

BHR

Идораи ҳуқуқи Инсон
ва Риояи Қонуният
Bureau of Human
Rights and Rule of Law
Бюро по правам
человека и
соблюдению
законности

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2016 ГОД

ДУШАНБЕ - 2017

Содержание отчета

Приветственное слово Директора организации

I. Общая информация об организации

- 1.1. Миссия организации
- 1.2. Структура организации
- 1.3. Руководящий и программный состав организации
- 1.4. Проектная деятельность
- 1.5. Партнеры организации
- 1.6. Стратегия организации
- 1.7. Бюджет организации за 2016 год

II. Программа «Доступ к правосудию»

- 2.1 Деятельность Центра правовой помощи

III. Программа «Мониторинг выполнения Республикой Таджикистан международно-правовых обязательств в области обеспечения прав человека»

- 3.1 Деятельность Информационно-аналитического Центра

VI. Основные публикации в 2016 г.

Приветственное слово Директора организации

Уважаемые коллеги!

Мы рады приветствовать вас на страницах отчета о деятельности Общественной организации «Бюро по правам человека и соблюдению законности».

В отчете отражена вся деятельность, которая была проделана нашей организацией в течение 2016 года. В этом отчете вы сможете ознакомиться с миссией и целями организации, со структурой нашей организации, информацией о реализуемых нами проектах и их результатах, а также о наших партнерах.

Создавая данный отчет, коллектив «Бюро по правам человека и соблюдению законности» преследовал, прежде всего, цель информировать как можно более широкий круг людей о том, что представляет собой наша организация, какую помощь можно получить у нас и о том, какова ситуация в нашей стране в различных сферах Прав человека.

Надеюсь, что публикация данного отчета сделает наше взаимодействие более рациональным и эффективным.

Также мы приглашаем к сотрудничеству все организации, которые заинтересованы в продвижении и защите Прав Человека.

С уважением,

**Директор Бюро по правам человека
и соблюдению законности**

Наргис Зокирова

I. Общая информация о деятельности организации за 2016 г.

Общественная организация «Бюро по правам человека и соблюдению законности» (далее БПЧ) была зарегистрирована в апреле 2000 года.

В 2007, 2011 и 2016 годах организация прошла перерегистрацию в Министерстве Юстиции Республики Таджикистан. БПЧ является правозащитной организацией, стремящейся к продвижению ценностей прав человека в стране.

БПЧ имеет информационно-аналитический сайт – www.bhr.tj, который является единственным информационным порталом в стране, где собрано максимальное количество информации о ситуации с правами человека в Таджикистане, а также различные международные документы по правам человека.

Начиная с 2014 года, впервые в Таджикистане была создана Рабочая группа по ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и созданию Национального превентивного механизма, а также были проведены совместные мониторинговые визиты с Уполномоченным по правам человека и Коалицией против пыток Таджикистана в закрытые и полузакрытые учреждения страны. Данная работа координируется ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» и была продолжена в 2016 году.

В 2015-2016 годах БПЧ координировало работу Коалиции общественных организаций Таджикистана по подготовке ко второму циклу УПО. Альтернативный обзор от общественных организаций был направлен в Совет ООН по правам человека в сентябре 2015 года, а в 2016 году БПЧ координировало участие членов Коалиции НПО Таджикистана по подготовке ко второму циклу УПО во время пре-сессии, организуемой специализированной организацией UPR-info, и организовало прямую трансляцию рассмотрения Национального доклада Таджикистана в рамках второго цикла Универсального Периодического обзора.

В 2016 году Бюро совместно с Национальной Коалицией родителей детей с особенностями развития подготовило Альтернативный доклад о выполнении Конвенции о правах ребенка в аспекте соблюдения прав детей с инвалидностью.

В 2016 году в приемных Бюро правовую помощь получили 1770 клиентов, из которых 1031 – женщины, 739 – мужчины.

В частности, за период март-декабрь 2016 года общепрофильными Центрами правовой помощи Бюро была оказана правовая помощь 1689 клиентам, из которых 1008 – женщины (60 %), 681 – мужчины (40 %).

За период февраль 2016 – январь 2017 годов в 2 специализированные приемные (Душанбе и Худжанд) обратился 81 человек, из которых 23 – женщины (28 %), 58 – мужчины (72 %).

1.1. Миссия организации

Целями Бюро являются: содействие в продвижении и поощрении прав человека и основных свобод, имплементация международных стандартов о правах человека в национальное законодательство и правоприменительную практику, содействие в проведении демократических реформ в Республике Таджикистан.

Институциональными целями организации являются:

- Добиться доступа к правосудию малоимущих и уязвимых граждан через содействие реформированию системы оказания бесплатной юридической помощи, лоббирование принятия закона об оказании бесплатной юридической помощи, а также реформирование системы адвокатуры в Республике Таджикистан.
- Добиться имплементации международных стандартов прав человека в национальное законодательство Республики Таджикистан.

1.2. Структура организации

В 2016 году Бюро имело основной офис в Душанбе, филиалы - в Худжанде, Курган-Тюбе и Хороге, юридические приемные – в Ишкашимском, Ванджском, районах Горно-Бадахшанской Автономной области (ГБАО), г. Куляб, Шаартузском районах Хатлонской области, Таджикабадском и Файзабадском районах, а также в Матчинском районе Согдийской области.

В Бюро функционируют специализированные отделения - Центры по правам человека, призванные систематизировать и совершенствовать работу организации:

1. Информационно-аналитический центр по правам человека.
2. Центр правовой помощи.

