**Гузориши алтернативии мавзўии Ташкилотњои љамъиятии ѓайрињукуматї оид ба иљрои Љумњурии Тољикистон**

**Конвенсия оид ба бартараф кардани њама намуди табъиз (дискриминатсия) нисбати зан, вобаста ба риояи њуќуќи занњои аз мањбас озодшуда дар Љумњурии Тољикистон.**

Гузориши алтернативии мазкур бахшида шудааст ба иљрои Љумњурии Тољикистон Конвенсияи СММ оид ба баратарф намудани њама намуди табъиз нисбати занњо (КБТЗ) барои истифодаи њуќуќи занњое, ки аз зиндон озод шудаанд. Дар Гузориш маълумотњои соли 2013 то соли 2018 оварда шудааст.

Гузориши мазкур аз љониби чунин ташкилотњои љамъиятии Љумњурии Тољикистон омода шудааст:

1. ТЉ «Идораи њуќуќи инсон ва риояи ќонунгузорї»;
2. ТЉ «Љањон»;
3. ТЉ «Интихоби Шумо»;
4. ТЉ «ИНИС».

***Рўйхати калимањои кўтоњкардашуда***

*ВНМО – Вируси норасоии масунияти одам*

*СИЉЉВА – Саррайёсати иљрои љазои љиноятии Вазорати адлияи Љумњурии Тољикистон*

*МИ – муассисањои ислоњї*

*КИЉЉ – Кодекси иљрои љазои љиноятии Љумњурии Тољикистон*

*КЉМ – Кодекси љиноятњои маъмурии Љумњурии Тољикистон*

*КБТЗ – Конвенсияи СММ оид ба баратарф намудани њама намуди табъиз нисбати занњо*

*ТЉ – ташкилоти љамъиятї*

*СММ – Созмони миллали мутањид*

*ФЉ – Фонди љамъиятї*

*ЉТ – Љумњурии Тољикистон*

*ВАО – Воситањои ахбори омма*

*ВЊИ– Ваколатдор оид ба њуќуќи инсон*

**Сохтори њисобот**

Гузориш аз љунин ќисмњо иборат мебошад:

1. Тавсияњои нињоии Кумитаи бартараф намудани њама намуди табъиз нисбати занњои Тољикистон аз соли 2013.
2. Заминаи њуќуќї.
3. Маълумоти умумї ва ё саволњо.
4. Барќарорсозї ва њамгирої
5. Ќабул ва барќарор намудани њуљљатњо.
6. Роњ надодан ба табъиз (недискриминация)
7. Њуќуќ ба кор
8. Њуќуќ ба манзил

**Методология:**

Барои омода намудани гузориши алтернативї чунин усулњо истифода шуданд:

Тањкиќоти мизї (идоравї): тањлили њисоботњои байналмиллалї ва миллї, воситањои ахбори омма, маълумотњои омории дастрас; шарњ ва тањлили ќонунгузорињои миллї оид ба мувофиќат бо стандартњои байналмиллалї.

1. **Тавсияњои нињоии Кумита оид ба бартараф намудани њама намуди табъиз нисбати занњои Тољикистон аз соли 2013.**

Кумита оид ба бартараф намудани њама намуди табъиз нисбати зан ба Љумњурии Тољикистон чунин тавсияњо пешнињод намуд:

* истифодаи тамоми чорањои зарурї, аз љумла чорањои муваќќатии махсус бањри бењтар намудани вазъи гурўњњои занони дар њолати номусоид ќарор дошта (камбизоат), таъмини њифзи онњо аз истисмор ва баланд бардоштани дастрасии онњо ба хадамоти тандурустї, манфиатњои иљтимої, тањсилот, шуѓл ва иштирок дар сиёсат ва ҳаёти ҷамъиятӣ;
* таъсис додани механизмҳои пайгирии мунтазами таъсири сиёсатҳои иҷтимоиву иқтисодӣ оид ба гуруҳҳои занони дар њолати номусоид ќарор дошта, аз ҷумла тавассути равишҳои фарогир ва бисёрҷониба ба масъалаҳои мушаххаси муҳоҷират, ки метавонанд ба занон таъсир расонанд
* таъмини иттилооти фарогир ва маълумотњои оморї вобаста ба таќсимоти љинс, синну сол ва шањрвандї, ки барои бањодињии вазъияти гурўњњои камбизоатии занон истифода мешаванд.

