

Анализ выполнения заключительной рекомендации 22 Комитета ООН по правам человека в отношении Таджикистана (в рамках процедуры предоставления докладов о выполнении Международного Пакта о гражданских и политических правах)

*«1. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.
2. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати, или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору...» (Статья 19 МПГПП).*

9 и 10 июля 2013 года Комитет ООН по правам человека рассмотрел второй периодический доклад Таджикистана (CCPR/C/TJK/2) на своих 2982-м и 2983-м заседаниях (CCPR/C/SR.2982 и CCPR/C/SR.2983).

На своем 3002-м заседании (CCPR/C/SR.3002), состоявшемся 23 июля 2013 года, КПЧ принял **Заключительные замечания** по второму периодическому докладу Республики Таджикистан.

Рекомендация 22

В области свободы выражения мнения и средств массовой информации Комитет выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что государство-участник не уважает право на свободу выражения мнений.

В частности, он выражает обеспокоенность по поводу того, что в новом Законе о периодической печати и других средствах массовой информации (2013 год) устанавливаются избыточные требования к регистрации средств массовой информации, что журналисты подвергаются угрозам и нападениям, что существует практика блокировки новостных интернет-сайтов и социальных сетей и что против средств массовой информации подаются иски о диффамации в качестве средства запугивания. Высоко оценивая исключение статей о диффамации из Уголовного кодекса, Комитет по-прежнему обеспокоен наличием положений уголовного законодательства о клевете и оскорблении Президента (статья 137) и оскорблении представителей власти (статья 330 2)) (статья 19).

Комитет рекомендовал обеспечить Государству-участнику, чтобы журналисты и другие граждане имели возможность свободно осуществлять право на свободу выражения мнений в соответствии с Пактом.

В этой связи государству-участнику следует обеспечить, чтобы граждане имели доступ к интернет-сайтам и социальным сетям без чрезмерных ограничений и чтобы ни государство-участник, ни его чиновники не использовали закон о диффамации в целях преследования или запугивания журналистов. Государству-участнику следует пересмотреть свое законодательство о клевете и оскорблении и предпринять все необходимые шаги для обеспечения того, чтобы любые ограничения свободы выражения мнений полностью соответствовали строгим требованиям пункта 3 статьи 19 Пакта, которые также изложены в замечании общего порядка № 34 (2011 год) о свободе мнений и их выражения.

Рекомендация не выполнена

Общая ситуация

Статистика

Согласно информации Министерства культуры РТ, на 1 января 2016 года в Республике Таджикистан действуют 363 газет (в 2014 году – 339), в том числе 106 государственных (в 2014 году – 126), 257 негосударственных (в 2014 году – 213), 236 журналов (в 2014 году – 214), в том числе 109 государственных (в 2014 году – 97), 127 негосударственных (в 2014 году – 117), 11 информационных агентств, из которых 1 государственное и 10 негосударственных.

В республике насчитывается 2,9 миллионов активных интернет-пользователей и мобильных интернет-пользователей.¹

Согласно отчету Комиссии ООН «Состояние широкополосной связи 2016», в рейтинге по числу индивидуальных пользователей интернета Таджикистан занимает 149-ое место, где только 18,98% населения имеет индивидуальный доступ к интернету. Доклад описывает ситуацию с доступом в интернет в 191 странах.

Между тем, по данным Службы связи при правительстве Таджикистана, практически каждый третий таджикистанец является пользователем интернета.²

В марте 2013 года был принят новый Закон РТ «О периодической печати и других средствах массовой информации».

Был принят ряд политических документов в области СМИ:

- ✓ Концепция государственной политики Республики Таджикистан в области телевидения и радиовещания на 2010-2025 годы.
- ✓ Государственная программа развития цифрового телевидения в РТ на 2010-2015 гг., в то же время, не содержащая механизма перехода на цифровое вещание.
- ✓ Программа подготовки квалифицированных кадров средств массовой информации на 2013-2017 годы и др.

Оценка ситуации со свободой слова со стороны журналистского сообщества

Редакторы и сами журналисты также говорят, что в последнее время условия деятельности независимых журналистов заметно ухудшились, и они «серьезно задумываются перед тем, как приступить к освещению наиболее острых в обществе проблем».

Председатель НАНСМИТ Нуриддин Каршибоев видит основные проблемы, с которыми сталкиваются сегодня издания и журналисты, в следующих факторах:

- 1) сужении пространства для политического плюрализма, что негативно отражается на многообразии мнений.
- 2) высоком уровне самоцензуры среди собственников СМИ и журналистов, которая имеет объективные и субъективные аспекты.
- 3) проблеме доступа к источникам официальной информации.

Все названные проблемы вкупе с другими сопутствующими факторами не позволяют независимым СМИ Таджикистана предлагать качественный контент аудитории, повысить свой тираж и тем самым зарабатывать.³

¹ Источник: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20160524/ombudsmen-protiv-blokirovki-internet-saitov-bez-ofitsialnogo-dokumenta>

² <https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20160926/231288>

³ Н. Каршибоев: ОБСЕ приняла правила игры таджикского правительства

По итогам десятой Ежегодной конференции ОБСЕ по человеческому измерению Каршибоев с сожалением отметил, что они неоднократно заявляли о тревожной ситуации со свободой слова и СМИ в стране, но, как правило, их голоса не были услышаны. И большинство рекомендаций, сделанных во время девяти предыдущих конференций ОБСЕ по человеческому измерению, остались на бумаге.⁴

Абдулазиз Восеъ, редактор агентства «Озодагон» назвал две главные причины, препятствующие полноценной журналистской деятельности в Таджикистане: «Во-первых, доступ к официальной информации заметно усложнился.

Во-вторых, журналисты стали более осторожными в своей деятельности именно после того, как немало представителей оппозиции, гражданского общества, адвокатов и самих журналистов попали под уголовное преследование и даже за решетку...

Абдулазиз Восеъ уверен, что главные принципы журналистики, а именно: свобода выражения, плюрализм, и самое главное – журналистское мужество пострадали больше всего и в случае, если эта тенденция продолжится, «Таджикистан утратит ранее достигнутые достижения в области свободы слова и гражданских свобод».

По мнению одного из читателей, в прессе в последнее время нельзя найти тем, отражающих наиболее важные проблемы общества. Самое главное, не пишут прямо и открыто о том, что происходит в стране. Читатель отмечает, что о том, что происходит в Таджикистане, они узнают из иностранных СМИ.⁵

Оценка ситуации со свободой выражения мнений в Таджикистане со стороны международного сообщества

По мнению правозащитников, за последнее время ситуация со свободой слова и средств массовой информации резко ухудшилась.

Так, *Amnesty International* в своем ежегодном докладе «Права человека во всем мире» заявила о тотальном ограничении свобод в Таджикистане.⁶ Авторы доклада отмечают, что сохранялись сильные ограничения на свободу выражения мнений, власти ужесточали контроль над доступом к информации. «Происходило запугивание и притеснение независимых СМИ и журналистов, критически высказывавшихся о властях, включая личные нападки в проправительственных СМИ, особенно накануне парламентских выборов. В июне появились новые правила, согласно которым государственные органы должны распространять все свои публичные сообщения только через государственное информационное агентство «Ховар», а СМИ обязаны освещать все официальные события только на основе информации, одобренной «Ховаром».⁷

Американская неправительственная правозащитная организация *Freedom House* в своем докладе «Страны переходного периода-2015» негативно оценила развитие демократии в Таджикистане по сравнению с его соседями по региону. Авторы доклада отмечают, что в Таджикистане в прошлом году наблюдался «драматический спад» по демократическим показателям, в том числе, и степени независимости медиа, в связи с чем, эта страна осталась позади своих соседей по региону, набрав 6,39 балла (наихудший балл - 7).