Основной задачей центров является разработка механизмов эффективной реализации отдельных видов деятельности в защиту общественных интересов: образования и просвещения, правовой помощи и общественных действий.

Центры также призваны анализировать деятельность Бюро и разрабатывать программы институционального и кадрового развития Бюро по отдельным направлениям.

1.3. Руководящий и программный состав организации

Постоянно действующий орган управления – Наблюдательный Совет – состоит из 3-х человек:

Члены Наблюдательного Совета были переизбраны в июле 2016 года на Общем собрании организации. В состав Наблюдательного Совета вошли:

1. Председатель Наблюдательного Совета – Гульчехра Рахманова
2. Член Наблюдательного Совета – Маргарита Хегай
3. Член Наблюдательного Совета – Зарангез Махмудова

Членами Ревизионной Комиссии являются:

1. Дильрабо Самадова
2. Гульчехра Холматова
3. Шерали Мусоев

Исполнительные органы:

1. Директор организации - Наргис Зокирова
2. Заместитель директора – Тахмина Джураева
3. Директор Худжанского филиала – Садриддин Саидов
4. Директор Хорогского филиала – Назарбегим Назаралиева
5. Директор Курган-Тюбинского филиала – Хайдаршо Азимов

Руководители Центров:

1. Руководитель Информационно – аналитического центра – Тахмина Жураева
2. Руководитель Центра правовой помощи – Мадина Усманова

Сотрудники организации:

В 2016 году в ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» работало 17 человек. Персонал Бюро состоит из практикующих юристов, журналиста, адвокатов и экономистов.

1.4. Проектная деятельность

Деятельность Бюро осуществляется на программной основе. В настоящее время действуют две программы:

1. Доступ к правосудию.
2. Мониторинг выполнения Таджикистаном международных обязательств в области прав человека.

Также большое внимание уделяется профессиональному росту и повышению квалификации сотрудников организации.

В целях повышения эффективности деятельности организации предпринимается комплексный подход, способствующий улучшению и упорядочению деятельности организации и, как следствие, способствующий повышению эффективности программной деятельности Бюро.

Комплексный подход включает в себя упорядочение финансовой деятельности, повышение ее прозрачности, повышение квалификации сотрудников в вопросах управления организацией, организационного развития, применение гендерно-чувствительного подхода в осуществляемой Бюро деятельности.

Список Проектов, реализуемых Бюро по правам человека и соблюдению законности в 2016 году

<u>Название проекта</u>	<u>Период гранта и/или спонсорской/благотворительной помощи</u>	<u>Организация, предоставившая грант и/или спонсорской/благотворительной помощи</u>
1. Укрепление верховенства закона и прав человека с целью расширения возможностей людей в Таджикистане	07.03.2016-05.01.2017	Министерство иностранных дел Финляндии, ПРООН
2. Доступ к правосудию для журналистов и продвижение международных стандартов по вопросам свободы слова и выражения мнения в Таджикистане	01.02.2016-31.01.2017	Национальный Фонд в поддержку демократии

3.Мониторинг закрытых учреждений	09.02.2016-24.11.2016	Бюро ОБСЕ в Душанбе
4.Социально-экономические и культурные права осужденных и бывших осужденных в Таджикистане	03.02.2014-31.01.2016	Европейский Союз, Немецкая Ассоциация народных университетов» (dvv international)
5. Расширение правовых возможностей бедных слоёв населения РТ	25.12.2013-31.03.2016	Отделение Международной организации «Институт Открытого Общества» – Фонд содействия в Таджикистане.
6. Повышение потенциала местных партнеров в предоставлении эффективной правовой помощи сельским женщинам в Таджикистане	22.09.2015-16.04.2016	ООН-женщины

1.5. Партнеры организации

Партнерами ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» являются как международные, так и национальные общественные организации страны. На сегодняшний день партнерами Бюро из числа международных организаций являются:

- Министерство иностранных дел Финляндии;
- ПРООН в Республике Таджикистан;
- OSI - Институт «Открытое Общество» - Венгрия, Будапешт;
- Европейский Союз;
- Филиал ШАМС «Хелветас» в РТ;
- Посольство США в Таджикистане;
- ООН Женщины;
- Фонд Евразия;
- Управление Верховного комиссариата ООН по правам человека (УВКПЧ ООН);
- Отделение Международной организации «Институт Открытого Общества» – Фонд содействия в Таджикистане;

- Швейцарский офис по сотрудничеству в Таджикистане (SCO);
- Бюро ОБСЕ в Душанбе;
- Международная Федерация за права человека;
- Amnesty International;
- Немецкая Ассоциация народных университетов» (dvv international);
- Национальный Фонд в защиту Демократии.

Партнерами на национальном уровне являются следующие общественные организации:

- Ассоциация юристов Памира;
 - ОО «Лига женщин-юристов»;
 - ОО «Центр по правам человека»;
 - ОФ «Правовая инициатива»;
 - ОО «Независимый центр защиты прав человека»;
 - ОО «Равные возможности»;
 - ОФ «НОТАБЕНЕ»;
 - ОО «Союз Потребителей»;
 - ОО «Иштирок»;
 - ОО «ИНИС»;
 - ОО «Имконият»;
 - ОО «Право и Процветание»;
 - Национальная Ассоциация Независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ);
 - ОО «Офис гражданских свобод»;
- и другие.

