



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

**ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В
РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН
ЗА 2011 ГОД**

ДУШАНБЕ-2012



**Данный Доклад опубликован при финансовой поддержке
Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)**

Автор: Зариф Ализода-Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан

Настоящий Доклад является вторым Докладом института Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан и подготовлен в соответствии со статьей 24 Закона Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» и представляется Президенту Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительству Республики Таджикистан, Конституционному суду Республики Таджикистан, Верховному Суду Республики Таджикистан, Высшему экономическому суду Республики Таджикистан, Генеральному прокурору Республики Таджикистан. Доклад также будет опубликован для сведения других государственных органов, негосударственных и международных организаций, осуществляющих свою деятельность в области прав и свобод человека, а также общественности.

Доклад также опубликован для сведения других государственных органов, негосударственных и международных организаций, осуществляющих свою деятельность в области прав и свобод человека и широкого круга читателей.

В Докладе проанализирована деятельность Уполномоченного по правам человека за 2011 год, ситуация по правам и свободам человека и гражданина в Республике Таджикистан за этот период.

Доклад выпущен тиражом 1000 экземпляров для бесплатного распространения.

© Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан

Уважаемый читатель!

Представленный Доклад является вторым Докладом Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан. Как Вам известно, институт Уполномоченного по правам человека был учреждён по инициативе Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона.

За этот период институтом Уполномоченного были осуществлены конкретные мероприятия согласно Закону Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан». В том числе, была разработана и утверждена Стратегия деятельности института на 2011-2015 годы, в которой определены приоритеты деятельности института и в 2011 году началось их осуществление.

В Докладе рассмотрена ситуация с правами человека в стране в 2011 году, имеющиеся достижения и проблемы в этом направлении, а также представлены соответствующие рекомендации по их решению.

Необходимо отметить, что Республика Таджикистан в знаменательном году, то есть в год 20-летия своей Государственной независимости наряду с социально-экономическими и культурно-политическими успехами достигла ощутимых результатов в развитии и продвижении прав человека. Успешная защита Универсального периодического обзора (октябрь 2011 года), двусторонние и многосторонние диалоги с Европейским Союзом, Соединёнными Штатами Америки, Швейцарией, региональными и международными организациями, а также проведение конференций и семинаров на различных уровнях являются примерами наших достижений.

Уверен, что представленный Доклад будет рассмотрен органами государственной власти, структурами гражданского общества, международными организациями и отдельными членами общества и будет способствовать продвижению прав человека в Республике Таджикистан.

**С уважением,
Уполномоченный
по правам человека**

З.Ализода

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	6
1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2011 ГОДУ	
1.1. Итоги деятельности по направлениям.....	9
1.1.1.Обращения граждан.....	11
1.1.2.Совершенствование законодательства.....	12
1.1.3. Повышение правовой просвещенности граждан по вопросам прав и свобод человека.....	12
1.1.4. Сотрудничество: цели и результаты.....	12
1.1.5. Укрепление внутреннего потенциала института Уполномоченного по права человека.....	
1.1.6. Анализ ситуации с правами человека и проверки.....	13
2. СОСТОЯНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН	
2.1. Право на справедливое судебное разбирательство.....	13
2.2. Свобода от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.....	13
2.3. Право на защиту.....	14

2.4. Право на жизнь и отмена смертной казни.....	14
2.5. Права человека в закрытых и полужакрытых учреждениях.....	14
2.6. Право на свободу выражения мнения, доступ к информации и средствам массовой информации.....	15
2.6. Право на объединение в политических партиях и других общественных объединениях... ..	15
2.7. Права лиц с ограниченными физическими и психическими возможностями	16
2.8. Право на социальное обеспечение и социальное страхование.....	16
2.9. Право на труд	16
2.10. Права детей и защита от насилия в семье.....	17
2.11. Права трудовых мигрантов и членов их семей.....	17
2.12. Право на образование.....	17
2.13. Право на собственность и жилище.....	17
2.14. Право на здоровье.....	
2.15. Гендерное равенство.....	18
3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	18

Предисловие

2011 год – год празднования 20-летия Государственной независимости Республики Таджикистан для нашей страны был важным этапом в развитии демократии и обеспечения прав человека. В этот год Таджикистан со своими достойными инициативами, расширением международных связей, проведением мероприятий мирового масштаба и открытыми и прозрачными обсуждениями различных проблем современного мира был в центре внимания мирового сообщества.

Мировое сообщество дало достойную оценку стремлениям Таджикистана в укреплении и создании необходимых условий для защиты прав человека. Вопросы прав человека и их защиты являлись одной из основных тем программ визитов Президента Республики Таджикистан в Европу и диалога Таджикистан – Евросоюз.

В 2011 году институтом Уполномоченного по правам человека в сотрудничестве с международными организациями были проведены 84 различных мероприятий. В том числе, по инициативе института Уполномоченного по правам человека были организованы и проведены 16 конференций, семинаров и круглых столов.

Деятельность института была осуществлена в тесном контакте с Исполнительным аппаратом Президента Республики Таджикистан, Маджлиси Оли Республики Таджикистан, государственными органами, неправительственными и международными организациями, ещё более расширились сотрудничества со средствами массовой информации.

Институт Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан представил запрос и другие необходимые документы подкомитету Международного Аккредитационного Комитета УВКПЧ ООН об определении соответствия Парижским Принципам. Уполномоченный по правам человека является одним из инициаторов учреждения Центра антикоррупционных институтов и омбудсменов стран – членов Организации экономического сотрудничества (ЭКО), Совета омбудсменов Центральной Азии и Евразийской Ассоциации омбудсменов.

Участие Уполномоченного по правам человека в международных и национальных мероприятиях и совещаниях свидетельствует о повышении роли и имиджа этого института.

Представленный Доклад состоит из 3 частей. Первая часть посвящена деятельности института Уполномоченного по правам человека, а вторая

часть определяет состояние соблюдения прав и свобод человека в стране. В последней части представлены заключения и рекомендации института.

В Докладе отражена деятельность института по приёму и рассмотрению обращений граждан, совершенствованию законодательства Республики Таджикистан в сфере прав и свобод человека, повышению правовой просвещенности граждан, сотрудничеству с органами государственной власти Республики Таджикистан, развитию и координации международного сотрудничества в сфере прав и свобод человека.

Также в Докладе приведены анализ ситуации с соблюдением прав и свобод человека, существующие проблемы в законодательстве и правоприменительной практике, правонарушения, выполненные работы по восстановлению нарушенных прав, рекомендации и предложения для решения существующих проблем и недостатков. Заключения представлены на основе обращений граждан и проведённых мониторингов, а также информации, полученных от государственных органов, неправительственных организаций и средств массовой информации.

Основная цель Доклада это привлечение внимания органов государственной власти, неправительственных и международных организаций и гражданского общества к продвижению прав и свобод в Таджикистане и существующих проблем в этой сфере. Доклад также призывает государственные органы рассмотреть и принять конкретные меры по устранению имеющихся недостатков и пробелов в целях реализации требований Конституции Республики Таджикистан, в которой человек, его права и свободы признаны как высшая ценность.

Настоящий Доклад подготовлен в соответствии со статьей 24 Закона Республики Таджикистан “Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан” и представляется Президенту Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительству Республики Таджикистан, Конституционному суду Республики Таджикистан, Верховному Суду Республики Таджикистан, Высшему экономическому суду Республики Таджикистан, Генеральному прокурору Республики Таджикистан. Доклад также предусмотрен для сведения других государственных органов, негосударственных и международных организаций, осуществляющих свою деятельность в области прав и свобод человека, а также общественности, будет опубликован в виде отдельного издания на государственном, русском и английском языках и

размещён в Веб-сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан.

1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2011 ГОДУ

1.1. Итоги деятельности по направлениям

1.1.1. Обращения граждан

Рассмотрение заявлений и жалоб граждан, содействие восстановлению их нарушенных прав является одним из основных направлений деятельности института Уполномоченного по правам человека.

Обращения граждан рассматриваются в соответствии с законами Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан», «Об обращениях граждан» и Инструкцией о порядке рассмотрения обращения граждан в институте Уполномоченного по правам человека.

В соответствии с требованиями указанных нормативных правовых актов в институт Уполномоченного по правам человека могут обратиться граждане Республики Таджикистан, иностранные граждане и лица без гражданства по вопросам нарушения их прав и свобод или их законные представители в течение года с момента нарушения этих прав и свобод или со дня, когда им стало известно об их нарушении.

Приказом Уполномоченного по правам человека утвержден График приема граждан, согласно которому Уполномоченный и руководители структурных подразделений осуществляют прием граждан. Также по субботам Уполномоченный по правам человека непосредственно ведёт прием граждан.

В 2011 году в институте Уполномоченного по правам человека зарегистрировано 754 (в 2010 году – 963) обращения граждан, в том числе 207 письменных (10 из них – через Веб-сайт УПЧ) (в 2010 году – 226) и 547 устных (в 2010 году – 737).

Из общего числа обращений от жителей города Душанбе поступило 82 (в 2010 году – 91), Хатлонской области – 36 (в 2010 году – 36), Согдийской области – 32 (в 2010 году – 52), ГБАО – 2 (в 2010 году – 5), городов и

районов республиканского подчинения – 25 (в 2010 году – 28), Центра по правам человека в Худжанде – 1, исправительных учреждений – 4 и из-за пределов республики: из Российской Федерации -13 (в 2010 году – 13), от граждан Исламской Республики Афганистан – 2 (в 2010 году – 2), от граждан Республики Узбекистан – 1, от Советника по правам человека Офиса Верховного Комиссара ООН в РТ – 2, от Представительства РТ в Женевском Отделении ООН – 1, от представителя Управления Верховного Комиссара ООН по беженцам – 1 и из Республики Молдова - 2 обращения.

Из поступивших письменных обращений 116 (в 2010 году – 140) со стороны мужчин, 62 (в 2010 году – 85) со стороны женщин и 12 (в 2010 году – 4) являются коллективными обращениями.

Письменные обращения согласно классификатору относятся к следующим правам и свободам человека и гражданина:

- право на справедливое судебное разбирательство – 34 обращения (в 2010 году – 45);

- право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность - 3 обращения;

- право на личную и семейную жизнь (неприкосновенность жилища) - 1 обращение (в 2010 году – 1);

- право на защиту – 4 обращения;

- право на обращения в государственные органы – 3 обращения;

- право на государственную службу – 1 обращение;

- право на свободу совести и религии - 1 обращение;

- право на труд – 3 обращения (в 2010 году – 12);

- право на собственность – 28 обращений (в 2010 году – 25);

- право на жильё – 31 обращения (в 2010 году – 37);

- право на социальное обеспечение -9 обращений (в 2010 году – 4);

- право на свободную экономическую деятельность - 1 обращение (в 2010 году – 5);

- право на здоровье – 2 обращения (в 2010 году – 1);

- права детей – 3 обращения (в 2010 году – 3);

- относительно прав отдельных категорий людей (права лиц с ограниченными физическими возможностями) – 1 обращение;

- право на обращение – 2 обращения;

- право на справедливое судебное разбирательство - 1 обращение;

- право на трудовую миграцию – 2 обращения;

– право на образование - 4 обращения (в 2010 году – 3);

– другие вопросы – 27 обращений (в 2010 году – 36).

Обращения со стороны отдельных групп людей:

– права человека и органов правопорядка (самовольное и незаконное задержание, свобода от пыток и других жестоких обращений, право человека при проведении дознания и предварительного следствия, право проведения эффективной проверки нарушенных прав) - 26 обращений (в том числе 4 обращения по пыткам) (в 2010 году – 40);

– права лиц, лишенных свободы (исправительные учреждения, психиатрические учреждения и т.д.) - 11 обращений (в 2010 году – 5);

– права беженцев, лиц без гражданства, иностранных граждан - 6 обращений (в 2010 году – 7);

– права военнослужащих - 3 обращения (в 2010 году – 2);

Из 207 письменных обращений граждан, рассмотренных в Аппарате Уполномоченного по правам человека, имеются жалобы на решение или действие (бездействие) следующих органов государственной власти и организаций:

– судебные органы – 71 (в 2010 году – 111);

– органы прокуратуры – 13 (в 2010 году – 22);

– органы внутренних дел – 16 (в 2010 году – 18);

– органы национальной безопасности - 4 (в 2010 году – 5);

– Министерство иностранных дел – 1;

– Министерство юстиции – 10 (в 2010 году – 8);

– Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией – 3 (в 2010 году – 2);

– Министерство обороны – 1 (в 2010 году – 1);

– Комитет по религии – 1;

– органы других государств -5 (в 2010 году – 1);

– должностные лица – 3 (в 2010 году – 4);

– другие государственные органы – 0 (в 2010 году – 9);

– иные министерства и ведомства - 44;

– местные исполнительные органы государственной власти – 4 (в 2010 году – 6);

– юридические лица – 8 (в 2010 году – 4);

– учреждения здравоохранения – 3 (в 2010 году – 1);

– образовательные учреждения -1;

– государственные нотариусы – 1 (в 2010 году – 2).

Большинство обращений, поступивших за прошедший период в институт Уполномоченного по правам человека относятся к праву на справедливое судебное разбирательство. Другая, большая группа обращений касается права человека и органов правопорядка. Идёт тенденция к увеличению обращений в направлении права на свободную экономическую деятельность и права на образование.

В 2011 году институтом Уполномоченного по правам человека было зарегистрировано и рассмотрено сотрудниками института Уполномоченного 547 (в 2010 году – 737) устных обращений граждан (в том числе 163 женщины и 384 мужчины).

Приём граждан в институте Уполномоченного систематически осуществляется также по субботам. В субботние дни 2011 года сотрудниками института Уполномоченного было принято 81 обращение граждан. Из этого количества 2 обращения касаются вопросов обеспечения земельным участком, 21 обращение по жилищным вопросам, 2 обращения по вопросам развития предпринимательства, 34 обращения с жалобами на сотрудников правоохранительных органов и 22 обращения по другим вопросам.

1.1.2. Совершенствование законодательства

Содействие в совершенствовании законодательства Республики Таджикистан по вопросам прав и свобод граждан также является другим направлением деятельности института.

В целях содействия в совершенствовании законодательства Республики Таджикистан в сфере прав и свобод граждан сотрудниками института Аппарата Уполномоченного были изучены и подготовлены заключения и предложения по 91 проекту нормативных правовых актов (в 2010 году – 57). В том числе, по 71 проекту законов, 8 постановлениям Правительства Республики Таджикистан, 10 постановлениям Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан, 2 материалам о присоединении Республики Таджикистан к Конвенции Международной организации труда (МОМ).

В целях укрепления деятельности института Уполномоченного по правам человека был разработан проект Закона Республики Таджикистан «О внесении изменения и дополнения в Закон Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан», который в настоящее время рассматривается Парламентом Республики Таджикистан.

Также, Уполномоченный по правам человека и сотрудники Аппарата Уполномоченного являются членами рабочих групп по разработке проектов законов. В том числе, Уполномоченный по правам человека участвует в рабочей группе по разработке новой редакции проекта Конституционного закона Республики Таджикистан “О гражданстве Республики Таджикистан”, начальник отдела государственной защиты политических и гражданских прав работает в составе рабочей группы по разработке проекта Закона Республики Таджикистан “Об оказании правовой помощи”.

