



**Бюро по правам человека и соблюдению законности**

**Механизмы защиты прав человека**

Карманная книжка для лиц столкнувшихся с системой правосудия и нуждающихся в защите своих прав.

(в вопросах и ответах)

При финансовой поддержке  
Национального фонда в поддержку демократии (США)

Душанбе, 2008

**Бюро по правам человека и соблюдению законности**

При финансовой поддержке  
Национального фонда в поддержку демократии (США)

**Карманная книжка для лиц столкнувшихся с системой правосудия  
и нуждающихся в защите своих прав (в вопросах и ответах).  
Издание второе. 27 с.**

Составитель: Диноршоев Азиз  
Редактор: Камила Султанова  
Консультант: Нигина Бахриева

## **СОДЕРЖАНИЕ:**

### **1. Право на обращение в государственные органы за защитой своих прав и право на доступ к информации.**

1. Что такое право на обращение.
2. Что такое право на доступ к информации.
3. Кто имеет право на обращение за защитой своих прав в государственных органах.
4. Какие права имеют граждане при обращении в государственные органы за защитой своих прав.
5. Какие виды обращений граждан за защитой своих прав существуют.
6. Какие существуют требования, предъявляемые к обращениям граждан в государственные органы.
7. Сроки направлений обращений граждан.
8. Кем подаются жалобы и заявления граждан.
9. Какими правами обладают граждане при подаче жалобы.  
Куда подаются жалобы и заявления граждан.
10. Какие действия государственных органов и должностных лиц подлежат обжалованию.
11. Каковы обязанности государственных органов, по рассмотрению обращений граждан на нарушения их прав.
12. Может ли гражданин понести наказание либо ответственность за обращение в государственный орган.
13. В каких случаях предусматривается ответственность должностных лиц при рассмотрении жалоб и обращений граждан.
14. Имеют ли граждане право на возмещение ущерба в случае нарушения их прав со стороны должностных лиц.
15. Рассмотрение запросов.

Форма запроса информации.

В ожидании ответа на запрос о предоставлении информации.

Какие действия государственного органа могут быть обжалованы.

### **2. Судебный способ защиты прав человека.**

1. Кто имеет право на судебную защиту?
2. Гражданское судопроизводство.
  - 2.1. Судопроизводство об оспаривании решений, действий (бездействий) госорганов, должностных лиц
    - 2.1.1. Каков срок для обращения в суд с заявлением об оспаривании решения, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих.
    - 2.1.2. Каковы сроки рассмотрения заявления об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих.
    - 2.1.3. Как правильно написать заявление в суд об оспаривании решения, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих.
    - 2.1.4. Решение об оспаривании действия (бездействия), решения органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих и его исполнение.
  - 2.2. Производство по делам об оспаривании решений органов и должностных

лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

2.2.1. Куда и кем подается заявление в суд об оспаривании постановлений органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

2.2.2. Сроки рассмотрения судом дел об оспаривании постановлений органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

2.2.3. Какие вопросы рассматриваются судом при обжаловании гражданином постановлений органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

2.2.4. Решение об оспаривании постановлений органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

2.3. Обжалование судебного решения (кассационная жалоба) по гражданским делам.

2.3.1. Каковы сроки обжалования решений судов по гражданским делам.

3. Производство по уголовным делам.

3.1. С какого момента гражданин может воспользоваться своим правом на защиту?

3.2. Задержание.

3.3. Сроки задержания.

3.4. Какими правами и обязанностями обладает задержанное лицо.

3.5. Имеет ли право на адвоката задержанное лицо.

3.6. Возбуждение уголовного дела.

3.7. Дознание и предварительное следствие.

3.8. Виды мер пресечения.

3.9. Предание суду.

3.10. Судебное разбирательство.

3.11. Обжалование судебного решения (кассационная жалоба) по уголовным делам.

3.12. Каковы сроки обжалования по уголовным делам?

4. Производство в порядке надзора.

4.1. Что такое надзорное производство.

4.2. Кто вправе выносить протесты в порядке надзора.

5. Конституционное судопроизводство.

5.1. Полномочен ли Конституционный суд Республики Таджикистан рассматривать дела о нарушении конституционных прав и свобод граждан.

5.2. Имеют ли право граждане самостоятельно обращаться в конституционный суд за защитой своих конституционных прав и свобод.

5.3. В какой форме составляются обращения в Конституционный суд РТ?

5.4. Последствия обращения в Конституционный суд РТ.

5.5. В каком случае Конституционный суд может отказать в принятии представления или ходатайства к рассмотрению Конституционного суда РТ.

5.6. Кто является участниками конституционного судопроизводства.

5.7. Какими правами и обязанностями наделены участники конституционного судопроизводства?

5.8. Каков срок рассмотрения дел в Конституционном суде РТ?

### **3. Международные механизмы защиты прав человека**

1. Могут ли граждане РТ обратиться в международные органы за защитой своих прав.
2. Что необходимо, для того чтобы обратиться в Комитет ООН по правам человека.
3. Какие еще существуют условия для обращения в Комитет ООН по правам человека.
4. Каков порядок рассмотрения жалобы в Комитете ООН по правам человека.
5. На ком лежит бремя доказательства.
6. Какое решение может принять комитет.

**Приложение 1.** Образец жалобы на неправомерные действия должностного лица.

**Приложение 2.** Образец сообщения в Комитет ООН по правам человека.

**Приложение 3.** Информация о ОО «Бюро по правам человека и соблюдения законности»

Карманная книжка «Механизмы защиты прав человека» предназначена для лиц, которые нуждаются в защите своих прав.

Какие существуют способы защиты? Кто может ее оказать? Что такое право на обращение? В какие государственные органы можно обратиться за защитой своих прав? Как можно защитить свои права в суде? Международные средства защиты? Мы постарались доступно ответить на все эти и многие другие вопросы.

При написании книжки «Механизмы защиты прав человека» мы использовали международные документы и нормы национального законодательства Республики Таджикистан, что служит гарантией достоверности приведенной информации и на которые Вы сможете ссылаться.

Также мы включили в содержание книжки образцы некоторых документов, таких как: заявления и жалобы, которые могут помочь Вам, если Вы решили сами себя защитить.

Надеемся, что данное издание будет полезным. И в дальнейшем Вы не только будете «вооружены» знаниями о своих правах, но сможете самостоятельно защитить их.

## **1. Право на обращение в государственные органы за защитой своих прав и право на доступ к информации.**

### **1. Что такое право на обращение.**

Право на **обращение** – это не просто возможность высказываться или пожаловаться это, прежде всего, обязательство государственной власти рассмотреть любое обращение.

В то же время **рассмотрение** обращения - это не просто ознакомление с ним. Оно включает в себя также проверку фактов, и

- в случае признания изложенных доводов, принятие необходимых мер с информированием автора обращения;
- в случае непризнания изложенных доводов, аргументированное разъяснение автору обращения причин отказа, в письменном виде;
- в случае, если госорган не компетентен рассматривать подобные обращения, перенаправление в иной, компетентный госорган, с уведомлением автора обращения.<sup>1</sup>

### **2. Что такое право на доступ к информации.**

Важнейшим вспомогательным инструментом, для более компетентной оценки решений, действий (бездействий) и нормативных установлений государственных органов являются возможности доступа к информации. **Право на доступ к информации** - это право каждого свободно осуществлять поиск информации и получать ее от государственных органов и организаций, иных органов и организаций, наделенных государством властными полномочиями, органов местного самоуправления (далее - органов и организаций), их должностных лиц, обладающих этой

---

<sup>1</sup> Информационно правовой бюллетень «Прецедент» №8, «Правовые способы влияния граждан на деятельность государственной власти»

информацией на законных основаниях, за исключением случаев предусмотренных законом. Таким образом, право на доступ к информации это обязательство государственной власти обеспечить прозрачность своей деятельности.

Допускается сокрытие некоторых сведений, распространение которых нанесет вред интересам безопасности общества или другим охраняемым интересам. Например, распространение сведений о расположении воинских частей ослабит обороноспособность государства, а выдача постороннему лицу персональных данных другого, повредит интересам частной жизни человека. Тем не менее, большинство сведений, находящиеся в ведении государственных органов должны быть открыты для общества, а целесообразность любого сокрытия информации должна быть обоснована.<sup>2</sup>

**В совокупности право на обращение и право на доступ к информации позволяют обществу контролировать государственную власть.**

### **3. Кто имеет право на обращение в государственные органы за защитой своих прав?**

Конституция Республики Таджикистан закрепила в себе норму, которая гарантирует гражданам, лично либо совместно с другими, обращаться в государственные органы. Государственные органы, должностные лица, общественные объединения, политические партии обязаны обеспечить каждого возможностью получения и ознакомления с документами, касающимися его прав и интересов, кроме случаев, предусмотренных законом. Одним из таких случаев является государственная тайна.<sup>3</sup>

Лица без гражданства и иностранные граждане имеют право обращения в соответствии наравне с гражданами Республики Таджикистан, если международными договорами и соглашениями Республики Таджикистан не предусмотрен иной порядок их рассмотрения.<sup>4</sup>

### **4. Какие права имеют граждане при обращении в государственные органы за защитой своих прав.**

Для того, чтобы граждане Республики Таджикистан могли участвовать в управлении государственными и общественными делами, реализуя права и свободы, Конституция Республики Таджикистан и другие законы наделили граждан следующими правами:

---

<sup>2</sup> Информационно правовой бюллетень «Прецедент» №8, «Правовые способы влияния граждан на деятельность государственной власти»

<sup>3</sup> Пособие для журналистов «Вопросы прозрачности и подотчетности правительственных структур перед обществом». ( НАНСМИТ, UNDP), редактор Н. Каршибаев.

<sup>4</sup> Закон РТ «Об обращении граждан»

- Право на защиту своих законных прав и интересов, а также законных прав и интересов других лиц и организаций;
- Право на восстановление компетентными органами государства и общественных объединений нарушенных прав;

### **5. Какие виды обращений граждан за защитой своих прав существуют?**

Согласно закону «Об обращениях граждан», существуют следующие виды обращений граждан:

*Предложения* - обращения граждан, направленные на улучшение деятельности государственных органов или общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций.

Государственный орган или общественные объединения, предприятия, учреждения, организации обязаны всесторонне рассмотреть предложение и по просьбе гражданина сообщить ему о результатах.

*Заявления* - обращения граждан, направленные на устранение ставших им известными правонарушений или с просьбой о реализации прав и законных интересов граждан и организаций.

*Жалобы* - обращения с требованием о восстановлении прав и законных интересов граждан, нарушенных действиями, бездействием либо решениями государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, а также их должностных лиц.