Партнерами Бюро из числа государственных органов являются:

- Управление гарантий прав человека Исполнительного Аппарата Президента РТ;
- Национальный Центр законодательства при Президенте РТ;
- Министерство юстиции РТ;

- Центр стратегических исследований при президенте РТ;
- Министерство труда, миграции и занятости населения РТ.

Особо следует отметить, что наша организация, начиная с 2009 года, активно сотрудничает с Институтом Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан.

1.6. Стратегия организации

С 2008 года «Бюро по правам человека и соблюдению законности» составляет стратегический план организации на определенный период.

За период с 2008 по 2011 гг. Бюро составило два стратегических плана.

Первый стратегический план организации был рассчитан на 2008-2010 гг. Бюро успешно реализовало все поставленные перед собой задачи, согласно данному плану.

Второй стратегический план развития организации был рассчитан на 2011-2014 гг. Он состоял из трех стратегических целей, а именно:

1. Содействие имплементации международных стандартов о правах человека и основных свобод, признанных Таджикистаном, в национальное законодательство и правоприменительную практику Республики Таджикистан;
2. Продвижение стандартов справедливого судопроизводства и верховенства закона;
3. Повышение потенциала организации и профессионального роста сотрудников.

Действующий Стратегический план развития организации рассчитан на 2016-2018 гг. и состоит из следующих целей:

1. Содействие имплементации международно-правовых актов, ратифицированных Таджикистаном, в национальное законодательство и правоприменительную практику.
2. Продвижение стандартов справедливого правосудия и верховенства закона.
3. Повышение потенциала организации и профессионального роста сотрудников.

II. Программа «Доступ к правосудию»

2.1. Деятельность Центра правовой помощи

Деятельность Центра правовой помощи охватывается программой «Доступ к правосудию».

Цель Центра правовой помощи – обеспечение доступа к правосудию малоимущих и уязвимых граждан, работа по делам о нарушении прав человека через оказание юридической помощи гражданам в национальных и международных органах по

правам человека, анализ и лоббирование имплементации международных стандартов по вопросам доступа к правосудию в национальное законодательство, содействие в проведении реформ в области права и правосудия.

Работа Центра направлена на повышение эффективности деятельности организации, связанной с доступом к правосудию и оказанием правовой помощи.

Общая ситуация с оказанием бесплатной правовой помощи в Республике Таджикистан

В Таджикистане в целях реализации Концепции оказания бесплатной юридической помощи населению РТ, которая была утверждена в июле 2015 года, было создано Государственное учреждение «Центр правовой помощи» (ГУ ЦПП), который является самостоятельной специализированной структурой Министерства юстиции РТ.

Концепцией определены три модели пилотирования бесплатной первичной юридической помощи. Первая модель состоит из двух подмоделей. Модель №1.1. пилотируется в районах Деваштич (Гончи) и Джайхун (Кумсангир), а модель №1.2. в городе Вахдат и районе Б. Гафуров. Модель №2 пилотируется в городе Пенджикент и районе Восе.

Вторая подмодель - оказание правовой помощи через государственные юридические бюро в городах и районах, а также обучение и привлечение параюристов (консультантов) в отдаленных поселках и селах и внедрение горячей телефонной линии. Реализуется в городе Вахдат и Б.Гафуровском районе.

Вторая модель - бесплатная первичная юридическая помощь, предоставляемая в смешанном порядке госсубъектами, а также параюристами с использованием горячей телефонной линии в райцентре и одновременно в отдаленном джамоате. Реализуется в городе Пенджикенте и Восейском районе.

Третья модель предусматривает бесплатную первичную правовую помощь, предоставляемую представителями общественных объединений и Союзом адвокатов на конкурсной основе (тендер).

После проведения в январе-феврале этого года конкурсного отбора были приняты на работу квалифицированные кадры, как в ГУ ЦПП на местах (государственные юридические бюро). После подготовительных курсов и тренингов юристы стали полноценно работать на местах с 25 марта. Самыми актуальными являются вопросы по семейному законодательству, в частности по вопросам взыскания алиментов и расторжения брака.

В конце 2014 года была организована горячая линия при Минюсте для предоставления бесплатных юридических консультаций. Это была совместная инициатива Минюста РТ и проекта «Доступ к правосудию», реализуемого ПРООН в консорциуме с филиалом организации «ХЕЛЬВЕТАС Свисс Интеркооперейшен» в РТ и Фондом Евразия Центральной Азии. По бесплатному номеру «3040» для всех мобильных операторов страны по будням с 8:00 до 17:00 предоставляются юридические консультации по семейно-правовым вопросам, наследственному, земельному и административному праву, а также по вопросам о деятельности Минюста РТ и его структурных подразделений. До декабря 2015 года деятельность горячей линии финансировалась за счет доноров, а с начала этого года финансируется за счет госсредств. С начала работы по линии «3040» всего было предоставлено 2170 консультаций.

В ближайшее время будет внедрена третья модель пилотирования первичной бесплатной юридической помощи и проведены подготовительные работы для начала пилотирования вторичной бесплатной правовой помощи в 2017 году. Также мы намерены создать отдельную веб-страницу ГУ ЦПП для улучшения доступа населения к услугам.¹

Реформа адвокатуры

В конце марта для практикующих адвокатов завершился срок для получения статуса адвоката согласно новому Закону РТ «Об адвокатуре и адвокатской деятельности». 6 апреля нижняя палата парламента страны поддержала предложенное правительством продление этого срока еще на три месяца.