1.1.3. Повышение правовой просвещенности граждан по вопросам прав и свобод человека

С целью повышения правовой просвещенности граждан по вопросам прав и свобод человека и гражданина широко используются различные средства, такие как встречи и беседы с населением, конференции, семинары и круглые столы с участием представителей органов государственной власти, негосударственных и международных организаций, выступления и публикация статей в средствах массовой информации.

За этот период было 28 выступлений Уполномоченного по правам человека по правовым вопросам в средствах массовой информации (теле- и радиопередачи, республиканские газеты и интернет-сайты) и 45 выступлений сотрудников института Уполномоченного было.

В 2011 году сотрудники Аппарата Уполномоченного участвовали и выступили на 52 конференциях, семинарах и круглых столах. В том числе, по инициативе института Уполномоченного по правам человека проведено 16 семинаров и конференций и осуществлено 68 совместных мероприятий другими органами государственной власти, неправительственными и международными организациями.

В том числе, 19 мая 2011 года институт Уполномоченного по правам человека организовал круглый стол, в ходе которого были презентованы Доклад Уполномоченного по правам человека на 2009-2010 годы, Стратегия деятельности института Уполномоченного по правам человека на 2011-2015 годы, Веб-сайт Уполномоченного по правам человека и проведена пресс-конференция Уполномоченного.

Были опубликованы Доклад Уполномоченного по правам человека на 2009-2010 годы в количестве 1000 экземпляров и Стратегия деятельности института Уполномоченного по правам человека на 2011-2015 годы в количестве 200 экземпляров и предоставлены соответствующим

государственным органам, неправительственным и международным организациям.

Были организованы и проведены 25 июля 2011 года Конференция института Уполномоченного по правам человека на тему «20 лет Независимости и развитие прав и свобод человека в Республике Таджикистан» и научно-практическая Конференция 6 сентября 2011 года на тему «Права человека в период Независимости».

С целью повышения знаний граждан в сфере прав человека была организована рабочая группа для разработки новой Программы образования в сфере прав человека на 2013-2020 годы и проект данной Программы был презентован на Конференции 9 декабря 2011 года. Продолжается совершенствование проекта Программы и он будет представлен на рассмотрение Правительству страны.

1.1.4. Сотрудничества института Уполномоченного по правам человека

Расширяется сотрудничество института Уполномоченного по правам человека с органами государственной власти, негосударственными и международными организациями.

На высоком уровне налажено сотрудничество и контакты с Исполнительным аппаратом Президента Республики Таджикистан, Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Генеральной прокуратурой, Министерством юстиции, Советом юстиции, Конституционным судом, Верховным Судом, Высшим экономическим судом и Миграционной службой при Правительстве Республики Таджикистан.

В рамках этого сотрудничества Уполномоченный по правам человека участвовал в подготовке и защите Универсального периодического обзор Республики Таджикистан в составе правительственной группы. Одновременно сотрудники института приняли участие в реализации рекомендаций структур ООН и проведении совместных мероприятий по выполнению международных обязательств Таджикистана.

Успешно развивается международное сотрудничество института Уполномоченного по правам человека, в том числе с Программой развития ООН, Фондом народонаселения ООН, ЮНИСЕФ, ООН-Женщины, Международной организацией по миграции, Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека, Датским Институтом по правам человека, ОБСЕ, Таджикским отделением Института открытого общество -

Фонд содействия, Швейцарским Агентством по международному развитию, Министерством международного развития Великобритании, Правительством Королевства Нидерландов и другими партнерами, постоянно оказывающими содействие в повышении внутреннего потенциала института Уполномоченного и продвижении прав и свобод человека в Республике Таджикистан.

За этот период, в целях улучшения деятельности в сфере прав человека и продвижения международного сотрудничества Уполномоченным по правам человека были подписаны несколько двусторонних и многосторонних соглашений. В том числе, были подписаны Душанбинская Декларация Уполномоченных по правам человека стран Центральной Азии о сотрудничестве, согласно которой учреждён Совет Уполномоченных по правам человека стран Центральной Азии, Соглашение об учреждении Евразийской Ассоциации омбудсменов совместно с Омбудсманом Кыргызской Республики, Меморандум о сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Меморандум о сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека в Свердловской области Российской Федерации, меморандумы о сотрудничестве с 7 неправительственными организациями (Бюро по правам человека и соблюдению законности, ООО «Ампаро», МОО «Право и благоденствие», ООО «Чархи гардун», ООО «Промоушн», ООО «Неру Софт») и Национальным Университетом Таджикистана. Считаем целесообразным расширение сотрудничества и поддержку неправительственных организаций на основе Закона Республики Таджикистан «О социальном заказе».

В рамках сотрудничества была усилена деятельность в направлении защиты прав человека и был опубликован Доклад Уполномоченного по правам человека за 2009-2010 годы в газете «Чархи гардун». Также был создан Веб-сайт Уполномоченного в сети Интернет и налажена его постоянная работа. В сотрудничестве с МОО «Право и благоденствие» состоялось официальное открытие Общественных приемных Уполномоченного по правам человека 26 мая 2011 года в городе Турсунзаде и 24 августа 2011 года в Айнинском районе Согдийской области, а также 23 июля 2011 года в городе Кургантюбе и 1 октября 2011 года в городе Худжанд в сотрудничестве с Отделением Института «Открытое общество»-Фонд содействия в Таджикистане в присутствии представителей исполнительных органов государственной власти, правоохранительных органов, судов,

общественных объединений, неправительственных и международных организаций и СМИ.

20 октября 2011 года в Общественном совете Республики Таджикистан был рассмотрен и положительно оценен Доклад Уполномоченного по правам человека о деятельности института за прошедшие два года.

Согласно Договору о сотрудничестве между Таджикским Национальным Университетом и Уполномоченным по правам человека от 24 июня 2011 года была организована месячная практика 27 студентов данного ВУЗа и 3 студентов Государственного университета права, бизнеса и политики в институте Уполномоченного по правам человека.

В целях укрепления международного сотрудничества Уполномоченным по правам человека были проведены 14 официальных встреч и десятки рабочих совещаний с представителями неправительственных и международных организаций и дипломатических корпусов, аккредитованных в Таджикистане.

12-13 октября по инициативе института Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан и при поддержке Представительства ООН по правам человека был организован и проведён Региональный семинар Уполномоченных по правам человека Центральной Азии на тему «Соответствие национальных институтов по правам человека Парижским Принципам и их роль в предупреждении пыток в Центральной Азии».

В работе Регионального семинара приняли участие представители соответствующих органов стран – участниц, депутаты парламентов, Уполномоченные по правам человека, неправительственные организации и СМИ.

В целях реализации постановления Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2010 года № 678 «Об утверждении Плана проведения научных и научно-технических совещаний, конференций, симпозиумов, съездов и семинаров в Республике Таджикистан в 2011 году» 14-15 октября 2011 года в сотрудничестве с Таджикским Национальным Университетом, Конституционным судом Республики Таджикистан, институтом Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан и Национального совета Италии по научным исследованиям (CNR) был организован и проведён первый Международный семинар на тему «Защита прав человека и гражданина».

На Семинаре участвовали и выступили свыше 35 зарубежных гостей из авторитетных научных центров, правоохранительных органов и институтов Уполномоченных по правам человека стран Центральной Азии.

При содействии Датского Института по правам человека были проведены семинары с презентацией Доклада Уполномоченного по правам человека за 2009-2010 годы и Стратегии деятельности института Уполномоченного по правам человека на 2011-2015 годы для представителей государственных органов, правоохранительных органов и других структур гражданского общества.

В целях достойной встречи Дня прав человека (10 декабря) в сотрудничестве с ОБСЕ, структурами ООН по правам человека и неправительственными организациями был разработан и реализован Совместный план мероприятий.

Согласно утвержденному совместному плану были проведены встречи, семинары и конференции, круглые столы и другие праздничные мероприятия в государственных и общественных учреждениях, высших и средних образовательных учреждениях по всей территории республики. Были подготовлены агитационные ролики, посвященные Дню прав человека, и показаны по телевизионным каналам республики. Эти же ролики транслировались в течении всей Недели прав человека по большим мониторам, установленным в различных точках столицы. Также в периодических изданиях республики были опубликованы материалы о различных аспектах прав человека.

5 декабря 2011 года в институте Уполномоченного состоялась презентация Глобального доклада ООН-Женщины на 2011-2012 годы с участием представителей государственных органов, неправительственных и международных организаций. В ходе этого мероприятия была организована пресс-конференция Уполномоченного по правам человека для широкого круга представителей средств массовой информации.

10 декабря 2011 года в институте Уполномоченного была проведена научно-практическая конференция на тему «Развитие прав человека в период Независимости» с участием преподавателей и студентов Таджикского национального университета, сотрудников института Уполномоченного по правам человека, представителей неправительственных и международных организаций.

1.1.5. Укрепление внутреннего потенциала института Уполномоченного по права человека

В 2011 году в целях укрепления внутреннего потенциала Аппарата Уполномоченного при поддержке Правительства Королевства Нидерландов был организован и в январе начал постоянно функционировать информационно-аналитический отдел. Также в целях улучшения доступа граждан к деятельности института Уполномоченного по правам человека и повышения знаний граждан в сфере прав и свобод человека был учрежден Веб-сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан в сети Интернет. Содержание Веб-сайта систематически обновляется и обеспечена постоянная его работа.

В целях обеспечения плодотворной работы сотрудников института создана внутриведомственная сеть Аппарата Уполномоченного с использованием современной беспроводной аппаратуры и все компьютеры сотрудников Аппарата Уполномоченного соединены в единую внутриведомственную сеть (Сервер).

Также, разработана и установлена специальная компьютерная программа «Регистрация и обработка обращений граждан в институте Уполномоченного по правам человека».

В целях осуществления полномочий Уполномоченного и повышения его роли в защите прав и свобод человека учреждены Общественные приёмные Уполномоченного в городе Турсунзаде, Айнинском районе и областных центрах – городах Худжанд и Кургантюбе. Такие же приёмные в 2012 году будут учреждены в 4 других регионах республики (в городах Хорог, Куляб, Рагун и Ишкашимском районе). При Общественных приёмных Уполномоченного организованы Общественные советы из числа представителей джамоатов, махаллей и общественных организаций, имеющих опыт в сфере защиты прав человека. Основной целью организации Общественных советов при Общественных приёмных Уполномоченного является содействие Общественной приёмной в реализации задач, поставленных перед ней и привлечение гражданского общества к продвижению прав человека.

Деятельность Общественных приёмных направлена на прием заявлений и жалоб граждан и содействие в восстановлении их нарушенных прав, обеспечение доступа граждан и особенно уязвимых слоёв населения к информации, а также повышение уровня правовой просвещенности населения на местах.

Рабочими группами института Уполномоченного по правам человека была изучена и анализирована деятельность Общественных приемных Уполномоченного в городах Турсунзаде, Худжанд и Кургантюбе, подготовлены и направлены подробные отчеты об эффективности их деятельности.

В целях содействия практической деятельности Общественных приемных Уполномоченного по правам человека в сотрудничестве с Международной общественной организацией «Право и благоденствие», при содействии Act Central Asia и финансовой поддержке Министерства по международному развитию Великобритании (DFID) была разработана и опубликована брошюра «Общественные приемные Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан» на русском и таджикском языках в количестве 500 экземпляров.

В целях переподготовки и повышения квалификации сотрудников института Уполномоченного по правам человека в 2011 году были проведены 2 обучающих семинара, в которых также активно приняли участие по 2 представителя от каждой Общественной приемной Уполномоченного.

1.1.6. Проверка ситуации соблюдения прав и свобод человека

В 2011 году с целью проверки соблюдения прав человека и содействия в их продвижении были посещены 11 закрытых, полузакрытых учреждений и дома-интернаты. В том числе, такие проверки были проведены в Республиканском клиническом психиатрическом центре города Душанбе, Республиканском клиническом наркологическом центре имени профессора М.Г.Гулямова в городе Душанбе, Республиканской специальной школе, исправительном учреждении ЯС $\frac{3}{4}$ и следственном изоляторе Главного Управления исполнения уголовного наказания в городе Худжанд, Республиканской клинической психиатрической больнице, дом-интернате для престарелых и инвалидов «Дехмой» Дж. Расуловского района Согдийской области, вспомогательной школе-интернате города Худжанд, региональном центре социальной помощи пенсионерам и инвалидам города Душанбе, дом-интернате для престарелых и инвалидов города Вахдат, дом-интернате для престарелых и инвалидов «Батош» города Турсунзаде.

Проверка порядка помещения, делопроизводства, условия проживания, медицинского обеспечения пациентов показала, что в этих учреждениях права человека в целом соблюдаются. Однако, в некоторых из этих

учреждений, в том числе в детском отделении дома-интерната для престарелых и инвалидов - «Дехмой» условия проживания не полностью отвечают требованиям, не хватает специализированных врачей. Для устранения обнаруженных недостатков были направлены рекомендации в соответствующие органы, ответственные за деятельность данных учреждений.

В то же время, в целях содействия защите прав лиц, лишенных свободы Уполномоченным по правам человека совместно с Отделом конституционных гарантий прав граждан Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан, Генеральной прокуратурой Республики Таджикистан и Таджикским национальным университетом запланированы и проведены семинары и проверки закрытых учреждений. В том числе, с целью повышения знаний сотрудников учреждений исполнения уголовных наказаний при поддержке Офиса ОБСЕ в Таджикистане были проведены семинары на тему «Международные и национальные механизмы соблюдения и защиты прав лиц, лишенных свободы» в городах Худжанд и Кургантюбе. Уполномоченный также посетил следственный изолятор города Худжанд.

2. СОСТОЯНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

2.1. Право на доступ к правосудию

Судебная защита прав и свобод человека является основным способом восстановления нарушенных прав.

В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан каждому гарантируется судебная защита. Каждый вправе требовать, чтобы его дело было рассмотрено компетентным, независимым и беспристрастным судом, учрежденным в соответствии с законом.

В целях укрепления и совершенствования судебной системы в Республике Таджикистан систематически осуществляются соответствующие мероприятия. Одним из важных мер в реализации права граждан на доступ к правосудию является принятие Программы судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2011-2013 годы, предусматривающей совершенствование структуры и расширение полномочий судебных органов, обеспечение прозрачности их деятельности, повышение квалификационных требований к судьям, повышение их профессионального уровня и культуры, необходимое материально-техническое и организационное обеспечение

судов. В соответствии с настоящей Программой в целях сокращения соотношения сроков лишения свободы за одно деяние, также предусматривается пересмотр видов уголовный наказаний и декриминализации отдельных деяний, принятие закона об оказании юридической помощи.

В соответствии с настоящей Программой предусматривается разработка и принятие Процессуального кодекса административных правонарушений Республики Таджикистан, принятие в новой редакции Уголовного кодекса Республики Таджикистан, Закона Республики Таджикистан «Об оказании юридической помощи».

Однако, несмотря на меры, предпринимаемые в этом направлении, имеют место трудности, препятствующие доступу к правосудию.

Жалобы, свидетельствующие о нарушении права на справедливое судебное разбирательство, как и прежде, составляют большинство обращений, поступающих Уполномоченному.

В целях определения ситуации соблюдения права на доступ к правосудию были проанализированы обращения граждан и результаты мониторингов, проведенных неправительственными организациями.

Анализ данной группы обращений свидетельствуют об имеющихся недостатках, ставших причиной обращений граждан.

Заявители, выражая несогласие с приговорами и решениями судов, обосновывают это тем, что якобы судебные акты, вынесенные в отношении них или их родственников, являются незаконными и необоснованными, так как не верят представленным доказательствам. Анализ показывает, что чаще всего ввиду незнания процессуального законодательства, граждане требуют у Уполномоченного по правам человека проверки законности и обоснованности судебных актов.