⁴ Н. Каршибоев: ОБСЕ приняла правила игры таджикского правительства

⁵ <http://rus.ozodi.org/content/world-press-day-in-tajikistan-/27712689.html>

⁶ https://amnesty.org.ru/pdf/Annualreportbook15_16_Russian.pdf

⁷ <http://news.tj/ru/node/222328>, 24 февраля 2016 г.

В обнародованном Всемирном индексе свободы прессы журналистской правозащитной группы «*Репортеры без границ*» по итогам 2015 года Таджикистан продемонстрировал наибольший регресс и опустился на 34 позиции, заняв 150 место из 180.

«Ни одна из стран мира в этом году так резко не опустилась в этом рейтинге».⁸

В своем заявлении на официальном сайте международная организация «Репортеры без границ» отметила Таджикистан как страну, продолжающую репрессивную политику в отношении независимой прессы.⁹

В 2016 году Таджикистан попал в список государств с уровнем стабильности ниже среднего - опасный уровень рисков, заняв 57 место среди 178 стран в рейтинге «Слабости государств мира 2016» (Fragile States Index-2016). Данный рейтинг ежегодно составляется исследовательским центром «Фонд мира» и американским журналом *Foreign Policy*. Рейтинг слабости государств мира отражает способность (и неспособность) властей контролировать целостность своей территории, а также демографическую, политическую и экономическую ситуацию в стране.¹⁰

В мае 2016 г. *Норвежский Хельсинский комитет* и *Human Rights Watch* выступили с заявлением, в котором одним из требований от международных партнеров Таджикистана было оказать давление на Душанбе для выполнения им своих обязательств в вопросах свободы проведения митингов и свободы слова.¹¹

В июне 2016 г. прошел Диалог между ЕС и Таджикистаном по правам человека. На встрече с журналистами Посол ЕС в Таджикистане Хидайт Бишчевич сообщил, что он знаком с проблемами представителей СМИ, и, что свобода прессы и убеждений имеет большое значение для стран Евросоюза, она является краеугольным камнем демократии. Это важно и для Таджикистана, где власть старается найти баланс между стабильностью и свободой слова. Он также отметил, что Евросоюз намерен оказать помощь для экономического развития страны, но ограничения прав и свобод граждан могут стать препятствием, потому что в ходе обсуждения проекта разносторонней помощи Таджикистану в Европарламенте могут возникнуть вопросы относительно этих ограничений. Посол сказал, что в Таджикистане происходит ухудшение в плане свободы слова, и нет ни одной встречи с правительством республики, где бы не обсуждались вопросы свободы СМИ.

Проблема тотальной борьбы с терроризмом и экстремизмом приобрела новые обороты во всей Центральной Азии, и допускаемые необоснованные ограничения прав человека в связи с данной борьбой стали основанием для призыва не ущемлять права человека со стороны официальных властей под предлогом борьбы с экстремизмом. В частности, ООН призвала власти стран Центральной Азии не приносить права человека в жертву в борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом. ООН надеется, что страны региона поймут, что этот путь не годится для борьбы с экстремизмом.¹²

Визит Специального докладчика ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение

⁸ Источник: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20161209/mediaorganizatsii-tadzhikistana-prizivayut-vlasti-strani-vipolnyat-obyazatelstva-po-svobode-slova>

⁹ RWB: Репрессии в отношении независимых СМИ в Таджикистане продолжаются

¹⁰ Таджикистан вновь в списке стран с «опасным уровнем рисков»

¹¹ Международные правозащитники требуют освободить задержанных в Таджикистане адвокатов

¹² <https://news.tj/ru/news/tajikistan/politics/20160915/230857>

с 3 по 9 марта 2016 г., по приглашению таджикских властей, Таджикистан посетил Специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение Дэвид Кей.¹³ В ходе визита он встретился с официальными лицами, включая ряд министров, а также с представителями неправительственных организаций и СМИ. Это первый визит спецдокладчика ООН по свободе слова в Таджикистан. По его словам, Конституция и законодательство страны гарантирует полную защиту прав граждан, но последние полгода ситуация с соблюдением прав человека в Таджикистане значительно ухудшилась.

По его словам, во время его пребывания в Таджикистане он получил от журналистов многочисленные сообщения о давлении на них, чтобы заставить их воздерживаться от освещения вопросов, представляющих общественный интерес, особенно тех, которые связаны с политической обстановкой. «Законодательство Таджикистана дает важные формальные средства защиты независимых СМИ и неправительственных организаций, но тем не менее, журналисты и активисты гражданского общества подвергаются преследованиям. В связи с чем, многие СМИ вынуждены прибегнуть к самоцензуре.

Кайе также заявил, что проблемы национальной безопасности вызывают беспокойство, но запрет на мирные политические оппозиционные силы и притеснение адвокатов, журналистов и активистов подрывают безопасность и порождают напряженность и долгосрочную нестабильность. Спецдокладчик ООН заявил, что в Таджикистане заблокированы несколько социальных сайтов, а также сайты информационных агентств, что означает отсутствие доступа к информации.

«Вмешательство правительства в область коммуникаций и связи, также информация о планах по расширению контроля в области связи со стороны властей, наносит вред всему обществу. Снижение доступа к информации подрывает не только публичные обсуждения, но и инновации, необходимые для построения свободной и растущей экономики», - добавил представитель ООН.¹⁴

Для внесения ряда поправок в Конституцию РТ в стране был назначен всенародный референдум на 22 мая 2016 г. Поправками было предложено закрепить за действующим президентом республики Эмомали Рахмоном пожизненное право избираться на пост главы государства; снижение возрастного ценза для кандидата в президенты до 30 лет; закрепить президентскую форму правления в Конституции. Другая поправка к Конституции - запрещение регистрации политических партий религиозного характера и ряд других поправок.

Спецдокладчик не рекомендовал проводить референдум в мае, потому что, по его словам, подготовка к нему проходит без необходимой дискуссии и обсуждения. Кайе считает, что «Предложенные поправки и изменения приведут ко многим проблемам. Они ограничивают дебаты и критику, поскольку она будет восприниматься как критика против президента, ведь все изменения, предлагаемые внести в Конституцию, касаются в первую очередь главы государства».

Также, по его словам, в Таджикистане существует давление на гражданское общество, СМИ, и практически нет политической оппозиции. «Все это вызывает озабоченность тем, что вряд ли референдум пройдет свободно. Поэтому мы рекомендуем либо не проводить

¹³ <http://www.un.org/russian/news/story.asp?newsID=25531#.VyH4s1aLTIU>

¹⁴ <http://news.tj/ru/node/222966>, более подробно по ссылке:

<http://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17197&LangID=R>

референдум, либо допустить открытое обсуждение предложенных изменений», - отметил спецдокладчик ООН.¹⁵

Международные обязательства

1 апреля 2016 г. в Женеве состоялась Пре-сессия по Таджикистану в рамках второго цикла Универсального периодического обзора (УПО).