1. **Заминаи њуќуќї**

* Стандартњои байналмилалї дар соњаи иљтимої шудани мањкумшудагони собиќ1 ба он асос мегардад, ки аз ибтидои айбдоркунї бо мањкумшудагон оид ба баргаштани онњо ба љомеа баъд аз адои љазо, корњои фањмондадињиро оѓоз намудан зарур аст
* Ба хадамотњои давлатї ё дигар хадамотњо ва ташкилотњое, ки ба мањбусони озодшуда оид ба пайдо намудани мавќеи худ дар љомеа кўмак мерасонанд зарур аст ба чунин мањбусшудагон дар њолати зарурї барои гирифтани њуљљатњои тасдиќкунандаи шахсият кумак расонанд, дастрасї ба манзил ва корњои мувофиќро пайдо кунанд, либосњои кофї ва мувофиќ ба мавсим ва вақти сол таъмин бошанд, маблаѓи зарурї барои то ба манзил расидан ва то ба як муддати кӯтоҳ барои зиндагї кардан, дошта бошанд1.
* Як ќатор њуљљатњои байналмилаллї1 њукуматро ба он водор месозад, ки ба мањкумшудагон оид ба машѓул шудан ба корњои бомузди манфиатовар шароит фароњам оваранд, то баргаштани онњоро ба бозори мењнати мамлакат осон созад ва инчунин онњо тавонанд, ки кумаки молиявї барои худ ва ањли оилаи худ пайдо кунанд.
* «Дар системаи пенитенсиарї низом барои маҳбусон пешбинӣ шудааст, ки мақсадҳои асосӣ ин низом ислоҳ кардани онҳо ва таҳсилоти иҷтимоӣ мебошанд».[[1]](#footnote-1)
* Ќонунгузории миллии Љумњурии Тољикистон2, дорои низомномањои асосии мувофиќ ба стандартњои байналмиллалї дар самти кумаки иљтимої ва дастгирии собиќ мањкумшудагон баъд аз озодшавї мебошад.
* Манъи табъиз дар Љумњурии Тољкистон дар Сарќонуни ЉТ ва дар ќонунњои алоњида дарљ гардидааст, вале рӯйхати хусусиятҳои табъизӣ пурқувват буда, "аломатҳои дигар" -ро дар бар намегирад.
* Дар Тољикистон қонунгузории ягонаи зидди табъиз (дискриминатсия) вуҷуд надорад, ки муҳофизати байни гурӯҳҳои осебпазир, аз ҷумла занњои қаблан маҳкумшударо аз њама намуди табъиз дар ҳама гуна соҳаҳоро таъмин намояд.
* На ҳамаи муқаррароти қонунгузории миллӣ, ки ба маҳкумшудагон сабукињо таъмин мекунад, дар амал татбиқ карда мешаванд.
* Ќонунгузории Љумњурии Тољикистон тартиби расмиёти дақиқ ва равшан, инчунин ҳаҷми кӯмаки иҷтимоӣ ба ин категорияи одамонро надорад. Мањкумшудагони собиќ мувофиќ ба қонунгузорї ба категорияи маќсадноки гирандагони кӯмаки иҷтимоӣ ва хидматрасонї дар Тоҷикистонро дохил намешаванд.

*Тавсияњо:*

* *Ќабули ќонунгузории бисёрљанбаи зидди табъизї дар Љумњурии Тољикистон.*
* *«Ворид намудани таѓйирот ба КЉМ ЉТ оид ба чораҳои ҷазодињии корфармоён, инчунин кормандони муассисаҳои таълимие, ки барои ба кор гирифтани маҳкумшудагони собиќ бинобар сабаби доѓи судї дошатанашон, рад мекунанд».[[2]](#footnote-2)*
* *Дида баромадани имконияти қабули Кодекси нави Манзили Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки барои таъмин намудани манзили иҷтимоии гурӯҳҳои осебпазири аҳолӣ, аз ҷумла маҳкумшудагони собиқ, дар сурати надоштани манзилҳои худ.*