Граждане в своих обращениях жалуются на назначение тяжких наказаний. Например, гражданка З.М., сын которой осужден на пожизненное лишение свободы за убийство несовершеннолетнего, считает, что данное наказание является крайне суровым.

В других случаях, граждане жалуются на несоблюдение требования процессуального законодательства, касающегося содержания решения. Гражданка С.И. жалуется, что жилое помещение, перешедшее ей по праву наследования от родителей, продано её тётёй другому лицу. Она обратилась с исковым заявлением о признании договора купли-продажи данного жилого помещения недействительным в суд района Сино. Рассмотрение дела длилось год. В результате между ними было заключено мировое соглашение. В соответствии с данным соглашением тётя обязалась в течение года купить

С.И. равноценную спорной жилой площади однокомнатную квартиру. В противном случае, через год стоимость однокомнатной квартиры должна была быть взыскана в пользу С.И. в принудительном порядке. В связи с тем, что суд в своем определении не указал взыскиваемую сумму, судебный акт остался неисполненным, а право истицы на жилье нарушенным. Тогда как в соответствии с пунктом 10 Постановления Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан «О судебном решении» суды обязаны выполняя требования статьи 203 Гражданского процессуального кодекса Республики Таджикистан о содержании решения, особо четко излагать резолютивную часть решения, с тем, чтобы не было неясностей и споров при его исполнении.

Также наблюдается несвоевременное составление и вручение сторонам судебных решений. Об этом свидетельствует коллективное обращение жителей Согдийской области о несвоевременном вручении судом Согдийской области копии приговора суда, в соответствии с которым их дети обвинялись в совершении взрыва в здании Отдела борьбы с организованной преступностью Управления внутренних дел Согдийской области и приговорены к различным срокам лишения свободы. По ходатайству Уполномоченного и при содействии Совета юстиции Республики Таджикистан копии приговора были вручены подсудимым.

Введение судебного порядка санкционирования заключения под стражу является бесспорным свидетельством приверженности Республики Таджикистан общепризнанным международным стандартам. Однако, как показывает практика, в деятельности судов при рассмотрении ходатайств следственных органов о применении меры пресечения в виде заключения под стражу преобладает обвинительный уклон. Согласно данным Совета юстиции Республики Таджикистан в 2011 году из 3878 ходатайств о заключении под стражу были удовлетворены 3749 или около 97% ходатайств, и в удовлетворении 129 или всего 3% ходатайств было отказано. Практика показывает, что по-прежнему суды при рассмотрении таких ходатайств в основном учитывают тяжесть преступления. Это обстоятельство также связано с несовершенством уголовного процессуального законодательства.

Мониторинг судебных процессов по рассмотрению ходатайств о применении меры пресечения в виде заключения под стражу, проведенный Общественной организацией «Центр по правам человека» также свидетельствует о том, что суды почти во всех случаях удовлетворяют ходатайства органов предварительного следствия.

В соответствии с процессуальным законодательством, доказательства, полученные в процессе дознания и предварительного следствия путем применения насилия и пыток, признаются недействительными и не могут являться основанием для обвинения лица. Однако все ещё на практике встречаются случаи, когда суды иногда не обращают должного внимания на заявления подсудимых о применении к ним такого обращения с целью получения признательных показаний, что является серьёзным нарушением прав человека при отправлении правосудия. Обращения, поступившие Уполномоченному, также свидетельствуют об имеющихся место таких случаях.

Согласно информации Совета юстиции в 2011 году из 5973 приговоров, вынесенных по уголовным делам, 54 приговора являются оправдательными. 15 подсудимых оправданы полностью и 39 подсудимых оправданы частично. Эта цифра выше по сравнению с 2010 годом, когда из 5930 приговоров было вынесено 2 оправдательных и 31 частично оправдательных приговора.

Исполнительное производство является одной из важных частей справедливого судебного разбирательства, так как несвоевременное исполнение судебного решения нарушает право человека, в пользу которого оно вынесено.

Хотя обращения о неисполнении судебных решений, поступивших Уполномоченному, не значительны по количеству, однако анализ этих обращений показывает, что в некоторых случаях судoisполнители, не приняв соответствующих мер по своевременному исполнению судебных решений, возвращают исполнительный лист взыскателю.

Например, гражданин М.К. обратился к Уполномоченному в связи с неисполнением определения Суда города Худжанд от 2007 года о присуждении в его пользу стоимости материального и морального вреда в размере 8000 сомони. В течение четырех лет судебное решение оставалось неисполненным. Исполнительный лист поступил для исполнения судoisполнителям Суда района И.Сомони. Затем он был направлен судoisполнителям Суда района Шохмансур, откуда в связи с несоблюдением Инструкции об организации делопроизводства и материально-технического обеспечения судoisполнителей был обратно направлен судoisполнителям Суда района И.Сомони. В результате, в связи с невозможностью исполнения в соответствии со статьёй 32 Закона Республики Таджикистан «Об исполнительном производстве» исполнительный лист был возвращен взыскателю. В целях содействия в исполнении судебного решения по запросу Уполномоченного было установлено месторасположение должника –

Государственного унитарного предприятия «Точикхоричакор» и взыскателю было рекомендовано для исполнения судебного решения обратиться судоисполнителям Суда района Шохмансур. С целью обеспечения своевременного исполнения судебных решений необходимо совершенствование исполнительного производства.

По результатам анализа ситуации доступа к правосудию выносятся следующие рекомендации:

- дальнейшее совершенствование законодательства и судебной практики по улучшению доступа к правосудию;**
- совершенствование политики уголовного наказания с целью смягчения в Уголовном кодексе уголовного наказания и широкого применения альтернативных видов наказания;**
- совершенствование Закона Республики Таджикистан «Об исполнительном производстве» относительно возвращения исполнительного листа взыскателю;**
- создание интернет-сайтов судебных органов и размещение в них судебных решений, приговоров и определений;**
- своевременное обеспечение доступа к информации и судебным материалам;**
- обеспечение признания судами недействительными показаний, полученных путем применения пыток;**
- обеспечение обязательного указания в судебных решениях и занесения в протоколы судебных заседаний заявлений подсудимых о применении к ним пыток. В случае признания судом такого заявления необоснованным, отказ должен быть мотивирован в решении;**
- систематическое проведение мониторинга судебных процессов с целью улучшения состояния соблюдения права на доступ к правосудию.**

2.2. Свобода от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Конституция и законодательство Республики Таджикистан, признавая человека, его права и свободы высшей ценностью, гарантирует свободу от пыток и других видов бесчеловечного обращения и наказания. В том числе, в статье 18 Конституции установлено, что «Никто не может быть подвергнут пыткам, жестокости и бесчеловечному обращению».

Республика Таджикистан ратифицировав основные международные договора по правам человека, предпринимает соответствующие меры по выполнению международных обязательств с целью предупреждения пыток.

В октябре 2011 года Таджикистан представил и защитил первый доклад в рамках Универсального периодического обзора. Доклад Республики Таджикистан был положительно оценен Советом ООН по правам человека. Правительство Республики Таджикистан в целях выполнения рекомендаций Совета ООН по правам человека предпринимает соответствующие меры. В частности, с целью приведения в соответствие с нормами Конвенции против пыток Уголовного кодекса Республики Таджикистан, введения отдельной статьи по пыткам разработан и направлен в парламент страны проект Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан». А также, по вопросам, связанным с присоединением к Факультативному протоколу Конвенции против пыток создана рабочая группа.

В 2011 году с целью повышения знаний работников правоохранительных органов, учреждений исполнения уголовного наказания, судов, работников закрытых учреждений по международным и национальным механизмам предупреждения пыток, продвижению ратификации Факультативного протокола Конвенции против пыток в городах и районах страны были проведены семинары и совещания.

Совместно с Офисом Верховного Комиссара ООН по правам человека в 6 регионах страны были организованы и проведены семинары по предупреждению и противодействию пыткам для представителей правоохранительных органов.

Несмотря на это, проблема пыток остается одной из актуальных в Таджикистане.

Основной причиной существования пыток является несовершенство закона. Отсутствие в Уголовном кодексе отдельной статьи о пытке, в Уголовном процессуальном кодексе понятия «фактического задержания», отсутствие при оформлении задержания требования записывать имя лица, производившего задержание подозреваемого, отсутствие обязывающей нормы, в соответствии с которой работник органа, производящего задержание обязан сообщить задержанному основания задержания, право на защиту, право не давать показания против себя, право обращения в суд с жалобой являются примерами такого несовершенства.

Также, на практике имеют место случаи необеспечения реальной возможности своевременного доступа к защите, своевременного проведения медицинской экспертизы, несообщение близким родственникам о задержании лица, в некоторых случаях отсутствие должного внимания судей на заявления подсудимых о применении к ним пыток.

В 2011 году Уполномоченному поступило 5 обращений граждан о применении к ним пыток. В этих обращениях имеют место жалобы на применение пыток следственными органами с целью получения признательных показаний.

Данные обращения с целью выяснения изложенных в них обстоятельств направлены в органы прокуратуры. Согласно ответам Генеральной прокуратуры, проверка доводов, изложенных в обращениях не нашли своего подтверждения и в возбуждении уголовного дела по этим обстоятельствам было отказано.

Согласно информации Генеральной прокуратуры в 2011 году в органы прокуратуры поступило 28 обращений об избиении граждан, 5 из которых нашли свое подтверждение и по ним возбуждены уголовные дела. На основании судебных приговоров виновные приговорены к различным срокам лишения свободы.

В 2011 году зарегистрировано несколько случаев смерти граждан в правоохранительных органах, ставших предметом обсуждения в средствах массовой информации. Житель города Душанбе С.С. доставлен в ОВД-1 района Сино по подозрению в незаконном обороте наркотических средств. Через некоторое время он был доставлен с травмами в больницу и скончался от полученных травм. В ходе проверки этого случая, хотя и не подтвердилось применение к С.С. пыток, однако было установлено, что это происшествие произошло вследствие халатности сотрудников ОВД. В результате было возбуждено уголовное дело в отношении оперативного сотрудника и по окончании предварительного расследования дело было направлено в суд.

Другим случаем смерти гражданина, который был зарегистрирован в прошлом году, явилась смерть Б.Ш., после его доставления из ОВД района Шохмансур города Душанбе в больницу. Согласно информации на запрос Уполномоченного по правам человека из Генеральной прокуратуры Ш.Б. был задержан по подозрению в краже и доставлен в ОВД района Шохмансур города Душанбе. Воспользовавшись халатностью сотрудников ОВД, он выбросился из окна второго этажа на улицу, после чего 30 октября от полученных ран скончался в больнице.

По данному случаю Министерством внутренних дел Республики Таджикистан было проведено внутреннее расследование и в связи с допущением нарушения норм Уголовного процессуального кодекса несколько сотрудников ОВД района Шохмансур приказом Министра внутренних дел в ноябре 2011 года были освобождены от занимаемых должностей. В том числе, начальник ОВД района Шохмансур, начальник

следственного отдела и его заместитель были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Согласно информации Генеральной прокуратуры Прокуратурой района Шохмансур в отношении нескольких сотрудников ОВД района Шохмансур возбуждено уголовное дело по части второй статьи 322 УК РТ (халатность).

В 2011 году имел место один подтвержденный случай применения пыток и нанесения побоев осужденному в местах исполнения уголовных наказаний. Сотрудник следственного изолятора № 9/1 Главного управления исполнения уголовного наказания Министерства юстиции избил осужденного И.Б., в результате чего он скончался по пути в медицинский центр Главного управления исполнения уголовного наказания Министерства юстиции. Согласно информации Генеральной прокуратуры по данному случаю, сотрудники учреждения жестоко избили Б.И. за оскорбление и неподчинение им, в результате чего он скончался.

В связи с применением в деятельности правоохранительных органов пыток и других видов жестокого обращения международные организации также выразив озабоченность, призвали Правительство республики покончить с пытками.

В течение последних трех лет проблема применения пыток стала предметом рассмотрения диалогов Таджикистана и Евросоюза, Таджикистана и Швейцарии, совещаний по человеческому измерению ОБСЕ, в результате которых Таджикистану были даны рекомендации по искоренению пыток.

С целью предотвращения нарушения права человека на свободу от пыток выносятся следующие рекомендации:

- внесение в Уголовный кодекс отдельной статьи о пытках;
- ратификация Факультативного протокола Конвенции против пыток и учреждение национального превентивного механизма;
- обеспечение обязательного медицинского освидетельствования при задержании;
- обеспечение медицинского освидетельствования лиц, лишенных свободы без участия сотрудников правоохранительных органов;
- создание эффективного механизма безотлагательного расследования случаев пыток;
- законодательное закрепление нормы, обязывающей сотрудников следственных органов и медицинских работников, имеющих дело с задержанными, носить на себе табличку с указанием их имени и фамилии;

- проведение просветительских мероприятий по разъяснению прав человека при задержании;
- проведение обучающих семинаров с сотрудниками правоохранительных органов и учреждений исполнения уголовных наказаний с целью предотвращения пыток;
- разработка Постановления Пленума Верховного суда о практике применения законодательства судами при рассмотрении случаев пыток, в том числе при рассмотрении ходатайств о применении меры пресечения в виде заключения под стражу.

2.3. Право на защиту

В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан лицо вправе с момента задержания пользоваться услугами адвоката. Юридическая помощь гарантируется на всех стадиях следствия и суда.

Это право также гарантируется международными актами, ратифицированными республикой. В соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах каждый имеет право при рассмотрении любого предъявленного ему уголовного обвинения защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника, если он не имеет защитника, быть уведомленным об этом праве и иметь назначенного ему защитника в любом таком случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно для него в любом таком случае, когда у него нет достаточных средств для оплаты этого защитника.

Развитие демократического и правового государства невозможно без обеспечения права на защиту и доступа к правовой помощи. Поэтому, в последние годы в Республике Таджикистан уделяя особое внимание реформе системы юридической помощи, предпринимаются соответствующие меры.

В январе 2011 года Президентом страны утверждена новая Программа судебно-правовой реформы на 2011-2013 годы, в соответствии с которой в целях обеспечения защиты прав и свобод человека, осуществления правосудия предусмотрено принятие закона об оказании правовой помощи.

В период осуществления судебно-правовой реформы были внесены значительные изменения в действующее законодательство по вопросу оказания правовой помощи. Гарантии оказания правовой помощи закреплены в Уголовном процессуальном кодексе Республики Таджикистан, Законе Республики Таджикистан «Об адвокатуре», Законе Республики

Таджикистан «О порядке и условиях содержания под стражей, подозреваемых, обвиняемых и подсудимых».

В соответствии с Уголовным процессуальным кодексом защитник допускается к участию в уголовном деле с момента вынесения в отношении лица постановления о возбуждении уголовного дела, а также с момента его фактического задержания. Закон предоставляет защитнику право с момента допуска к делу, беспрепятственно иметь со своим подзащитным беседы наедине, без ограничений их количества и продолжительности. Закон также определяет случаи обязательного участия защитника.