Обращения могут быть индивидуальными или коллективными, вноситься в устной либо в письменной форме и могут быть направлены на защиту собственных прав, а также прав других лиц и организаций, если иное не предусмотрено законодательством.

### **6. Какие существуют требования, предъявляемые к обращениям граждан в государственные органы?**

При обращении в государственный орган, Вы, согласно этому же закону, должны соблюсти определенные требования:

В *обращениях* Вы должны указать Вашу фамилия, имя, адрес, существо предложения, заявления или жалобы.

*Так как, обращения*, в которых не указаны фамилия, имя, адрес обратившегося гражданина, признаются анонимными и рассмотрению не подлежат. Также признаются анонимными и обращения, в которых фамилия, имя, адрес обратившегося (обращающихся) не соответствуют действительности.

*В правом верхнем углу первого листа обращения* напишите полное и точное наименование госоргана, свои фамилию имя, отчество, адрес, на который вам могут отправить ответ и (или) телефон по которому с вами могут связаться. Не пытайтесь вложить в текст обращения эмоции, не злоупотребляйте художественными оборотами и отвлеченными рассуждениями, не начинайте издалека и не загружайте обращение деталями. Излагайте только факты и постарайтесь, чтобы ваши доводы были логически убедительны.

*Поднимайте вопросы общественного значения, только если Вы достаточно компетентны для того, чтобы на равных вести дискуссию с лицами, по роду своей службы, специализирующимися на затронутой вами теме.*

*В конце своего текста четко сформулируйте Ваше требование или просьбу. Что вы хотите: восстановления ваших прав, наказания виновных лиц, изменения существующей практики в деятельности органа или всего вместе?<sup>5</sup>*

Жалобы и заявления, поданные в установленном порядке, подлежат обязательному рассмотрению. Отказ в приеме жалоб и заявлений запрещается. Запрещается также направлять жалобы и заявления граждан тем органам или должностным лицам, действия или бездействия и разрешения которых обжалуются или о неправомерном поведении которых сообщается.<sup>6</sup>

Например, если Вы направляете жалобу на неправомерные действия начальника земельного комитета, то лицо, получившее Вашу жалобу, не имеет право отправлять вашу жалобу начальнику земельного комитета.<sup>7</sup>

Государственные органы, общественные объединения, предприятия, учреждения и организации обязаны рассматривать обращения граждан.

Отказ в удовлетворении требований, изложенных в жалобах и заявлениях, доводится до сведения гражданина с указанием мотивов отказа, а также с разъяснением порядка обжалования принятого решения.

## **7. Сроки направлений обращений граждан.**

Обращения граждан рассматриваются в месячный срок со дня поступления, не требующие дополнительного изучения и проверке - не позднее 15 дней.

В тех случаях, когда для разрешения заявления или жалобы необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов либо принятие других мер, сроки разрешения заявления и жалобы могут быть в порядке исключения продлены руководителем или заместителем руководителя соответствующего органа, предприятия, учреждения, организации, но не более чем на один месяц, с сообщением об этом лицу, подавшему заявление или жалобу. При этом общий срок рассмотрения обращения не может превышать двух месяцев.<sup>8</sup>

В случае если Вы направили обращения в государственные органы, органы общественных объединений, предприятиям, учреждениям, организациям, их должностным лицам, в компетенцию которых не входит

<sup>5</sup> Информационно правовой бюллетень «Прецедент» №8, «Правовые способы влияния граждан на деятельность государственной власти»

<sup>6</sup> Ст 5 Закона РТ «Об обращениях граждан»

<sup>7</sup> Пособие для журналистов «Вопросы прозрачности и подотчетности правительственных структур перед обществом». ( НАНСМИТ, UNDP), редактор Н. Каршибаев.

<sup>8</sup> Ст.12 Закона РТ «Об обращениях граждан»

разрешение поставленных вопросов, то данное обращение должно быть передано ими в срок не позднее 5 дней соответствующим органам или должностным лицам и сообщить об этом Вам.

### **8. Кем подаются жалобы и заявления граждан.**

В случае нарушения Ваших прав, Вы можете обратиться с жалобой или заявлением в государственный орган лично, либо уполномочить другое лицо, а так же Ваша жалоба или заявление могут подаваться другим лицом или организацией, осуществляющих правозащитную деятельность.

В случае нарушения прав несовершеннолетних и недееспособных лиц, жалоба и заявление в их интересах подаются их законными представителями.

### **9. Какими правами обладают граждане при подаче жалобы.**

Если Вы, обратились с жалобой в государственный орган, общественное объединение, на предприятие, в учреждение, организацию, то Вы имеете право:

- лично изложить доводы лицу, проверяющему жалобу;
- ознакомиться с материалами проверки ;
- предоставлять дополнительные материалы или ходатайствовать об их истребовании органом, рассматривающим жалобу;
- пользоваться услугами адвоката либо иного лица;
- получить письменный ответ о результатах рассмотрения жалобы;
- требовать возмещения ущерба с виновных лиц в установленном законом порядке.<sup>9</sup>

### **10. Куда подаются жалобы и заявления граждан.**

Жалобы и заявления граждан включает в себя возможность обжалования незаконных, неправомерных действий должностных лиц либо государственных органов в вышестоящие органы или вышестоящему должностному лицу, либо в суде. При чем, важно отметить, что если Вы обратитесь сразу в самые высшие органы государственной власти, то это не обязательно придаст Вашему обращению большую значимость. Скорее всего, обращение перенаправят в орган, компетентный рассматривать поднятый в нем вопрос. А путешествие бумаг из ведомства в ведомство, из инстанции в инстанцию процесс медленный, поэтому, по общему правилу, идите методично от низшей инстанции к высшей, поэтому перед обращением в государственный орган желательно выясните какой госорган и на каком уровне наделен полномочиями, необходимыми для разрешения Вашего вопроса.

Жалоба и заявление вышестоящему в порядке подчиненности органу, должностному лицу либо в суд подается по месту нахождения органа или

---

<sup>9</sup> Ст. 7 Закона РТ «Обращениях граждан»

по месту работы должностного лица, чьи действия обжалуются или о неправомерных действиях которого сообщается.

*Не забудьте о том, что работник канцелярии должен в Вашем экземпляре обращения (жалобы, заявления, и предложения) сделать запись, включающую в себя дату принятия, входящий регистрационный номер, фамилию работника принявшего документ и его роспись. Если вам откажут в этом, направьте обращение по почте с оплатой уведомления о получении Вашего письма и одновременно обжалуйте нарушение со стороны канцелярии. Через некоторое время, после регистрации обращения, позвоните в канцелярию и узнайте, кому поручено рассмотреть Ваше обращение (кто будет исполнителем документа). Свяжитесь с исполнителем и поинтересуйтесь, нужна ли ему какая-нибудь дополнительная информация. Будьте готовы к встрече с ним.*

*В некоторых учреждениях со сложной структурой, есть несколько кабинетов, где принимают корреспонденцию. Знание структуры организации поможет вам в том, чтобы бумага попала по возможности быстрее к лицу, наиболее компетентному в разрешении вашего вопроса. При необходимости, постарайтесь попасть на прием к руководству органа, в который вы обратились. Расписание их приемных дней по закону должно быть вывешено на видном месте. Подготовьте ваши доводы и вопросы заранее, чтобы уложиться в короткий срок.<sup>10</sup>*

Жалоба и заявление в суд подаются при условии уплаты государственной пошлины. Порядок уплаты и размеры пошлины, основания и порядок освобождений от ее уплаты определяются законодательством Республики Таджикистан.<sup>11</sup>

**Так, Гражданско-Процессуальный кодекс РТ предусматривает освобождение от уплаты государственной пошлины в следующих случаях:**

Гражданин с учетом его имущественного положения может быть освобожден судом от уплаты государственной пошлины, а также суд может уменьшить ее размеры, отсрочить или рассрочить уплату государственной пошлины.<sup>12</sup>

**Кроме этого, ст. 3 Закона РТ «О Государственной пошлине» предусматривает льготы по государственной пошлине в следующих случаях:**

1. Освобождаются от уплаты государственной пошлины:
  - а) истцы - граждане - по искам о взыскании заработной платы и по другим требованиям, вытекающим из трудовых правоотношений;
  - б) истцы - по искам, вытекающим из авторского права, а также из права на открытие, "ноу-хау", изобретение, рационализаторское предложение и промышленные образцы;
  - в) истцы - по искам о взыскании алиментов;

<sup>10</sup> Информационно правовой бюллетень «Прецедент» №8, «Правовые способы влияния граждан на деятельность государственной власти»

<sup>11</sup> Ст. 4 Закона РТ «Об обращениях граждан»

<sup>12</sup> ч.3 ст. 91 ГПК РТ

г) истцы - по искам о возмещении вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, а также смертью кормильца;

д) органы социального страхования и органы социального обеспечения - по регрессным искам о взыскании с причинителя вреда сумм пособий и пенсий, выплаченных потерпевшему, а органы социального обеспечения - также по искам о взыскании неправильно выплаченных пособий и пенсий;

е) истцы - по искам о возмещении материального ущерба, причиненного преступлением;

ж) граждане - с кассационных жалоб по делам о расторжении брака;

з) граждане, предприятия, учреждения и организации - за выдачу им документов в связи с уголовными делами и делами по алиментам;

и) граждане - за выдачу или засвидетельствование верности копий документов, необходимых для получения государственных пособий и пенсий, а также по делам опеки и усыновления (удочерения);

к) государственные и общественные органы, предприятия, учреждения, организации и граждане, обратившиеся в случаях, предусмотренных действующим законодательством, с заявлениями в суд в защиту прав и интересов других лиц;

л) граждане - за регистрацию рождения, смерти, усыновления (удочерения) и установления отцовства, за выдачу им свидетельств при изменении, дополнении и исправлении записей актов о рождении в случаях установления отцовства, усыновления (удочерения), а также в связи с ошибками, допущенными при регистрации актов гражданского состояния;

м) граждане - за удостоверение их завещаний и договоров дарения имущества в пользу предприятий, учреждений и организаций.