1. **Масъалањои умумї:**

* Мувофиќи маълумоти Саррайёсати иљрои љазои љиноии Вазорати адлияи ЉТ 9,8 њазор одамони дар муассисањои пенитенсиарї буда, авф карда шуд. Њамин тавр, 2,1 њазор одам аз колонияњо озод шуданд, 4,7 њазор одамон колонияњои махсусро тарк намуданд ва барои 3 њазор муњлати њабсашон кам карда шуд.[[3]](#footnote-3)
* **Мувофиќи маълумоти Вазорати адлияи ЉТ дар айни замон (ба аввали соли 2018) зиёда аз 10 њазор одамон дар муассисањои махсус,** тавқифгоҳҳои тафтишотӣ ва муваққатии **Тољикистон ќарор доранд. Дар миёни мањкумшудагон 321 зан ва 47 наврас мебошанд.4**
* **На њама ташкилотњои љамъиятї дастрасї ба МИ бо маќсади таъмини омўзиши тахассусии занњои мањкумшударо доранд.**
* Баъд аз озод шудан аз адои љазо собиќ мањкумшудагон эњсоссоти мушкил доранд. Аз як тараф эњсоссоти сабукї ва озодї, аз тарафи дигар бошад тарс аз номуайянињо. Ин одамон атрофиёнро нодуруст мефаҳманд, мушкилї барои барќарор намудани ҳаёти шахсии худ, пайдо намудани љои кор доранд, онњо дар оянда барои гузаштан ба њаёти иљтимої ба кумак ниёз доранд.[[4]](#footnote-4)
* Њуќуќњои собиќ мањкумшудагон бештар баъди озод шудани онњо аз мањбас вайрон карда мешавад. Бештари корхонаву муассисањо бинобар сабаби доѓи судї доштан онњоро ба кор ќабул намекунанд. Бекорї ва камбизоатї онњоро боз дубора ба љиноят кардан водор месозад.5 Мувофиќи иттилои ташкилотњои љамъиятї мушкилии мубраме, ки мањкумшудагон баъди баромадан ба озодї бештар рў ба ў мешаванд, ин пайдо накардани љойи кор мебошад (20 респондент аз 28 ва ё 71 % посўхгуяндагон).[[5]](#footnote-5)
* Собиќ мањумшудагон бештар мушкилотњои пайдо намудани љойи кор, набудани манзил, набудани њуљљатњои тасдиќкунандаи шахсиятро доранд. Барќарор намудани њуљљатњо бинобар сабаби норсогии молия, њамчунин нанг ва табъиз мушкилї ба миён меорад.
* Мувофиќи натиљаи пурсишномањо,[[6]](#footnote-6) 20 % мањкумшудагони собиќ (10 нафар аз 50 посўхдињанда) баъд аз озод шудан ба манзил ниёз доштанд, онњо манзили зист надоштанд. Мушкилоти манзил яке аз масъалањои муњиме мебошад, ки бештари мањкамшудагон баъди озод шудан рў ба рў мешаванд ва аз љониби ќисми посўхдињандагони намояндагони ташкилотњои љамъиятї низ ин мушкилї тасдиќ карда шуд (14 респондент аз 28 посўхдињанда ва ё 50 %).
* Дањњо занњои аз муассисањои ислоњотї озод шуда, иќрор шуданд, ки фазои озодї доѓи судиро тоза намекунад, љомеа ба ин гурўњи инсонњо бо нафрат ва хавф назар мекунанд.
* Фишори баланд нисбати собиќ мањкумшудагон аз њисоби мушкилоти оилавї ба онњо таъсири манфї мерасонад. Аз ин њисоб дар онњо њиссёти манфї: таҷовуз, хашмгинӣ, норозигӣ, ки баъдтар метавонад ба ҷиноятҳо ва ҳатто ҷиноятҳои вазнин табдил ёбад, пайдо мегардад.[[7]](#footnote-7)
* Бо назардошти Фармони Президенти Љумњурии Тољикистон аз 12 ноябри соли 2016 Стратегияи миллии Љумњурии Тољикистон оид ба муќовимати экстремизм ва терроризм барои солњои 2016-2020 ќабул карда шуд. Дар нақшаи амали намудани татбиқи Стратегияи мазкур таҳияи барномаи барқарорсозии маҳбусони маҳкумшудагони ҷиноятҳои экстремистӣ ва террористӣ пешбинӣ шудааст ... аммо, нақша танҳо бо маҳдудияти маҳбусон дахл дорад, на ҳамаи маҳбусонро фаро мегирад.
* Дастгирии моддї пас аз озодї аз љониби маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї ба таври мунтазам сурат намегирад ва ин аз мурољиати мањкумшудагон ба маќомоти мањаллї, вазъи саломатї ва дастрасии маблаѓњои буљетї барои ин пардохтњо вобастагї дорад.
* Дар љумњурї ташкилотҳои ҷамъиятии махсусе, ки ба маҳкумшудагони собиқ кумак мерасонанд, хело кам мебошанд. Муассисаҳои системаи ислоҳот бо ташкилотҳои ҷамъиятӣ кам ҳамкорӣ мекунанд.
* Пайдо намудани љои кор дар ин гурӯҳи аҳолӣ аз сабаби норозигии корфармоён бар зидди онњо ва муҳити иљтимої, дар маҷмӯъ мушкил аст. Аслан, корњое, ки ба онњо пешниҳод мекунанд каммузд ва нороњат буда, бозори мењнат қодир нест, ки талаботи ҳамаи онҳое, ки мехоҳанд кори мувоиќро пайдо намоянд, таъмин намояд.
* Аз ҷониби мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, табъизии мањкумшудагони собиќ низ мушоҳида мешавад, ҳангоми содир намудани ҷиноёте, ки дар маҳалҳои алоҳида рух медињад, дар мадди аввал онҳо санҷида мешаванд ва гумонбар мешаванд.
* Тибқи маълумоти коршиносон, "маҳбусони собиќ ниёз ба ҳуҷҷатҳои зарурӣ, кӯмаки тиббӣ, барномаҳои таълимӣ ва пайдо намудани љои кор доранд. Бештари онҳо ҷои доимии истиқомат надоранд. Агар барои онњо шароити хуб барои бозгашт ба љомеа ташкил нашавад, мумкин аст сабаби дуюмдараҷаи сар задани љиноят аз њисоби беањамиятї ва наёфтани мавќеи худ дар љомеа пайдо гардад.

*Тавсияњо:*

* *Ба таври васеъ тавассути ахбори омма ба мардум оид ба мушкилоти занони собиќ мањкумшуда бо маќсади бартараф намудани стереотипњо маълумот дода шавад.*
* *Бењтар намудани њамкорї байни маќомотњои давлатї ва ташкилотњои љамъиятї бо маќсади муттањид намудани саъю кўшиш дар самти кумак намудан ба собиќ мањкумшудагон, махсусан занон барои дарёфти худ дар љомеа,.*
* *Гузаронидани корњои фањмондадињї бо шахсони аз мањкама озодшуда ва озодшаванда оид ба њуќуќ ва имкониятњои онњо баъди озод шудан. Таъмини собиќ мањкумшудагон, махсусан занон ба кӯмаки психологӣ, ҳуқуқӣ ва дигар намуди кӯмакњо.*