Однако практика показывает, что в некоторых случаях на пути осуществления права задержанных, подозреваемых, обвиняемых на защиту и осуществлении полномочий защитников следственными органами создаются препятствия. В том числе, в учреждениях, где содержатся задержанные, требуют от адвокатов для встречи с их подзащитными разрешения органов, ведущих предварительное следствие. Без предоставления такого разрешения адвокат не имеет возможности встретиться со своим подзащитным. Также, иногда адвокатам не предоставляется возможность беседы со своим подзащитным наедине. Об имеющихся место таких случаях свидетельствуют также обращения, поступившие Уполномоченному. Адвокат-поверенный Б.А. обратился к Уполномоченному в целях оказания содействия в обеспечении ему встречи с его подзащитным – гражданином Исламской Республики Афганистан, содержащимся в следственном изоляторе Государственного комитета национальной безопасности, сославшись на то, что следователь, ведущий предварительное следствие не разрешает ему встретиться с подзащитным. Для встречи со своим подзащитным несколько раз он обращался с ходатайством в Генеральную прокуратуру и Управление Государственного комитета национальной безопасности города Душанбе. Однако все его ходатайства остались безрезультатными. В целях обеспечения соблюдения требования части 2 статьи 53 УПК Республики Таджикистан Уполномоченный обратился с ходатайством в Генеральную прокуратуру, в результате чего адвокату было дано разрешение на встречу с подзащитным.

Имеют место также случаи, когда следственные органы не дают задержанным возможность встретиться с выбранным им самим защитником и рекомендуют пригласить другого адвоката. Хотя в соответствии с требованием процессуального законодательства, орган, ведущий уголовное судопроизводство, не вправе рекомендовать кому бы то ни было приглашение определенного защитника. Например, гражданин С.А. обратился с жалобой к Уполномоченному, из которого усматривается, что

его сын – С.Д. был задержан сотрудниками Агентства государственного финансового контроля и борьбы с коррупцией 23 декабря 2011 года. Его родственники не были уведомлены о задержании. 26 декабря, после того как родственники узнали о его задержании, они выбрали защитника для осуществления защиты сына. Однако до 28 декабря выбранному адвокату не была предоставлена возможность встретиться с подзащитным. Для определения данной ситуации Уполномоченным было направлено ходатайство в упомянутый орган.

Несмотря на то, что действующее законодательство закрепил гарантии доступа к защите, однако в законе усматривается некоторое несоответствие. В том числе, часть 2 статьи 94 УПК Республики Таджикистан устанавливает, что при составлении протокола задержания, который составляется в течение трех часов после доставления лица в орган уголовного преследования, ему разъясняется его право на защиту. Хотя в соответствии с нормой статьи 49 настоящего кодекса лицо имеет право на защиту с момента задержания.

Согласно международным стандартам каждому гарантируется право на получение юридической помощи. В том числе и тем, у кого нет достаточных средств для оплаты защитника, но интересы правосудия требуют иметь назначенного защитника.

Вопрос обеспечения бесплатной юридической помощи установлен Уголовным процессуальным кодексом Республики Таджикистан. В том числе, закон предоставляет право обвиняемому иметь защитника с момента задержания, в необходимых случаях и в порядке, установленном законом пользоваться услугами защитника безвозмездно.

Однако, в настоящее время в связи с отсутствием в республике отдельного закона об оказании бесплатной юридической помощи, регулирующего порядок такой помощи и оплаты назначенного защитника, сложно вести речь об эффективности бесплатной юридической помощи. Нормативным правовым актом, регулирующим механизм оказания бесплатной юридической помощи, является Постановление Кабинета Министров Республики Таджикистан № 206 от 04 июня 1992 года «О порядке отнесения на счет государства расходов по оказанию адвокатами юридической помощи гражданам». Данное постановление предусматривает возможность оказания бесплатной юридической помощи только по уголовным делам.

Действующее законодательство не в полной мере даёт возможность получения бесплатной юридической помощи малоимущим по гражданским делам. В перечне лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, не определены критерии по определению лиц,

имеющих право на такую помощь. В данном перечне, кроме инвалидов не указаны другие лица с ограниченными возможностями (пенсионеры, несовершеннолетние). Население не информировано о порядке и видах оказания бесплатной юридической помощи.

Другой проблемой, существующей в части оказания бесплатной юридической помощи, является отсутствие специального бюджета для оплаты назначенных адвокатов, что становится причиной задержки выплаты и в результате, ухудшения качества защиты.

В связи с указанными обстоятельствами выносятся следующие рекомендации:

- **обеспечение выполнения норм действующего уголовного процессуального законодательства по вопросу права задержанного на защиту на всех стадиях следствия и суда, в том числе гарантии беседы адвоката и подзащитного наедине;**

- **прекращение практики получения письменного разрешения следователя для встречи с подзащитным;**

- **принятие Закона об оказании бесплатной юридической помощи и определение в нём обеспечение бесплатной юридической помощи по гражданским делам;**

- **определение отдельной статьи об оплате услуг назначенных адвокатов в республиканском бюджете;**

- **установление критерия мало обеспеченности лица, дающего право на оказание бесплатной юридической помощи;**

- **разработка механизма контроля за качеством бесплатной юридической помощи;**

- **создание совершенной и мощной адвокатской системы;**

- **повышение профессиональных навыков адвокатов;**

- **проведение просветительских мероприятий по разъяснению населению видов и порядка обращения за бесплатной юридической помощью.**

2.4. Право на жизнь и отмена смертной казни

Конституция Республики Таджикистан провозглашает неприкосновенными жизнь, честь, достоинство и другие естественные права человека.

Наряду с этим статья 18 Конституции предусматривает возможность применения смертной казни: «Никто не может быть лишен жизни, кроме как по приговору суда за особо тяжкое преступление».

4 января 1999 года Республика Таджикистан ратифицировала Международный пакт о гражданских и политических правах, где право на жизнь признано неотъемлемым правом каждого человека. Во втором Факультативном протоколе настоящего Пакта говорится, что ни одно лицо, находящееся под юрисдикцией государства – участника настоящего Протокола, не подвергается смертной казни и каждое государство – участник принимает все необходимые меры для отмены смертной казни в рамках своей юрисдикции, за исключением применения смертной казни после признания вины в совершении наиболее тяжких преступлений военного характера, совершенных в военное время.

Хотя Республика Таджикистан не ратифицировала настоящий протокол, однако проводит политику постепенной отмены смертной казни. Факторы, требующие необходимость отмены смертной казни, становятся предметом обсуждения международных и региональных форумов. В 2004 году по инициативе Президента Республики Таджикистан применение смертной казни в республике приостановлено на неопределенный срок.

В 2005 году в уголовном законе установлено пожизненное заключение в качестве альтернативы смертной казни.

В целях изучения правовых и социальных аспектов существования смертной казни в законодательстве страны, распоряжением Президента Республики Таджикистан образована рабочая группа. На протяжении почти двухлетней деятельности, рабочей группой в рамках утвержденного плана проведено большое количество научно-популярных мероприятий. В мае 2011 года была проведена международная конференция «Центральная Азия без смертной казни» с участием представителей органов государственной власти, структур гражданского общества и международных организаций. В декабре 2011 года в городах Худжанд, Курган-тюбе и Хорог были проведены семинары на тему «От моратория к отмене смертной казни в Таджикистане: проблемы и перспективы». Всеобщее обсуждение вопроса отмены смертной казни является свидетельством выбранного государством пути строительства демократического, справедливого и гуманного общества.

Согласно информации Генеральной прокуратуры предварительный анализ количества тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных после 2004 года, показывает, что объявление моратория не повлияло на увеличение количества данной категории преступлений.

Широкое обсуждение вопроса смертной казни с участием различных слоев общества также коренным образом изменило отношение общества к указанной проблеме. Результат последних опросов показывает, что

большинство населения, т.е. 61% является сторонником отмены смертной казни.

В октябре 2011 года Таджикистан представил Совету ООН по правам человека доклад в рамках Универсального периодического обзора. По результатам доклада государствами членами ООН Республике Таджикистан были даны 12 рекомендаций по отмене смертной казни и присоединения ко второму Факультативному протоколу Международного пакта о гражданских и политических правах. В настоящее время в целях определения позиции республики данный вопрос находится на рассмотрении рабочей группы.

Со времени введения моратория республика столкнулась с проблемой мест содержания лиц, приговоренных к пожизненному заключению. Количество лиц, приговоренных к пожизненному заключению, увеличивается, однако в республике отсутствуют соответствующие места для их содержания. Государство нуждается в отвечающих международным стандартам учреждениях для содержания пожизненных заключенных. Необходимость отмены смертной казни требует принятия соответствующих мер в данном направлении.

В связи с этим назрела необходимость оказания материально-технической помощи Республике Таджикистан в этом вопросе со стороны мирового сообщества, соответствующих международных организаций и государств – членов настоящего Пакта.

Уполномоченный по правам человека определив в качестве приоритетного направления своей деятельности на 2011-2015 годы содействие в защите права человека на жизнь, **считает целесообразным ратификацию второго Факультативного протокола к Международному Пакту о гражданских и политических правах с учетом исключения, установленного в статье 2 Протокола.**

2.5. Права человека в закрытых и полузакрытых учреждениях

В соответствии с международными стандартами в области прав человека лица, лишённые свободы имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

Положения Конституции Республики Таджикистан о гарантии равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, социального и имущественного положения распространяются также на лиц, лишённых свободы.

В Республике Таджикистан в целях соблюдения международных стандартов обращения с лицами, лишенными свободы и содействия в соблюдении их прав принято ряд нормативных правовых актов. В том числе, в Кодекс исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан внесены изменения и дополнения, согласно которым Уполномоченный по правам человека может самостоятельно или совместно с должностными лицами компетентных государственных органов проводить проверку соблюдения прав человека в учреждениях исполнения уголовных наказаний.

Уполномоченному по правам человека также дано право, проводить с лицами, лишенными свободы свидания наедине, их переписка не подвергается цензуре. Внесенные изменения предоставляют возможность лицам, лишенным свободы, в случае нарушения их прав обратиться непосредственно Уполномоченному.

В соответствии с настоящим Законом к осужденным, приговорённым к пожизненному лишению свободы гарантируется содержание в камере не более чем по два человека, ежедневная прогулка продолжительностью полтора часа и при хорошем поведении увеличение продолжительности прогулки до двух часов, перевод из обычных условий отбывания наказания в облегченные условия по отбытию срока не менее десяти лет в случае отсутствия взысканий за нарушение установленных правил отбывания наказания и добросовестного отношения к труду, порядка расходования средств на приобретение продуктов питания, количества и видов свиданий, а также получение бандероли, передачи и посылки в зависимости от условий отбывания наказания.

В мае 2011 года был принят Закон Республики Таджикистан «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых». Важными моментами данного Закона являются определение порядка получения и отправки писем, свидания с родственниками, медицинское обслуживание, обеспечение продуктами питания, запрещение содержания в одной камере лиц, впервые совершивших преступление с рецидивистами, несовершеннолетних совместно со взрослыми, улучшение условий содержания беременных женщин и женщин с детьми, обязанность государства по обеспечению условий их совместного содержания, медицинское обслуживание и обеспечение их продуктами питания.

Согласно информации Главного управления исполнения уголовных наказаний Министерства юстиции Республики Таджикистан в 2011 году с целью улучшения условий содержания лиц, лишенных свободы завершены конкретные мероприятия в пределах имеющихся возможностей. В исполнительных учреждениях ЯС 3/1,2,3,4,5,7,8,12, ЯТ 3/6, 3/13, 9/1,3,4,5 и

9/7 в столовых, чайханах, в комнатах длительного и краткосрочного свидания, в банях проведен текущий ремонт. Во всех исправительных учреждениях и следственных изоляторах в помещениях краткосрочного свидания проведен ремонт, места приема передач и свиданий построены вновь и сданы в эксплуатацию. В городе Вахдат построено новое современное исправительное учреждение, в центральной больнице Главного управления исполнения уголовных наказаний построено трехэтажное здание для заключенных, больных туберкулезом.

Финансирование по улучшению медицинского обслуживания в 2011 году увеличено на 25%. В целях предупреждения распространения инфекционных заболеваний в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, заключенные и лица, содержащиеся в изоляторах, прошли флюорографическое исследование и срочный тест против ВИЧ (Вирус иммунодефицита человека).

В учреждениях ЯС 3/4 и 3/8 организованы рабочие кабинеты социального бюро, где лица, лишенные свободы адаптируются к внешней среде после освобождения.

В целях привлечения лиц, лишенных свободы к культурным мероприятиям, повышения культурно-образовательного уровня, их воспитания в духе гуманности и уважения закона, в 2011 году библиотеки исправительных учреждений обеспечены 3600 учебниками и художественной литературой. Также впервые во всех исправительных учреждениях проведены встречи лиц, лишенных свободы с представителями Комитета по делам религии при Правительстве Республики Таджикистан и Совета улемов.

Несмотря на предпринимаемые меры, в связи с тем, что Республика Таджикистан унаследовала тюрьмы, состоящие из старых построек лагерного типа, отвечающих советским стандартам, сложно вести речь о полном обеспечении надлежащих условий содержания заключенных. Этот вид тюрем частично отвечают стандартам и требованиям международных и национальных стандартов. Однако в нынешних финансово-экономических условиях государство не имеет возможности полностью их перестроить. В связи с этим необходима внешняя финансово-техническая помощь.

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» одним из задач Уполномоченного является содействие в соблюдении и восстановлении прав человека в закрытых и полужакрытых учреждениях. В этих целях Уполномоченному предоставлено право беспрепятственно посещать учреждения исполнения уголовных наказаний. А также он может проводить

самостоятельно или совместно с другими компетентными государственными органами проверку учреждений исполнения уголовных наказаний.

В 2011 году Уполномоченному поступило 4 обращения от лиц, лишенных свободы. В трех случаях осужденные жалуются на применение к ним пыток и других видов жестокого обращения в ходе проведения предварительного следствия и в результате выражают несогласие с приговорами, вынесенными в отношении них.

В Стратегии деятельности Уполномоченного по правам человека на 2011-2015 годы содействие в защите права человека в закрытых и полузакрытых учреждениях определено в качестве приоритетного направления деятельности. В связи с этим, Уполномоченный пользуясь своими полномочиями, в 2011 году посетил исправительные учреждения, изоляторы временного содержания, психиатрические больницы.

В целях ознакомления с ситуацией соблюдения прав человека было посещено исправительное учреждение № ЯС 3/4 Главного управления исполнения уголовных наказаний Министерства юстиции Республики Таджикистан. В ходе посещения сотрудников аппарата Уполномоченного сопровождали представители общественной организации – Бюро по правам человека и соблюдению законности и представители средств массовой информации (газеты «Чархи гардун»).

При посещении были проверены условия помещений краткосрочных свиданий, столовой, теплицы, спальных помещений осужденных.

Проверка спальных помещений осужденных показала, что лица, лишенные свободы спят на двуярусных кроватях, изготовленных в мастерской учреждения, и при размещении кроватей соблюдены нормы площади на каждого осужденного.

При беседе с заключенными, состоявшейся во дворе учреждения, некоторые из них выразили недовольство в связи с неприменением к ним Закона «Об амнистии» от 20 августа 2011 года. Вместе с тем, из данного учреждения по закону об амнистии освобождены 215 человек, остальные 54 находились накануне освобождения.

В исправительном учреждении действует вечерняя школа рабочей молодежи с лицензией Министерства образования, предусмотренная для обучения в 10, 11 и 12 классах и состоящая из 7 классов. В школе обучается 128 человек. По завершении обучения им выдается свидетельство о получении полного среднего образования. В учреждении также действует профессионально-техническое училище, где заключенные обучаются профессиям плотника, сварщика, электрика и другим.