Минюст в определенный законом срок не смог организовать аттестацию всех действующих адвокатов, и правительство предложило продлить на три месяца квалификационные экзамены для действующих адвокатов, которые они должны сдать для подтверждения своего статуса. 14 мая 2016 года поправки к Закону были подписаны Президентом РТ.²

Согласно новой редакции Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», не имели права подавать заявку те практикующие адвокаты, которые были ранее судимы либо уволены за нарушения из государственных и судебных органов, органов юстиции, прокуратуры, адвокатуры, иных правоохранительных органов.

... Правозащитники говорят, что с доступом к услугам адвоката все же возникнут проблемы. Например, согласно Закону «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» коллегия адвокатов не имеет права открывать филиалы и представительства. «Тем самым ограничивается доступ к юридической помощи для жителей отдаленных регионов, где вообще нет адвокатов и, следовательно, не могут быть открыты собственные адвокатские организации», - отмечают правозащитники.

Наряду со многими перечисленными экспертами проблемами одной из основных в связи с проведенной реформой адвокатуры, по мнению правозащитников, является создание квалификационной комиссии адвокатов при Министерстве юстиции.

И вопрос возможной нехватки адвокатов действительно существует. На начало 2017 года, согласно статистическим данным, размещенным на сайте министерства Юстиции РТ, количество адвокатов, получивших статус, составляет 566 человек, что крайне мало в масштабах всей республики.³

При таком малом количестве адвокатов будет усложняться процесс уголовного судопроизводства и, соответственно, падать уровень оказываемых профессиональных юридических услуг...⁴

Изменения в законодательстве

В 2016 году 2 раза вносились поправки в Семейный Кодекс РТ.

Так, в статью 14 (Обстоятельства, препятствующие заключению брака) были включены дополнительные обстоятельства, когда не допускается заключение брака между:

¹ Источник: <http://news.tj/ru/news/tajikistan/laworder/20160428/glava-tsentra-pravovoi-pomoshchi-rasskazal-komu-polozhena-besplatnaya-pravovaya-pomoshch>

² Источник: http://www.jumhuriyat.tj/index.php?art_id=24761

³ Источник: http://www.minjust.tj/index.php?option=com_content&view=article&id=83&Itemid=96&lang=tj

⁴ Источник: <http://news.tj/ru/news/advokatskaya-reforma-perehod-kolichestva-v-kachestvo>

- детьми братьев, сестер, братьев и сестер
- дядей по материнской линии и племянницей, дядей по отцовской линии и племянницей, тетей по материнской линии и племянником, тетей по отцовской линии и племянником
- лицами, выкормленными молоком одной женщины
- лицами, не проходившими обязательного медицинского обследования
- лицами, одно из которых признано судом ограниченно дееспособным вследствие злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами или иными одурманивающими веществами

Также теперь лица, вступающие в брак, согласно поправкам, внесенным в статью 15 СК, обязаны проходить обязательное медицинское обследование и предоставлять результаты друг другу.

Статья 17 СК РТ (Ограничения права на предъявление мужем требования о расторжении брака) также подверглась изменениям:

1. Муж не имеет права без согласия жены возбуждать дело в суде о расторжении брака во время беременности жены и в течение полутора лет после рождения ребенка.

2. Ограничения, предусмотренные в части 1 настоящей статьи не распространяются на супруга, если в указанный срок он непосредственно занимался воспитанием ребенка, а супруга отказалась от воспитания ребенка или явилась инициатором расторжения брака.

При расторжении брака даже при взаимном согласии супругов согласно поправкам в статью 23 СК РТ Суд принимает меры к примирению супругов, имеющих несовершеннолетних детей, независимо от их взаимного согласия на расторжение брака, и вправе отложить разбирательство дела, назначив супругам срок для примирения до шести месяцев.

Также были внесены поправки в Закон РТ «Об органах записи актов гражданского состояния», согласно которым имя, фамилия, отчество ребенка образуется согласно национальным традициям. Изменение имени лица осуществляется согласно Реестру таджикских национальных имен. (статьи 20, 67 Закона РТ).

В ноябре 2016 года в Кодекс исполнения уголовных наказаний РТ был внесен ряд поправок, согласно которым таджикские осужденные за примерное поведение смогут получить краткосрочные отпуска лишь по согласованию с прокурором.

Данная мера будет применяться только к отдельным категориям лиц, отбывающих наказание. Ранее осужденные усиленного и общего режимов могли выезжать за пределы мест лишения свободы на время ежегодного отпуска по решению администрации исправительной колонии.

Также, согласно внесенным поправкам, смена режима на более мягкий будет осуществляться по согласованию с органами прокуратуры.

Кроме того, теперь по решению прокурора области или города Душанбе лица, в отношении которых приговор вступил в законную силу, в случае необходимости будут содержаться в изоляторе временного содержания сроком до 4 месяцев.

До внесения соответствующей поправки осужденные направлялись в места отбывания наказания не позднее 10 дней со дня получения администрацией следственного изолятора извещения о вступлении приговора в законную силу.⁵

⁵ <http://news.tj/ru/news/tajikistan/laworder/20161012/v-kratkosrochnie-otpuska-tadzhijskie-osuzhdennie-budut-uhodit-teper-s-soglasiya-prokurora>

Статья 75 ч. 1 КИУН РТ «При необходимости производства следственных действий по делу о преступлении, совершенном другим лицом, осужденный к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной или воспитательной колониях может быть оставлен в следственном изоляторе или тюрьме *по разрешению* прокурора Горно-Бадахшанской автономной области, прокуроров областей, города Душанбе, транспортного прокурора Таджикистана и Главного военного прокурора на срок до четырех месяцев, а с согласия Генерального прокурора Республики Таджикистан, до шести месяцев.