В случаях, предусмотренных законодательством, при передаче государством гражданам жилой площади в безвозмездном порядке, граждане при оформлении документов и удостоверений договоров освобождаются от уплаты государственной пошлины;

н) финансовые и налоговые органы - за выдачу им свидетельств о праве государства на наследство, а также за подачу в суд заявлений по делам особого производства и по делам о взыскании задолженности перед государством и его органами, в том числе по выданным государственным кредитам;

о) предприятия, учреждения и организации - за выдачу им свидетельств о праве на наследство на имущество, переходящее им по завещанию;

п) граждане - за выдачу им свидетельств о праве на наследство:

на имущество лиц, погибших при защите Республики Таджикистан, в связи с выполнением долга гражданина Республики Таджикистан по спасению человеческой жизни, охране собственности Республики Таджикистан и правопорядка;

на жилой дом или квартиру, находящиеся в личной собственности; пай или квартиру в жилищно-строительном кооперативе, если они проживали и продолжают жить в этом доме (квартире) после смерти наследователя;

на вклады в учреждениях соответствующего банка Республики Таджикистан и в других кредитных учреждениях, на страховые суммы по договорам личного и имущественного страхования, с облигации государственных займов, суммы заработной платы, авторское право, суммы авторского гонорара и вознаграждений за открытие, изобретение, рационализаторское предложение и промышленные образцы;

п.1.) граждане, которые на день открытия наследства были несовершеннолетними, - за выдачу им свидетельства о праве на наследство;

р) граждане Республики Таджикистан и граждане других суверенных республик - за выдачу дипломатических, служебных паспортов и паспортов моряка, а также граждане Республики Таджикистан и граждане других суверенных республик, выезжающие за границу по линии общественных организаций, - за выдачу общегражданских заграничных паспортов;

с) граждане Республики Таджикистан и граждане других суверенных республик - за выдачу им документов на выезд за границу, если выезд связан со смертью или посещением могил близких родственников, а также за выдачу документов на приглашение в Республику Таджикистан лиц, проживающих в других странах, в связи со смертью или тяжелой болезнью близких родственников;

т) иностранцы, которым Республика Таджикистан предоставила право убежища, и лица, приравненные к ним, члены их семей и их дети - за выдачу им документов на выезд за границу;

у) иностранные граждане, приезжающие в Республику Таджикистан для временного пребывания, - за выдачу и продление видов на жительство, регистрацию и продление срока регистрации иностранных паспортов или заменяющих их документов, а также за выдачу документов на приглашение в Республику Таджикистан лиц из других стран на условиях взаимности;

ф) лица, не достигшие 16-летнего возраста, - за выдачу им документов на выезд за границу;

х) иностранные туристы - за регистрацию иностранных паспортов;

ц) стороны - по спорам, связанных с возмещением ущерба, причиненного гражданину, незаконным осуждением, незаконным привлечением к уголовной ответственности, незаконным применением в качестве меры пресечения заключения под стражу либо незаконным наложением административного взыскания в виде ареста или исправительных работ;

ч) истцы - Министерство охраны природы Республики Таджикистан по искам о взыскании ущерба, причиненного государству загрязнением окружающей среды и нерациональным использованием природных ресурсов;

ш) истцы-налоговые органы о взыскании в бюджет средств, полученных по незаконным сделкам и без установленных законом оснований, о взыскании с граждан не выплаченных средств в срок, налогов и других обязательных платежей, о ликвидации предприятия или запрещении занятия предпринимательской деятельностью граждан;

э) истцы - Государственный комитет Республики Таджикистан по управлению государственным имуществом по искам о признании недействительными и расторжении сделок и взыскании сумм, связанных с приватизацией;

ю) дежканское (фермерское) хозяйство - за государственную регистрацию;

я) государственный антимонопольный орган - по искам, для обеспечения исполнения решений (предписаний), принятых данным органом.

2. Маджлиси Оли Республики Таджикистан вправе устанавливать дополнительные льготы по государственной пошлине.

3. Органы исполнительной власти на местах (Хукуматы) могут устанавливать дополнительные льготы по государственной пошлине для отдельных плательщиков-граждан.

4. Суд или судья, исходя из имущественного положения гражданина, вправе освободить его от уплаты судебных расходов в доход государства.

5. Экономический суд, исходя из имущественного положения сторон, может отсрочить или рассрочить уплату государственной пошлины до одного года.<sup>13</sup>

## **11. Какие действия государственных органов и должностных лиц подлежат обжалованию.**

К действиям и решениям государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, их должностных лиц, которые могут быть обжалованы в вышестоящий в порядке подчиненности орган, должностному лицу или в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия, решения, в результате которых:

гражданин незаконно лишен возможности полностью или частично осуществлять право, предоставленное ему законом или иным нормативным актом;

на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность либо он незаконно привлечен к ответственности.

Кроме этого важно отметить, что может быть обжаловано также бездействие органов и должностных лиц, т.е. невыполнение ими действий, которые они должны были и могли совершить в интересах гражданина, в результате чего наступили последствия, указанные выше.<sup>14</sup>

## **12. Каковы обязанности государственных органов по рассмотрению обращений граждан на нарушения их прав.**

Государственные органы и общественные объединения, предприятия, учреждения и организации, независимо от форм собственности, их руководители и другие должностные лица в пределах своей компетенции обязаны:

- Систематически проверять состояние дел по рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан в соответствующих управлениях и отделах и подчиненных им предприятиях, учреждениях и организациях, принимать меры к устранению причин и условий, порождающих нарушение прав и охраняемых законом интересов граждан, вызывающих поступления вторичных и повторных жалоб и заявлений.
- Всесторонне, объективно и своевременно рассматривать обращения, в случае необходимости истребовать нужные документы с приглашением должностных лиц, направлять работников на места для проверок, принимать основанные на законе решения и обеспечивать их исполнение, письменно сообщать гражданам о результатах рассмотрения обращения.

<sup>13</sup> Ст.3 Закона РТ «О государственной пошлине»

<sup>14</sup> Ст. 9 Закона РТ «Об обращениях граждан»

Отказ в удовлетворении требований, изложенных в жалобах и заявлениях, доводится до сведения гражданина с указанием мотивов отказа, а также с разъяснением порядка обжалования принятого решения.

### **13. Может ли гражданин понести наказание либо ответственность за обращение в государственный орган.**

Запрещается преследование граждан и членов их семей за осуществляемую ими реализацию или защиту прав и законных интересов посредством обращений.

Никто не должен быть принужден участвовать в действиях в защиту какого-либо обращения.

Преследование должностным лицом гражданина за подачу в установленном порядке обращений либо за содержащуюся в них критику, а равно за выступление с критикой в иной форме влечет уголовную ответственность в соответствии с законодательством РТ.<sup>15</sup>

Однако, следует отметить, что в случае подачи гражданином заявления или жалобы, содержащих клевету и оскорбления, а также призывы к разжиганию национальной и религиозной розни и другим действиям, наказуемым в уголовном порядке, влечет ответственность, предусмотренную законами Республики Таджикистан.<sup>16</sup>

Расходы, понесенные государственным органом или общественным объединением, предприятием, учреждением, организацией в связи с проверкой сообщений, содержащих заведомо ложные сведения, могут быть взысканы с гражданина по решению суда.<sup>17</sup>

### **14.В каких случаях предусматривается ответственность должностных лиц при рассмотрении жалоб и обращений граждан.**

Должностные лица при рассмотрении жалоб и обращений граждан могут понести дисциплинарную либо другую ответственность в соответствии с законодательством РТ за совершение следующих виновных противоправных деяний:

- неправомерный отказ в рассмотрении обращения;
- нарушение без уважительных причин сроков рассмотрения обращений;
- принятие необоснованного, противоречащего закону решения;
- разглашение сведений, составляющих государственную или иную тайну, либо охраняемой законом информации о личной жизни граждан, а также другой информации, если это ущемляет права и законные интересы граждан.

<sup>15</sup> Ст.10 Закона РТ «Об обращениях граждан»

<sup>16</sup> Ст. 16 Закона РТ «Об обращениях граждан»

<sup>17</sup> Ст.17 Закона РТ «Об обращениях граждан»

## **15. Имеют ли граждане право на возмещение ущерба в случае нарушения их прав со стороны должностных лиц.**

В случае если орган (организация), удовлетворив Вашу жалобу, принял неправомерное решение, то данный орган обязан возместить Вам понесенный ущерб, связанный с подачей и рассмотрением жалобы или заявления, включая сумму государственной пошлины, расходы, понесенные в связи с участием в рассмотрении жалобы по требованию соответствующего органа, и утраченный за это время средний заработок. Споры о взыскании расходов рассматриваются в судебном порядке.

Вам так же, по Вашему требованию и в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, может быть возмещен моральный ущерб, причиненный неправомерными действиями или решениями органа или должностного лица при рассмотрении жалобы или заявления. Размер возмещения морального ущерба в денежном выражении определяется судом.

## **16. Рассмотрение запросов**

Каждый независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения имеют равное право на доступ к информации. Право на информацию охраняется законом

Законодательство РТ гарантирует общедоступность информации, за исключением сведений содержащих секретную и конфиденциальную информацию.

Таким образом, в случае необходимости получения той или иной информации Вы имеете право обратиться в те или иные государственные органы, имеющие данную информацию, а государственные орган, в свою очередь, обязаны предоставить Вам запрошенную Вами информацию, если конечно, данная информация не носит секретный и конфиденциальный характер.

**Для этого, Вам необходимо знать в получении какой именно информации государственный орган имеет право Вам отказать:**

### **✓ Государственная тайна.**

К *государственной тайне* относятся защищаемые государством сведения в области обороны, экономики, внешних отношений, государственной безопасности и охраны правопорядка, распространение которых может нанести ущерб безопасности Республики Таджикистан.

Перечень сведений составляющих государственную тайну определяется законом <sup>18</sup>

Незаконное получение и разглашение сведений, относящихся к государственной тайне, влечет уголовную ответственность. ( ст. 311 УК РТ).

---

<sup>18</sup> Закон РТ «О перечне сведений, составляющих государственную тайну».

## ✓ **Конфиденциальная информация**

К *конфиденциальной информации* относятся - сведения, находящиеся во владении, пользовании или распоряжении отдельных физических либо юридических лиц профессионального, делового, производственного характера, полученной на собственные средства, которые могут включаться по желанию собственника в состав государственных.

Конфиденциальная информация, как информация ограниченного доступа, условно подразделяется на три категории:

**А) Информация, содержащая сведения о личности**<sup>19</sup>. Это информация включает в себя ряд тайн, охраняемых законом:

Основными данными о личности (персональными данными) являются национальность, образование, семейное положение, материальное положение, религиозная принадлежность, состояние здоровья, а также адрес и место рождения, а так же сведения о фактах, событиях и обстоятельствах жизни граждан, позволяющие идентифицировать его личность.

*Тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений.* Эта тайна гарантируется Конституцией РТ. Тайна считается нарушенной, если данная информация становится доступной другим лицам без согласия гражданина- владельца тайны.

*Личная и семейная тайна. См выше.*

**Б) Информация, содержащая сведения о функционировании и процедурах государственных органов и организаций.** Эта информация включает в себя ряд тайн, охраняемых законом:

*Служебная тайна* - сведения в виде отдельных данных, которые могут входить в состав государственной тайны, разглашение и утрата которых может нанести ущерб национальным интересам государства, интересам органов и организаций РТ.