В гостинице учреждения, предусмотренной для круглосуточных свиданий осужденных с родственниками, состоящей из 25 комнат, столовой, туалета и ванной комнаты проведен ремонт.

В рамках сотрудничества с Отделом конституционных гарантий Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан и Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан в целях проведения проверки исправительных учреждений Уполномоченный посетил следственный изолятор города Худжанд.

Проверка ситуации соблюдения прав человека в полузакрытых учреждениях, таких как специализированные учреждения для детей, дома ребенка, интернаты и психиатрические учреждения являются другим направлением деятельности Уполномоченного.

В целях определения ситуации соблюдения прав психически больных, оказания им медицинской помощи в июне 2011 года была проведена проверка в Республиканском клиническом психиатрическом центре.

Проверка показала, что Центр предусмотрен для 30 больных. Во время посещения проходили лечение 12 человек, 6 женщин и 6 мужчин. В палатах проведен ремонт, спальные места находились в хороших, отвечающих санитарным требованиям условиях.

В Центре работают всего 10 врачей и 6 медицинских сестер, из которых 9 психиатров и 1 врач-консультант.

Хотя столовая больницы находилась в хороших санитарных условиях, однако посуда была старой. На питание каждого больного в день предусмотрено 3 сомони 43 дирама, что является недостаточным для обеспечения больных калорийным питанием.

Кабинеты врачей не отвечают требованиям, так как в одном кабинете работают по 3-4 врача, что создает неудобства при приёме больных.

В сентябре 2011 года проведена проверка в Республиканской психиатрической клинической больнице, расположенной в районе Рудаки.

В ходе проверки установлено, что в больнице на лечении находятся 661 больной. 285 работников осуществляют уход за больными. Это психиатры, медицинские сёстры и технические работники. В специализированных отделениях также работают 4 сотрудника правоохранительных органов.

Обеспечение больных медикаментами осуществляется за счет государства и гуманитарной помощи. Хотя негосударственными организациями оказывается гуманитарная помощь, однако, это не удовлетворяет в полной мере потребность больных в этом направлении. Для приобретения некоторых видов медикаментов требуется большая сумма денежных средств. Больные нуждаются в калорийном питании.

Другой проблемой, обнаруженной в ходе проверки, является расположение на территории больницы жилых домов жителей селения, и хождение малолетних детей на данной территории может в какой-то мере отрицательно повлиять на выздоровление больных.

В целях ознакомления с ситуацией соблюдения прав человека в сентябре 2011 года была посещена Республиканская специальная школа Министерства образования Республики Таджикистан. Школа предусмотрена для 120 школьников. Во время посещения в школе находились 65 школьников в возрасте 11-15 лет. В школе работают 41 сотрудника, 16 педагогов и 25 технических работников.

Проверка условий спальных мест школьников показала, что дети спят на двуярусных кроватях и при размещении кроватей соблюдены установленные нормы площади.

Наряду с этим, обеспечение школы продуктами питания находится не на должном уровне. Средства, выделяемые на обеспечение продуктами питания являются недостаточными. Ежедневно на питание каждого школьника выделяется по 3 сомони.

По результатам проверки направлены рекомендации в соответствующие органы в целях устранения выявленных в ходе проверки недостатков. Их исполнение находится на контроле Уполномоченного.

В целях выполнения функции Уполномоченного по повышению знаний работников исправительных учреждений, при сотрудничестве с представителями Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан, Генеральной прокуратуры и юридического факультета Таджикского национального Университета при поддержке Бюро ОБСЕ в Республике Таджикистан в регионах страны были проведены семинары по обучению международным и национальным стандартам предотвращения пыток, международным и национальным механизмам защиты лиц, лишенных свободы.

Вопрос, связанный с соблюдением требований международных конвенций по правам человека и предупреждением случаев применения пыток к лицам, лишенным свободы, проверкой условий их содержания постоянно находится в центре внимания Правительства Республики Таджикистан. В связи с этим созданы рабочие группы по проведению разъяснительных мероприятий, обучающих семинаров, проверки условий содержания осужденных, приговоренных к пожизненному лишению свободы и осужденных, содержащихся в тюрьмах.

Однако, как показывает практика, наблюдаются случаи допущения грубого нарушения прав человека. В 2011 году зарегистрирован один факт

применения пыток и нанесения побоев осужденному в Следственном изоляторе Министерства юстиции, ставший причиной смерти осужденного.

В связи с этим защита прав лиц, лишенных свободы требует ратификацию Факультативного протокола Конвенции против пыток, целью которого является учреждение национального превентивного механизма. Учреждение данного механизма с целью постоянного мониторинга мест содержания лиц, лишенных свободы может стать эффективным средством предупреждения пыток и улучшения условий их содержания.

Также целесообразно проводить постоянный мониторинг соблюдения прав лиц, лишенных свободы с привлечением представителей структур гражданского общества и средств массовой информации.

2.6. Право на свободу выражения мнения, доступ к информации и средствам массовой информации

Республика Таджикистан ратифицировала большинство международных договоров по правам человека, которыми определены незыблемость и обеспечение права человека на свободу выражения мнения.

Конституция Республики Таджикистан гарантирует каждому свободу слова, печати, право на пользование средствами информации. Государственная цензура и преследование за критику запрещаются.

Законы Республики Таджикистан «О печати и других средствах массовой информации», «О защите информации», «О телевидении и радиовещании», «О государственной тайне» и другие регулируют деятельность средств массовой информации.

В соответствии с законом средствами массовой информации являются газеты, журналы, бюллетени и другие периодические издания, предназначенные для публичного распространения, а также телевизионные и радиопередачи, кинохроника, сообщения информационных агентств, аудио- и аудиовизуальные записи и программы.

В настоящее время в республике зарегистрированы и издаются 292 газеты, из них 104 государственных и 188 частных газет. А также публикуются 154 зарегистрированных журналов, из которых 72 государственных и 82 частных журналов.

В 2011 году в соответствии с правилами регистрации в Министерстве культуры Республики Таджикистан зарегистрированы 24 газеты, из них 8

государственных и 16 частных газет, а также 16 журналов, из которых 7 государственных и 9 частных журналов.

В настоящее время в Республике Таджикистан действуют 10 информационных Агентств, среди которых одно государственное (НИАТ «Ховар») и 9 частных агентств.

Телевидение и радио являются основным источником распространения информации.

В настоящее время в республике действуют 54 радио - телевизионных учреждений, в том числе 9 государственных и 23 частных телевидения (из них 7 кабельных телевидения), 8 государственных и 14 частных радио.

В 2006 году Республика Таджикистан наряду со 119 государствами мира вступила в Региональное Соглашение – «Женева 2006», разработанное Международным союзом электронной связи. Правительством Республики Таджикистан принята Концепция перехода на цифровое вещание на 2010-2025 годы и Программа перехода на цифровое вещание на 2010-2025 годы, которые в настоящее время осуществляются.

Наряду с определенными законом гарантиями, отмечаются случаи ограничения права на свободу выражения мнения, доступа к информации и средствам массовой информации.

Одним из случаев ограничения права на свободу выражения мнения является ограничение доступа к информации. Хотя статья 162 Уголовного кодекса Республики Таджикистан предусматривает уголовную ответственность за воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов, однако всё ещё имеют место случаи необоснованного отказа предоставления информации некоторыми государственными должностными лицами. Ограничение доступа к судебным заседаниям также являются случаями ограничения права на доступ к информации.

Хотя, в соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан «О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы средств массовой информации», руководители министерств и ведомств, организаций и учреждений, местных исполнительных органов государственной власти обязаны поддерживать деятельность средств массовой информации по вопросам отражения процесса социальных и экономических преобразований в стране, однако в некоторых случаях должностные лица отказывают в предоставлении информации или для предоставления информации требуют разрешения вышестоящих органов.

Также, отмечаются случаи предъявления должностными лицами исков в суд к представителям средств массовой информации за публикацию критических статей.

Статьи 135, 136, 137 и 330 Уголовного кодекса Республики Таджикистан предусматривают уголовную ответственность за оскорбление и клевету. Наличие норм, предусматривающих уголовную ответственность за оскорбление и клевету, являются причиной большого количества обращений в суд.

В период 2010-2011 года зарегистрировано шесть случаев обращения в суд с иском к средствам массовой информации.

В мае 2011 года начался судебный процесс по иску местного исполнительного органа государственной власти Аштского района к журналисту газеты «Нури зиндаги» М.И., которому было предъявлено обвинение по четырём статьям УК Республики Таджикистан («оскорбление», «клевета» и «возбуждение местнической, расовой и национальной вражды»). В октябре 2011 года Суд города Табашар освободил М.И. применив закон об амнистии, назначил ему штраф в размере 35 тысяч сомони и лишил права заниматься журналистской деятельностью в течение 3-х лет. Судебная коллегия по уголовным делам Согдийского областного суда после рассмотрения кассационной жалобы освободила его от выплаты штрафа (35 тысяч сомони) и отменила решение суда о лишении права заниматься журналистской деятельностью в течение 3-х лет.

В соответствии с международными стандартами прав человека, законы, предусматривающие уголовную ответственность за оскорбление и клевету, не соответствуют гарантиям свободы выражения мнения в средствах массовой информации. Более того, существующий гражданско-правовой порядок защиты чести, достоинства и доброго имени является достаточным. В связи с этим в настоящее время целесообразно ввести единую практику применения гражданско-правовой ответственности.

В соответствии с Программой судебно-правовой реформы на 2011-2013 годы, утвержденной Указом Президента Республики Таджикистан от 3 января 2011 года предусмотрено совершенствование уголовного законодательства, в том числе декриминализация некоторых статей Уголовного кодекса Республики Таджикистан. Целесообразно решить этот вопрос в рамках данной программы.

Существующая ситуация соблюдения права на свободу выражения мнения и доступа к информации также обсуждался международными организациями.

Представитель ОБСЕ по вопросам СМИ Дуня Миятович, посетившая республику в ноябре 2011 года, на состоявшихся встречах с представителями Парламента, министерств иностранных и внутренних дел Республики Таджикистан, Комитета по телевидению и радиовещанию при Правительстве Республики Таджикистан, Службы связи при Правительстве Республики Таджикистан и гражданского общества, выразила озабоченность ситуацией соблюдения прав человека в данном направлении.

В ежегодном рейтинге свободы печати Международной организации «Журналисты без границ», Республика Таджикистан в 2011 году среди 179 стран мира занимает 122 место.

Необходимо отметить, что в 2010 году был разработан новый проект Закона Республики Таджикистан «О печати и других средствах массовой информации», который обсуждался широким кругом представителей законодательного органа, учёных, средств массовой информации, структур гражданского общества и экспертов. По результатам обсуждения были представлены некоторые рекомендации. Однако его принятие затягивается.

Наряду с этим, необходимо отметить, что некоторые работники средств массовой информации, выходя за рамки своих полномочий, публикуют неверную информацию о деятельности некоторых государственных органов, не соблюдая в своей деятельности нормы закона и журналистской этики.

Представители журналистского сообщества Таджикистана в 2009-2010 годах приняли «Этические нормы журналистской деятельности в Таджикистане» и Декларацию о социальной ответственности журналистов, согласно которым журналисты и корреспонденты должны соблюдать принципы свободы выражения мнения, и не выходя за пределы своих полномочий, представлять общественности качественный материал. В целом, принятие этих документов направлены на повышение уровня правового просвещения и чувства их профессиональной ответственности в обществе.

Программой «Создания национальной базы средств массовой информации», финансируемой институтом «Открытое общество» - Фонд содействия в Таджикистане, с декабря 2011 года организован Центр переобучения журналистов, действующий в настоящее время. В рамках данного проекта уже проведены несколько семинаров и круглых столов по вопросам прав и обязанностей журналистов.

С учетом ситуации соблюдения права человека на свободу выражения мнения, доступа к информации и СМИ в республике выносятся следующие рекомендации:

- проведение экспертизы нормативных правовых актов, регулирующих деятельность средств массовой информации;**
- декриминализация ответственности за оскорбление и клевету;**
- повышение правового просвещения журналистов с целью полного соблюдения ими норм законов и журналистской этики;**
- создание единого реестра всех средств массовой информации;**
- ускорение принятия в новой редакции Закона Республики Таджикистан «О печати и других средствах массовой информации».**

2.7. Права лиц с ограниченной возможностью

Инвалиды считаются уязвимой группой каждого общества. Принято несколько международных актов по вопросам защиты прав инвалидов. В том числе, 13 декабря 2006 года Генеральной Ассамблеей были приняты Конвенция ООН о правах инвалидов и Факультативный протокол к нему, вступившие в силу 3 мая 2008 года. По состоянию на 2011 год 102 государства стали участниками Конвенции и 62 государства участниками Факультативного протокола.

В Республике Таджикистан в целях определения правовых, экономических и организационных основ обеспечения социальной защиты инвалидов, создания им равных условий и возможностей для жизнедеятельности и интеграции в общество 3 мая 2010 года принят в новой редакции Закон Республики Таджикистан «О социальной защите инвалидов», введенный в действие с 29 декабря 2010 года.

В настоящем Законе определены полномочия и ответственность центральных и местных органов государственной власти по социальной защите инвалидов, государственные гарантии медико-социальной экспертизы и обеспечения их жизнедеятельности.

В дополнение к этому, в организациях, численность работников которых составляет не менее 20 человек, устанавливается квота для приёма на работу инвалидов в размере не менее пяти процентов от численности работников и льготное налогообложение.

В Республике Таджикистан на сентябрь 2011 года официально зарегистрировано 164803 инвалидов, в том числе 23,7 тысяч детей-инвалидов. Поводом к беспокойству является то, что наблюдается увеличение численности инвалидов (в 1991 году данное число составляло 55 тысяч). Каждый год в стране рождаются от 3 до 7,5 тысяч детей-инвалидов.

Согласно информации Министерства образования Республики Таджикистан в республике действуют 12 детских садов, охватывающих 3422 детей с ограниченной возможностью.

В системе Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан действуют 7 домов-интернатов для престарелых, инвалидов и психически больных, государственное учреждение «Национальный реабилитационный центр для детей и подростков «Чорбог», государственное учреждение «Специализированный профессиональный лицей-интернат для инвалидов», оказывающие нуждающимся около 20 видов социально-психиатрических, социально-правовых, медико-социальных и консультативных услуг.

На сентябрь 2011 года в упомянутых учреждениях проживали 1547 человек, что на 44 человека больше по сравнению с прошлым годом. Из этого количества 897 мужчин и 650 женщин, 200 инвалидов первой группы, 558 инвалидов второй группы, 108 инвалидов третьей группы (в основном учащиеся специализированного профессионального лицей-интерната инвалидов), в том числе 547 инвалидов с детства, 172 лежачих инвалидов и остальные престарелые.

В целях поддержки и социальной защиты проживающих в домах-интернатах инвалидов и престарелых в 2011 году в государственном бюджете было предусмотрено 15010030 сомони, что соответствует 9702,66 сомони в год на каждого проживающего.

Результат мониторинга соблюдения прав лиц с ограниченными возможностями, проведенный в 2011 году в Худжанде Худжандским филиалом Бюро по правам человека и соблюдению законности совместно с Лигой женщин - инвалидов «Иштирок» показал, что имеющиеся здания и сооружения не соответствуют строительным нормам в связи с отсутствием доступа к ним инвалидов. В них отсутствуют пандусы и лифты, туалеты не приспособлены для лиц с ограниченной возможностью. В городах и районах области отсутствуют доступный для инвалидов общественный транспорт, звуковые светофоры, специальные переходы и знаки на языке Брайль. Указанные недостатки также отмечаются и в других регионах страны.