На брифингах и на самой пре-сессии приняли участие представители таджикских НПО, в том числе, с целью продвижения рекомендаций в области свободы выражения мнения. Во время брифингов и пре-сессии были подняты такие вопросы, как внесудебные блокировки сайтов, подача исков против журналистов, декриминализация статей УК диффамационного характера и др.

6 мая 2016 г. Таджикистан отчитался перед Советом ООН по правам человека в рамках второго цикла УПО. По итогам рассмотрения доклада Таджикистана, страна получила 203 рекомендации.

Все рекомендации в области свободы выражения мнения «попали» в категорию рекомендаций, по которым государство взяло время на обдумывание.

В отношении свободы слова были озвучены следующие рекомендации:

- ✓ обеспечить свободу выражения мнений в соответствии с международными нормами в области прав человека;
- ✓ обеспечить осуществление права на свободу выражения мнений, в том числе путем доступа к интернет-сайтам и социальным сетям без необоснованных ограничений;
- ✓ удвоить усилия по созданию среды, обеспечивающей свободу выражения мнений для журналистов и средств массовой информации, в том числе путем пересмотра закона от 2013 г. и государственного распоряжения от 2015 г. по вопросам СМИ, в целях поощрения свободной и активной прессы;
- ✓ обеспечить журналистам и другим лицам возможность свободно осуществлять свое право на свободу слова путем доступа к сети Интернет без излишних ограничений;
- ✓ уважать свободу СМИ и обеспечить безопасность журналистов;
- ✓ снять необоснованные ограничения на СМИ и обеспечить журналистам право на свободу выражения мнения;
- ✓ декриминализировать диффамацию.

Мнение официальных властей о ситуации со свободой выражения мнения в Таджикистане

Уполномоченный по правам человека в РТ Зариф Ализода в 2014 году во время своего выступления отмечал, что «Наряду с развитием свободы СМИ в Таджикистане есть и проблемы, над которыми нам необходимо поработать и решить их». Он отметил, что основной проблемой свободы СМИ в Таджикистане является доступ к информации, предоставление неполной информации и отсутствие обновлений на официальных сайтах государственных органов Таджикистана.

По мнению таджикского омбудсмена, любые ограничения свободы СМИ должны осуществляться в рамках действующего законодательства». Однако, по его словам, некоторые СМИ в последнее время распространяют непроверенную информацию, нарушая этические нормы журналистов.¹⁶

¹⁵ <http://news.tj/ru/node/222966>, более подробно смотрите по данной ссылке:

<http://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17197&LangID=R>

¹⁶ Источник: <http://nansmit.tj/monitoring-narusheniy-svobodyi-slova-v-tadzhikistane-v-noyabre-2014-goda/>

В своем докладе от 2015 года Омбудсмен привел статистику, согласно которой в 2015 году в отношении СМИ и журналистов в судах республики рассмотрено 9 дел, в том числе иски против изданий «Самак», «Пайк», «Тоҷикистон», «Имруз Нюс», «Вечерний Душанбе» и «Нигоҳ».

«Истцами в отношении журналистов и редакций указанных изданий представлены иски о взыскании крупных сумм морального вреда. По мнению Уполномоченного по правам человека РТ, такая практика может привести к прекращению деятельности изданий и нанесению материального и морального вреда журналистам».¹⁷

Во время презентации Ежегодного доклада в мае 2016 г. Уполномоченный по правам человека Таджикистана заявил, что необходимо принимать меры в отношении интернет-провайдеров, которые блокируют интернет-сайты без официального документа. Таджикский омбудсмен официально обратился к руководству соответствующих структур, в частности, Генеральной прокуратуре с предложением контролировать ситуацию и наказывать компании в случае блокировки сайтов без официальных извещений.

Президент Таджикистана Эмомали Рахмон считает, что необходимо пересмотреть редакционную политику государственных массмедиа «с учетом современных тенденций в мире». Он не исключает, что «некоторые заинтересованные круги умело используют СМИ для борьбы с национальной государственностью таджиков». Он отметил, что в настоящее время некоторые заинтересованные круги используют медиа в качестве рычага влияния на культуру и государственность таджиков, реализуя «свои вражеские цели». Он также отметил, что государственным СМИ «необходимо дать достойный отпор информационным войнам против Таджикистана» и «каждый журналист должен помнить, что каждое его слово должно быть направлено на обеспечение безопасности страны и прививание патриотизма в сознании молодежи».¹⁸

Во время ежегодной конференции ОБСЕ по человеческому измерению, которая прошла 30 мая 2016 г., заместитель руководителя Управления гарантий прав человека Исполнительного аппарата президента РТ Шараф Каримзода отметил, что не следует доверять рейтингам, составленным такими организациями как «Репортеры без границ». Он считает, что позиции Таджикистана в этом рейтинге снизились из-за последних событий в стране, и что эта организация смешивает политику с правами человека, и таджикское правительство не будет воспринимать подобные рейтинги до тех пор, пока не удостоверится, что они являются объективными. Касательно блокирования веб-ресурсов он подчеркнул, что законодательство Таджикистана полностью определяет механизм такого шага, такой процесс определен во всех странах, и это необходимо для обеспечения безопасности, и блокирование сайтов не должно быть причиной каких-либо протестов.

Руководство Центра стратегических исследований при президенте Таджикистане считает, что журналистам в республике предоставляется достаточно свободы. Закрытие же некоторых таджикских СМИ в Центре связывают с экономическими проблемами. Во время пресс-конференции в Душанбе 9 января 2017 года директор ЦСИ Худоберди Холикназар высказал мнение, что та свобода, которой пользуются таджикские журналисты, не существует во многих странах Центральной Азии.

¹⁷ Источник: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20160524/ombudsmen-protiv-blokirovki-internet-saitov-bez-ofitsialnogo-dokumenta>

¹⁸ http://www.ng.ru/cis/2016-03-04/7_tajikistan.html

Главный таджикский стратег призывает журналистов быть осторожнее при подготовке своих материалов. Он считает, что в условиях неспокойного мира «игры в демократию» могут привести к повторной дестабилизации обстановки в стране и что навязанное мировыми державами странам Ближнего Востока многообразие мнений привело к плачевным последствиям.

Первый заместитель главы ЦСИ Сайфулло Сафарова также считает, что слишком большая свобода слова в неустойчивых обществах может навредить государству...¹⁹

Глава Комитета по языку и терминологии при правительстве Таджикистана Гавхар Шарофзода предупредила журналистов, что в будущем за нарушение языковых норм государственного языка они будут оштрафованы. В настоящий момент при комитете создана специальная комиссия, которая будет регулярно мониторить все публикации в печатных и онлайн СМИ, программы на телевидении и радио на соблюдение норм таджикского языка. В случае выявления нарушений, журналисты будут облагаться штрафом. Размер штрафа для физических лиц составляет от 15 до 20 расчетных показателей (один расчетный показатель с 1 января 2017 года составляет 50 сомони), для юридических лиц или чиновников – от 30 до 40 расчетных показателей.²⁰ Представители СМИ считают решение штрафовать журналистов за нарушения норм государственного языка еще большим ограничением свободы слова.