*Тайна следствия* – сведения о данных дознания или предварительного следствия охраняются законом, т.к ее разглашение может затруднить или даже сделать невозможным установление объективной истины.

*Тайна совещания судей* - тайна совещательной комнаты судей обеспечена нормами уголовно процессуального законодательства. Информация о том, что происходило в совещательной комнате, не подлежит разглашению.

**В) Информация, содержащая сведения о некоторой деятельности коммерческих структур и другой профессиональной деятельности.** Эта информация включает в себя ряд тайн, охраняемых законом:

*Врачебная тайна (медицинская тайна)* сведения, составляющие медицинскую тайну, закон относит сам факт обращения за медицинской помощью, информацию о состоянии здоровья и диагнозе заболевания, семейной жизни или иные сведения личного характера, полученные при обследовании и лечении,<sup>20</sup>.

<sup>19</sup> Ст 20 Закон РТ «Об информации»

<sup>20</sup> Ст. 18 Закона РТ "Об охране здоровья населения"

А также сведения о наличии у гражданина психического расстройства, факте обращения за психиатрической помощью и лечении в соответствующем учреждении, а также иные сведения о состоянии психического здоровья.<sup>21</sup> Разглашение сведений, составляющих медицинскую тайну, кроме случаев, прямо предусмотренных законом, осуществляется лишь с согласия гражданина или его законного представителя.

*Коммерческая тайна* - сведения, не являющиеся государственными секретами, связанные с производством, технологической информацией, управлением, финансами и другой деятельностью предпринимателя, разглашение которых может нанести ущерб его интересам.

За незаконный сбор и разглашение коммерческой тайны наступает уголовная ответственность<sup>22</sup>.

*Банковская тайна* - сведения о счетах и вкладах клиентов и корреспондентов банков, а также сведения об операциях по этим счетам и вкладам. Согласие на получение и распространение такой информации может дать лишь сам клиент или корреспондент банка (или его законный представитель). В случае незаконного сбора и разглашения банковской тайны, также как и в случае коммерческой тайны возникает уголовная ответственность.

## **16.1 Форма запроса информации**

Запрос о предоставлении информации может быть, как в устном, так и в письменном виде.

*Запрос лучше подавать в письменном виде. Это может помочь в дальнейшем при обжаловании незаконного отказа в предоставлении информации либо в ее непредоставлении.*

*Запрос необходимо подать в 2-х экземплярах: один экземпляр должен остаться у Вас. И лицо принявшее запрос, должно расписаться в его получении, проставить дату принятия и отметить получение в специальной книге регистрации. Это необходимая мера, поскольку срок предоставления информации исчисляется с момента получения запроса. Установив дату получения запроса, журналист сможет точно знать, своевременно ли предоставлена информация. В соответствии с Законом РТ «Об информации» предусматривается тридцатидневный срок предоставления информации.*

## **16.2 В ожидании ответа на запрос о предоставлении информации.**

*Существует 4 варианта поведения государственного органа, которому направлен запрос:*

- **Государственный орган предоставляет информацию.** Срок изучения запроса на предмет возможности его удовлетворения не должен превышать тридцати календарных дней.

---

<sup>21</sup> Ст. 8 Закона РТ "О психиатрической помощи"

<sup>22</sup> Ст.277, 278 УК РТ

➤ **Государственный орган уведомляет об отсрочке предоставления информации.** Отсрочка удовлетворения запроса допускается в случае, если запрашиваемый документ не может быть предоставлен для ознакомления в месячный срок. Необходимость отсрочки должна быть обязательно мотивирована. Уведомление об отсрочке доводится до сведения запрашивающего в письменной форме с разъяснением порядка обжалования принятого решения.

Если рассмотрение запроса требует больше времени, чем один месяц и основной срок (1 месяц) должен быть продлен, лицо, подавшее запрос должно быть оповещено об этом соответствующим сообщением. Сообщение о продлении срока рассмотрения запроса о предоставлении информации должно содержать следующие сведения:

- 1) причины, по которым запрашиваемая информация не может быть представлена в семидневный срок;
- 2) дата, к которой будет представлена запрашиваемая информация;
- 3) должностное лицо, установившее отсрочку;
- 4) дата принятия решения об отсрочке<sup>23</sup>

➤ **Государственный орган направляет мотивированный отказ в предоставлении информации.** Отказ в предоставлении информации должен быть законно обоснованным. Не допускается произвольный отказ в предоставлении информации. Соответственно произвольный отказ в предоставлении запрашиваемой информации влечет за собой дисциплинарную ответственность, а если это причинило ущерб правам и интересам лица, то и уголовную ответственность.<sup>24</sup> Отказ в предоставлении запрашиваемой информации возможен, только если она содержит сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну. Сообщение об отказе в предоставлении информации должно быть указано следующее:

- 1) причины, по которым запрашиваемая информация не может быть отделена от сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну;
- 2) должностное лицо, отказывающее в предоставлении информации;
- 3) дата принятия решения об отказе.

➤ Возможен и четвертый вариант, который не предусмотрен законодательством, но очень часто встречается на практике, когда соответствующий **государственный орган вообще не отвечает на запрос**. Это действие изначально является незаконным и подлежит обжалованию. Не получение информации в установленный срок - это тоже ответ (другими словами это «косвенный отказ» в предоставлении информации). Формально это считается непредоставлением информации (либо отказом в ее предоставлении). И соответственно, можно обжаловать действия должностных лиц, которые не предоставили информацию.

### **16.3 Какие действия государственного органа могут быть обжалованы?**

Могут быть обжалованы следующие нарушения права на запрос:

---

<sup>23</sup> Ст 30 Закона РТ «О информации»

<sup>24</sup> Ст 148 УК РТ

1. Незаконная (немотивированная) отсрочка в предоставлении информации;
2. Отказ в предоставлении ответа на запрос;
3. Несоблюдение сроков предоставления ответа.
4. Отсутствие какого-либо ответа: государственный орган не предоставляет ни ответа, ни уведомления об отсрочке или отказе.

## **2. Судебный способ защиты прав человека.**

### **1. Кто имеет право на судебную защиту?**

Право на защиту является конституционным правом каждого. Государство гарантирует каждому судебную защиту.

Все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения.

### **2. Гражданское судопроизводство.**

Наиболее эффективным механизмом по защите прав человека от посягательств властей является гражданское судопроизводство, рассматривающее дела вытекающие из публичных правоотношений, т.е. отношений власти и граждан, это: судопроизводство по делам об оспаривании решений, действий (бездействий) госорганов, должностных лиц и судопроизводство об оспаривании решений органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, судопроизводство по защите избирательных прав граждан Республики Таджикистан или права на участие в референдуме;

**2.1 Судопроизводство об оспаривании решений, действий (бездействий) госорганов, должностных лиц** производится судами по общим правилам гражданского судопроизводства.

Вы вправе обратиться в суд, если считаете, что таким решением, действием (бездействием) нарушены Ваши права и свободы. К решениям, действиям (бездействиям) госорганов, должностных лиц относятся коллегиальные и единоличные решения и действия, в результате которых:

- 1) нарушены Ваши права и свободы;
- 2) созданы препятствия к осуществлению Вами Ваших прав и свобод;
- 3) на Вас незаконно возложена какая-либо обязанность или Вы незаконно привлечен к ответственности.

Заявление в суд подается по месту Вашего жительства, либо в суд по месту нахождения органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного служащего, решение, действие (бездействие) которых оспариваются.

**2.1.1 Каков срок для обращения в суд с заявлением об оспаривании решения, действий (бездействия) органа государственной власти,**

## **органа местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих.**

Заявление следует подать не позднее трехмесячного срока со дня, когда заявителю стало известно о нарушении его прав. Причины опоздания выясняются в судебном заседании, и если суд не сочтет их уважительными, это может послужить основанием для отказа в удовлетворении заявления. В случае пропуска указанного срока по уважительной причине он может быть восстановлен судом по ходатайству заявителя.

### **2.1.2 Каковы сроки рассмотрения заявления об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих.**

Заявление рассматривается судом в месячный срок с участием гражданина, руководителя или представителя органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица и государственного служащего, решения, действия (бездействие) которых оспариваются.

Одной из особенностей данного судопроизводства является наличие своеобразного принципа «презумпции вины» государства, то есть обязанность доказывания законности решений, действий (бездействий) возлагается на государственный орган, должностное лицо, действия которого обжалуются.

### **2.1.3 Как правильно написать заявление в суд об оспаривании решения, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих.**

Заявление об оспаривании решения, действия, (бездействия) госоргана, должностного лица оформляется по правилам подачи исковых заявлений.

В правом верхнем углу первого листа заявления (шапка заявления) отражается:

- полное наименование суда;
- сведения о заявителе – ф.и.о., контактные данные;
- такие же сведения о представителе заявителя, если он участвует;
- сведения об ответчике (ах) - если это госорган - его наименование и адрес, если

это должностное лицо - его ф.и.о., наименование должности и рабочий адрес;

В заявлении должно быть указано:

- какие решения, действия (бездействия) обжалуются;
- какие конкретно права и свободы гражданина ими нарушены;
- сущность требований заявителя (*в части требований излагается просьба к суду - обязать госорган или должностное лицо совершить*

*определенные действия для восстановления в полном объеме нарушенных прав заявителя)*

*-перечень прилагаемых материалов. (к заявлению прилагаются материалы, указанные в перечне, а также, если в деле участвует представитель, нотариально удостоверенная доверенность. Необходимо подготовить копии заявления с прилагаемыми материалами в количестве, достаточном для суда и каждого из ответчиков).<sup>25</sup>*

#### **2.1.4 Решение об оспаривании действия (бездействия), решения органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих и его исполнение.**

Признав заявление обоснованным, суд обязывает орган или должностное лицо устранить допущенное нарушение прав и свобод. Об исполнении решения должно быть сообщено в суд и заявителю не позднее, чем в месячный срок со дня получения решения

Если же суд установит, что оспариваемое решение, действие (бездействие) соответствует закону, не выходит за пределы полномочий или не нарушает права и свободы гражданина, суд выносит решение об отказе в удовлетворении жалобы.

#### **2.2 Производство по делам об оспаривании решений органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях** производится судами по общим правилам гражданского судопроизводства.

##### **2.2.1 Куда и кем подается заявление в суд об оспаривании постановлений органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.**

Гражданин, привлеченный к административной ответственности, вправе подать заявление в суд на постановление о наложении административного взыскания.

Заявление подается в суд по месту жительства гражданина, либо по месту нахождения органа или должностного лица, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях, в течение десяти дней со дня вручения копии постановления или объявления гражданину постановления о наложении административного взыскания.