1. **Барќарорсозї ва њамгирої**

* Вазифањои муассисањои ислоњї, ки дар он мањкумшудагон ќарор доранд, ин омода намудани мањкумшудагон ба озодї, њамкории маќомотњои давлатї ва ташкилотњои љамъиятї барои таъмини онњо бо љои кор ва манзил мебошад.[[8]](#footnote-8)
* Санадњои меъёрию њуќуќї барои дар љомеа пайдо намудани мавќеи худ барои мањкумшудагон диќќати махсус медињанд. Усули пайдо намудани мавќеи худ дорои нақшаи тақвимӣ барои кор бо маҳкумшуда, аз санаи ворид шудан ба МИ дар шаклҳои фардӣ, гурӯҳӣ ва оммавӣ мебошад. Аммо, танҳо якчанд соат ба мавзӯи «Ҳуқуқи инсон ва шаҳрвандӣ» бахшида шудааст.[[9]](#footnote-9)
* Дар љумњурї қонунгузории махсус ва барномаҳои махсус барои дастгирӣ ва љомеашавии маҳкумшудагони собиқ, аз ҷумла занони пештар мањкумшуда, паноҳгоҳҳои муваққатӣ ва марказҳои давлатӣ, ки маҳкумшудагон пас аз озод шудан метавонанд кӯмаки муваққатии манзил, ҳуқуқӣ, тиббӣ, психологӣ ва дигар кӯмак расонанд, вуљуд надорад.
* "Дастурамал оид ба ташкили корҳои таълимӣ бо маҳкумшудагон дар муассисаҳои ислоҳӣ" банақшагирї, шакл ва усулҳои корҳои таълимӣ бо маҳкумшудагон барои барқарорсозии онҳо ва ворид шудани онњо ба ҷомеа баъд аз озодшавиро танзим мекунад.[[10]](#footnote-10)
* Бахши 13-и Дастурамали мазкур ба ташкилотњои љамъиятї ва динї, бо иљозати роњбарияти СИЉЉ ВА имкон медињад, ки дар миёни мањкумшудагон корњои динниву ахлоќї гузаронанд. Мувофиќи ин бахш, ташкилотҳои ҷамъиятӣ имкон доранд, ки дар байни маҳкумшудагон машваратҳои њуќуќї гузаронанд. Бо вуҷуди ин, на ҳамаи созмонҳои ҷамъиятӣ аз ин ҳуҷҷат огоҳанд, зеро дастрасӣ ба санадњои зерќонун дар ин сатҳ дар муассисаҳои системаи ислоҳот маҳдуд аст.
* Муассисањои ислоҳӣ барои ташкил намудани корњои таълимӣ бинобар сабаби норасоии мутахассисони баландихтисос - психологҳо, кормандони иҷтимоӣ, мутахассисони ҳуқуқи инсон мушкилот доранд. Дар колонияњои занона ва ноболиғон, ин тафовут баъзан аз тарафи созмонҳои ҷамъиятӣ, ки маслиҳати ҳуқуқиро анҷом медиҳанд, пур карда мешаванд.
* «КИЉЉ РТ (банди 115) ба гузаронидани корњои ахлоқӣ, ҳуқуқӣ, меҳнатӣ, ҷисмонӣ ва дигар таълимиро барои ислоҳ кардани маҳкумшудагон нишон медиҳад. Намуди корҳои таълимӣ фардӣ, гурӯҳӣ ва оммавї мебошад. Дар ваќти гузаронидани корҳои таълимӣ, чопи даврӣ, радио, телевизион, филмҳо, дастрасӣ ба китобхона истифода мешаванд. Телевизор ва китобхонаҳо дар ҳамаи муассисаҳои ислоҳӣ дастрас мебошанд».[[11]](#footnote-11)
* Дар назди Ваколатдо оид ба њуќуќи инсон (ВЊИ) дар моњи декабри соли 2013 гуруњи мониторингї дар њайати кормандони ВЊИ ва коалитсияи намояндагони Ташкилотњои љамъиятии Тољикистон бар зидди шиканља ва бељазої барои боздид аз љойњои мањдуд ва мањрум кардани аз озодї ташкил карда шуд.
* Гурўњи мониторинг аз муассисањои пўшида, аз љумла муассисањои ислоњї боздид намуда, ба шароити нигоњдории шахсони дар он љо нигоњдошташуда диќќати зиёд медињад.

*Тавсияњо:*

* *Баррасии имконияти қабули қонунњои махсус дар сатҳи миллӣ оид ба ҷомеашавӣ ва мутобиќшавии маҳкумшудагони қаблӣ ба ҳаёт дар ҷомеа баъд аз ба озодї баромадан.*
* *Ќабули барномањои давлатї оид ба љомеашавї маҳкумшудагони қаблӣ бо назардошти љанбањои гендерї.*
* *«Бењтар намудани њамкории байни муассисањои адои љазои љиної бо маќомотњои њокимияти давлатї, худидоракунии маҳаллӣ, марказҳои барқарорсозии иҷтимоӣ, хадамоти шуѓли ањолї барои татбиқи барномаҳои омўзишии касбӣ ва тайёрии касбї барои маҳкумшудагон ва онҳое, ки озод карда мешаванд, таҳияи барномаҳои минтақавӣ ё созишномаҳо оид ба кӯмак дар корҳо ва тартиботи хонаводагӣ барои шахсони аз зиндон озодшуда».[[12]](#footnote-12)*