Цифровое вещание

Еще в 2006 году в Женеве наравне с другими странами мира Таджикистан взял на себя обязательство до 2015 года полностью перейти на цифровое вещание. Но, к сожалению, этого не случилось.

Таджикистан является членом Международного союза электросвязи наряду с 103 другими странами мира, в связи с чем, на Второй региональной конференции радиосвязи, которая прошла в Женеве в 2006 году, он присоединился к плану перехода на цифровое эфирное телевидение. Женевское соглашение предполагает, что страны должны модернизировать свои наземные вещательные службы. Этот переход выгоден всем: он позволит более эффективно использовать частотный ресурс, регуляторы смогут распорядиться «цифровым дивидендом», а потребители получат более качественные услуги.

Мероприятия по модернизации сети вещания возложены на ОАО «Телерадиоком» — госпредприятие, подведомственное Комитету по телевидению и радио при правительстве Таджикистана. «Телерадиоком» является оператором социального пакета программ.

Окончательный срок перехода уже миновал, все каналы должны были перейти с аналогового телевидения на цифру к 17 июня 2015 года. Сегодня Таджикистан одновременно вещает и в аналоговом стандарте, и в цифровом.

Международная финансовая корпорация (IFC) призывает Таджикистан присоединиться к крупному инфраструктурному проекту Digital CASA. Данный проект нацелен на диверсификацию каналов трансграничного интернет-трафика и создание в Центральной Азии коммуникационного хаба. Региональный руководитель IFC (входит в группу Всемирного банка) по телекоммуникации Реджендра Сингх отметил, что страны региона не имеют выхода к морю, что делает их зависимыми от России при подключении к международным каналам. По его словам, это приводит к низкой скорости и завышенным ценам, как на оптовый интернет, так и на уровне потребительской розницы. Сингх подчеркнул, что проект Digital CASA связывает между собой

¹⁹ Источник: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/politics/20170109/tadzhikskie-strategi-visokii-uroven-svobodi-slova-dlya-nerazvitih-gosudarstv-vreden>

²⁰ Статья 89 Кодекса РТ об административных правонарушениях

регионы Центральной и Южной Азии, улучшая пропускную способность трансграничных интернет-каналов. Доступность широкополосного интернета связана с экономическим ростом и трудоустройством населения. Он подчеркнул, что доступ к высокоскоростному интернету помогает включению местных компаний в мировую экономику, расширяя торговый потенциал, повышая производительность капитала и увеличивая конкуренцию на рынке.²¹

Доступ к информации

Блокирование Интернет-ресурсов

Блокировка Интернет ресурсов в Таджикистане становится распространенным методом работы Службы связи при Правительстве РТ по оказанию давления на СМИ за критику. Омбудсмен Республики Таджикистан Зариф Ализода в своем ежегодном отчете по правам человека в Таджикистане, опубликованном в марте 2013 года, назвал блокировку информационных сайтов нарушением прав граждан.

В 2014 г. в стране также наблюдалось широкомасштабное блокирование сайтов. В начале октября были заблокированы более сотен сайтов в Таджикистане, включая социальные сети, почтовую службу mail.ru, он-лайн энциклопедию Wikipedia, иностранные новостные сайты и многие другие веб-ресурсы.

Сайт популярного в Таджикистане медиа-холдинга «Азия-Плюс» также неоднократно подвергался блокировке.

Вслед за блокировкой некоторых интернет-сайтов и отсутствия Интернета в Согдийской области Таджикистана стала невозможной отправка СМС-сообщений через мобильную связь, независимо от оператора мобильной связи.

Отправка СМС-сообщений через всех операторов мобильной связи в Таджикистане стала невозможной на основе устного распоряжения Службы связи при правительстве Таджикистана. Эту информацию подтвердил источник Радио Озоди в одной из компаний мобильной связи. Однако, дежурный оператор компании «ТСЕЛЛ», абонентом которой является корреспондент Радио Озоди, объяснил это «техническими проблемами» и отметил, что «все ограничения будут сняты после 11 октября».

Тем не менее, проверка показала, что отправка сообщений невозможна через всех существующих в Таджикистане операторов мобильной связи.

Служба связи при Правительстве Республики Таджикистан отрицает ответственность за отключение Интернет-ресурсов. Тем не менее, ряд Интернет-провайдеров сообщили СМИ, что они получили неофициальный приказ блокировать доступ к веб-сайтам.²² Блокировка Интернет сайтов продолжилась и в 2015-2016 годах.

10-11 мая 2016 года интернет-провайдеры и сотовые операторы получили указание о блокировании веб-ресурсов медиа-холдинга «Азия-Плюс», таджикской службы радио «Свобода» (Радио «Озоди»), агентства «Озодагон» и еще несколько других информационных порталов. Также заблокированы социальные сети Twitter, Facebook и Одноклассники. Списки сайтов, подлежащих блокированию, у операторов разные, но основная тройка, указанная выше, фигурирует у всех.

²¹ <https://www.news.tj/ru/news/tajikistan/economic/20161017/pravitelstvo-tadzhikistana-prizivayut-prisoedinitnya-k-tsifrovomu-proektu-casa>

²² <http://nansmit.tj/prekratit-blokirovku-saytov-v-tadzhikistane/>

«АП» обратилась в Службу связи при правительстве Таджикистана, чтобы узнать причину соответствующего распоряжения. В Службе связи заверили, что никаких распоряжений от них к провайдерам не поступало, и что их специалисты выяснят причины блокировки и уведомят об этом СМИ.²³

Лишь в ноябре 2015 г. заявление одной европейской компании TeliaSonera, опубликованной на сайте самой компании, пролил свет на многие вопросы. В этом заявлении признавалось, что компанию принуждали блокировать некоторые сайты.

Власти упорно продолжают отрицать свою причастность к ним, заявляя, что блокировки связаны с какими-либо техническими проблемами у самих компаний. Так, на пресс-конференции 3 августа начальник управления регулирования Службы связи Джонибек Дадоматов сообщил, что Служба связи не имеет никакого отношения к блокировке интернет-сайтов средств массовой информации. По его словам, Служба связи может распорядиться относительно блокировки интернет-сайтов только на основе решения Верховного суда, а в некоторых случаях по требованию правоохранительных органов в целях предотвращения распространения информации, которой может угрожать безопасности страны. По словам Дадоматова, в настоящее время на территории Таджикистана официально заблокированы более 100 сайтов, пропагандирующих насилие и порнографию. Распоряжения о блокировке информационно-новостных веб-ресурсов не имеется.²⁴

Помимо блокировки сайтов, большинство интернет-провайдеров Таджикистана начали блокировать анонимайзеры и применять специальные блокирующие фильтры.