Статья 80 ч. 5 КИУН РТ Изменение вида исправительного учреждения производится судом по заявлению осужденного либо по представлению начальника учреждения с согласия прокурора.

Статья 90 ч. 5 КИУН РТ Разрешение на краткосрочный выезд дается начальником исправительного учреждения с учетом характера и тяжести совершенного преступления, отбытого срока, личности и поведения осужденного с согласия прокурора. Отказ в разрешении на краткосрочный выезд должен быть мотивирован.

Амнистия

В августе 2016 года в Таджикистане принят Закон РТ «Об амнистии», который является 15-ым по счету за годы независимости Таджикистана. Закон будет применен в отношении двенадцати тысяч подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных. В том числе более 3 тысяч лиц освобождаются из исправительных учреждений, более четырех тысяч освобождаются от других наказаний, не связанных с лишением свободы. Также сокращается срок отбывания наказания осужденным к лишению свободы.

Настоящий Закон также применяется в отношении более 2 тысяч лиц, уголовные дела в отношении которых находятся в производстве органов дознания, предварительного следствия или судов.

Предусмотрено сокращение неотбытой части наказания в виде лишения свободы осужденным, которые не подлежат освобождению от наказания из-за ограничений. От отбывания наказания в виде лишения свободы, независимо от срока назначенного наказания, и от отбывания других наказаний, не связанных с лишением свободы, освобождаются женщины, несовершеннолетние, мужчины старше 55 лет, инвалиды I, II и III групп, а также лица, больные некоторыми заболеваниями.

Освобождаются от отбывания наказания также лица, совершившие преступления по неосторожности, независимо от вида наказания.

Амнистия не применяется в отношении осужденных на пожизненное лишение свободы, осужденных, которым смертная казнь заменена наказанием в виде лишения свободы, в отношении лиц, ранее освобожденных от уголовной ответственности или от наказания с применением законов об амнистии и вновь совершивших умышленные преступления, осужденных за совершение умышленного преступления в местах отбывания наказания в виде лишения свободы, осужденных, признанных в соответствии с Уголовным кодексом Республики Таджикистан опасными рецидивистами или особо опасными рецидивистами, либо совершивших преступление при опасном рецидиве или особо опасном рецидиве.⁶

Центр Юстиции в Согдийской области

Первый в Таджикистане Центр юстиции для сотрудников ЗАГС, нотариусов и судебных исполнителей начал функционировать в августе 2016 года в городе Исфаре Согдийской области. На первых двух этажах здания Центра юстиции расположились

⁶ Источник: <http://news.tj/ru/node/229915>

отдел ЗАГС, нотариальная контора и судебные исполнители, для деятельности которых созданы все необходимые рабочие условия. На третьем этаже расположен Центр молодежи. Строительство Центра юстиции осуществлено по указанию лидера нации Эмомали Рахмона в рамках “Программы социально-экономического развития город Исфары на 2013-2017 годы”. Строительство объекта осуществлено на средства из республиканского бюджета через Министерство юстиции РТ. Общая сумма строительных работ составила 5 млн. 191 тыс. сомони. На оснащении Центра было выделено 656 тысяч 978 сомони.⁷

Информация о приемных Бюро

В 2016 г. в Бюро функционировали правовые приемные и юридические центры по оказанию бесплатной правовой помощи в 9-ти городах и районах Таджикистана: гг. Душанбе, Худжанд, Хорог, Ванджском районе Горно-Бадахшанской Автономной области (ГБАО), Курган-тюбе, Шаартузском районе Хатлонской области, в Таджикабадском, Файзабадском районах РРП, в Магчинском районе Согдийской области.

В Душанбе и Худжанде функционировала специализированная приемная по вопросам оказания правовой помощи журналистам.

Статистические данные (оказание правовой помощи центрами правовой помощи Бюро по правам человека и соблюдению законности)

В 2016 году в приемных Бюро правовую помощь получили 1770 клиентов, из которых 1031 – женщины, 739 – мужчины.

Географическое расположение Центров правовой помощи (ЦПП) БПЧ:

- Душанбе (город);
- Районы Республиканского Подчинения: Файзабад (поселок городского типа), Таджикабад (село);
- ГБАО: Хорог (город), Ишкашим (село), Вандж (поселок городского типа);
- Согдийская область: Магчинский район (Бустон – поселок городского типа);
- Хатлонская область: Курган-тюбе (город), Шаартуз (поселок городского типа).

Количество клиентов в гендерном разрезе

За период март-декабрь 2016 года в 9 ЦПП обратилось 1689 человек, из которых 1008 – женщины (60 %), 681 – мужчины (40 %).

	чел.	%
Всего	1689	100
Мужчин	681	40
Женщин	1008	60

Среди обратившихся за отчетный период клиентов женщины составили 60 % от общего количества обратившихся.

Количество по видам консультаций (стационарные, выездные, по телефону)

- Стационарные консультации – 1188 (70 %);

⁷ Источник: <http://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20160824/v-isfare-nachal-funktsionirovat-pervyi-v-strane-tsentr-yustitsii>

- Выездные консультации – 205 (190 – устные, 15 – письменные) (12 %);
- По телефону – 155 (9 %).

Общее количество в возрастном разрезе

- 0-17 – 28 чел. (2 %);
- 18-29 – 468 чел. (28 %);
- 30-44 – 591 чел. (35 %);
- 45-64 – 514 чел (30 %);
- 65 и выше – 88 чел(5 %).