##### **2.2.2 Сроки рассмотрения судом дел об оспаривании постановлений органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.**

Среди особенностей этого судопроизводства следует отметить более оперативный, чем по общим правилам гражданского судопроизводства, десятидневный срок рассмотрения.

Лицо, подавшее заявление, а также орган или должностное лицо, чьи действия обжалуются, извещаются судом о времени и месте судебного заседания, однако их неявка не является препятствием для рассмотрения разрешения дела судом.

---

<sup>25</sup> Информационно правовой бюллетень «Прецедент» №8, «Правовые способы влияния граждан на деятельность государственной власти».

### **2.2.3 Какие вопросы рассматриваются судом при обжаловании гражданином постановлений органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.**

При рассмотрении заявления суд проверяет законность и обоснованность постановления об административном взыскании и устанавливает: вынесено ли оно на основании закона и правомочным на то органом или должностным лицом; соблюден ли установленный порядок привлечения лица к административной ответственности или выполнению возложенной на него обязанности; совершил ли гражданин административное правонарушение, за которое законодательством установлена соответствующая ответственность; виновен ли он в совершении этого правонарушения; учтены ли при наложении взыскания тяжесть совершенного поступка, личность виновного и его имущественное положение; не истекли ли сроки давности для привлечения к административной.<sup>26</sup>

### **2.2.4 Решение об оспаривании постановлений органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.**

В случае если суд признал привлечение гражданина к административной ответственности необоснованным в соответствии с законодательством РФ, что исключает производство по делу об административном правонарушении, суд выносит решение об отмене постановления и прекращении дела об административном правонарушении.

В случае же, если суд установит, что действия органа или должностного лица по применению административного взыскания являются законными и обоснованными, суд оставляет постановление без изменения, а заявление без удовлетворения.

Кроме этого, суд вправе изменить меру и вид взыскания, учитывая характер совершенного административного правонарушения, личность нарушителя, степень его вины, имущественное положение, иные обстоятельства, смягчающие ответственность. Важно отметить, что не допускается усиление административного взыскания судом.

Если суд установит, что постановление по делу об административном правонарушении вынесено органом или должностным лицом с нарушением их компетенции, суд отменяет постановление и направляет дело об административном правонарушении на рассмотрение вышестоящего органа или должностного лица, при условии, что сроки применения административного взыскания не истекли, или прекращает производство по делу, если эти сроки истек.

## **2.3 Обжалование судебного решения (кассационная жалоба) по гражданским делам.**

В случае, если лицо не согласно с решением суда в целом или в части, он имеет права обжаловать решение суда в порядке, предусмотренном в законе.

---

<sup>26</sup> Ст.265 Гражданского - Процессуального Кодекса РФ

Решения судов, не вступивших в законную силу, могут быть опротестованы в кассационном порядке:

1) решения районных (городских) судов, районов и городов республиканского подчинения, - в Верховный РТ

2) решения районных (городских) судов, находящихся на территории области, Горно-Бадахшанской автономной области, города Душанбе, - соответственно в областной суд, суд Горно-Бадахшанской автономной области, Душанбинский городской суд

3) решения областного суда, суда Горно-Бадахшанской автономной области, Душанбинского городского суда, действовавших в качестве суда первой инстанции, - в Верховный Суд РТ.

#### **2.4 Каковы сроки обжалования решений судов по гражданским делам.**

Кассационная жалоба или протест могут быть поданы в течение десяти дней со дня вынесения судом решения в окончательной форме.

### **3. Производство по уголовным делам.**

Если в действиях должностных лиц, органов государственной власти имеется состав преступления, то Вы вправе и обязаны обратиться за защитой своих прав с заявлением в соответствующие органы, где Ваше заявление будет рассмотрено и будут предприняты соответствующие меры.

Заявление Вы можете подать будучи «потерпевшим», то есть, если ущерб преступлением причинен непосредственно Вам, (Ваше правомочия в ходе уголовного процесса определяются УПК), а так же Вы может подать заявление исходя из свое общественной инициативы, даже если действия (бездействия) должностных лиц к Вам лично не относились (после возбуждения уголовного дела Вы в процессе участвовать не можете, разве только в качестве свидетеля).

Заявления о преступлении должны зарегистрировать в книге учета преступлений, с выдачей заявителю специального талона о регистрации, с указанием принявшего лица и времени регистрации. При этом заявитель предупреждается об уголовной ответственности за ложный донос по ст. 346 УК РТ, предусматривающее наказание лишением свободы сроком до 7 лет.

*Однако, не исключено, что и гражданин может подозреваться (а затем и обвиняться) в совершении того или иного противоправного деяния.....*

#### **3.1 С какого момента гражданин может воспользоваться своим правом на защиту?**

Гражданин, участвующий по уголовному делу может воспользоваться правом на защиту своих прав с момента задержания и вплоть до надзорного обжалования.

#### **3.2 Задержание.**

Кратковременное задержание - это лишение свободы на определенный период времени, лица, подозреваемого в совершении преступления.

Задержать лицо можно только:

- когда человека застигли во время совершения преступления, или после его совершения, то есть в тот момент, когда лицо, завершив преступление ещё находится на месте преступления, или делает попытки, для того чтобы скрыться.
- когда очевидцы, в том числе и потерпевшие, прямо укажут на данное лицо, как на совершившее преступление; *(Указание очевидцев - это в первую очередь, объяснения, которые они дают правоохранительным органам, имеющим право производить задержание, по поводу совершенных преступлений, очевидцами которого они являются. Не может послужить основанием для задержания догадки, предположения, сведения, полученные из иных источников. Для принятия решения о задержании должно быть одно прямое указание очевидца или потерпевшего; оно должно быть конкретным и убедительным)*
- когда на подозреваемом или на его одежде, при нем или в его жилище обнаружены явные следы преступления.

*Под явными следами понимаются орудия преступления, похищенное имущество, раны, повреждения на одежде (разрывы ткани, порезы и т.д.), следы крови, применение специальных технических средств и др.*

- если есть какие-то другие данные, дающие основания подозревать лицо в совершении преступления, это лицо может быть задержано лишь в случае, если оно реально совершает попытку скрыться от правоохранительных органов, или когда оно не имеет постоянного места жительства, или когда не установлена личность подозреваемого.

О всяком случае задержания, орган, производивший задержание или следователь обязаны составить протокол о кратковременном задержании.

В протоколе кратковременного задержания в обязательном порядке должны быть указаны основания, мотивы, день и час, год и месяц, место задержания, объяснения задержанного и времени составления протокола. После заполнения, протокол подписывается лицом его заполнившим и задержанным.

*Обязательно прочитайте протокол, и убедитесь, что все графы в протоколе заполнены. После ознакомления с протоколом задержания Вы имеете право написать свои замечания, добавления и заявления в протокол, и только после этого подпишите протокол.*

### **3.3 Сроки задержания.**

Срок задержания исчисляется с момента доставления лица в орган дознания или к следователю, а если задержание производится на основании постановления о задержании, вынесенного следователем милиции или прокурором, то с момента его фактического задержания.

О всяком случае задержания, орган дознания или следователь, обязан в течение 24 часов письменно уведомить прокурора, и прокурор в свою очередь в течение 48 часов обязан дать санкцию на арест или освободить задержанного.

Задержание не может длиться более 72 часов (с момента задержания и до получения санкции на арест у прокурора).

*Указания времени задержания очень важно, поскольку срок задержания исчисляется с момента, указанного в протоколе. Если время в протоколе не соответствует фактическому времени задержания (приводу в отделение), Вы можете отметить данный факт при подписании протокола.*

*До подписания протокола Вас должны ознакомить с Вашими правами (в том числе о праве иметь адвоката). Потребуйте письменного уведомления о своих правах и подробно изучите их. Если вам будет что-то непонятно, Вы можете потребовать, чтобы Вам объяснили Ваши права понятным (доступным) языком.*

### **3.4 Какими правами и обязанностями обладает задержанное лицо.**

Лица, задержанные по подозрению в совершении преступления, имеют право:

- знать, в чем они подозреваются;
- требовать проверки прокурором правомерности задержания;
- в заявленном требовании администрация места содержания задержанных немедленно сообщает прокурору;
- обжаловать действия лица, производящего дознание, следователя или прокурора, давать объяснения и заявлять ходатайства;
- обращаться с жалобами и заявлениями в государственные органы, общественные организации и к должностным лицам.
- пользоваться своей одеждой и обувью, а также другими необходимыми предметами и вещами, перечень которых определяется Правилами внутреннего распорядка в местах содержания задержанных.

*Если Вы считаете, что какое-либо действие следователя или органа милиции было проведено неправомечно, с нарушением закона, Вы имеете право написать заявление, обжаловать и заявлять ходатайства вышестоящему начальству, в суд или должностным лицам. Ваши жалобы и заявления не должны подвергаться цензуре со стороны администрации ИВС, то есть они не имеют право вскрывать конверты и читать заявления и жалобы. Обращение в суд можно направить также и через своего адвоката, что будет самым правильным путем в данном случае.*

*Вы имеете право писать жалобы и заявления не только в государственные органы, но также и в общественные организации. Администрация ИВС, должно каждое Ваше заявление, обращение или жалобу направлять следователю, ведущему расследование по Вашему делу. Следователь, прочитав сообщение, немедленно отправляет сообщения адресату. Но в случае, если данные жалобы и заявления, содержат сведения, которые могут помешать установлению истины по уголовному делу, они не направляются адресату, о чем извещается лицо, подавшее жалобу или заявление, а также уведомляется прокурор.*

Задержанным разъясняются их права и обязанности

### **3.5 Имеет ли задержанное лицо право на адвоката.**

*С момента задержания Вы имеете право иметь адвоката<sup>27</sup>.*

Об этом вам должны сообщить незамедлительно после фактического задержания. Вы можете отказаться от адвоката, заявив об этом в письменном виде.

*Если Вас задержали дома, на улице или где-либо ещё, и насильно привезли в отделение милиции или прокуратуры, при этом на Ваши вопросы, отвечают, что «Вы задержаны», то сразу же после привода потребуйте у того, к кому Вас привели, предоставления Вам адвоката. Смело утверждайте, что у Вас есть право на защиту, так как это гарантируется законом.*

Во многих случаях, лицу, задержанному по подозрению в совершении преступления, предоставляют адвоката только после формального задержания, то есть после допроса в качестве подозреваемого и составления протокола задержания.

### **3.6 Возбуждение уголовного дела.**

Уголовный процесс начинается с момента *возбуждения уголовного дела по факту* совершения преступления, закрепленного в УК РТ.

