhno-za-eto-mogut-i-posadit>

<sup>11</sup> Источник: <http://nansmit.tj/bez-tsenzuryi-v-rt-berut-na-kontrol-podozritelnyih-polzovateley-seti/>

<sup>12</sup> <https://rus.ozodi.org/a/28534252.html>



в месяц. То есть, в среднем, при грубом подсчете, отправляется около 330 тысяч СМС в день. Получается, по словам депутата, фактически 27% всех СМС содержат экстремистские тексты...

Впрочем, эксперты полагают, что депутат тут серьезно ошибся в подсчетах или же ему были предоставлены неверные данные. В противном случае «такие цифры говорят о том, что таджикистанцы – это нация террористов», - говорит источник в компании.

Источник в мобильных компаниях сообщил СМИ, что мобильные компании не могут анализировать путь своего клиента в интернете. Они только могут показать статистику: сколько абонент использовал трафика, сколько скачал, сколько минут проговорил, сколько трафика проходит через соцсети или мессенджеры вообще. Но по конкретным ресурсам информации нет.

Другая часть поправок к Закону касается комментариев в социальных сетях и вводится для того, чтобы «предотвратить подрыв общества через социальные сети». После вступления поправок в силу комментарии будут приравниваться к публичному оскорблению или публичному призыву, а пользователи социальных сетей будут наказываться за необоснованное унижение президента страны, клевету в адрес уважаемых и авторитетных людей, призыв к свержению государственной власти, подрыв национальной безопасности и за комментарии, которые не соответствуют национальной этике и культурным ценностям Таджикистана. Согласно поправкам, наказание за комментарии может быть в виде штрафа или воспитательных работ. Что касается комментариев, которые касаются личности человека или подрывают национальную безопасность, они будут караться судебными сроками от двух лет и больше.

При этом, насколько комментарий является оскорбительным или нет, будут определять правоохранительные органы в судебном порядке. На прокуратуру возлагаются следственные мероприятия.

По данным специалистов, у таджикских силовиков на самом деле есть оборудование, которое может мониторить все SMS-сообщения, позволяет читать их, тогда как сами мобильные компании на самом деле не имеют такой возможности. Пару лет назад таджикские СМИ писали о системе СОРМ, которую якобы закупила республика.

Разработанный в России СОРМ - комплекс технических средств и мер, предназначенных для проведения оперативно-разыскных мероприятий в сетях телефонной, подвижной и беспроводной связи и радиосвязи. Система дает возможность получать доступ ко всем каналам связи.

Отслеживать таджикистанцев в Сети будут два спецподразделения по киберпреступлениям при Управлении по борьбе с организованной преступностью и уголовном розыске МВД.

Их основной задачей является выявление лиц, которые при помощи интернета, электронной почты и соцсетей пытаются связаться с террористическими организациями.<sup>13</sup>

Эмомали Рахмон, президент Таджикистана, еще в январе прошлого года на расширенном заседании правительства республики, сообщил, что более 1000 жителей страны присоединились к террористической группировке «Исламское государство» и участвуют в боевых действиях на территории Сирии и Ирака. По его словам, вербовка молодых людей производится в мечетях, религиозных учреждениях внутри страны и за ее пределами, а также посредством интернета.

Власти Таджикистана не раз обвиняли социальные сети “Facebook” и “Одноклассники” в распространении экстремистских и террористических идей и предлагали ужесточить контроль над интернетом.<sup>14</sup>

## Доступ к информации

<sup>13</sup> <https://news.tj/ru/news/tajikistan/security/20170728/kommentiruite-ostorozhno-za-eto-mogut-i-posadit>

<sup>14</sup> <https://rus.ozodi.org/a/28534252.html>

По закону «О периодической печати и других СМИ» редакция имеет право запрашивать информацию о деятельности госорганов, органов местного самоуправления, коммерческих организаций, общественных объединений, их должностных лиц. Чиновники и тем более сотрудники пресс-служб обязаны отвечать не только на письменные запросы, но и на вопросы, задаваемые по телефону. На практике такие случаи встречаются редко. Обычно чиновники министерств и ведомств требуют письменного запроса.

По закону «О периодической печати и других СМИ» ответ на письменный запрос должен предоставляться в срок до трех дней. Но если министерству или ведомству необходимо еще время, или оно не может ответить по той или иной причине, ведомство должно в течение этих же трех дней уведомить редакцию об этом, указав или причины отсрочки, или почему запрашиваемая информация не может быть обнародована. На практике такого уведомления СМИ никогда не получают.