Следует отметить, что действующее законодательство в отношении инвалидов имеет некоторое несовершенство. Большинство инвалидов желают заниматься трудовой деятельностью, однако не могут реализовать это право. Например, при определении инвалидности инвалиды первой и второй групп признаются «нетрудоспособными» и в результате не обеспечиваются работой. В соответствии с действующим законодательством

только инвалиды третьей группы имеют право на получение пособия по нетрудоспособности.

Закон запрещает дискриминацию лиц с ограниченными возможностями в труде, образовании, доступе к здравоохранению и другом.

Женщины с ограниченными возможностями подвергаются дискриминации в семье и обществе, особенно в сельской местности. Особенно во многих семьях, где рождаются девочки с ограниченными возможностями, родители ограничивают их права. Не разрешают им посещать школы-интернаты и общеобразовательные школы, что становится причиной их неграмотности. А также, в период репродуктивной зрелости они особенно подвержены психическому раздражению. В будущем это отрицательно влияет на их психическое здоровье.

Право детей с ограниченными возможностями на образование полностью не осуществляется. Несмотря на то, что некоторые дети обучаются на дому, качество такого образования в связи с отсутствием специальных образовательных программ является очень низким. К тому же, дети, которые в состоянии ходить в школу, испытывают трудности в связи с не приспособлением зданий.

Работа с детьми с ограниченными возможностями является сложной в связи с нехваткой соответствующих специалистов (дефектологов, сурдопедагогов, логопедов, сурдопереводчиков).

Анализ обращений, поступивших Уполномоченному по правам человека от лиц, с ограниченными возможностями свидетельствуют о том, что они в основном обращаются по вопросам улучшения жилищных условий, возмещения вреда, причиненного здоровью в результате производственной травмы, несогласия действиями должностных лиц и неисполнения судебных решений.

Обращение гражданина Российской Федерации З.В. о содействии в возмещении вреда, причиненного здоровью, поступившее через Уполномоченного по правам человека Калужской области Российской Федерации является тому примером. Данное обращение было направлено АООТ «Точикнакбсоз» и взято на контроль Уполномоченного. В настоящее время сумма, накопившаяся за прошлое время, выплачена. АООТ «Таджикнакбсоз» обязалась в будущем своевременно выплачивать сумму возмещаемого вреда.

По обращению гражданина У.И.- инвалида второй группы, проживающего в Региональном центре социального обслуживания пенсионеров и инвалидов города Душанбе о необеспечении её достаточным уровнем жизни и оскорблении её жителем данного учреждения, была

проведена проверка на месте. В результате проверки и беседы с руководством и жителями данного учреждения вопрос был решен положительно.

Обращения граждан А.У. и А.О. о возвращении и вселении их в дом-интернат для престарелых и инвалидов Яванского района был положительно решен при содействии Уполномоченного по правам человека. Заявители снова были вселены в данное учреждение.

Уполномоченный уделяет особое внимание соблюдению прав лиц с ограниченными возможностями на медицинское обслуживание, реабилитацию и на условия их содержания в домах-интернатах. При посещении данных учреждений изучаются условия проживания и другие вопросы. По результатам визита направляются рекомендации в соответствующие государственные органы.

С учетом вышеизложенного, выносятся следующие рекомендации:

- повышение размера пенсии инвалидов с учетом возможностей бюджета;**
- принятие новых норм определения инвалидности в соответствии с международными стандартами и исключения нормы «нетрудоспособности» при определении инвалидности;**
- создание без барьерной среды путем установки необходимого оборудования для передвижения лиц с ограниченными возможностями и обеспечение их доступа к социальной инфраструктуре;**
- принятие мер по повышению образовательного уровня населения с целью искоренения оскорбления и дискриминации лиц с ограниченными возможностями;**
- продолжение применения инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями;**
- организация различных видов надомной работы для лиц с ограниченными возможностями;**
- поддержка и стимулирование обществ лиц с ограниченными возможностями;**
- поддержка организаций, обеспечивающих работой лиц с ограниченными возможностями;**
- повышение уровня и качества образования лиц с ограниченной возможностью.**

2.8. Право на социальное обеспечение и социальное страхование

Социальные права занимают особое место в системе прав и свобод человека. Конституция Республики Таджикистан установила обязанность государства по принятию мер для обеспечения каждому достойного уровня жизни, обеспечивающих его здоровье и здоровье его семьи. Статья 39 устанавливает, что каждому гарантируется социальное обеспечение в старости, в случаях болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, определяемых законом.

В результате принятия конкретных мер уровень бедности снизился с 83,4% в 1999 году до 46,7% в 2009 году, в результате чего более 1 млн. населения были выведены за черту бедности. В 2012 году планируется снижение уровня бедности до 41,4%.

Для регулирования трудовых и социальных пенсий, пособий и компенсаций приняты законы, такие как Закон Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан», «О пенсионном обеспечении военнослужащих», «О государственном социальном страховании», «О социальной защите инвалидов». В целях развития и реформы пенсионной системы 12 января 2010 года принят Закон Республики Таджикистан «О страховых и государственных пенсиях».

Указом Президента Республики Таджикистан от 2 августа 2011 года «О мерах по усилению социальной защищенности населения и увеличению действующих должностных окладов работников бюджетных учреждений, организаций, размеров пенсий и стипендий» размеры трудовых и социальных пенсий увеличены на 25 процентов от установленного размера минимальной пенсии.

Согласно информации Министерства труда и занятости населения Республики Таджикистан на 1 октября 2011 года насчитывается 584709 пенсионеров. Из этого количества 494145 пенсионеров, получающих трудовые пенсии и 90518 пенсионеров, получающих социальные пенсии. Пенсионеры, получающие трудовые пенсии по возрасту составляют 342196 человек, по инвалидности 101943 человека, по случаю потери кормильца 41463 человека, за выслугу лет 3319 человек. Пенсионеры, получающие социальные пенсии составляют 90518 человек. Средний размер пенсии составляет 149,36 сомони.

Обращения, поступившие Уполномоченному свидетельствуют о том, что граждане в основном жалуются на низкий размер назначенной пенсии, просят о содействии в получении справки для назначения пенсии или их консультировании.

Например, гражданин Б.К. в своем обращении выражает несогласие с назначенной пенсией.

Анализ обращения Б.К. показал, что в целях защиты конституционного строя Республики Таджикистан он участвовал в различных боевых действиях в районе Тавилдара в 1996 году, в результате чего пострадал. Однако до настоящего времени он не использовал льготы, предусмотренные Постановлением Совета Министров Республики Таджикистан от 29.06.1993 года № 312 «О социальной защите лиц, участвовавших в вооруженных действиях (конфликтах) по защите конституционного строя Республики Таджикистан и пострадавших в результате этих конфликтов, а также потерявших кормильца членов семьи указанных лиц». Необходимо отметить, что данное постановление применяется в отношении лиц, включенных в списки, составленные Исполнительными комитетами городов и районов до 1 сентября 1993 года и до 20 сентября 1993 года и согласованные с Министерствами обороны, внутренних дел и Государственным комитетом безопасности и получивших свидетельства в Министерстве обороны Республики Таджикистан. Однако данное Постановление не распространяется на граждан, позже участвовавших в вооруженных действиях и данная категория лиц лишена возможности пользоваться льготами, установленными данным Постановлением.

Обращение гражданина Российской Федерации Р.А. о получении справки, подтверждающей период его работы во вредных условиях труда для перерасчета пенсии, поступившее через Уполномоченного по правам человека Смоленской области Российской Федерации, при содействии Уполномоченного было решено положительно.

В данном направлении целесообразно:

- принятие мер по увеличению размеров пенсий в зависимости от экономических и финансовых возможностей республики, увеличение социальной помощи детям;

- внесение соответствующих изменений в Постановление Совета Министров Республики Таджикистан от 29.06.1993 года № 312 «О социальной защите лиц, участвовавших в вооруженных действиях (конфликтах) по защите конституционного строя Республики Таджикистан и пострадавших в результате этих конфликтов, а также потерявших кормильца членов семьи указанных лиц» о распространении предусмотренных настоящим Постановлением льгот на лиц, участвовавших в вооруженных конфликтах после его принятия.

2.9. Право на труд

Конституция Республики Таджикистан, устанавливая право каждого на труд, выбор профессии, работы, охрану труда и социальную защиту от безработицы, запрещает всякие ограничения в трудовых отношениях.

Это право также признано международными правовыми актами, ратифицированными Республикой Таджикистан (Всеобщая декларация прав человека, Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах, документах международной организации труда).

Необходимо отметить, что наряду с прогрессом в данном направлении, имеют место проблемы, требующие своего разрешения. В некоторых случаях работодатели при оформлении документов для поступления на работу, грубо нарушают требования законодательства.

Например, в некоторых случаях работодатели не вручают работнику трудовой договор (соглашение), а сам работник не требует его выдачи. В результате возникновения спора работник не может доказать, подлинный экземпляр у него на руках или второй экземпляр. В обращении гражданина И.Ф. , спор которого о восстановлении на работе рассматривался вплоть до Верховного Суда Республики Таджикистан, говорится, что копия трудового договора между ним и АОО «ТК Мобайл» состоит из четырех страниц. На третьей странице указан «срок действия договора». В копии трудового договора, представленного АОО «ТК Мобайл» в суд срок изменен и не соответствует сроку копии трудового договора, врученного гражданину.

Принятие Закона Республики Таджикистан № 778 от 26 декабря 2011 года «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Таджикистан» и установление положения о письменной форме заключения трудового договора (соглашения) является своевременной инициативой, предупреждающей незаконные действия работодателей.

Обеспечение граждан работой, организация новых рабочих мест, уменьшение безработицы имеют особое значение в осуществлении конституционных прав граждан на труд и социальную защиту от безработицы.

Согласно информации Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан в 2011 году зарегистрировано 64079 безработных, 44315 из них предоставлен официальный статус безработного. Посредством осуществления мероприятий Программы содействия занятости населения в 2011 году 32406 граждан обеспечены рабочими местами. С учетом всех источников в республике в 2011 году создано 134513 новых рабочих мест.

За 9 месяцев 2011 года 6276 гражданам выплачено денежное пособие в размере 2245864 сомони. По сравнению с данным периодом прошлого года (3476 человек и 1669221 сомони) соответственно больше на 2800 человек и 576643 сомони.

Другим, требующим решения вопросом, является увеличение безработных из числа молодежи. В большинстве случаев работодатели отдают предпочтение специалистам, имеющим опыт работы. Данная практика в некоторой степени создает препятствие в привлечении к работе молодежи, особенно молодых специалистов.

В данном направлении целесообразно определить в действующем законодательстве квоты рабочих мест для обеспечения работой молодежи. Эта инициатива предоставит возможность создания рабочих мест для молодежи в организациях и учреждениях независимо от формы собственности и ведомственной подчиненности. Такая инициатива должна быть поддержана как мера стимулирования работодателей.

В сегодняшних условиях своевременная выплата заработной платы приобретает особое значение. К сожалению, отмечаются случаи несвоевременной выплаты заработной платы.

Из обращения Г.К. стало известно, что приговором Суда района Фархор Хатлонской области от 21 января 2009 года материалами уголовного дела доказана его вина в совершении преступления невыплаты заработной платы.

Обращение гражданина Ч.М. – жителя Вахшского района о содействии в выплате компенсации за причиненный вред здоровью, которую он не может получить с 2004 года в связи с приватизацией организации, является свидетельством вышесказанного.

Согласно наблюдениям отмечаются случаи нарушения трудовых прав при приёме на работу беременных и имеющих малолетних детей женщин.

Также наблюдается нарушение прав граждан в объявлениях о приёме на работу, публикуемых работодателями. В частности такие нарушения наблюдаются в объявлениях организаций частного сектора, где выдвигаются требования относительно пола, возраста, места жительства и другие. Например, требования работодателей о представлении регистрации места жительства гражданина при приёме на работу и отказ в приёме при отсутствии таковой. В таких случаях нарушаются права граждан на свободу передвижения, свободный выбор места жительства.

Вызывает беспокойство тот факт, что в связи с переходом к рыночной экономике, созданием предприятий и организаций с различными формами

собственности, система управления защиты труда ослабла и этот вопрос нуждается в совершенствовании.

Для улучшения состояния соблюдения прав человека в данном направлении выносятся следующие рекомендации:

- создание большего количества рабочих мест;
- повышение уровня контроля по выполнению требований законодательства, особенно в частном секторе;
- улучшение системы контроля защиты труда, особенно в частном секторе;
- совершенствование деятельности и укрепление ответственности государственных органов, осуществляющих контрольную деятельность в сфере законодательства о труде;
- принятие мер по обеспечению работой инвалидов и молодёжи, в том числе выделение рабочих мест (квот) для молодёжи.

2.10. Права детей и защита от насилия в семье

Вопрос защиты прав детей является одним из вопросов, требующих разрешения в обществе. О защите прав детей принято несколько международных и национальных документов. В том числе, Декларация о правах ребенка (20.11.1959), Конвенция о борьбе с дискриминацией в образовании (14.12.1960), Декларация о правах умственно отсталых детей (20.12.1971), Декларация о правах инвалидов (09.12.1975), Конвенция о правах ребенка (20.11.1989).

Комиссией по правам ребенка при Правительстве Республики Таджикистан в 2010 году принят Национальный план действий в области ювенальной юстиции на 2010-2015 годы, в котором предусмотрены меры по предотвращению правонарушений среди несовершеннолетних, альтернативному правосудию, повышению квалификации сотрудников специализированных органов по вопросам правонарушения среди несовершеннолетних, совершенствованию правовой базы и приведения её в соответствие с международными стандартами, реформе закрытых учреждений для несовершеннолетних правонарушителей.

При поддержке Европейского союза в период 2007-2010 годов созданы и действуют 8 Центров дневного пребывания: 4 для детей с ограниченными возможностями, 4 для взрослых и лиц с ограниченными возможностями.

Одной из форм заботы государства в отношении матери и ребёнка являются пособия по беременности и родам и по уходу за ребенком. Размер

этих пособий установлен Законом Республики Таджикистан «О государственном социальном страховании».

Размер указанных пособий не может в полной мере обеспечить необходимые потребности матери и ребенка.

Уполномоченный по правам человека в Стратегии деятельности института определил в качестве приоритетного направления своей деятельности содействие в защите прав ребенка. Уполномоченному поступили обращения по вопросу содействия в получении свидетельства о рождении детей, о возвращении детей в семью, о содействии в усыновлении, разъяснение норм закона об установлении опеки над детьми и сохранение права собственности детей на жилое помещение.

Анализ обращений, поступивших Уполномоченному по правам человека, показывает, что дети не могут защитить себя без вмешательства и помощи взрослых и общества.

В этом направлении в институте Уполномоченного проведена определенная работа. В том числе, в результате сотрудничества Уполномоченного по правам человека Приднестровья Республики Молдова и Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан воспитанники детского дома города Бендер, которые являлись гражданами Республики Таджикистан, но остались без попечения, были возвращены в Таджикистан.

Несмотря на то, что вопрос прав ребенка признан общечеловеческим и Республики Таджикистан ратифицировала ряд международных документов в этом направлении (в том числе, Конвенция о правах ребенка (20.11.1989), Конвенция МОТ № 138 «О минимальном возрасте приёма на работу» (26.11.1993), Конвенция МОТ № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» (08.06.2005), однако ситуация соблюдения прав детей является тревожной.