Поводами и основаниями к возбуждению уголовного дела являются:

- 1) заявления и письма граждан; (*важно отметить, что прокурор, следователь, орган дознания и судья обязаны принимать заявления и сообщения о любом совершенном или подготовляемом преступлении и принимать по ним решения в срок не более трех суток со дня получения заявления или сообщения, а в исключительных случаях - в срок не более десяти суток.*)
- 2) сообщения профсоюзных и других общественных организаций;
- 3) сообщения предприятий, учреждений, организаций и должностных лиц
- 4) статьи, заметки и письма, опубликованные в печати;
- 5) явка с повинной;
- 6) непосредственное обнаружение органом дознания, следователем, прокурором или судом признаков преступления.<sup>28</sup>

### **3.7 Дознание и предварительное следствие.**

Следующей стадией, которой предшествует стадия *возбуждения уголовного дела* является стадия *дознания и предварительного следствия*. В этот период проводятся следственные действия по сбору необходимых доказательств виновности либо невиновности человека в совершении того или иного противоправного деяния.

Дознание по делам, по которым производство предварительного следствия обязательно, должно быть закончено не позднее десяти суток со дня возбуждения дела.

По делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно, дознание должно быть закончено не позднее одного месяца со дня возбуждения уголовного дела, включая в этот срок составление

<sup>27</sup> Ст. 49 УПК РТ

<sup>28</sup> Ст 103 Уголовно Процессуального Кодекса РТ

обвинительного заключения либо постановления о прекращении или приостановлении дела.

Срок предварительного следствия составляет два месяца. В случаях не возможности закончить расследование, этот срок может быть продлен до 3-х месяцев, а исключительных случаях до 15 месяцев.

### **3.8 Виды мер пресечения.**

**Меры пресечения - принудительные меры, которые ограничивают лицо в личной свободе, свободе передвижения.**

*Виды мер пресечения*

- Подписка о невыезде

*В этом случае Вы обязаны не выходить за территорию места Вашего жительства, и не покидать город или село, где Вы проживаете без специального разрешения следователя.*

- Личное поручительство

*Ваши родственники, или какое либо другое лицо, заслуживающее доверие, принимают на себя письменное обязательства о том, что они ручаются за Ваше надлежащее поведение на свободе, обязательную явку к следователю, прокурору и в суд.*

*Число поручителей не может быть менее двух.*

- Поручительство общественных организаций

*Это дача письменного обязательства о том, что общественная организация ручается за надлежащее поведение и явку подозреваемого или обвиняемого по вызовам лица, производящего дознание, следователя, прокурора и суда.*

- Залог

*Применяется только с санкции прокурора или по определению суда. Для применения залога, обвиняемое или подозреваемое лицо может внести определенную законом сумму или недвижимость прокурору в качестве залога за то, что он не скроется от суда и следствия.*

*Знайте, что при любом исходе дела, будь то прекращение уголовного дела или вынесение обвинительного приговора судом, залог возвращается лицу, которое его внес. В случае, если обвиняемый скроется от следствия и суда, залог не возвращается.*

- К военнослужащим может применяться в качестве меры пресечения наблюдение за ними командования воинских частей, в которых они состоят на службе.
- К несовершеннолетним в качестве меры пресечения может применяться личное поручительство или поручительство общественных организаций или отдача под присмотр родителей, опекунов, попечителей, а к несовершеннолетним, находящимся в закрытых детских учреждениях, - присмотр администрации этих учреждений.<sup>29</sup>

### **3.9 Предание суду.**

---

<sup>29</sup> «Если Вас задержала милиция» Карманная книжка задержанных и лиц, находящихся под стражей. ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности»

После того так проведено расследование и собраны достаточные доказательства виновности человека, со стороны прокурора утверждено обвинительное заключение и стороны ознакомились с материалами дела, уголовное дело передается в суд, после чего судья выносит постановление о предании обвиняемого суду.

Судья при наличии достаточных оснований для рассмотрения дела в судебном заседании, не предрешая вопроса о виновности, выносит постановление о предании обвиняемого суду.

### **3.10 Судебное разбирательство.**

При рассмотрении дела в судебном заседании рассматриваются все обстоятельства дела и принимается решение о виновности либо невиновности лица. По завершению судебного разбирательства, суд выносит решение (приговор) о применении к лицу того или иного наказания (в случае виновности лица) либо о снятии всех обвинений (в случае его невиновности) или отправляет дело на дополнительное расследование или по вновь открывшимся обстоятельствам.

### **3.11 Обжалование судебного решения (кассационная жалоба) по уголовным делам.**

Подсудимый, его защитник и законный представитель, а также потерпевший и его представитель вправе обжаловать в кассационном порядке приговор суда. Прокурор обязан опротестовать в кассационном порядке каждый незаконный или необоснованный приговор.

Лицо, оправданное по суду, вправе обжаловать в кассационном порядке оправдательный приговор в части мотивов и оснований оправдания.

### **Обжалование может быть осуществлено следующим образом:**

1) приговоры районных (городских) судов - в областной суд, суд Горно-Бадахшанской автономной области; приговоры районных судов города Душанбе - в Душанбинский городской суд;

2) приговоры районных (городских) судов районов и городов республиканского подчинения - в Верховный Суд Республики Таджикистан;

3) приговоры областного суда и суда Горно-Бадахшанской автономной области - в Верховный Суд Республики Таджикистан;

4) на приговоры военных судов гарнизонов - в военную коллегия Верховного Суда Республики Таджикистан;

5) на приговоры Верховного Суда Республики Таджикистан - в судебную коллегия по уголовным делам Верховного Суда Республики Таджикистан.

### **3.12 Каковы сроки обжалования по уголовным делам?**

Жалобы и протесты на приговор суда могут быть поданы в течение семи суток со дня провозглашения приговора, а осужденным, содержащимся под стражей, - в тот же срок со дня вручения ему копии приговора.

## **4. Производство в порядке надзора.**

#### **4.1 Что такое надзорное производство.**

Пересмотр в порядке надзора, приговора, определения и постановления суда, вступивших в законную силу допускается лишь по протесту прокурора, председателя суда и их заместителей.

Пересмотр в порядке надзора производится по уголовным и гражданским делам.

#### **4.2 Кто вправе выносить протесты в порядке надзора.**

Как по гражданским, так и по уголовным делам протесты вправе приносить:

- 1) Генеральный прокурор на приговоры, определения и постановления любого суда Республики Таджикистан;
- 2) Председатель Верховного Суда - на постановления Пленума и Президиума, а также на приговоры и определения Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Республики Таджикистан, действующей в качестве суда первой инстанции;
- 3) Заместители Генерального прокурора - на приговоры, определения и постановления любого суда Республики Таджикистан, за исключением постановлений Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан;
- 4) Заместители Председателя Верховного Суда - на приговоры и определения Судебной коллегии по уголовным делам и постановления Президиума Верховного Суда Республики Таджикистан;
- 5) Прокурор Республики Таджикистан, Председатель Верховного Суда Республики Таджикистан - на приговоры, определения и постановления любого суда Республики Таджикистан, за исключением постановлений Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан; (ст.342 ГПК, 375 УПК РТ)
- 6) заместители Прокурора Республики Таджикистан, заместители Председателя Верховного Суда Республики Таджикистан - на приговоры, определения и постановления любого суда Республики Таджикистан, за исключением постановлений Президиума и Пленума Верховного Суда;
- 7) Прокурор области, Горно-Бадахшанской автономной области, города Душанбе, председатель областного суда, суда Горно-Бадахшанской автономной области и Душанбинского городского суда - на приговоры, определения и постановления районного (городского) народного суда и определения судебной коллегии по уголовным делам соответственно областного суда, суда Горно-Бадахшанской автономной области и Душанбинского городского суда, рассматривавших дело в кассационном порядке.

### **5. Конституционное судопроизводство**

Конституционный суд Республики Таджикистан - орган судебной власти по защите Конституции Республики Таджикистан.

Конституционный суд Республики Таджикистан учрежден в целях обеспечения верховенства и непосредственного действия норм

Конституции на территории Республики Таджикистан, защиты Конституции, прав и свобод человека и гражданина.<sup>30</sup>

### **5.1 Полномочен ли Конституционный суд РТ рассматривать дела о нарушении конституционных прав и свобод граждан.**

Да, Конституционный суд Республики Таджикистан рассматривает вопросы о нарушениях конституционных прав и свобод граждан по примененным или подлежащим применению закону и другому правовому акту, в конкретном правоотношении, а также определяет соответствие Конституции Республики Таджикистан закона, другого правового акта и руководящих разъяснений Пленумов Верховного суда Республики Таджикистан, Высшего экономического суда Республики Таджикистан, примененных судом в их отношении в конкретном деле, в порядке, определенном настоящим конституционным Законом.<sup>31</sup>

### **5.2 Имеют ли право граждане самостоятельно обращаться в конституционный суд за защитой своих конституционных прав и свобод.**

Гражданам принадлежит право на обращение в Конституционный суд Республики Таджикистан о нарушении конституционных прав и свобод, связанных с примененным или подлежащим применению законом и другим правовым актом в конкретном правоотношении, а также о соответствии Конституции Республики Таджикистан закона, других правовых актов и руководящих разъяснений Пленумов Верховного суда Республики Таджикистан, Высшего экономического суда Республики Таджикистан, примененных судом в их отношении в конкретном деле;<sup>32</sup>

Кроме этого, право на обращение в Конституционный суд Республики Таджикистан принадлежит Уполномоченному по правам человека о нарушении конституционных прав и свобод заявителя о соответствии Конституции Республики Таджикистан законов и других правовых актов.

### **5.3 В какой форме составляются обращения в Конституционный суд Республики Таджикистан?**

Обращение в Конституционный суд Республики Таджикистан подается в письменной форме в виде представления или ходатайства (для граждан).

В представлении и ходатайстве должны быть указаны:

- 1) наименование Конституционного суда;
- 2) наименование, местонахождение, адрес и иные необходимые данные об обращающемся;
- 3) наименование, адрес и иные данные о представителе обращающегося и его полномочиях, кроме случаев представительства по должности;

---

<sup>30</sup> Ст. 1 Конституционного Закона РТ «О Конституционном суде Республики Таджикистан»

<sup>31</sup> Ст. 14 Конституционного Закона РТ «О Конституционном суде Республики Таджикистан»

<sup>32</sup> Ст. 37 Конституционного Закона РТ «О Конституционном суде Республики Таджикистан»

4) наименование, местонахождение и адрес государственного органа, должностного лица, подписавшего или издавшего нормативный акт, конституционность которого подлежит проверке; в соответствующих случаях те же данные о должностных лицах, деятельность которых оспаривается;

5) обстоятельства, на которых сторона основывает свои требования и доказательства, подтверждающие изложенные факты;

6) точное наименование, номер, дата принятия, источники опубликования и иные реквизиты оспариваемого нормативного акта;

7) конкретное обоснование позиции по поводу неконституционности оспариваемого нормативного акта или деятельности должностного лица;

8) сущность требования;

9) нормы Конституции Республики Таджикистан и настоящего конституционного Закона, дающие право на обращение в Конституционный суд;

10) перечень прилагаемых документов и список лиц, подлежащих вызову в Конституционный суд, их адреса.