Особой популярностью среди пользователей интернета в Таджикистане пользовалось расширение Browsec к браузеру Chrome, обеспечивающее анонимный доступ к заблокированным сайтам. Но, судя по все всему, провайдеры заблокировали доступ к нему, так как сейчас это расширение не удастся уже установить. Десятки пользователей интернета в беседе с Радио Озоди сказали, что помимо этого расширения, недоступны такие сайты для обхода фильтров как anonimaizer.ru, camelio.ru, noblockme.ru, hideme.ru.²⁵

Совет ООН по правам человека 4 июля 2016 года принял резолюцию, в которой осуждает страны, нарушающие доступ в интернет для своих граждан. В резолюции отмечается, что «те же права, которыми люди обладают в офлайне, должны соблюдаться и в онлайн». Против принятия выступили Россия, Китай, Саудовская Аравия, Южная Африка и Индия. Государства просили исключить из документа норму о «безоговорочном осуждении всяких мер по преднамеренному ограничению или блокированию доступа к размещенной в сети информации». Хотя подобные резолюции носят исключительно рекомендательный характер и не имеют юридической силы, они обладают большой политической силой и зачастую являются эффективным способом давления на правительства стран — членов ООН.²⁶

Государственная монополия на официальную информацию

30 июня 2015 года президент Таджикистана подписал протокол заседания Правительства РТ, согласно которому все государственные ведомства должны передавать свои сообщения и пресс-релизы Национальному информационному агентству «Ховар», а другие СМИ могут использовать официальную информацию теперь только со ссылкой на это издание,

²³ В Таджикистане заблокирован ряд информационных сайтов

²⁴ <https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20160803/sluzhba-svyazi-k-blokirovke-novostnykh-saitov-my-ne-imeem-otnosheniya>, <http://catoday.org/centrasia/28327-sluzhba-svyazi-tadzhikistana-zaveryaet-cto-ona-blokiruet-tolko-pornosayty.htm>

²⁵ <http://rus.ozodi.org/a/27799627.html>

²⁶ ООН признала интернет-блокировку нарушением прав человека

что создаёт серьезные ограничения доступа к общественно-значимой информации независимым СМИ и государственную монополию на официальную информацию.²⁷

Законодательство

Закон РТ «О периодической печати и других средствах массовой информации».

В марте 2013 года был принят новый Закон РТ «О периодической печати и других средствах массовой информации». С одной стороны, закон существенно сократил срок предоставления ответов на запросы журналистов с одного месяца до трех дней.

В то же время, закон предусматривает обязательство СМИ проходить государственную регистрацию в качестве юридического лица, а также становиться на учет в уполномоченном государственном органе – в Министерстве культуры РТ, что означает двойную регистрацию. Серьезным противоречием является положение п. 4 статьи 7, согласно которой СМИ могут быть структурными подразделениями другого юридического лица, что не предполагает дополнительной регистрации, однако ч. 1 ст. 10 закона предусматривает обязательную регистрацию СМИ в качестве самостоятельного юридического лица.²⁸

В мае 2016 года были приняты поправки к Закону РТ «О периодической печати и других СМИ» в виде статей 11 (1) (*Приостановление деятельности средств массовой информации*) и 11 (2) (*Прекращение деятельности средств массовой информации*), согласно которым при выявлении случаев совершения средствами массовой информации действий, противоречащих их уставным целям, уполномоченный орган государственного учета средств массовой информации рассылает письменные уведомления этим СМИ и устанавливает срок их устранения.

В случае несоблюдения СМИ положений законодательства РТ, Генеральный прокурор РТ или подчинённые ему прокуроры рассылают СМИ письменное предписание об устранении правонарушений и устанавливают сроки их устранения. Если в установленный срок правонарушения не будут устранены, Генеральный прокурор РТ и подчинённые ему прокуроры или уполномоченный орган государственного учета СМИ вправе обратиться в суд о приостановлении деятельности СМИ в порядке, установленном законодательством РТ. Порядок приостановления деятельности средств массовой информации в случае чрезвычайного положения определяется законодательством РТ.

Деятельность средств массовой информации прекращается по следующим основаниям:

- ✓ по решению учредителя;
- ✓ в связи с реорганизацией (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) СМИ;
- ✓ по решению суда.

Деятельность СМИ, независимо от наличия государственного учета, прекращается по решению суда. СМИ, деятельность которого прекращена, не может быть зарегистрировано под другим названием.

Поправки, которые предлагалось внести изначально, вызвали бурную дискуссию, так как там было прописано, что вопрос о прекращении деятельности СМИ по требованию органов прокуратуры будет решаться не судом, а Министерством культуры.

²⁷ <http://nm.tj/society/32153-vlasti-vveli-monopoliyu-na-oficialnuyu-informaciyu.html>

²⁸ Ежегодный доклад о ситуации с соблюдением прав человека в Республике Таджикистан, Бюро по правам человека и соблюдению законности, 2013 год.

Тем не менее, журналистские организации считают, что поправки нанесут сильный удар по СМИ Таджикистана, это «и есть узаконение цензуры в Таджикистане».

1 июля 2016 г. Президент Таджикистана подписал новое Постановление «Об основных направлениях подготовки программ телевидения и радио на 2017- 2021 годы», которое предусматривает усиление функций художественного совета при Госкомитете по телерадиовещанию страны, который будет отвечать за содержание программ государственных и негосударственных радио- и телеканалов, выходящих в эфир. Принятое постановление ставит своей целью защиту и пропаганду национальных интересов, которая будет обеспечиваться путем контроля над тематикой и содержанием программ телерадиокомпаний.

«Так как телерадиокомпании находятся на территории Таджикистана и готовят программы для жителей этой страны, и эти каналы получили государственную лицензию на вещание, то они не вправе передавать в эфир все, что вздумается. Эти каналы должны учитывать только интересы таджикского народа, таджикского слушателя и зрителя», - прокомментировал документ руководитель государственного радио Таджикистана Фаррух Зиёев.²⁹

Однако это постановление было подвергнуто критике. Эксперты считают, что правительство получило еще большую власть над независимыми СМИ, и это Постановление позволяет властям официально контролировать тематику частных телевизионных каналов и радиостанций.³⁰

Закон РТ «Об обращениях физических и юридических лиц»

23 июля 2016 года Президент РТ подписал Закон РТ «Об обращениях физических и юридических лиц», который пришел на замену принятому еще в 1996 году Закону РТ «Об обращениях граждан». В отличие от прежнего закона в новом введен термин «юридическое лицо», что позволяет организациям, предприятиям независимо от их формы собственности, принимать обращения, заявления, просьбу ко всем органам власти. Кроме того, обращения граждан к властям страны через СМИ, посредством электронной почты и телефона, получили официальный статус, то есть, власти обязаны ответить на них в положенный законом срок. Теперь за игнорирование обращения граждан чиновникам грозит уголовное наказание в виде штрафа в размере от 20 до 32 тысяч сомони³¹, либо исправительными работами до двух лет, или лишения свободы сроком на 6 месяцев.³²

Поправки в Закон Республики Таджикистан «О правовом режиме чрезвычайного положения»

В 2014 году были внесены поправки в Закон РТ «О правовом режиме чрезвычайного положения», разрешивший правительству в случае объявления чрезвычайного положения ограничить не только деятельность журналистов, но и доступ населения к Интернету и мобильной связи.

Правительство имеет право, в случае объявления чрезвычайного положения, поручить компаниями мобильной связи лишить своих клиентов доступа к телефонной связи. Правительство также имеет право «с целью обеспечения спокойствия» населения ограничить доступ к Интернету и воспрепятствовать доступу граждан к сайтам.