Наибольшее количество клиентов входят в возрастную группу от 30 до 44 лет.

Несовершеннолетние клиенты составили наименьшую по количеству обратившихся возрастную группу.

Количество обратившихся за правовой помощью в разрезе социальных групп

- Незарегистрированный безработный – 663 (39 %);
- Лицо с низким доходом – 410 чел. (24 %);
- Инвалид – 202 чел. (12 %);
- Пенсионеры – 183 чел. (11 %);
- Трудовой мигрант – 85 чел. (5 %);
- Многодетная семья – 171 чел. (10 %);
- Зарегистрированный безработный – 8 чел. (0,5);
- Мать (отец) одиночка – 20 чел. (1 %);
- Несовершеннолетние/дети-сироты – 13 чел. (1 %);
- Другое – 213 чел (13 %).

Наибольшее количество клиентов являются безработными, не имеющими статус безработного лица, а также лица с низким доходом.

Лица с инвалидностью составили около 12 % от общего количество обратившихся клиентов.

Количество обращений в разрезе правовых проблем

- Семейные правоотношения- 701 (41,5 %);
- Земельные правоотношения - 143 (8 %);
- Гражданские правоотношения – 240 (14 %);
- Социальное обеспечение - 145 (8,5 %);
- Уголовно и уголовно-процессуальные правоотношения - 111 (6,5 %);
- Жилищные правоотношения - 95 (6 %);
- Наследственные правоотношения - 57 (3 %);
- Трудовые правоотношения - 53 (3 %);
- Административные правоотношения – 40 (2 %);
- Налоговые правоотношения - 10 (0,5 %);
- Гражданские процессуальные правоотношения – 53 (3 %);
- Права человека – 41 (2 %).

Наибольшее количество обращений зарегистрировано по семейным правоотношениям – 701 обращение (41,5 % от общего количества обращений).

Большое количество обращений также поступало по гражданским вопросам (14 %), вопросам социального обеспечения (8,5 %) и земельным правоотношениям (8 %).

Наименьшее количество обращений – по налоговым вопросам (10 обращений или 0,5 %), административным правоотношениям (2 %) и правам человека (2 %).

Семейные:

- Взыскание алиментов – 346 (49 %)
- Заключение и расторжение брака – 192 (27 %)
- Права и обязанности родителей и детей – 88 (12,5 %);
- Раздел имущества супругов – 58 (8 %);
- Признание отцовства – 43 (6 %);
- Акты гражданского состояния – 42 (6 %);
- Усыновление (удочерение) – 31 (4 %);
- Права и обязанности супругов – 17 (2 %).
- Вопросы религиозного и гражданского брака – 9 (1 %);

Алиментные обязательства занимают лидирующую позицию среди обращений клиентов по семейным вопросам – около половины всех семейных вопросов - 346 обращений (49 % обращений от общего количества обращений по семейным вопросам).

Также большое количество обращений было связано с вопросами заключения и расторжения брака – 192 обращения (27 %).

Гражданские

- Факты, имеющие юридическое значение - 53
- Право собственности -19
- Сделки / недействительные сделки – 13
- Договоры, оспаривание договоров - 19
- Причинение вреда – 16

Большое количество обращений было связано с установлением фактов, имеющих юридическое значение, а также по вопросам совершения и оспаривания сделок, праву собственности.

Земельные

- Порядок и условия предоставления земли – 70 (49 %)
- Защита земельных прав и рассмотрение земельных споров – 23 (16 %);
- Проблемы, связанные с сертификатом – 24 (17 %)
- Прекращение права пользования землей – 14 (10 %)
- Социальные и трудовые проблемы – 9 (6 %)
- Ликвидация дехканских хозяйств – 3 (2 %)

Около половины обращений по земельным вопросам составляют вопросы о порядке и условиях выделения земельных участков, в основном, для индивидуального жилищного строительства.

Большое количество обращений поступало по вопросам, связанным с сертификатами на право пользования земельным участком и по земельным спорам.

Выездные информационно-консультативные сессии

Количество участников в гендерном разрезе

На информационно-правовых сессиях участвовало 2041, мужчин – 924 (45 %), женщин – 1117 (55 %)

Количество участников в разрезе регионов

- Шаартуз – 250, мужчин – 205, женщин -95;
- Хорог – 142, мужчин – 58, женщин – 84;
- Матча – 265, мужчин – 33, женщин – 232;
- Таджикабад – 254, мужчин – 99, женщин – 155;
- Душанбе – 163, мужчин – 89, женщин – 74;
- Файзабад – 214, мужчин – 91, женщин – 123;
- Ишкашим – 192, мужчин - 85, женщины – 107;
- Ванч – 187, мужчин – 147, женщин – 40;
- Курган – 374, мужчин – 117, женщин – 257.

Представительство в судах и в других государственных органов

- В суде или на предварительном следствии – 1
- В других государственных органах – 19

Подготовка письменных правовых документов – 995.

Вид документа:

- Исковое заявление – 467;
- Заявление в порядке особого производства – 105;
- Жалоба на действие / бездействия органа государственной власти или должностного лица – 32
- Кассационная жалоба – 24
- Надзорная жалоба - 11
- Заявления в государственные органы – 174 (в основном, в хукумат)
- Запросы – 286
- Жалобы в правоохранительные органы – 105

Государственный орган или организация

- Суд – 433;
- Милиция, прокуратура – 116
- Исполнительный орган гос. власти – 96
- Иные гос. органы – 103

Исходя из статистики, наибольшее количество письменных документов было подано в суд в виде исковых заявлений.