Госорганы очень часто позволяют себе игнорировать независимые СМИ, - говорят журналисты частных изданий. – Мы отправляем запросы. Нам не отказывают, просят подождать, обещают ответить в ближайшее время. Затем в зависимости от ситуации появляются отговорки: исполнитель в отпуске, болен, запрос утерян и т.д.

Так, безответными остались февральские запросы «АП» в Минздрав и соцзащиты населения относительно разрешения на интервью со специалистом-онкологом или, например, на получение информации по нормам школьного питания.

Довольно непонятная ситуация произошла с запросом на разрешение «АП» посетить столичные морги. Нам довольно быстро разрешили сделать репортаж из морга новой клиники «Истиклол». К слову, он был в ожидаемо идеальном состоянии. А вот в Медгородок нас уже не пустили. Пресс-секретарь Минздрава сообщила, что в этой больнице морга попросту нет... На наш понятный вопрос «Как нет, когда есть?», пресс-секретарь ведомства сослалась на руководителей, которые указали ей отвечать именно так...

Зачастую вместо ответов на поставленные вопросы журналисты независимых изданий получают формальные отписки.

Так, например, получилось с другим запросом. 24 февраля в том же в Министерстве здравоохранения «АП» запросила информацию относительно соцподдержки мигрантов и их родственников, умерших в трудовой миграции граждан Таджикистана, размеров и порядка выплат компенсаций их семьям. На неоднократные телефонные звонки нам отвечали: «Запрос у исполнителя. Ждите». Спустя месяц ответили, что такого запроса не было. После недавнего звонка в общем отделе Минздрава журналисту заявили, что ответ на запрос был отправлен еще месяц назад. Работники общего отдела не смогли толком ответить, кто и когда доставлял ответ, кому он был передан, есть ли подпись в разносной книге или на втором экземпляре.

Мы напомнили чиновнику об ответственности, и только после этого в тот же день поступил ответ: «...Информацией относительно социальной поддержки мигрантов и их родственников, умерших в трудовой миграции граждан Таджикистана, размеров и порядка выплат компенсаций их семьям Минздрав и соцзащиты РТ не располагает».

В декабре прошлого года «АП» запросила в Минобрнауки информацию относительно сотрудничества Таджикистана и Китая в сфере профессионально-технического образования. Ответа на этот запрос до сих пор нет.

17 февраля «АП» запросила информацию относительно международного сотрудничества Таджикистана с другими странами по образовательным направлениям, в подготовке кадров. После многочисленных обещаний подготовить ответ об этом запросе, спустя два месяца, в принципе забыли.

АП решила опубликовать вопросы, адресованные Минобрнауки на своем сайте в надежде, что общество сможет получить ответы на свои вопросы...

За ущемление права на доступ к информации, в том числе нарушение права редакции на запрос и получение информации, предусматривается ответственность.

По словам юриста ОО «Независимый центр по защите прав человека» Шоиры Давлатовой согласно нормам Закона «О праве на доступ к информации» лица, которым неправомерно отказано в доступе к информации, а также получившие недостоверную, неполную информацию или получившие ее несвоевременно, имеют право обжаловать действие (бездействие) органов, организаций, их должностных лиц соответствующим органам.

Она отмечает, что за воспрепятствование в какой бы то ни было форме законной профессиональной деятельности журналиста, а равно принуждение его к распространению либо отказу от распространения информации также предусмотрено наказание в статье 162 Уголовного Кодекса РТ в виде штрафа в размере от пятисот до восьмисот показателей для расчетов либо исправительными работами на срок до двух лет.

Если эти же деяния сопряжены с использованием служебного положения, УК РТ предусматривает наказание в виде ограничения свободы сроком до трех лет или лишения свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Авторы статьи выражают надежду, что надзорные органы отреагируют на эту публикацию должным образом и госчиновники указанных ведомств будут более ответственно относиться к своей работе, а также указывают, что ни одна из запрашиваемых информации не являлась секретной и касалась практически каждого гражданина страны.<sup>15</sup>

### *Блокирование Интернет-ресурсов*

В Таджикистане снова открыт доступ к видеохостингу Youtube и социальной сети Facebook. Они были заблокированы некоторыми провайдерами в прошлом году. О разблокировке соцсетей сообщают сами пользователи социальных сетей.

Холикназар Джумаев, пресс-секретарь компании «Вавилон-Мобайл», прокомментировал эту новость так: «Наша компания давно открыла доступ к Youtube и Facebook, еще год назад. Больше блокировок не было».

Последнее время блокировка этих сайтов – частое явление в таджикском обществе. Но пользователи уже давно адаптировались, и заходят в соцсети через анонимайзеры.