1. **Ќабул ва барќарорсозии њуљљатњо[[13]](#footnote-13)**

* Баъзе њолатњое њаст, ки мањкумшудагони пештара њуљљатњои тасдиќкунанда, аз љумла, шиноснома надоранд. Масалан, 134 аз 286 нафар ё 47% ба идораи ҳуқуқии «Бюро оид ба њуқуқи инсон ва риоя қонун», оид ба масъалаи барқароркунӣ/гирифтани шиноснома ва ё шаҳодатномаҳои таваллуд мурољиат намуданд. Мувофиқи маълумоти баъзе мањкумшудагони собиқ, онҳо аз маҳбус танҳо бо маълумотнома оид ба озод шудан, озод карда мешаванд.
* Занњои собиќ мањкумшуда аз мурољиат барои гирифтан ва барќарорсозии шиноснома њарос доранд, то ин ки вазъияти онњо овоза нашавад. Ѓайр аз ин на њамаваќт онњо шароити молиявї барои пардохт намудани љарима ва пардохти давлатї барои гирифтани шиносномаи нав доранд
* Барои барќарорсозии шиносномаи нав њуљљатњо оид ба макони зист лозим аст. Агар инсон дар ягон љой ба ќайд гузошта нашуда бошад, мушкилоти зиёд барои барќарор намудани шањодатнома ба амал меояд.

*Тавсияњо:*

* *Ташкил намудани шароити бақайдгирии муваққатии маҳкумшудагони пешина барои гирифтани ҳуҷҷатҳои тасдиќкунандаи шахсият.*
* *Кумаки амалї барои гирифтани шиноснома ба мањкумшудагони собиќ, махсусан ба занњо.*
* *Фањмондадињї ба собиќ мањкумшудагон оид ба тартиботи гирифтани шиноснома, њамчунин муайян намудани шафофият дар ваќти пардохти маблаѓи њуљљатњои тасдиќкунандаи шахсият.*

1. **Роњ надодан ба табъиз**

* Конститутсияи (Сарқонуни) Ҷумҳурии Тоҷикистон табъизро манъ намуда, ҳуқуқ ва озодиҳои ҳар як инсон, новобаста аз мансубият, нажод, ҷинс, забон, дин, ақидаҳои сиёсӣ, маориф, вазъи иҷтимоӣ, моликият ва баробарии мардону занон кафолат медиҳад.
* Оид ба манъи табъиз дар дигар санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистон низ далелњо мављуданд, вале унсурњои доѓи судї њамчун хусуияти табъизї дар ин санадњо дида намешавад. Чун қоида, меъёрҳои қонунгузори дорои рӯйхати пурраи хусусиятҳои табъизӣ буда, вале дар он доѓи судї вуҷуд надорад.
* Дар миёни љомеа стигма нисбати нафарони доѓи судї дошта мављуд аст. Мисолњои зиёдеро овардан мумкин аст, ки собиќ мањкумшудагон ва хешовандони онњо њангоми ба корќабул шудан ба муассисањои таълимї мавриди табъиз ќарор мегиранд.[[14]](#footnote-14)
* «Ќонунгузории Тољикистон, аз љумла ќонуни ЉТ «Дар бораи кафолатҳои давлатии баробарии ҳуқуқии мардону занон ва имкониятҳои баробари амалигардонии онҳо» табъизи ду ва семаротибаи занњои доѓи суди дошта, занњои гирифтори ВНМБ, фоњишањо ва занњои маводи мухадир истеъмолкунандагонро ба инобат гирифта нашудааст.
* Дар барномањои гендерї ва дигар сиёсатњои иљтимоиву иќтисодии давлат, ки дар Тољикистон амал мекунанд,15 чунин гуруњи махсуси занон, аз љумла занњои доѓи судї дошта ва дигар гурўњњои осебпазири занон нишон дода нашудаанд. Механизмњои самараноки њукуќии таъсир ба вайрон намудани њуќуќи гуруњи зикргардидаи осебпазири занон ва дигар гуруњи осебпазири занон ва духтарон муайян наушдааст.[[15]](#footnote-15)
* Кумитаи барњам додани њама намуди табъиз нисбати занњо дар Тавсияи нињоии худ аз соли 2013 аз љониби Тољикистон даъват намуд, ки ба Конститутсия ва дигар ќонунгузорињои миллии худ таѓйирот оид ба муайян намудани васеъи табъиз нисбати занњо мувофиќ ба банди 1 Конвенсия ворид намояд, ки дар он мустаќиман ва ѓайри мустаќими табъиз давлатї ва бахши хусусиро фаро гирад.

*Тавсияхо:*

* *Қабули қонунгузории фарогири зидди табъиз, ки мафњуми табъизи бевосита ва бавосита, инчунин мафњуми табъизи гуногун нисбати занони гуруњњои осебпазирро дар бар гирад.*
* *Дар барномањои давлалатї ва њўљљатњои стратегии ЉТ њуќуќ ва манфиатњои занони доѓи суди доштаро ба назар гирифта шавад.*
* *Ба самъи љомеа тавассути воситањои ахбори омма расонидани мушкилоти собиќ мањкумшудагон бо маќсади бартараф намудани стериотипњои мављуда нисбати чунин гурўњи ањолї.*
* *Мусоидат намудан ба љомеашавии собиќ маҳкумшудагон тавассути ташкили марказҳои бўҳронӣ, паноҳгоҳҳои муваққатӣ ва расонидани кӯмаки ҳуқуқӣ, равонӣ, тиббӣ ва ғайра, бо дарназардошти табъизи гуногун нисбати занони доѓи судї дошта.*