Права детей нарушаются как дома, так и в школе и на улице. Всё это свидетельствует о том, что в республике всё ещё не принят единый закон, защищающий права и интересы детей. Действующие законы и отраслевые документы не дают возможности полного обеспечения соблюдения прав детей государством и обществом и таким образом, ребёнок становится лишь объектом любви и заботы, а не субъектом права.

Одной из задач государства является защита детей, лишившихся семейной заботы и размещение таких детей в соответствующие учреждения с целью их воспитания.

Согласно информации Министерства образования Республики Таджикистан в настоящее время в республике действует 76 школ-интернатов,

в которых обучаются 9237 учащихся, из этого количества 317 человек составляют дети-сироты, 2491 человек дети без отцов, 498 человек без матерей, 3255 человек из малообеспеченных семей. У 340 учащихся по месту жительства отсутствует школы. Вызывает озабоченность, что в таких учреждениях также живут дети, родители которых живы. Судьба таких детей трагична, так как они воспитываются вне семьи и лишены семейной заботы.

Ещё более тяжелая участь достигла невинных детей, заболевших ВИЧ /СПИД. Общее количество заболевших этой болезнью лиц, составляет 6384 человек, из которых 99 человек составляют дети.

Принятие Закона Республики Таджикистан «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» с учетом предложений общественности является целесообразным и своевременным. В соответствии с настоящим законом, наряду с образовательными учреждениями родители также несут ответственность за воспитание детей.

Целесообразным также является создание новых институтов, таких как детские дома семейного типа и принятие соответствующих документов по данному вопросу. В настоящее время законодательной властью не узаконена необходимость создания и развития институтов «принимаемых семей». Институты детских домов семейного типа предоставят возможность детям, лишившимся семьи воспитываться в условиях семьи и легче приспособиться к реальной жизни.

В целях обеспечения защиты прав ребенка необходимо принять эффективные меры по защите их от насилия в семье и других видов насилия. Отмечаются случаи применения к детям физических наказаний в семьях и школах. Некоторые дети-сироты из числа девушек подвергаются насилию, торговле и сексуальной эксплуатации. Насилие в отношении детей считается преступлением, и является отягчающим вину обстоятельством.

Традиционные нравы и обычаи, и пережитки прошлого времени становятся причиной ограничения прав девушек и их дискриминации. Имеют место случаи не привлечения девушек к общему образованию после окончания 9 класса, особенно в сельской местности, что становится причиной раннего вступления их в брак. Анализы показывают, что основной причиной раннего брака девушек является низкий уровень жизни таких семей.

Указом Президента Республики Таджикистан от января 2006 года запрещено привлечение учащихся и студентов в период обучения к сельскохозяйственным работам, в том числе к сбору хлопка. Положительным результатом в этом направлении является то, что в последние годы не зарегистрированы такие случаи.

В статистике МОТ о ситуации соблюдения прав человека в Таджикистане (1-15 июня 2011 года) говорится, что в Республике Таджикистан наблюдается применение добровольного труда детей.

Согласно статистике судoisполнителей, в целях исполнения судебных решений в 2011 году возбуждено 1351 исполнительных производств о взыскании алиментов, исполнение которых обеспечивается регулярно до достижения совершеннолетия. Однако, как и прежде не всегда обеспечивается вопрос выплаты алиментов на детей. Основной причиной данного обстоятельства является безответственность плательщиков алиментов и не совсем эффективная деятельность судoisполнителей. Для содействия в своевременной выплате алиментов необходимо принять всесторонние меры в отношении лиц, уклоняющихся от выплаты алиментов.

Также в последние годы отмечаются случаи невозвращения из трудовой миграции отцов, в результате чего дети остаются без материального обеспечения. В таких случаях, в отношении детей, место проживания родителей которых неизвестно, целесообразно принимать соответствующие меры со стороны государства, структур гражданского общества и общественности.

В направлении регистрации рождения детей, наблюдения показывают, что в связи с безответственностью родителей факт рождения некоторых детей своевременно не регистрируются. В результате такие дети остаются без поддержки социальных институтов. В структуре численности населения дети до 14 лет составляют основную часть населения (не менее 35%). В основном рождение ребенка своевременно не регистрируется в тех семьях, где брак не зарегистрирован в установленном законом порядке.

Следует отметить, что в Таджикистане не учрежден отдельный орган по вопросам детей и защите их прав и интересов. Комиссия по правам ребенка при Правительстве Республики Таджикистан являясь постоянным межведомственным консультативным органом, является ответственным по вопросам координации деятельности органов и учреждений по вопросам, применения положений законодательства Республики Таджикистан, соблюдения международных обязательств по Конвенции ООН и других международных актов по вопросам детей.

В Республике Таджикистан по-прежнему отсутствует отдельная система правосудия в отношении несовершеннолетних, механизм предотвращения преступности несовершеннолетних и отделения детей от официального (общепринятого) правосудия. Его введение обеспечит благоприятную почву для предотвращения правонарушений среди несовершеннолетних и реабилитации детей, нарушивших закон.

С целью усиления защиты прав детей выносятся следующие рекомендации:

- разработка и принятие Закона Республики Таджикистан «О правах ребенка»;

- развитие института опеки, создание детских домов семейного типа и других видов альтернативного воспитания в условиях, близких к условиям семьи;

- повышение информированности родителей о правах детей;

- расширение разъяснительной работы среди живых родителей, дети которых проживают в различных учреждениях-интернатах;

- введение отдельных судов по осуществлению правосудия в отношении несовершеннолетних;

- увеличение размера пособий по беременности и родам и уходу за детьми в зависимости от финансовых возможностей.

2.11. Права трудовых мигрантов и членов их семей

Трудовая миграция является составной частью процесса глобализации. Республика Таджикистан после распада Советского Союза тоже включилась в этот процесс и сегодня считается одним из крупных поставщиков трудовых ресурсов в пространстве Содружества независимых государств.

Республика Таджикистан 28 ноября 2001 года ратифицировала Международную Конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

В республике принят ряд нормативных правовых актов по регулированию и защите прав трудовых мигрантов. В том числе, Закон Республики Таджикистан «О миграции» (11.12.1999), Указ Президента Республики Таджикистан «Об усилении борьбы с незаконной миграцией в Республике Таджикистан» (02.04.2001).

Основной целью и задачей «Национальная Стратегия трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж на период 2011-2015 г.г», утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 04.10.2011 №460 являются создание развитой системы привлечения и направления трудовых мигрантов за границу, защита их прав, образование нового рынка труда для обеспечения достойной работой со стороны принимающей страны.

Новым важным шагом в этом направлении является подписание Соглашения между Республикой Таджикистан и Республикой Беларусь от

28.10.2011 «О временной трудовой деятельности граждан Республики Таджикистан в Республике Беларусь и граждан Республики Беларусь в Республике Таджикистан».

Проект Закона Республики Таджикистан «О миграции» находится на стадии рассмотрения.

С учетом важности трудовой миграции в развитии экономики страны, укрепления дружественных отношений и сотрудничества с другими странами, ощутимой доли вложения трудовых мигрантов и решения проблем трудовых мигрантов 21 января 2011 года была учреждена Миграционная служба при Правительстве Республики Таджикистан.

По данным Миграционной службы при Правительстве Республики Таджикистан в 2011 году 750391 трудовых мигрантов (в 2010 году – 494765), в том числе 80012 женщины выехали за пределами нашей страны.

Анализ состояния трудовой миграции показывает, что в зависимости от экономического положения определенная часть наших граждан несмотря на трудности миграции на определенный срок покидает своё жильё, своих родителей, детей и семью и выезжают за пределами нашей страны в поисках работы и этот процесс превратился в норму в жизни людей.

Основной фактор, который держит трудовых мигрантов за пределами страны это высокий уровень жизни за границей и нежелание граждан в этих странах выполнять низкооплачиваемую и невостребованную работу.

К сожалению, права официальных и неофициальных трудовых мигрантов нарушаются со стороны работодателей и соответствующих органов принимающих стран. Часто не заключаются трудовые соглашения с трудовыми мигрантами, что отрицательно влияет на защиту их прав и интересов.

Нужно отметить, что с увеличением рядов трудовых мигрантов увеличивается необходимость обеспечения их защиты и поощрения их прав и интересов в принимающей стране. На сегодня таджикскую общественность беспокоит проблема угрозы на жизнь и здоровье граждан Таджикистана за рубежом и особенно в России. Злободневным вопросом в этом направлении является убийство трудовых мигрантов.

Нарушения прав наших граждан-трудовых мигрантов со стороны сотрудников правопорядка соседних стран на поездах и при прохождении государственных границ требуют отдельного изучения.

Нарушения трудовых прав граждан Таджикистана за пределами страны имеют систематический характер и в большинстве случаев трудовые

мигранты становятся жертвами посредников и недобропорядочных работодателей. Очень часто бывают случаи меньшей оплаты труда или его неоплаты вообще.

Арест А.Р. – директора ООО «Рустам», который мошенническим образом отправил 36 граждан нашей республики в РФ и завлѣк их к принудительному труду (рабству); арест Х.М. - генерального директора ООО «Поти АС» и его сына Х.Г. – директора филиала «Поти АС» за привлечение к рабскому труду, неоплату труда гражданам; заведено уголовное дело в отношении М.С. – директора ООО «Восток Фарм» за отправление свыше 100 наших граждан в РФ, их превращение в объекты купли-продажи другим лицам, их привлечение в рабский труд и многие другие правонарушения свидетельствуют об этом.

Другим злободневным вопросом в этом направлении остаѣтся незаконное отнятие паспорта и других документов мигрантов со стороны работодателей и органов правопорядка других стран, что грубо нарушает права мигрантов и превращает их в незаконных мигрантов. Например, из обращения Общественной организации «Центр по правам человека» становится ясно, что А.М. - житель Б. Гафуровского района поверив обещаниям Ю.З. – посредника выезжает на трудовую миграцию в РФ. По прибытию в назначенное место посредник отнимает у него и его товарищей паспорта и миграционные карты. После того, как начинается трудовая деятельность, они узнают, что их обманули, потому что условия работы по сравнению с тем, что было обещано, были намного тяжелее, время работы длиннее и оплата труда меньше.

Исходя из этого, А.М. и другие намереваются забрать свои документы и уйти на другую работу. Однако, работодатель и посредник ставят условие, что документы будут возвращены только в том случае, если каждый выплатит по 20 тысяч рублей или бесплатно отработает в течении трёх месяцев.

Другое обращение Общественной организации «Центр по правам человека» свидетельствует о том, что таджикские трудовые мигранты, в том числе Ш.И. свыше 11 месяцев удерживаются в Специальном учреждении содержания иностранных граждан в городе Шахта Ростовской области РФ в нечеловеческих и нестерпимых условиях и эксплуатируются. По вышеупомянутым случаям приняты соответствующие меры.

Одна из главных причин нарушений прав мигрантов это отсутствие у них информации о правилах въезда в другую страну и проживания в ней.

Низкий уровень правовых знаний и отсутствие необходимой информации в этом направлении становятся причиной распространения случаев вымогательства со стороны сотрудников органов правопорядка и других криминальных элементов в чужой стране.

Отмечая отрицательные стороны миграции, необходимо помнить, что за пределами республики выезжают активные трудоспособные граждане, в результате чего ощущается нехватка специалистов в важных отраслях народного хозяйства.

В некоторых случаях трудовые мигранты оставляя своих жён и детей на произвол судьбы, за границей создают новые семьи и в результате их семьи на родине превращаются в уязвимые слои населения.

Согласно Рапорту-Отчету Детского Фонда ООН в Таджикистане о последствиях отрицательного влияния трудовой миграции на детей мигрантов, оставленных в Таджикистане, который был проведен Исследовательским центром «Шарк» при непосредственной поддержке Детского Фонда ООН в Таджикистане в период июнь 2010 года по март 2011 года и охватывал 4 региона Таджикистана: Б.Гафуровский и Шугнанский районы, города Куляб и Вахдат, при том, что семьи мигрантов положительно оценивают общее влияние миграции, 33% из них считают отрицательным, а 30% воздержались от оценки. Примерно 48% семей не мигрантов считают отрицательным влияние миграции на семью. Несмотря на то, что миграция имеет положительное влияние, эксперты считают, что она отрицательно повлияла на детей мигрантов, оставленных на родине. Такие дети обзываются «забытыми» и в связи с отсутствием «защитников» в лице отцов подвергаются унижению.

В последние годы Международная организация по миграции (МОМ) в Республике Таджикистан достигла ощутимых результатов в решении проблем миграции среди соответствующих государственных структур. В целях Для реализации проекта вышеупомянутой Организации в городе Душанбе и 6 других регионах страны организованы и действуют Центры содействия мигрантам, где им предоставляются различные услуги. На ряду с этим, МОМ отмечает острую необходимость повышения знаний и навыков представителей государственных структур, работающих в сфере миграции.

Результаты Круглого стола, проведённого 20.12.2011 с участием государственных органов и соответствующих фирм по вопросам определения механизма предоставления информации от соответствующих структур Миграционной службы при Правительстве Таджикистана о наших

граждан, в отношении которых принято решение о выдворении или запрещено их въезд в Российскую Федерацию, показывают, что несмотря на тенденцию в сторону уменьшения, выдворение граждан Таджикистана из территории РФ остаётся серьёзной проблемой и не может оставлять МОМ и Правительство Таджикистана равнодушными. В 2011 году 3377 (в 2010 году – 4062) мигрантов были выдворены из территории принимающих стран, что на 685 человека меньше, чем в прошлом году.

Обращения наших граждан за пределами страны должны решаться немедленно и на месте. Согласно своей компетенции Уполномоченный по правам человека содействует защите прав и свобод граждан Таджикистана. Уполномоченный свою задачу в этом направлении видит в уменьшении и искоренении неофициальной трудовой миграции. Следует отметить, что институты Уполномоченных по правам человека действуют во многих субъектах РФ, куда наши граждане могут обратиться за защитой своих прав. В целях содействия защите прав наших трудовых мигрантов за пределами нашей страны Уполномоченный по правам человека в 2011 году подписал Соглашения о сотрудничестве в сфере прав человека с Уполномоченными по правам человека в Российской Федерации и в Свердловской области РФ. Запланировано подписание таких соглашений с Уполномоченными по правам человека в других субъектах РФ и в Республике Казахстан.

В целях усиления защиты прав и свобод трудовых мигрантов выносятся следующие рекомендации:

-разработка механизма учета и государственного регулирования миграции и мониторинга Концепции государственной политики по миграции;

-поддержка и поощрение деятельности предпринимателей по созданию новых рабочих мест в стране;

-повышение активности центральных органов, дипломатических представительств, консульских учреждений республики и представительств Миграционной службы по обеспечению возможности применения своих прав и свобод нашими гражданами за пределами страны, защиты прав и интересов граждан и восстановлении нарушенных прав граждан республики за пределами страны;

-повышение активности местных органов государственной власти по изучению состояния трудовой миграции на местах и предоставлению полезных советов той части населения, которая намеревается мигрировать;

-укрепление сотрудничества с соответствующими органами других стран с целью организации официального пребывания трудовых мигрантов;

-развитие организованного обеспечения трудовых мигрантов работой;

-организация взаимовыгодного сотрудничества между таджикскими диаспорами в других странах в целях поддержки трудовых мигрантов;

-систематизированное обучение трудовых мигрантов иностранным языкам;

-строгий контроль деятельности хозяйствующих субъектов, занимающихся направлением трудовых мигрантов за пределы нашей страны;

-разработка и подписание соглашения о сотрудничестве с Уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации и в других странах.