Источники информации о ЦПП

- Другие клиенты – 603 (60 %);
- Государственные учреждения – 260 (26 %);
- Мероприятия организации – 94 (9 %);
- НПО-партнеры – 40 (4 %);
- Пара-юристы – 5 (0,5 %);
- Публикации, брошюры – 11 (1 %);
- Другое – 32 (3 %);

Основной источник информации о центрах правовой помощи – это другие клиенты организации 292 чел. (60 %) и государственные учреждения - 117 чел. (26 %).

Статистика обращений представителей журналистского сообщества

За период февраль 2016 – январь 2017 годов в 2 приемные (Душанбе и Худжанд) обратился 81 человек, из которых 23 – женщины (28 %), 58 – мужчины (72 %).

	чел.	%
Всего	81	100
Мужчин	58	72
Женщин	23	28

Обращения журналистов, в основном, затрагивали следующие темы: вопросы законодательства в сфере СМИ, освещения представителями СМИ судебных процессов, доступа к информации, регистрации СМИ, авторского права, а также вопросы, не связанные с журналистской деятельностью, но относящиеся к сфере гражданских правоотношений и др.

Всего		Душанбе		Худжанд	
81		45		36	
Мужчин	Женщин	Муж	Жен	Муж	Жен
58	23	28	17	30	6

Юристами было проведено 25 информационно-правовых встреч с представителями СМИ по разъяснению действующего законодательства в сфере СМИ. На встречах приняли участие 114 человек, из них, 77 – мужчины, 37 – женщины.

Также юристами было проведено 18 выездных консультаций и предоставлены индивидуальные консультации 77 гражданам, из которых 55 составили мужчины, 22 – женщины.

III. Программа «Мониторинг выполнения Республикой Таджикистан международно-правовых обязательств в области обеспечения прав человека»

В рамках программы «Мониторинг выполнения Республикой Таджикистан международно-правовых обязательств в области обеспечения прав человека» создан Информационно-аналитический центр.

3.1. Деятельность Информационно-аналитического центра

Целями Центра является:

1. Содействие выполнению международных обязательств по правам человека в Республике Таджикистан.
2. Вовлечение отдельных институтов гражданского общества (НПО, СМИ и др.) и населения в целом в процессы принятия решений.
3. Разработка стратегий и программ, направленных на институциональные изменения в области прав человека.

Задачи и деятельность Центра направлены на:

- Мониторинг выполнения Таджикистаном международных обязательств по правам человека.
- Подготовку и представление альтернативных докладов в Комитеты ООН по правам человека.
- Сбор и аналитическую обработку информации о ситуации с правами человека в Таджикистане.
- Подготовку отчетов по отдельным тематическим вопросам прав человека (например: доступ к правосудию, права ребенка и т.д.).
- Информирование населения о ситуации с правами человека в Таджикистане и поддержка связи с НПО по обмену информацией по ПЧ.
- Распространение информации о ситуации с правами человека в Таджикистане.

В рамках деятельности центра была проделана следующая работа:

Международные обязательства Таджикистана:

Универсальный Периодический Обзор

На протяжении 2010-2015 гг. Бюро по правам человека и соблюдению законности координирует деятельность общественных организаций в рамках процедуры УПО. Первый Альтернативный доклад был подготовлен Коалицией НПО Таджикистана в 2011 году созданной по инициативе ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» (БПЧ), работа которой координировалась также БПЧ. После успешного завершения первого цикла УПО, была начата подготовка ко второму циклу УПО, и Альтернативный доклад в рамках второго цикла УПО Коалицией НПО Таджикистана был подготовлен и представлен в сентябре 2015 г.

Одной из важных видов деятельности гражданского общества в рамках участия в процессе УПО является лоббирование государств в поднятии важных вопросов прав человека, а также принятии рекомендаций, выработанных гражданским обществом с тем, чтобы государства – члены Совета ООН по правам человека предоставили их государству. Лоббирование проводится в г. Женева, Швейцарской конфедерации во время пре-сессии, а также отдельных брифингов с дипломатическими миссиями стран-членов Совета ООН по правам человека. Пре-сессия проводится организацией UPR-info. В рамках второго цикла УПО, БПЧ, при финансовой поддержке Отделения международной организации Института «Открытое общество» - Фонд содействия в Таджикистане, координировало участие членов Коалиции НПО Таджикистана по подготовке ко второму циклу УПО на пре-сессии и проведении брифингов с дипмиссиями. Эдвакиси-кампания была проведена с 30 марта по 2 апреля 2016 г. в г. Женева.

Далее, при финансовой поддержке Отделения международной организации Института «Открытое общество» - Фонд содействия в Таджикистане, БПЧ организовало прямую трансляцию рассмотрения второго Национального доклада Таджикистана в рамках УПО, которая прошла 6 мая 2016 г. В ходе интерактивного диалога с заявлениями выступила 71 делегация. Республика Таджикистан в рамках УПО получила 203 рекомендации,⁸ 117 из них были приняты со стороны государства к исполнению. Две рекомендации были признаны уже выполненными, и 14 рекомендаций были приняты к сведению. По оставшимся 70 рекомендациям РТ взяло время на обдумывание до очередного Пленарного заседания Совета по правам человека ООН, которое прошло в сентябре 2016 года в Женеве.