1. **Њуќуќ ба љои кор**

* Кумаке, ки аз тарафи давлат ба собиќ мањкумшудагон расонида мешавад ин пардохти кумакпулї барои бекорї дар њаљми 400 сомонї (маоши њадди аќал дар ЉТ) ба муддати на зиёда аз 3 моњ мебошад.
* Тањсили тахассусии ройгон аз љониби муассисањои таълимии давлатї – Маркази омўзиши калонсолони Тољикистон, ки њуљљати тасдиќкунандаи махсус дода мешавад, пешнињод карда мешавад.
* Дар колонияњои ислоњии занона курсњои кутоњмуддати дўзандагї, пухтупаз ва омўзиши кор бо компютер ташкил шудааст. Масалан аз соли 2014 то инљониб дар МИ 3/8 ноњияи Норак аз љониби як ташкилоти љамъияти курсњои омўзишии тахассусї (дўзандагї, кор бо компютер, ороиши мўй, пухтупаз), инчунин тренингҳо барои рушди шахсӣ, банақшагирии тиҷоратӣ, маслиҳат оид ба манфиатҳои иҷтимоӣ ташкил карда шудааст. Дар давоми солњои 2014 – 2017 2019 занњои мањкумшудаи дар колония Муассисаи ислоњотии ноњияи Норак буда, баъди анљоми курсњо сертификат гирифтанд. Дар ин давра 2018 занњои мањкумшуда курсњои рушди шахсї ва омўзиши шањрвандї гузаштан; 60 занњои мањкумшуда, омўзиш оид ба омода намудани бизнес наќшањо гузашта соњиби сертификат шуданд. Дар сертификатњо оид ба дар муассисањои ислоњотї гузаштани курсњо дарљ намегардад.[[16]](#footnote-16)
* Дар миёни собиќ мањкумшудагон, чи занњо бошад ва чи мардон онњое, ки доро донишњои тахассї надошта кам нестанд. В числе бывших осужденных, как женщин, так и мужчин, немало тех, кто не имеет специальных трудовых навыков. Ин имкониятҳое, ки маркази шуѓл барои собиќ мањкумшудагон пешнињод мекунад, аксар вақт онҳоро бинобар сабаби паст будани музди мењнат ќонеъ намекунад.[[17]](#footnote-17)
* Соби мањкумшудагон, махсусан занњо маълумоти кофї оид ба фаъолияти Агении мењнат ва шуѓли ањолии ЉТ надоранд.
* Системаи љамъоварии маълумотњои омории ба кор љалб шудани собиќ мањкумшудагон аз љониби Агении мењнат ва шуѓли ањолии ЉТ на онќадар рушд дорад.
* Ќонунгузории ЉТ системаи квотаи ҷойҳои корӣ барои собиќ маҳкумшудагон пешнињод менамояд, аммо системаи квота ба таври кофӣ истифода намешавад ва корфармоҳое, ки дар квота иштирок намекунанд, ба љавобгарии маъмурї кашида намешаванд.
* Ќонунгузории ЉТ барои бе асос ба кор ќабул накардани нафароне, ки аз љониби Хадамоти шуѓли ањолї аз њисоби квота фиристода мешавад, љавобгарии маъмурї пешнињод шудааст, аммо меъёрњои њуќуќии ба љавобгарї љалб намудани корфармо барои мухолифат кардан баро ба кор ќабул кардан бо асосњои табъизї вуљуд надорад.
* Аз пурсишномањое, ки бо корфармоњо гузаронида шуд танњо 31% онњо розигї доданд, ки нафанрони доѓи судидоштаро ба кор ќаубл менамоянд. 40% барои љавоб додан ба саволњо мушкилї доштанд.[[18]](#footnote-18)
* Њангоми ба кор љалб кардани шањрванд, савол оид ба доѓи суди доштан ў ва ё хешовандони ў вайрон кардани њуќуќи шахсии шахси ба кор ќабулшуда мебошад (ба истиснои баъзе касбњо). Кодекси ҳуқуқвайронкунии маъмурии Тоҷикистон сохтани монеањо ба шахсон ҳуқуқӣ ва воќеї ҳангоми ба амал баровардани ҳуқуқ ва манфиатҳои қонунии онҳо, аз ҷумла талаботи онҳо барои ҳуҷҷатҳо ва маълумот, муқаррароти он, ки қонун пешбинӣ накардааст, манъ мекунад.[[19]](#footnote-19)
* Мувофиќи маълумотњои оморї дарёфти кор тавассути Агентї танњо 4-5% аз њисоби нафарони доѓи судї доштаи мурољиат намударо ташкил мекунад. [[20]](#footnote-20)