Последняя длительная блокировка соцсетей в стране произошла после мятежа Абдухалима Назарзода в сентябре 2015 года. Блокировка соцсетей длилась вплоть до марта 2016 года: опять же о ней сообщили пользователи. Эта новость их порадовала, поскольку на использование прокси и VPN для обхода блокировок уходила большая часть интернет-трафика.

Напомним, на пресс-конференции по итогам 2015 года Служба Связи опровергала свою причастность к блокировкам сайтов. В частности, заместитель председателя Службы связи Татьяна Холмуродова заявила, что Служба не давала никаких поручений о блокировке сайтов.

«Тот, кто говорит, что Служба связи поручила блокировать сайты, у них есть какие-либо документальные подтверждения? Пусть покажут? Ни один гражданин не написал даже одну жалобу о блокировке сайтов, поэтому обвинения в адрес Службы связи - эта явная ложь», - заявила тогда Холмуродова.<sup>16</sup>

### **Уголовные дела в отношении журналистов**

Суд столичного района Сомони признал виновной таджикскую журналистку Миджгону Халимову по статье 347 УК РТ (несообщение о преступлении или его укрывательство) и приговорил к штрафу.

Корреспондент информационного агентства «Озодагон» была приговорена к выплате штрафа в размере 25 тысяч сомони (2800 долларов). Оспаривать решение суда в

<sup>15</sup> <https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20170501/prihodite-zavtra-pochemu-minzdrav-i-minobrazovaniya-ignoriruyut-smi>

<sup>16</sup> <https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20170607/v-tadzhikistane-razblokirovali-youtube-i-facebook>

вышестоящей инстанции Миджгона Халимова не будет, сообщил «АП» источник, знакомый с судебным процессом.

Подробности уголовного дела и судебного процесса не сообщаются в целях безопасности самой журналистки.

До 2015 года Миджгона Халимова была корреспондентом газеты «Наджот» и сайта Nahzat.tj запрещенной Партии исламского возрождения Таджикистана. После закрытия изданий партии Миджгона Халимова стала работать в независимом агентстве «Озодагон». Девушка продолжала носить хиджаб, хотя ей не раз рекомендовали отказаться от ношения мусульманского платка.

Во время следствия и судебного процесса Миджгона Халимова обратилась за юридической помощью в неправительственные правозащитные организации, но, по ее словам, везде получила отказ. Оплатить услуги частного адвоката ей помогли глава Национальной ассоциации СМИ Таджикистана Нуриддин Каршибаев и медиа-эксперт Абдумалик Кадыров...<sup>17</sup>

Стоит отметить, что журналистка обращалась в общественные организации с просьбой помочь ей финансово, чтобы оплатить услуги адвоката.

В июне Миджгона Халимова оплатила часть штрафа благодаря помощи коллег и активистов, которые организовали сбор средств на оплату штрафа. Таджикские журналисты собственными силами помогли своей коллеге собрать 18 186 сомони. К сбору средств также подключились таджикские трудовые мигранты, которые работают в России.

Собранную сумму 14 июня Миджгона Халимова вместе с Мухайе Нозимовой, главой Коалиции женщин-журналистов, оплатила в отделении «Амонатбанка» в Душанбе.

«Большая часть штрафа была сегодня выплачена с помощью друзей, коллег и простых отзывчивых людей. Я благодарна каждому, кто не оставил меня одну в сложное время. Я благодарна тому, что до сих пор в сердцах есть вера и доверие людям», - выразила признательность всем Миджгона.

До 2015 года Миджгона Халимова была корреспондентом газеты «Наджот» и сайта Nahzat.tj запрещенной Партии исламского возрождения Таджикистана. После закрытия изданий партии Миджгона Халимова стала работать в независимом агентстве «Озодагон».<sup>18</sup>

### **Телевидение и радиовещание (поправки в законодательство)**

«Нижняя палата парламента Таджикистана в начале июня 2017 года без обсуждения единогласно поддержала предложенные правительством республики поправки в закон «О рекламе», согласно которым впредь в стране запрещается спонсорство информационных программ на телевидении и радио независимо от их форм собственности.

По словам депутата Олима Салимзода, также согласно принятым сегодня поправкам впредь производители табачных изделий и алкоголя в республике будут лишены права всякой рекламы своей продукции.

Ни один из проголосовавших депутатов не поинтересовался, для чего принимаются соответствующие поправки, на что они направлены. Лишь один депутат на условиях анонимности сказал «АП», что «таким образом правительство Таджикистана пытается защитить информационное пространство страны от воздействия внешних сил».