Гражданское общество провело встречи с государством для лоббирования принятия этих 70 рекомендаций, а также предоставило ответственным государственным структурам письменную позицию по ним. В итоге, из 70 рекомендаций 34 не были приняты, 33 - приняты, рекомендации 8, 9 и 37 приняты частично.

Теперь предстоит подготовка Национального плана по имплементации полученных рекомендаций с вовлечением гражданского общества, проведение информационно-просветительских мероприятий.

Кроме того, согласно календарю обзоров, Таджикистан до 1 января 2019 г. может предоставить Промежуточный отчет о ходе исполнения принятых рекомендаций, начиная с июля 2019 года государство должно проводить национальные консультации с гражданским обществом и очередной цикл УПО наступит в январе 2021 г. НПО должны предоставить свои Альтернативные доклады до 1 июня 2020 г. Таким образом, УПО – это непрерывный цикл, и в течение 4,5 лет до очередного цикла необходимо проводить определенные мероприятия.

Следует отметить, что предыдущий опыт Таджикистана по подготовке обзора УПО и сотрудничеству правительства с гражданским обществом был признан, как одна из лучших практик в мире со стороны Международной неправительственной организации UPR-Info⁹, работающей с механизмом Универсального периодического обзора ООН.

Альтернативный доклад о выполнении Конвенции ООН о правах ребенка в аспекте соблюдения прав детей с инвалидностью.

В 2016 году Бюро совместно с Национальной Коалицией родительских общественных организаций детей с особенностями развития Таджикистана подготовило

⁸ <http://ohchr.org/RU/HRBodies/UPR/PAGES/TJSession25.aspx> , https://www.upr-info.org/database/index.php?limit=0&f_SUR=171&f_SMR=All&order=&orderDir=ASC&orderP=true&f_Issue=All&searchReco=&resultMax=300&response=&action_type=&session=&SuRRgrp=&SuROrg=&SMRRgrp=&SMROrg=&pledges=RecoOnly

⁹ https://www.upr-info.org/sites/default/files/general-document/pdf/2014_beyond_promises.pdf

Альтернативный доклад о выполнении Конвенции ООН о правах ребенка в аспекте соблюдения прав детей с инвалидностью.

Данный альтернативный доклад содержит информацию о соблюдении Республикой Таджикистан статьи 23 Конвенции ООН о правах ребенка в отношении детей с инвалидностью за период с 2010 по 2016 годы.

Доклад включает такие вопросы, как физическая доступность детей с инвалидностью к объектам инфраструктуры и транспорту; право на социальное обеспечение; доступ к информации и услугам здравоохранения; право на образование.

Представители общественных организаций приняли участие на пре-сессии Комитета ООН по правам ребенка в г. Женеве в феврале 2016 года. Данная процедура проводится перед рассмотрением национальных докладов государств-участников в договорных органах ООН. По итогам пре-сессии формируется Список вопросов для государства-участника.

Объединенные третий–пятый периодические доклады Таджикистана о выполнении Конвенции о правах ребенка были направлены в Комитет по правам ребенка в 2016 году.

Слушание объединенных Национальных докладов Республики Таджикистан о выполнении Конвенции о правах ребенка состоится на 76-ой сессии Комитета по правам ребенка в сентябре 2017 года в г. Женеве.

Предыдущий второй периодический доклад Таджикистана о выполнении Конвенции ООН о правах ребенка был рассмотрен Комитетом по правам ребенка в январе 2010 года.

Исследования и тематические мониторинги по вопросам соблюдения прав человека в Республике Таджикистан

Мониторинг закрытых и полужакрытых учреждений в Республике Таджикистан

В стране продолжает свою деятельность мониторинговая группа по посещению мест лишения и ограничения свободы, созданная в составе Рабочей группы при Уполномоченном по правам человека в РТ (УПЧ РТ) в 2013 г.

На протяжении 2014 и 2015 гг. деятельность данной группы была поддержана со стороны Швейцарского офиса по сотрудничеству в Таджикистане, а также Регионального отделения в Центральной Азии УВКПЧ ООН и ПРООН. С 2016 г. деятельность группы также поддерживается со стороны Бюро ОБСЕ в Таджикистане.

В 2016 г. в рамках четвертой фазы она посетила 16 мест лишения и ограничения свободы, а также 3 воинские части.

В 2016 г. координатор мониторинговой группы была привлечена в работу государственной Рабочей группы по реформе пенитенциарной системы в РТ.

В 2016 году в сотрудничестве с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в РТ был подготовлен документ по механизму перенаправления выявленных фактов предполагаемых пыток и другого жестокого обращения в ходе мониторинга мест лишения и ограничения свободы и направлен на согласование Уполномоченному по правам человека в РТ. Документ включает в себя алгоритм действий члена мониторинговой группы в случае выявления фактов применения пыток и жестокого обращения в ходе осуществления визитов в закрытые и полужакрытые учреждения.

Также в конце 2016 г. был обновлен состав мониторинговой группы в связи с завершением срока полномочий. В настоящий момент в мониторинговую группу входят 25 человек, среди которых представители Коалиции НПО Таджикистана против пыток, представители других НПО, которые не входят в Коалицию, представителя УПЧ РТ и независимые эксперты и специалисты.

VI. Основные публикации в 2016 году:

1. Карманная книжка в вопросах и ответах «Право на доступ к информации и защита прав журналистов», Душанбе 2016 г.
2. Отчет по результатам мониторинга мест лишения и ограничения свободы, 3 фаза.
3. Брошюра в вопросах и ответах «Семейные правоотношения, трудовые права и социальное обеспечение граждан в Республике Таджикистан».