|  |
| --- |
| *Робия Холиќоваи 37-сола аз шањри Ќурѓон-Теппа як сол пеш аз колония озод шуд. Ў ќайд кард, ки то њол фарзандонашро озод дида наметавонад. Робия танњо дар иљора зиндагї мекунад. Баъди аз мањбас озод шудан бародаронаш хоњиш надоштан, ки ў дар бо њамсарон ва фарзандони бародарон дар њавлии волидайн истиќомат кунад. Ѓайр аз ин њамсоягон низ нисбати ў њамчун љинояткор муносибат мекарданд. Ба гуфтаи ў дар айни замон ў фарзанди дўсти дар мањабас якљобудаашро нигоњубин мекунад ва аз њисоби ў зиндагї мекунад. Аз њисоби доѓи судї доштан ў кори хубтар ёфта наметавонад. Ў ба ташкилотњои зиёд барои кор мурољиат намуд, лекин дар њамаљо ба ў њамчун фиребгар назар мекарданд.[[21]](#footnote-21)*  *Њамчунин, ќисањои мувафаќ низ вуљуд дорад: Азимова Атмия, зане, ки аз зиндон озод шуд, соли 2015 ба ќабули њуќуќии ройгони ТЉ «Бюро оид ба њуќуќи инсон ва риояи ќонунгузорї» дар ш. Хуљанд мурољиат намуд. Атмия бештар мехост љойи уор пайдо кунад. Баъди гирифтани машварати њуќуќшинос, Атмия ба Раёсати кор бо занон ва оилаи маќомоти иљроияи њокимияти мањалии Вилояти Суѓд барои иштирок дар конкурс гирифтани грант барои машѓул шудан ба фаъолияти соњибкорї мурољиат намуд. Дар натиљаи иштирок дар конкурс Атмия соњиби гранти Президентї ба маблаѓи 10 њазор сомонї (бо курси соли 2015 ќариб 1300 доллари амрико)шуда, агар чанде ў дар бинес-наќшаи худ маблаѓи камтар хоњиш карда буд. Атмия корхонаи дўзандагї дар биное, ки њукумати мањалї бебозгашт ба ў дода шуд, кушод. Айни замон дар корхонаи дўзандагии ў 20 занњои аз муассисањои ислоњї озодшуда кор мекунанд. Соњибкорзан хоњиш дорад дар оянда фаъолияти худро васеъ намояд ва дар оянда на танњо занон, балки мардони аз муассисањои ислоњї озодшударо низ ба кор гирад.[[22]](#footnote-22)* |

*Тавсияњо:*

* *Васеъ пањн намудани маълумот, аз љумла дар љойњои адои љазо оид ба хизматрасонии Агентии мењнат ва шуѓли ањолї.*
* *Маълумоти омории категорияи чунин бекорон сохта шавад, ба монанди маҳкумшудагони пешин, вобаста ба ҷинс, синну сол, ихтисос, таҳсилот ва дигар маълумот, аз ҷумла маълумот дар бораи намуди кор, мавқеи он, ки коргар қабулшуда ва музди меҳнат. Њамчунин чунин намуди маълумоти оморї аз рўи рад кардани корфармоён оид ба кор ќабул намудани шањрвандони доѓи судї дошта ва сабабњои ба кор нагирифтани онњо омода карда шавад.*
* *Пурзўр намудани истифодаи квотањои љойњои корї барои мушкилоти чунин категорияи ањолї.*
* *Пешбинии ҷавобгарии маъмурии корфармоён барои рад кардан ба кор бо хусусияти табъиз ва дар сурати рад кардани такрорї ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашида шаванд.*
* *Ба љавобгарї кашидани корфармоён барои талаб кардани њуљљатњои иловагие, ки дар қонунгузории ҶТ пешбинї нашудааст, ҳангоми ба кор ќабул кардани шањрвандон.*
* *Фањмондадињии корфармоёни барои рад кардани ба кор ќабул намудани кормандони имконпазир, ки аз њисоби квотаи Агентии мењнат ва шуѓли ањолї фиристода шудаанд, мувофиќ ба ќонуни љавобгарии маъмурї*

1. **Њуќуќ ба манзил**

* Масъалаи манзил дар Тољикистон бенињоят масъалаи муњим барои гурӯҳҳои иҷтимоии осебпазири аҳолӣ, аз ҷумла барои маҳкумшудагон мебошанд.
* Ќонунгузорї дар соњаи муносибатњои манзил куњна шуда, меъёрњои таъмини манзил ба гурўњњои осебпазири ањолї вуљуд надорад.
* Таъмини собиќ мањкумшудагон бо манзили муваќатї аз љониби давлат аз њисоби набудани марказњои давлатї ва паноњгоњ барои муваќатан истиќомат намудани чунин категорияи шањрвандон имкон надорад
* Тадбирњое, ки барои љустуљў ва таъмини манзил аз тарафи маќомоти мањаллии њокимияти давлатї пешнињодшаванда бо сабаби мањдудияти фонди манзил, инчунин набудани барномањои махсуси манзилї барои дастгирии ин категорияи ањолї самаранок истифода намешаввад
* Мушкилии манзил аз тарафи собиќ маҳкумшудагон ҳамчун яке аз мушкилоти ҷиддии баъди озодшавии онҳо ба назар мерасад. 20% респондентњои мусоҳибашуда аз ҷумлаи собиқ маҳкумшудагон баъд аз озод шудан ба манзил зиёд ниёз доштанд, чунки ҷои зист надоштанд.
* Мушкилоти манзил инчнин бинобар сабаби бад шудани муносибатњои оилавї, баъди озод шудан аз мањбас сар мезанад.