²⁹ <http://www.fergananews.com/news/25174>

³⁰ <http://rus.azattyq.org/>, <http://www.ariana.su/?S=5.1608190944>

³¹ С 1 января 2017 года штрафы составят от 25 до 40 тысяч сомони

³² Часть 1 статьи 163 Уголовного Кодекса РТ

Ряд экспертов считает новый закон недемократическим, нарушающим право граждан на доступ к информации...³³

Журналисты также отмечали, что изменения и дополнения в Закон РТ «О правовом режиме чрезвычайного положения» принимались без обсуждения с гражданским обществом, и лично он ознакомился с ним после принятия проекта.³⁴

Сторонники принятия нового закона считают, что каждая страна должна и имеет право защищать свою безопасность, в том числе, информационную, так как волнения, революции и локальные конфликты последних лет начинались именно с социальных Интернет-сетей.³⁵

Декриминализация клеветы и оскорбления

Несмотря на исключение в 2012 году диффамационных статей 135 (клевета) и 136 (оскорбление) из Уголовного кодекса РТ, в УК РТ все еще сохранены нормы, серьезно ограничивающие свободу выражения мнения: клевета и оскорбление в адрес Президента и оскорбление представителей власти (статьи 137 и часть 2 ст. 330 Уголовного кодекса).

Преследования в отношении представителей СМИ и обращения в суд со стороны государственных должностных лиц в рамках гражданского законодательства также вызывают серьезные опасения у журналистского сообщества Таджикистана.

В 2013-2015 годах, по данным НАНСМИТ, количество гражданских и административных дел с участием СМИ и журналистов достигло 14-ти, и зафиксирован 1 факт уголовного преследования. Непомерные штрафы ставят под угрозу существования независимых СМИ в стране. Независимо от исхода дел с участием СМИ, они отрицательно влияют на ситуацию со свободой слова и выражения мнения в стране.³⁶

Так, например, в январе 2013 года сын влиятельного чиновника Таджикистана Рустам Хукумов подал судебный иск против единственной в Таджикистане ежедневной таджикской газеты «Имруз News». Нанесенный ему моральный ущерб Хукумов оценил в 50 000 сомони (на тот период эта сумма составляла около 10 тысяч долларов США).

В феврале 2013 г. суд обязал таджикскую газету «Имруз News» выплатить Рустаму Хукумову денежную компенсацию за нанесенный ему в одной из публикаций моральный ущерб в размере 10 тыс. долларов и опубликовать официальное опровержение. При этом, как утверждается, не был соблюден досудебный порядок урегулирования любых вопросов, рассматриваемых в гражданских судах, истец никогда не обращался к изданию с требованием публикации опровержения приведенных данных.³⁷

Постановление «О едином коммутационном центре электрической связи»

15 января 2016 г. правительством Таджикистана было подписано Постановление «О едином коммутационном центре электрической связи» подписано правительством Таджикистана. Данный центр создается «в целях надзора и регулирования входящих и исходящих трафиков услуг международной электрической связи и интернет».

³³ Латофат Саидова, медиаэксперт. <http://nansmit.tj/zakon-est-zakon-no-informatsiya-prevyishe-vsego/>

³⁴ <http://nansmit.tj/zapret-na-mobilnuyu-svyaz-i-internet-udar-po-svobode-slova/>

³⁵ Ежегодный доклад о ситуации с соблюдением прав человека в Республике Таджикистан, Бюро по правам человека и соблюдению законности, 2014 год

³⁶ Альтернативный обзор НПО в рамках второго цикла Универсального периодического обзора, 2015 г.

³⁷ Ежегодный доклад о ситуации с соблюдением прав человека в РТ, Бюро по правам человека и соблюдению законности, 2013 год

Преследования СМИ и журналистов

Цензура и самоцензура

«В Таджикистане цензура напрямую запрещена Конституцией. В статье 30 главы 2 сказано: «Государственная цензура и преследование за критику запрещаются».

Однако есть и другая сторона – ответственность журналиста, которая выражается в самоцензуре, в понимании, когда гласностью злоупотреблять не стоит. И сегодняшняя самоцензура нередко, к сожалению, может оказаться сильнее официальной цензуры... Например, сложно писать критический материал о крупных чиновниках и недостатках в их работе, о крупных компаниях, богатых людях, обо всем, что может не понравиться элитному классу таджикского общества. Критика этого слоя воспринимается чуть ли не как критика Родины».³⁸

«В стране существует жесткая цензура и самоцензура. Если раньше СМИ избегали лишь критических статей в отношении президента и его родных, то сейчас вовсе перестали публиковать критические материалы. После репрессий со стороны властей в отношении своих политических оппонентов – закрытия Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ) в сентябре 2015 года и суровых приговоров в отношении ее членов в июне 2016-го, экспертное сообщество предсказывало, что «на очереди» – активисты гражданского общества и журналисты. Более двух десятков таджикских журналистов за минувшие два года покинули страну, а тем, кто остался, становится труднее работать».³⁹

«Репортеры без границ» в своем заявлении утверждают о том, что независимые журналисты продолжают сообщать им об угрозах и попытках шантажа со стороны спецслужб. Такие случаи преследования журналистов и блокирования веб-сайтов увеличились с прошлого года после парламентских выборов и запрещения деятельности Партии исламского возрождения – главной оппозиционной партии республики.

Нападения на журналистов и представителей СМИ

Мониторинговой службой НАНСМИТ в 2013 году зафиксированы два случая нападения на журналистов.

27 февраля 2013 года вечером неизвестные лица напали на пресс-секретаря таможенной службы РТ Абдурахима Умарова, который с различными телесными повреждениями был доставлен в госпиталь МВД республики.

Оператор информационного агентства «Озодагон» Абдурахим Шукуров 25 декабря 2013 года был задержан сотрудниками ОВД района Исмоили Сомони г. Душанбе. В результате этого задержания оператор подвергся избиению со стороны сотрудников милиции. Благодаря поддержке журналистского сообщества, Абдурахим Шукуров был освобожден, проведя в милиции полтора суток.

В сентябре 2016 года таджикское общество было потрясено случаем избиения журналиста. В частности, журналист еженедельника «Фараж» Доро Сухроби заявил, что подвергся избиению со стороны сотрудников милиции.

³⁸ Источник: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/politics/20161229/bez-tsenzuri-horosho-a-pri-nei-bilo-luchshe>

³⁹ Таджикские СМИ – под давлением, 5 ноября 2016 год

18 сентября Доро приехал на окраину Душанбе на территорию городка, чтобы сделать фоторепортаж касательно строительства дорог и уличной торговли. Там он стал свидетелем скандала между женщиной, торговавшей на улице, и сотрудником милиции. Женщина говорила милиционеру о том, что накануне заплатила ему 100 сомони за то, что торгует на улице, и не хочет больше доплачивать. У журналиста на шее был фотоаппарат. Он подошел к ним ближе и решил поинтересоваться, в чем дело, почему мучают женщину. Милиционер начал грубить, выхватил у журналиста фотоаппарат и сломал его флешку, потом он приказал другому человеку в форме отвезти журналиста в отдел, чтобы там разобраться с ним. В отделе Доро подвергся избиению, несмотря на то, что у него было журналистское удостоверение. Доро потерял сознание, очнулся, когда его облили водой, а потом его отпустили. Один сотрудник ОМВД Сино-1 попросил извинения за свое руководство, дал журналисту 50 сомони на покупку новой флешки для фотоаппарата и попросил его никуда не жаловаться.⁴⁰

Адвокат журналиста после данного обстоятельства ходатайствовал о проведении повторной очной ставки потерпевшего с предполагаемыми обидчиками. Также было подано заявление в генеральную прокуратуру РТ о совершении преступления сотрудниками милиции, а также жалоба на неэффективное расследование в МВД и в Генпрокуратуру, однако Генпрокуратура переправила заявление в прокуратуру района Сино. В связи с этим адвокат направил заявление на имя президента о бездействии сотрудников прокуратуры. Пока ответ на заявления не получен.