Представление или ходатайство подписывается соответствующим заявлением и к нему во всяком случае прилагаются:

1) копия текста нормативного акта, конституционность которого в целом или в отдельной его части оспаривается заинтересованной стороной;

2) документы о полномочиях представителя, кроме случаев, когда представительство будет осуществляться по должности.

К документам, изложенным на другом языке, должен быть приложен перевод их на языке судопроизводства.

Представление или ходатайство и приложения к ним подаются в Конституционный суд в количестве не менее 10 экземпляров. По требованию судьи обращающаяся сторона обязана представить иное количество экземпляров указанных документов.<sup>33</sup>

#### **5.4 Последствия обращения в Конституционный суд Республики Таджикистан.**

Поступившее представление или ходатайство передается Председателем судье Конституционного суда для изучения и проверки.

Проверив представление или ходатайство, судья в месячный срок представляет предложение в Конституционный суд о возбуждении конституционного судопроизводства либо об отказе в возбуждении конституционного судопроизводства.

Конституционный суд, рассмотрев предложение судьи, выносит определение о возбуждении конституционного судопроизводства и поручает судье подготовить дело на заседание Конституционного суда, либо выносит определение об отказе в возбуждении конституционного судопроизводства и возвращает материалы заявителю.

При возбуждении конституционного судопроизводства Конституционный суд может своим определением до рассмотрения дела приостановить действие оспариваемого акта.<sup>34</sup>

<sup>33</sup> Ст.40 Конституционного закона РТ «О конституционном суде РТ»

<sup>34</sup> Ст. 41 Конституционного закона РТ «О конституционном суде РТ»

## **5.5 В каком случае Конституционный суд может отказать в принятии представления или ходатайства к рассмотрению Конституционного суда Республики Таджикистан.**

Конституционный суд отказывает в возбуждении конституционного судопроизводства, если:

1) представление или ходатайство по форме и содержанию не соответствует требованиям, установленным законом.

2) представление или ходатайство исходит от ненадлежащего органа или лица;

3) заявленное в представлении или ходатайстве требование не подведомственно Конституционному суду;

4) Конституционность указанного в представлении или ходатайстве вопроса ранее рассмотрено Конституционным судом и по нему имеется решение Конституционного суда.

Отмена или утрата силы акта, конституционность которого оспаривается, может повлечь за собой прекращение конституционного судопроизводства по возбужденным делам, за исключением случаев, когда действием этого акта были нарушены конституционные права и свободы граждан.<sup>35</sup>

## **5.6 Кто является участниками конституционного судопроизводства.**

Участниками конституционного судопроизводства признаются:

1) Стороны - лица и органы, по ходатайствам которых возбуждено конституционное судопроизводство; должностные лица и органы, о конституционности действий и решений которых возбуждено конституционное судопроизводство;

2) Представители сторон - представители по должности, представители по закону, адвокаты.

Участники конституционного судопроизводства по одному и тому же вопросу вправе поручить ведение дела одному из них.

Полномочия представителя участника конституционного судопроизводства оформляются в установленном законом порядке.<sup>36</sup>

## **5.7 Какими правами и обязанностями наделены участники конституционного судопроизводства?**

Участники конституционного судопроизводства в пределах полномочий пользуются равными процессуальными правами.

Участники конституционного судопроизводства имеют право знакомиться с материалами дела, производить из них выписки, снимать копии, представлять доказательства, участвовать в исследовании доказательств, представлять свои доводы и соображения по всем возникающим в ходе процессов вопросам, выступать с заключительной речью.

<sup>35</sup> Ст. 42 Конституционного закона РТ «О конституционном суде РТ»

<sup>36</sup> Ст. 38 Конституционного закона РТ «О конституционном суде РТ»

Стороны также имеют право заявлять ходатайство, давать устное и письменное объяснение судьям, высказывать свое мнение по заявленным ходатайствам.

Сторона, по инициативе которой возбуждено конституционное судопроизводство, имеет право изменить основания или предмет требований, увеличить или уменьшить их объем, отказаться от требований до удаления суда в совещательную комнату.

Сторона, против которой возбуждены требования, вправе признавать их полностью или частично, либо возражать против них.

Каждая сторона обязана представлять доказательства и доказывать те обстоятельства, на которые они ссылаются как на основание своих требований и возражений.

Участники конституционного судопроизводства обязаны добросовестно пользоваться своими правами. Сообщение ими судьям заведомо ложных сведений влечет ответственность по закону.<sup>37</sup>

### **5.8 Каков срок рассмотрения дел в Конституционном суде Республики Таджикистан?**

Рассмотрение вопроса должно быть окончено в Конституционном суде Республики Таджикистан в течение шести месяцев с момента получения соответствующего повода.<sup>38</sup>

## **3. Международные механизмы защиты прав человека**

### **1. Могут ли граждане РТ обратиться в международные органы за защитой своих прав.**

В соответствии с Первым факультативным протоколом к Международному Пакту о гражданских и политических правах, ратифицированного Республикой Таджикистан в 1999 году, граждане РТ в случае нарушения их прав могут жаловаться в Комитет ООН по Правам Человека на государство. В данном случае на Республику Таджикистан.

Одним из ярчайших проявлений прогресса в области прав человека является тот факт, что отдельные лица, утверждающие, что их права и свободы были нарушены, могут потребовать, чтобы соответствующее государство ответило за свои действия, если это государство является участником Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола. Таджикистан присоединился к этому международному документу в 1999 году. Начиная с этого времени все граждане РТ могут обращаться в этот орган.

Комитет рассматривает сообщения отдельных лиц на закрытых заседаниях. Их письма, а также другие документы Комитета, касающиеся их дел, носят строго конфиденциальный характер.

---

<sup>37</sup> Ст. 39 Конституционного закона РТ «О конституционном суде РТ»

<sup>38</sup> Ст. 45 Конституционного закона РТ «О конституционном суде РТ»

## **2. Что необходимо, для того чтобы обратиться в Комитет ООН по правам человека.**

Для того чтобы обратиться в Комитет ООН по правам человека граждане РТ должны исчерпать все средства внутренней защиты. Под средствами внутренней защиты понимается *прохождение всех существующих в государстве судебных инстанций относительно нарушенного права гражданина*. В Республике Таджикистан этими средствами защиты являются суды, которые рассмотрели дело относительно нарушения прав человека в качестве суда первой инстанции (по существу) и в кассационном производстве. Обращения в различные государственные органы (например, к Президенту РТ, Маджлиси Оли, в Прокуратуру) не относятся к исчерпанию внутренних средств защиты. Таким образом, если человек прошел все судебные инстанции и его право не было восстановлено он может обратиться в Комитет ООН по правам человека.

## **3. Какие еще существуют условия для обращения в Комитет ООН по правам человека.**

Для того, чтобы Комитет ООН принял к своему рассмотрению дело необходимо соблюсти условия приемлемости. К ним относятся:

Сообщения не должны быть анонимными и рассматриваются только в том случае, если они представлены лицом или лицами, которые находятся под юрисдикцией государства, являющегося участником Факультативного протокола.

Обычно сообщение представляется лицом, которое утверждает, что его права были нарушены государством. Когда предполагаемая жертва, как представляется, не имеет возможности направить сообщение, Комитет может рассматривать сообщение другого лица, которое должно привести доказательства того, что оно действует от имени предполагаемой жертвы (родственники жертвы или его адвокат). Не может представлять сообщение какая-либо третья сторона, не имеющая никаких явно выраженных связей с лицом, чьи права, как утверждается, были нарушены.

Жалоба не подлежит рассмотрению, если та же самая проблема рассматривается в соответствии с другой международной процедурой, (Например в Европейском суде по правам человека и т.д.) при этом до рассмотрения жалобы Комитетом должны быть исчерпаны все внутренние средства правовой защиты.

Еще до принятия решения о том, является ли сообщение приемлемым или нет, Комитет или его Рабочая группа по сообщениям может запросить у предполагаемой жертвы или соответствующего государства дополнительную информацию или замечания и установить крайний срок их представления. Если на данном этапе государство направляет ответ на полученное сообщение, то лицо, являющееся автором жалобы, получает копию этого ответа для представления своих замечаний.

Если сообщение, прежде чем оно признается неприемлемым, просто отсылается назад автору с целью получения дополнительной информации, то оно не доводится до сведения соответствующего государства.

Комитет может вынести устное решение о прекращении рассмотрения жалобы, например, когда автор отзывает её или каким-либо

иным образом дает понять, что он не желает продолжения разбирательства.

#### **4. Каков порядок рассмотрения жалобы в Комитете ООН по правам человека.**

После того как сообщение признается приемлемым, Комитет обращается к соответствующему государству с просьбой представить объяснение или заявления, разъясняющие данную проблему, и сообщить о том, были ли приняты этим государством какие-либо меры для ее урегулирования. Для представления государством-участником ответа определен крайний срок в шесть месяцев. После этого автору жалобы предоставляется возможность высказать свои замечания относительно ответа государства. Затем Комитет формулирует свои окончательные соображения и сообщает их соответствующему государству и автору жалобы.

На всех этапах проводимого Комитетом разбирательства лица, являющиеся авторами жалоб, и государства, которые, как утверждается, нарушили права этих лиц, находятся в равных условиях. Каждая сторона имеет возможность высказывать замечания относительно аргументов другой стороны.

Заключения Комитета - его соображения относительно сообщений, которые были объявлены приемлемыми и рассмотрены по существу, а также решения, объявляющие другие сообщения неприемлемыми, - во всех случаях придаются гласности сразу же по завершении заседания, на котором были приняты эти заключения, и воспроизводятся в ежегодном докладе Комитета Генеральной Ассамблее. Кроме того, подборка решений Комитета в соответствии с Факультативным протоколом публикуется в виде серии томов.

Как правило, на решение вопроса о признании сообщения приемлемым или неприемлемым уходит около одного года. Для последующего рассмотрения существа дела может потребоваться от одного до двух лет в зависимости от степени готовности государств-участников и авторов жалоб сотрудничать в представлении любой необходимой Комитету информации.