Поправки также запрещают указывать производителей табачной и алкогольной продукции, даже если они выступили в качестве спонсора того или иного мероприятия. «Ранее нельзя было указывать их продукцию, теперь нельзя будет указывать и саму компанию, которая производит табачные изделия или алкогольные напитки», - сообщал ранее источник «АП» в парламенте».<sup>19</sup>

<sup>17</sup> <https://news.tj/ru/news/tajikistan/laworder/20170511/v-tadzhikistane-osudili-zhurnalistku-za-nesoobshenie-o-prestuplenii>

<sup>18</sup> Источник: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20170614/tadzhikskie-zhurnalisti-pomogli-kollege-oplatit-shtraf>

<sup>19</sup>Источник: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/economic/20170531/v-tadzhikistane-zapretili-sponsorstvo-vseh-informatsionnih-programm-radio-i-tv>

## Законодательство

Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Таджикистана получило право проводить проверки в офисах международных и неправительственных организаций, а также политических партий.

30 мая 2017 года Президентом РТ Эмомали Рахмоном подписан Закон Республики Таджикистан «О внесении дополнения в Закон РТ «О борьбе с коррупцией». Согласно поправкам в статью 1 Закона "5. Органы по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией обобщают результаты организационной и методической основ процесса оценки (анализа) рисков коррупции в министерствах, государственных комитетах, других государственных органах, местных исполнительных органах государственной власти, органах самоуправления посёлков и сёл, государственных хозяйствующих субъектах, хозяйствующих субъектах, доля государства в имуществе которых составляет не менее половины, а также некоммерческих организациях, в том числе общественных объединениях, политических партиях, международных организациях, функционирующих на территории Республики Таджикистан. Методология порядка и методики проведения анализа деятельности (коррупционных рисков) устанавливается Правительством Республики Таджикистан".

С момента своего создания в 2007 году антикоррупционное ведомство имело право лишь на проверки в государственных учреждениях на факт целевого расхода бюджетных средств.

В индексе восприятия коррупции, который опубликован исследовательской организацией Transparency International, Таджикистан занимает 152-ое место среди 175 стран. Эксперты отмечают, что коррупция широко распространена на всех уровнях в таджикском обществе.<sup>20</sup>

## Почта

Десятки клиентов международных почтовых компаний, закрытых в Таджикистане из-за отсутствия лицензии, озадачены сложившейся ситуацией.

Служба связи при правительстве Таджикистана 7 июня 2017 года приостановила на неопределенное время деятельность трех международных компаний по оказанию почтовых услуг - DHL, TNT UPS и Pony Express.

Клиенты этих компаний говорят, что им теперь приходится гадать о судьбе писем и бандеролей, отправленных в этот промежуток времени.

...Ихтиёр Усмонов, сотрудник одной из международных организаций с офисом в Испании, которая работает в сфере предотвращения стихийных бедствий, сказал в беседе с Радио Озоди, что не мог отправить в Таджикистан важные документы и был вынужден отправить письмо через знакомых.

По его словам, международные почтовые службы вычеркнули Таджикистан из своего списка и не принимают от граждан почтовые отправления в эту страну. Ихтиёр говорит, что власти Таджикистана, прежде чем приостанавливать деятельность компаний, подобно DHL, должны были предложить гражданам альтернативный способ отправки писем и бандеролей.

Тем временем Служба связи при правительстве Таджикистана заявила, что деятельность международных почтовых служб приостановлена из-за отсутствия лицензии. Один из сотрудников Службы на анонимных условиях сообщил Радио Озоди, что еще в конце прошлого года в стране вступил в силу Закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» в новой редакции, согласно которому почтовые услуги подлежат лицензированию. Все компании, действующие в этой сфере, были заблаговременно уведомлены об этом, но не обратились за получением лицензии.

---

<sup>20</sup> Источник: <https://rus.ozodi.org/a/28547876.html>

«Обратились только сейчас, мы рассматриваем их документы, но сказать точно, когда им будет предоставлена лицензия, пока не можем», - сказал источник.

Дэниел МакГрес, пресс-секретарь немецкой компании DHL в интервью Радио Озоди сказал, что проинформированы о сложившейся ситуации и сейчас взаимодействуют с правительством Таджикистана для урегулирования данного вопроса. От ответов на другие вопросы Радио Озоди, в том числе о судьбе «застрявших» в этот период писем и выплате компенсации, он воздержался.

А пока у таджикистанцев существует единственная возможность – воспользоваться услугами государственного почтового оператора «Почтаи точик», но, по словам отправителей, она не может похвастаться быстрой и надежной доставкой почтовых отправлений.<sup>21</sup>

---

<sup>21</sup> <https://rus.ozodi.org/a/28560008.html>