Журналисты покидают Таджикистан

Многие журналисты и редакторы покидают страну или меняют профессию. В интервью IWPR известный таджикский журналист Иброхим Усмонов рассказал, что руководство одного или двух более или менее серьезных СМИ, которые у нас были, покинули пределы Таджикистана. Но даже сидя далеко за пределами страны, они дают указание своим подчиненным, чтобы те не писали слишком жестко.

К примеру, Исфандиёри Назар, поэт и журналист, покинул Таджикистан, и теперь будет жить в одной из европейских стран. По словам Исфандиёри Назара, у него «не было другого выхода, если бы не уехал, сошел бы с ума». При этом он не сообщил причину своего отъезда, также не ответил на вопрос, хочет ли он получить убежище за рубежом. Но в последнее время он в своих стихотворениях жаловался на несправедливость...

Однако власти страны отрицают какое-либо давление на журналистов и говорят, что независимые издания продолжают свою деятельность, и никто не покидал страну из-за преследований.⁴¹

За 2015 г., по данным правозащитных организаций, по меньшей мере, десять таджикских журналистов покинули страну и попросили о предоставлении убежища в США и Европе. Пять из них обратились в организацию «Репортеры без границ» за помощью. В целях безопасности, их имена не раскрываются. По словам руководителя Ассоциации «Права человека в Центральной Азии» Надежды Атаевой, убежище ищут те журналисты, которые в условиях роста политических ограничений и преследований покидают страну, и просят убежище у правительств Европы и Америки. Среди просящих убежище, есть известные журналисты и блогеры, а также авторы критических материалов, за которые подвергаются преследованию. Один из них известный в Таджикистане журналист, который работал во многих влиятельных изданиях. В интересах безопасности его имя и место убежища также не раскрывается. Сейчас он находится под защитой одного из европейских государств, и говорит, что был вынужден покинуть свою страну из-за угроз и давления властей за то, что

⁴⁰ <https://news.tj/ru/news/tajikistan/laworder/20160919/231017>

⁴¹ <http://rus.ozodi.org/content/article/27709633.html>

освещал темы, связанные с делом заключенного предпринимателя Зайда Саидова и запрещенной Партии исламского возрождения. По его словам, на Западе уважают журналистов из таких стран, как Таджикистан, которые работают в опасных условиях. По его информации, число журналистов, покинувших страну гораздо больше, потому что не смогли примириться с атмосферой угроз и давления. Он сравнил преследование журналистов с «войной против врачей», когда вместо борьбы с болезнями, уничтожают целителей. Руководитель бюро «Репортеров без границ» стран Восточной Европы и Центральной Азии Йохан Бир сказал *“в Таджикистане политическая обстановка все более усложняется и одно из следствий – растет число бегущих журналистов. Эту тенденцию, вызывающую обеспокоенность мы отразили в своем отчете по свободе слова. Нам не известно реальное число, покинувших страну журналистов, мы можем судить лишь по числу обращений к нам. Но сама эта цифра, уже вызывает размышления.”* По словам Бира, под предлогом борьбы с терроризмом, журналисты в Таджикистане подвергаются угрозе. *“Вызовы в полицию для предварительных бесед о статьях, предупреждения СМИ о соблюдении закона об экстремизме, а также шантаж и скрытые съемки, в том числе и съемки их личных интимных связей, являются одними из видов давления.”*

Однако власти Таджикистана отвергают всякого рода преследования и давление на свободу слова. Они утверждают, что в стране независимые СМИ продолжают свою деятельность, и никто не преследуется за критику органов власти.⁴²

Закрытие изданий

В декабре 2014 года Министерством культуры РТ был наложен запрет на издания двух номеров общественно-политической газеты «Нигох», учредителем которой является Общественное объединение «ИНДЕМ». Еженедельник «Нигох» на сегодняшний день является одной из популярных газет, издающихся в стране. Газета с первых дней своего издания (издается с 2006г.) имеет свою определенную позицию и аудиторию. Издание популяризуется благодаря публикации резких критических материалов, касающихся многих общественно-политических вопросов и проблем. По мнению экспертов, основной причиной запрета выхода в свет газеты «Нигох» была публикация на страницах издания ряда статей критического характера.

Министр культуры РТ Шамсидин Орумбекзод, заявил в своем интервью газете «Озодагон», что газета «Нигох» допустила оскорбительные выпады в адрес Президента страны Эмомали Рахмона. По мнению министра, наряду с оскорблением руководства государства, издание «Нигох» в своих публикациях выражало неуважение к национальным символам Таджикистана. Орумбекзод также отметил, что другим фактором неразрешения к печати является несвоевременная перерегистрация газеты в госорганах. Вместе с тем, он добавил, что в любом случае, газета «Нигох» будет издаваться. В то же время он предупредил, что газета в дальнейшем не должна допускать оскорблений в адрес Президента страны и национальных символов.

Саймиддин Дустов, учредитель Фонда «Индем», в структуру которого входит газета, заявил, что еженедельник стал жертвой цензуры...⁴³

24 декабря 2014 года газета «Нигох» вновь начала издаваться, но в конце 2016 года газета была окончательно закрыта по решению учредителя.

⁴² <http://nansmit.tj/desyat-tadzhikskih-zhurnalistov-poprosili-o-predostavlenii-ubezhishha-za-rubezhom/>

⁴³ <http://catoday.org/centrasia/17511-saymiddin-dustov-cenzura-ne-daet-publikovat-nogoh/html>

Так, в начале ноября 2016 года правление фонда «Индем» - учредителя еженедельника «Нигох», выходящего на таджикском языке почти 10 лет - заявило о закрытии газеты. «Выпуск издания приостановлен в связи с отсутствием соответствующих условий», - говорится в распространенном заявлении. О каких именно условиях идет речь, в сообщении не уточняется.

В заявлении также указано, что «не раз соответствующие структуры, высокопоставленные чиновники старались вмешаться в политику редакции, пытались использовать «Нигох» в своих личных интересах – кого-то рекламировать, кого-то очернить. Но мы не могли допустить, чтобы на страницах нашей газеты появились статьи, противоречащие совести, справедливости, закону и национальным интересам...».⁴⁴

В распространенном заявлении НАНСМИТ и Совета по СМИ РТ отмечалось, что с уходом «Нигох» с информационного поля еще больше сузится пространство плюрализма мнений в таджикском обществе. Также в заявлении указано, что были «зафиксированы попытки запугивания журналистов издания, их преследования за профессиональную деятельность, а также вмешательство в работу редакции «Нигох».⁴⁵

Медиаорганизации уверены, что прекращение деятельности «Нигох», независимо от объективных и субъективных причин, отрицательно повлияет на политический имидж Таджикистана на международной арене.⁴⁶

Вслед за «Нигох» в ноябре 2016 года по решению учредителя – общественной организации «Индем» зарылось независимое агентство TojNews. В прощальном обращении агентства говорится, что «Причина ясна: в Таджикистане теперь нет необходимых условий для работы независимых изданий и свободной журналистики».⁴⁷

И если некоторые издания закрываются в связи с давлением властей, то часть изданий закрывается в связи с финансовыми проблемами, иными словами, разоряется.