Прежде чем Комитет сформулирует свои окончательные соображения, лица, которые утверждают о нарушении своих прав человека, могут нуждаться в защите. Для этой цели Комитет, не вынося решений по существу жалоб, в некоторых случаях обращался к соответствующим государствам с настоятельными просьбами. Например, в ряде случаев Комитет призывал не осуществлять высылку, просил о предоставлении отсрочки и приведении в исполнение смертного приговора или указывал на необходимость неотложного медицинского освидетельствования.

#### **5. На ком лежит бремя доказательства.**

До сих пор Комитет не осуществлял самостоятельных функций по установлению фактов, однако он обязан рассматривать всю письменную информацию, представленную ему соответствующими сторонами.

В ряде случаев, касающихся права на жизнь, применения пыток и жестокого обращения, а также произвольных арестов и исчезновений,

Комитет постановил, что бремя доказывания не должно лежать лишь на том лице, которое утверждает о нарушении прав и свобод. Комитет также считает недостаточным опровержение жалобы о нарушении прав человека какого-либо лица, сформулированное в виде общих фраз. Таким образом бремя доказывания лежит на государстве.

#### **6. Какое решение может принять комитет.**

Комитет принимает решение относительно того, были ли нарушены права человека указанные в жалобе жертвы. Комитет принимает решение по каждой статье МПГПП на нарушение которого жалуется жертва. И в случае если Комитет признает хотя бы одно нарушение государство обязано принять меры по его устранению. Решение комитета носят рекомендательный характер.

В \_\_\_\_\_ районный суд

г. Душанбе

От Алиева Саида Алиевича,

проживающей по адресу:

г. Душанбе, ул. \_\_\_\_\_

**Ответчик:** Министерство Здравоохранения РТ  
находящегося по адресу: \_\_\_\_\_

### **ЖАЛОБА**

#### **На неправомерные действия должностного лица (органа государственной власти)**

5 февраля 2008 года в я обратился в инфекционное управление Министерства Здравоохранения РТ с письменным запросом о предоставлении информации о количестве умерших от туберкулеза жителей в Восейском районе Хатлонской области.

Неправомерными действиями инфекционного управления Министерства здравоохранения подтверждаются следующим: В течении установленного Законом РТ «Об информации» срока в один календарный месяц Министерство здравоохранения не дало ответ на мой запрос, также я не был уведомлен о продлении срока рассмотрения моего запроса, как этого требует закон.

15 марта 2008 года я обратился с жалобой на эти действия к вышестоящему в порядке подчиненности министру здравоохранения РТ

Однако обжалуемые мною действия необоснованно признаны законными.

На основании ст. 1 Закона РТ «Об обращениях» и ст. 28 Закона РТ «Об информации»

#### **ПРОШУ:**

Обязать инфекционное управление министерства здравоохранения восстановить допущенное нарушение моего права на получение информации.

#### **ПРИЛОЖЕНИЕ:**

Копия жалобы - на 1 листе;

Копия заявления от 5.02.08 о предоставлении информации - на 1 листе;

Квитанция об уплате государственной пошлины.

Дата:

Подпись:

**ОБРАЗЕЦ СООБЩЕНИЯ**

Сообщение \_\_\_\_\_ в \_\_\_\_\_ адрес:  
Дата: \_\_\_\_\_

The Human Rights Committee  
С/о  
Centre for Human Rights United  
Nations Office at Geneva 8-14  
avenue de la Paix 1211 Geneva  
10, Switzerland

Представляется на рассмотрение в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах.

**I. ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ СООБЩЕНИЯ**

Фамилия.....Имя.....  
.....  
Национальность.....Род  
занятий.....

Дата и место  
рождения....

..  
Нынешний адрес:

Иной адрес для получения конфиденциальной корреспонденции (если отличается от нынешнего адреса)

Сообщение представляет:

а) жертва нарушения или нарушений, перечисленных ниже  
.....

б) назначенный представитель /адвокат/ предполагаемой жертвы  
(жертв)

[

с) \_\_\_\_\_ иное \_\_\_\_\_ лицо  
.....

Если отмечен квадрат с), автор должен пояснить:

\*

i) в каком качестве данное лицо действует от имени жертвы (жертв) (т.е. указать родственную связь или другие личные связи с предполагаемой жертвой (жертвами)):

ii) почему жертва (жертвы) не имеет возможности самой (самим) представить сообщение:  
Третье лицо не имеющие родственников и любых других связей с жертвой (жертвами) не может представить сообщение от ее (их) имени.

## **II ИНФОРМАЦИЯ О ПРЕДПОЛАГАЕМОЙ ЖЕРТВЕ (ЖЕРТВАХ) (если она (они) не являются автором (авторами) сообщения)**

»

Фамилия..... (имена).....,		Имя
Национальность..... занятий.....		Род
Дата	и	место
рождения..... .....		
Нынешний	адрес	или
местонахождение..... .....		

## **III ЗАТРАГИВАЕМОЕ ГОСУДАРСТВО / НАРУШЕННЫЕ СТАТЬИ / ВНУТРЕННИЕ СРЕДСТВА ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ**

Название государства участника (страны) Международного пакта и Факультативного протокола, против которого направляется сообщение:

Статьи Международного Пакта о гражданских и политических правах, которые, как представлялось, были нарушены:

Внутренние средства правовой защиты, которые были исчерпаны предполагаемой жертвой (жертвами) или от ее (их) лица: обращение в суды или в другие государственные органы:  
когда и с какими результатами (по возможности, приложить копии всех соответствующих судебных или административных решений)

Если внутренние средства правовой защиты не были исчерпаны, объяснить почему:

#### **IV. ДРУГИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ**

Был ли этот же вопрос представлен на рассмотрение в соответствии с какой-либо другой процедурой международного расследования или урегулирования (например, на рассмотрение Межамериканской комиссии по правам человека; Европейской комиссии по правам человека)? Если да, то когда и с каким результатом?

#### **V .ПРИВОДИМЫЕ В ЖАЛОБЕ ФАКТЫ**

Подробное описание фактов предполагаемого нарушения или нарушений (с указанием соответствующих дат) \*

Подпись автора: \_\_\_\_\_

\* добавить столько страниц, сколько необходимо для этого описания.

### **Приложение 3**

#### **ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности»**

##### **Кто мы?**

Наша организация является неправительственной организацией, которая была создана в 1999 году для оказания правовой помощи населению. Сейчас членами организации являются более 15 членов. Мы осуществляем свою деятельность на всей территории Республики Таджикистан. У нас есть филиалы в Худжанде и Хороге.

##### **Каковы наши цели?**

Мы стараемся содействовать продвижению и поощрению прав и свобод человека, имплементации международных стандартов касающихся прав человека в национальное законодательство и правоприменительную практику Республики Таджикистан, а также содействовать проведению демократических реформ в области политики, права и прав человека.

##### **Что мы делаем?**

В настоящее время, мы осуществляем все наши проекты и деятельность в рамках трех программ.

### ***1. Доступ к правосудию***

В наших бесплатных юридических приемных профессиональные юристы оказывают бесплатную юридическую помощь малоимущим гражданам. Если Ваше дело касается случаев нарушения прав человека, мы можем защитить Ваши интересы в судах, а также подготовить индивидуальные сообщения в Комитет ООН по правам человека. Мы проводим мониторинги ситуаций с правом на справедливое судебное разбирательство в Таджикистане. А также, мы работаем со студентами-юристами, обучаем их навыкам защиты прав человека на национальном и международном уровне.

### ***2. Мониторинг выполнения Таджикистаном обязательств в области прав человека***

В рамках данной программы мы проводим обзор ситуации с правами человека в Таджикистане, которая включает анализ прессы, новшества в законодательстве, информация о деятельности государственных институтов по правам человека, о деятельности отдельных НПО. Мы были инициаторами создания рабочей группы по подготовке альтернативных докладов в Комитеты ООН по правам человека. Нашей группой уже подготовлены альтернативные доклады о ходе выполнения Таджикистаном Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта о социальных, экономических и культурных правах и Конвенции против пыток. Для сбора информации для докладов мы проводим мониторинги соблюдения прав человека в отдельных областях.

### ***3. Образование в сфере прав человека***

В рамках данной программы мы проводим ежегодные летние школы по международному публичному праву и правам человека для студентов ВУЗов Республики Таджикистан. Мы активно занимаемся просветительской деятельностью, в рамках которой были разработаны серия карманных книжек из серии «Защити себя сам» по различным правовым вопросам. При содействии Бюро было разработано методическое пособие по правам человека и учебник для студентов Академии МВД РТ. Бюро является членом рабочей группы по открытию кафедры прав человека при юридическом факультете ТГНУ и подготовке обучающей программы курса «права человека», а также методического пособия. Мы проводим образовательные мероприятия для журналистов, а также осуществляем деятельность по повышению потенциала НПО регионов Таджикистана в проведении мониторинга прав человека.

**Как мы работаем?**

Для более эффективной работы при Бюро действуют центры, в которых объединены проекты и программы:

1. Центр юридической помощи
2. Центр мониторинга прав человека
3. Центр образования по правам человека
4. Аналитико-информационный центр по правам человека

## **Наши партнеры и доноры**

Мы сотрудничаем с государственными органами, неправительственными и международными организациями, экспертами в области прав человека. Нашими постоянными донорами и партнерами являются:

- ✓ Act Central Asia (Акт Центральная Азия)
- ✓ Amnesty International (Международная амнистия)
- ✓ DIHR (Датский Институт по Правам Человека)
- ✓ EIDHR (Европейская Инициатива в Области Демократии и Прав Человека)
- ✓ HFHR (Хельсинкский Фонд по Правам Человека, Варшава, Польша)
- ✓ IHFHR (Международная Хельсинская Федерация по правам человека)
- ✓ NED (Национальный Фонд в Поддержку Демократии)
- ✓ ODIHR (Офис по Демократическим Институтам и Правам Человека)
- ✓ OSCE (Центр ОБСЕ (Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе) в Душанбе)
- ✓ OSI Budapest (Институт «Открытое общество» Будапешт)
- ✓ Oxfam Novib
- ✓ SDC (Швейцарский Офис по Развитию и Сотрудничеству)
- ✓ UNICEF (Детский Фонд ООН)
- ✓ UNHCR (Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев)
- ✓ За профессиональную помощь (Украина)
- ✓ Здоровье (Таджикистан)
- ✓ Инис (Таджикистан)
- ✓ Казахстанское бюро по правам человека и соблюдению законности
- ✓ Лига женщин юристов (Таджикистан)
- ✓ Молодежная правозащитная группа (Бишкек, Кыргызстан)
- ✓ НАНСМИТ (Национальная ассоциация независимых средств массовой информации Таджикистана)
- ✓ Независимая правозащитная группа (Бишкек, Кыргызстан)
- ✓ Право и благоденствие (Таджикистан)
- ✓ Центр по правам человека (Таджикистан)