*Тавсияњо:*

* *Ташкили марказҳои муваққатӣ барои маҳкумшудагони собиқ дар кишвар бо назардошти манфиатҳо ва талаботи занони собиқ мањкумшуда.*

1. Параграфи 3 банди 10 Конвенсияи байналхалқӣ доир ба ҳуқуқҳои шаҳрвандӣ ва сиёсӣ [↑](#footnote-ref-1)
2. Манобеъ: [https://www.ngojahon.org/wp-content/uploads/2017/07/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5% D1%82\_%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5-2014.pdf](https://www.ngojahon.org/wp-content/uploads/2017/07/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%25%20D1%82_%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5-2014.pdf) [↑](#footnote-ref-2)
3. Манобеъ: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/laworder/20160831/230265> [↑](#footnote-ref-3)
4. Манобеъ: <http://dvv-international.tj/ru/news/2016/40-sotsialno-ekonomicheskie-i-kulturnye-prava-osuzhdjonnykh-i-byvshikh-osuzhdjonnykh-v-tadzhikistane-rezultaty-i-perspektivy> [↑](#footnote-ref-4)
5. Аз љониби «Бюро оид ба њуќуќи инсон ва риояи ќонунгузорї» дар чорчубаи лоињаи Татбиқи ҳуқуқҳои иҷтимоӣ, иқтисодӣ ва фарҳангии маҳкумшудагон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 2015 гузаронида шудааст. [↑](#footnote-ref-5)
6. ТЉ «Бюро оид ба њуќуќи инсон ва риояи ќонунгузорї» дар чорчубаи лоињаи Татбиқи ҳуқуқҳои иҷтимоӣ, иқтисодӣ ва фарҳангии маҳкумшудагон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 2015 [↑](#footnote-ref-6)
7. Манобеъ: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20161210/problemi-trudoustroistva-bivshih-zaklyuchennih-v-hatlone> [↑](#footnote-ref-7)
8. Банди 13 Ќонуни ЉТ «Оид ба системаи иљроияи љазои љиної» [↑](#footnote-ref-8)
9. «Мавҷудият ва дастрасӣ имкониятҳо барои таҳсил - ҳуқуқи асосии инсон дар системаи ислоҳоти Ҷумҳурии Тоҷикистон», ТЉ «Љањон», соли 2014

   Манобеъ: [https://www.ngojahon.org/wp-content/uploads/2017/07/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0% B5%D1%82\_%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5-2014.pdf](https://www.ngojahon.org/wp-content/uploads/2017/07/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%25%20B5%D1%82_%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5-2014.pdf) [↑](#footnote-ref-9)
10. Манбаи маълумот: шабакаи ТЉ “Љањон” [www.ngojahon.org](http://www.ngojahon.org) [↑](#footnote-ref-10)
11. манобеъ:[https://www.ngojahon.org/wp-content/uploads/2017/07/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0% B5%D1%82\_%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5-2014.pdf](https://www.ngojahon.org/wp-content/uploads/2017/07/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%25%20B5%D1%82_%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5-2014.pdf) [↑](#footnote-ref-11)
12. Манбеъ:<https://www.ngojahon.org/wp-content/uploads/2017/07/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82_%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5-2014.pdf> [↑](#footnote-ref-12)
13. Маълумот аз љониби ТЉ «Бюро оид ба њуќуќи инсон ва риояи ќонунгузорї», ТЉ «ИНИС» мувоиќи натиљаи муносибат бо муштариён омода шудаст. [↑](#footnote-ref-13)
14. «Манзур ва имкониятњои дастарасї ба таълим – њуќуќи асосии инсон дар системањои пенитенсиарии Љумњурии Тољикистон», ТЉ «Љањон», соли 2014 Манобеъ: <https://www.ngojahon.org/wp-content/uploads/2017/07/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82_%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5-2014.pdf> [↑](#footnote-ref-14)
15. Гузориш мавзӯии алтернативӣ оид ба татбиқи Конвенсия дар бораи барҳам додани ҳама гуна табъиз нисбати занон нисбати занони гиритфори ВНМО ва заноне, ки аз гурӯҳҳои зарардида (занони доѓи суди дошта, занони маводи мухадир истеъмолкунанда, занњои фоњиша). «Шабакаи занњои гирифтори ВНМО дар Тољикистон», соли 2018. [↑](#footnote-ref-15)
16. Маълумот аз љониби ТЉ «Љањон» пешнињод шудаст [↑](#footnote-ref-16)
17. Манобеъ: <https://www.news.tj/ru/news/tajikistan/laworder/20160905/230411> [↑](#footnote-ref-17)
18. Пурсишнома миёни 68 корфармо гузаронида шуд

    Манобеъ: <http://dvv-international.tj/ru/news/2017/54-vtoroj-shans-da-ili-net> [↑](#footnote-ref-18)
19. Банди 607 КИЉМ ЉТ [↑](#footnote-ref-19)
20. Маълумот аз соли 2015, мувофиќи натиљаи тањќиќоти «Татбиқи ҳуқуқҳои иҷтимоӣ, иқтисодӣ ва фарҳангии маҳкумшудагон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон», ТЉ «Бюро оид ба њуќуќи инсон ва иљрои ќонунгузорї» дар њамкорї бо DVV International бо кумаки Иттињоди Аврупо, соли2015. [↑](#footnote-ref-20)
21. Манобеъ: <https://rus.ozodi.org/a/27492764.html> [↑](#footnote-ref-21)
22. Маълумот аз љониби ТЉ «Бюро оид ба њуќуќи инсон ва иљрои ќонунгузорї» пешнињод шуда аст. [↑](#footnote-ref-22)