Ранее, в ноябре 2015 года закрылась газета «Вечерний Душанбе», которая издавалась с 1968 года. По мнению Наби Юсупова, директора ООО «Медиа-консалтинг», помимо общественно-политических изданий, тиражи потеряли и другие газеты, публикующие материалы информационно-развлекательного характера. Из чего можно сделать вывод, что ни о каком давлении говорить уже не приходится. Здесь больше повлиял экономический фактор – ослабление экономики страны, девальвация сомони, что привело к увеличению расходов на производство и снижению покупательской способности потребителя. Еще одним существенным фактором является появление новых гаджетов и снижение цен на Интернет, что предопределило уход части потребителя от печатного издания к электронному.⁴⁸

В ноябре 6-ро сотрудников бюро Радио Озоди в городе Душанбе были лишены аккредитации. По мнению руководства Радио Озоди это было связано с публикацией информации о назначении Рухшоны Рахмоновой, одной из дочерей президента Эмомали

⁴⁴ Источник: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20161102/tadzhikskii-ezhenedelnik-nigoh-obyavil-o-svoem-zakritii>

⁴⁵ Источник: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20161105/mediaorganizatsii-tadzhikistana-virazhayut-ozabochnost-zakritiem-gazeti-nigoh>

⁴⁶ Источник: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20161114/v-tadzhikistane-zakrilos-nezavisimoe-agentstvo-tojnews>

⁴⁷ Источник: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20161114/v-tadzhikistane-zakrilos-nezavisimoe-agentstvo-tojnews>

⁴⁸ Источник: <https://news.tj/ru/news/vechernii-dushanbe-kanul-v-letu-kto-sleduyushchii>

Рахмона, заместителем начальника Управления международных организаций МИД Таджикистана.

«После публикации этой информации на сайте Радио Озоди сотрудники внешнеполитического ведомства позвонили в бюро Радио Озоди в Душанбе и потребовали "срочно снять статью", в противном случае они будут лишены аккредитации», - отмечается на сайте «Озоди».

По данным руководства Радио Свобода, в начале месяца власти Таджикистана потребовали у Радио Озоди удалить с сайта информацию о том, что посольство США в Душанбе предупредило живущих в Таджикистане американцев о возможных терактах в стране и призвало их к бдительности.

Томас Кент, президент Радио Свободная Европа-Радио Свобода, 26 ноября заявил, что такое отношение властей Таджикистана вызывает озабоченность. По его словам, сотрудники бюро Радио Озоди в Душанбе в первом случае опубликовали официальное заявление правительства США, а во втором - информацию с официального сайта МИД Таджикистана.⁴⁹

В ответ на лишение аккредитации журналистов Радио Озоди, НАНСМИТ и Совет по СМИ РТ распространили заявление, указав, что «этот шаг вызвал бурную реакцию международного сообщества, так как действие уполномоченного органа не соответствовало международным нормам в сфере свободы информации».⁵⁰ 5 декабря 2016 года аккредитация всех 6-ти журналистов Радио Озоди была возобновлена.

16 июля 2016 года на сайте kp.ru была опубликована статья «Таджикистан: из советского прозябания в светлое будущее», в которой говорилось о поездке российского журналиста Сергея Пономарева в Таджикистан. В ответ на статью партнер «Комсомольской правды» в Таджикистане Шариф Хамдамपुर посчитал, что она не отвечает не только этическим нормам журналистики, но и профессиональным нормам. По его мнению, в статье имеются факты оскорбления таджиков и в целом нации. В тот же день он связался с руководством газеты и высказался касательно профессиональной этики в этом материале. Руководство «Комсомолки» обещало, что примет меры касательно этой статьи, однако ответа так и не последовало. С 18 июля 2016 г. «Комсомольская правда» в Таджикистане не публикуется, и ее деятельность, которая была начата в 2006 г., приостановлена.⁵¹

По мнению правозащитников, «в борьбе со свободой слова и информации становятся традиционными взлом электронной почты и аккаунты журналистов, также активистов гражданского общества в социальной сети, прослушивание телефонных разговоров и другие виды киберпреступлений. Опасность также проявляется в виде краж личных данных пользователей цифровых технологий (личные данные, документы) и физическое обнаружение человека (геолокация, IP адреса и т.п.)».⁵²

Рекомендации:

⁴⁹ Источник: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/politics/20161127/mid-tadzhikistana-otozval-akkreditatsiyu-u-zhurnalistov-radio-svoboda>

⁵⁰ Источник: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20161206/media-organizatsii-tadzhikistana-poprivetstvovani-vozobnovlenie-akkreditatsii-korrespondentov-radio-ozodi>

⁵¹ Деятельность «Комсомольской правды» приостановлена в Таджикистане

⁵² Альтернативный обзор НПО в рамках второго цикла Универсального периодического обзора, 2015 г.

1. *Выполнить Заключительную рекомендацию 22 Комитета ООН по правам человека (в рамках предоставления докладов о выполнении МПГПП) в отношении Таджикистана.*
2. *Прекратить практику незаконного блокирования интернет-ресурсов госрегулятором.*
3. *Обеспечить доступ к информации путем определения в законе процедуры для блокирования интернет сайтов.*
4. *Обеспечить беспрепятственный доступ к Интернету для граждан.*
5. *Проверять новые законы и планируемые изменения и дополнения в нормативные правовые акты РТ в области СМИ на соответствие статье 19 Международного Пакта о гражданских и политических правах и действующему законодательству Таджикистана. В частности, проверить Постановление Правительства РТ «Об основных направлениях подготовки программ телевидения и радио на 2017- 2021 годы» на соответствие законодательству в области СМИ.*
6. *В законодательстве о СМИ и Гражданском кодексе (ГК) РТ предусмотреть нормы, согласно которым органы государственной власти и представители власти, как истцы в делах о защите чести, достоинства и деловой репутации, вправе требовать лишь опровержения недостоверной информации, но не возмещения морального вреда.*
7. *Не использовать возможности ИКТ в целях ограничения свободы выражения мнения, а также прав граждан в доступе к информации, в частности, исключить незаконное применение системы оперативно-розыскных мер в отношении журналистов и активистов гражданского общества.*
8. *Отменить Протокол от 30 июня 2015 года, противоречащий конституционному праву граждан и нормам национального законодательства.*
9. *Внести изменения в Закон РТ «О правовом режиме чрезвычайного положения» в соответствии с требованиями статьи 19 Международного Пакта о гражданских и политических правах.*
10. *Прекратить преследование журналистов в связи с их профессиональной деятельностью и проводить тщательное расследование по фактам нападения на журналистов с оглашением результатов широкой общественности.*
11. *Прекратить давление на независимые СМИ.*
12. *Исключить из Уголовного Кодекса РТ диффамационные статьи ((статья 137 и статья 330 ч. 2)*