2.12.Право на образование

Обеспечение права на образование является одним из важных факторов развития общества. Преимущества этого права состоит в том, что отсутствие образования ограничивает применение других прав человека.

Конституция Республики Таджикистан (статья 41) определяет право каждого человека на бесплатное общее среднее, начальное профессиональное, среднее профессиональное и высшее профессиональное образование в образовательных государственных учреждениях. Она определяет, что общее основное образование является обязательным. Такое определение Конституции имеет особое значение, то есть каждый не только имеет право, но и обязан получить общее основное образование. В этом плане, родители, препятствующие своим детям в получении общего основного образования, совершают антиконституционный поступок.

Основные правовые отношения в сфере образования регулируются законами Республики Таджикистан «О начальном профессиональном образовании», «Об образовании», «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и другими нормативными правовыми актами.

Закон Республики Таджикистан «Об ответственности родителей за воспитание и обучение детей» направлен на устранение случаев

бесконтрольности детей, снижение уровня криминальности и правонарушения среди несовершеннолетних.

Право на образование со стороны государства гарантируется следующими видами образования: дошкольное, общее, начальное профессиональное, среднее профессиональное, высшее профессиональное, профессиональное после высшего учебного заведения и специальное образование для лиц с ограниченными физическими и психическими возможностями.

Основное место в системе образования занимает общее образование, которое осуществляется посредством начальных, общих основных, общих средних школ, гимназий и лицеев.

На сегодня в республике действуют 488 дошкольных учреждений, в которых охвачены воспитанием и обучением 62601 ребёнок. В последние годы имеют место случаи непосещения дошкольных учреждений детьми в сельской местности, что приводит к прекращению деятельности таких учреждений и отрицательно влияют на освоении образовательных программ в начальных классах.

В 2011 году в Республике Таджикистан были сданы в эксплуатацию общеобразовательные школы на 23913 школьников.

В 2011 году количество учеников общеобразовательных средних учреждений составило 1.694.696 человек, из которых 796182 являются девочками. Количество девушек, продолжающих учебу в 10 классе, составляет 47190 или 42% от общего числа учеников, что на 5086 больше, чем в 2010 году. В то же время, в 2011 году общее количество девушек, неохваченных учебой, составило 855 человек.

Количество высших школ в последние годы имеет тенденцию к увеличению. На сегодня в Республике Таджикистан действуют 30 учреждений высшего профессионального образования (13 университета, 12 института, 4 учреждения высшего профессионального образования органов правопорядка, 1 консерватория), в которых охвачены образованием 151207 студентов (в том числе 43118 девушек).

В целях обеспечения равноправия мужчин и женщин и возможности получения высшего образования для девушек из отдалённых горных районов ежегодно выделяется Президентская квота. По упомянутой квоте в 2010-2011 учебном году 1138 девушек из далёких горных районов по всей республике были приняты в высшие учебные заведения.

К нарушению права на образование способствуют такие факторы как подорожание книг и других учебных материалов, снижение уровня и качества образования, ограниченные возможности родителей для обучения детей и т.д.

Уровень знаний и квалификации учителей, особенно в сельской местности на сегодня остаются низкими. По известным причинам учителя часто отдаляются от своей профессии, занимаются другой работой или присоединяются в ряды мигрантов. В некоторых регионах за них работают молодые специалисты или лица, вообще не имеющие соответствующее образование.

В последние годы увеличивается недовольство студентов и их родителей повышением платы за учебу в коммерческом секторе высших учебных заведений. К примеру, анализ заявления гражданина С.У. – студента Государственного университета права, бизнеса и политики Таджикистана показывает, что вышеназванный университет год за годом без достаточных оснований повышает плату за учебу на юридическом факультете. Данное заявление по ходатайству Уполномоченного было направлено в Верховный Суд Республики Таджикистан для содействия и рассмотрения совместно с гражданским делом. Этот вопрос Верховным Судом Республики Таджикистан был решён в пользу студента, а надзорная жалоба данного университета была отклонена.

В целях урегулирования данного вопроса, Министерство труда и социального обеспечения Республики Таджикистан предложило проект Закона Республики Таджикистан «О внесении дополнения в Закон Республики Таджикистан «О государственных социальных стандартах», согласно которому объём платы за коммерческое образование в учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального и профессионального образования после высших профессиональных учреждений устанавливается Правительством Республики Таджикистан и следует поддержать данное предложение.

В этом направлении представляются следующие рекомендации:

-принятие и реализация Закона Республики Таджикистан «О внесении дополнения в Закон Республики Таджикистан «О государственных социальных стандартах», согласно которому размер оплаты за образование будет устанавливаться Правительством Республики Таджикистан с учетом уровня жизни населения;

- всесторонняя поддержка строительства и сдачи в эксплуатацию образовательных учреждений в отдалённых районах республики;**
- принятие необходимых мер по поощрению учителей.**

2.13.Право на собственность и жилище

Согласно статьи 32 Конституции Республики Таджикистан права на собственность гарантируется каждому человеку и изъятие личного имущества для общественных нужд государством допускается только на основании закона и согласия собственника при полном возмещении его стоимости. Оценка стоимости имущества проводится согласно нормативным правовым актам по рыночной цене.

В статье 17 Всеобщей декларации прав человека отмечается: “Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими. Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества”.

Следует отметить, что большинство устных и письменных обращений граждан в институт Уполномоченного по правам человека составляет обращения о возможном нарушении права на собственность и жилище. Отличительная особенность этих обращений состоит в том, что в них наблюдается возможное нарушение нескольких прав.

Анализ показывает, что в последние годы имеют место случаи недовольства жителей многоэтажных домов действиями отдельных людей по строительству различных объектов, палаток и киосков или ограждения территории вокруг таких домов в целях личного использования, что нарушает порядок общего использования этих участков земли.

Право на жилище означает, что каждый гражданин имеет право иметь жилище и свободно распоряжаться им, также имеет реальную возможность его получения. Государство взяло на себя обязательство обеспечить жилищем за счет государственных и других фондов малоимущих граждан и других категорий людей, предусмотренных законом,. В отношении других граждан государство обязано создать реальные возможности для осуществления права на жилище путём поощрения строительства частного жилья. В настоящее время количество жилья для каждого гражданина не ограничивается, но существуют требования к санитарно-гигиеническим, противопожарным и экологическим стандартам жилья, а также его соответствия к архитектуре градостроительства.

По данным Агентства по строительству и архитектуре при Правительстве Республики Таджикистан в 2011 году в республике построено и сдано в эксплуатацию 826891 квадратного метра жилых домов.

В целях справедливого и прозрачного распределения приусадебных участков земли для строительства жилого дома постановлением Правительства Республики Таджикистан областям, городам и районам республики выделено 24622 гектара земли, в том числе Согдийской области – 9621 гектар, Хатлонской области – 8385 гектаров, ГБАО – 167 гектаров, городам и районам республиканского подчинения – 6449 гектаров земли для нуждающихся в приусадебные участки и по состоянию на 20 декабря 2011 года общественными комиссиями распределено в Согдийской области – 4960 гектаров, в Хатлонской области – 4749 гектаров, в городах и районах республиканского подчинения – 1161 гектара земли.

Жилищный вопрос в нынешней социальной политике государства остаётся сложным. Большинство населения страны не имеет возможности получения и строительства жилища.

Анализ законодательства в этом направлении показывает, что сегодня оно не соответствует требованиям рыночной экономики. С учетом этого состояния Распоряжением Президента Республики Таджикистан от 12 мая 2009 года создана рабочая группа из числа представителей Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан, министерств и ведомств и Парламента страны по разработке проекта нового Жилищного Кодекса. В настоящее время данный проект представлен на рассмотрение Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Другая проблема, которая в последние годы беспокоит общество, это принудительное переселение населения, то есть переселение вне зависимости от желания и воли собственника жилья.

Исследования, проведенные “Бюро по правам человека и соблюдения законности” в период с декабря 2010 года по апрель 2011 года в рамках Проекта “Продвижение интересов лиц, переселяемых в связи со строительством Рогунской ГЭС” показывают, что примерно 17 тысяч гектаров земли в устье водохранилища останутся под водой и 7167 семей в количестве более 30 тысяч жителей микрорайонов города Рагун и района Нурабад будут переселены.

Законодательство определяет, что при принудительном переселении или изъятии жилья для общественных нужд его стоимость оплачивается полностью.

К сожалению, некоторые органы и должностные лица не только не содействуют реализации конституционных прав граждан на жилище, но и под разными мелкими предлогами создают препятствия гражданам, проживающим сегодня в различных жилищных фондах.

Анализ обращения гражданки А.Р. – жительницы Б.Гафуровского района показывает, что её право на жилище было нарушено АООТ имени Джумаева. Из обращения А.Р. усматривается, что она с 1987 года работает в вышеупомянутом хозяйстве и в 2000 году ей было выделено служебное жильё, в котром она проживает вместе со своими двумя несовершеннолетними детьми. По состоянию здоровья, как инвалид II группы, она перестала работать в 2004 году. Начиная с 2009 года руководство вышеупомянутого хозяйства, требует, чтобы она вышла на полевые работы или освободила жильё. В настоящее время АООТ имени Джумаева обратилось в суд, с иском о её принудительном выселении из жилого помещения без предоставления другого жилого помещения. Требование АООТ имени Джумаева о выселении А.Р. и членов её семьи из служебного жилого помещения без предоставления другого жилого помещения является нарушением гражданского и жилищного законодательства, что приводит к нарушению прав гражданина.

В соответствии с частью первой статьи 83 Жилищного кодекса Республики Таджикистан лица, проработавшие на предприятиях, организациях и учреждениях, предоставивших им служебное жилое помещение, не менее, инвалиды I и II групп, инвалиды I и II групп из числа военнослужащих и приравненных к ним лиц и одинаковые лица с проживающими с ними несовершеннолетними детьми не могут быть выселены из служебных жилых помещений без предоставления другого жилого помещения.

Результаты рассмотрения обращения гражданина Н.Р., проживающего в Кумсангирском районе, показывает, что жилищный спор по его иску о признании утратившим силу протокола результатов аукциона по продаже собственности, договора купли-продажи приватизированного объекта, акта приёма приватизированного объекта было рассмотрено Судом Кумсангирского района 10 мая 2011 года. В иске ему было отказано. Постановлением кассационной инстанции Судебной коллегии по гражданским делам Суда Хатлонской области от 26 июля 2011 года данное определение оставлено без изменения.

В ходе беседы с председателем Комитета по управлению государственным имуществом Кумсангирского района выяснилось, что спорное жильё было выставлено на аукцион Комитетом по управлению государственным имуществом Хатлонской области и приватизировано на имя Ш.Ф.. Из письма Государственного Комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан от 13.10.2011 усматривается, что продажа государственного имущества Хатлонским филиалом Государственного унитарного предприятия по организации и продаже государственного имущества на состоявшемся аукционе, осуществлена без соблюдения требований законодательства.

В последние годы наблюдаются случаи перестройки и изменения облика жилых домов, использования зданий и жилых домов в нежилых целях (открытие магазинов, цехов и других сервисных объектов) в интересах частных лиц без соответствующего разрешения, что становится причиной недовольства и ограничения их прав.

Вызывает тревогу условия жизни лиц, проживающих в общежитиях. Жители некоторых из этих зданий не обеспечены элементарными условиями. Управление большинством ведомственных общежитий не передано местным органам государственной власти. Такие общежития приобретены отдельными лицами и в результате приватизации общежитий, принадлежащих предприятиям и учреждениям, жильцы этих общежитий были выселены в нарушение требования законодательства.

Другой проблемой в этом направлении является определение места жительства женщин после прекращения ими брачных отношений. В таких случаях, женщины только после признания их судом членами семьи собственника приобретают право на вселение в жилое помещение собственника. На практике же, вселение женщины в жилое помещение бывшего мужа создаёт для неё много проблем, так как она сталкивается с враждебным к себе отношениям со стороны бывшего мужа, его родителей и родственников. Анализ и наблюдения показывают, что в таких случаях их проживание длится недолго, в связи с тем, что в большинстве случаев многие женщины оставляют такое жилое помещение, а их проблемы остаются нерешёнными.

В направлении права граждан на собственность и жильё выносятся следующие рекомендации:

-информирование населения о случаях масштабного переселения граждан из жилых помещений;

-предупреждение случаев приватизации ведомственных общежитий, передача этих общежитий в жилищно-коммунальный фонд местных органов государственной власти и обеспечение конституционного права граждан на жилище путём строительства и сдачи в эксплуатацию доступных гражданам домов и социальных общежитий;

-разработка и принятие Жилищной программы и предусмотрение в ней льготных кредитов для молодых семей в целях приобретения и строительства жилья.

2.14.Права на здоровье

Каждый имеет право на здоровье. Это право обеспечивается путем защиты окружающей среды, созданием благоприятных условий для труда, отдыха, воспитания и образования, производства качественных товаров, а также предоставлением населению доступной медико-социальной помощи.

В целях усиления положений международных актов и Конституции Республики Таджикистан о государственных гарантиях защиты здоровья человека и бесплатной медицинской помощи для граждан в государственных медицинских учреждениях принят ряд соответствующих актов. В том числе, законы Республики Таджикистан “О защите здоровья населения”, “О защите естественного вскармливания детей”, “О частной медицинской деятельности”, “О семейной медицине”, “О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах”, Национальная стратегия здоровья населения Республики Таджикистан на период 2010-2020 годы”, Программа развития семейной медицины на 2011-2015 годы и т. п., которые направлены на обеспечение, укрепление здоровья населения и создание здорового образа жизни.

Гражданам в учреждениях государственной системы здравоохранения предоставляется бесплатная медико-санитарная помощь в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан. Неотложная медицинская помощь бесплатно оказывается в любом ближайшем лечебно-профилактическом учреждении, независимо от ведомственного и территориального подчинения, а также формы собственности.

Частная медицинская деятельность осуществляется со стороны частных медицинских учреждений, которые создаются физическими и юридическими лицами в соответствии с Законом “О частной медицинской деятельности”. Такая деятельность осуществляется на основании лицензии. Оплата помощи и услуг учреждения и частных медицинских работников

осуществляется на основе договора между ними и больными, предприятиями, организациями и медицинскими страховыми организациями.

Право на занятие народной медициной имеет лицо, с профессиональным образованием, имеющим свидетельство народного целителя и лицензию. Такая деятельность осуществляется в соответствии с Закон “О народной медицине”. Согласно этому Закону народные целители обязаны по желанию больных информировать их о качестве, полезности, безопасности и побочных явлениях препаратов народной медицины и способах лечения.

В целях уменьшения диагностики и лечения за пределами страны, в медицинских учреждениях республики разработаны новые виды диагностики и лечения сердца, глаз, почек, рака и других болезней.

На ряду с указанными достижениями, как показывают наблюдения, имеются также проблемы и недостатки.

Характерными случаями нарушения прав человека в этом направлении являются: низкий уровень медицинских услуг; вымогательство денег у больных за лечение и койка-место; нарушение условий и системы лечения; продажа просроченных или поддельных (некачественных) лекарств; дороговизна и недоступность лекарственных препаратов большинству населения; содержание палат больных в антисанитарных условиях и т.д.

Ситуация с обеспечением лекарствами и их доступность населению остаётся низким. Несмотря на резкое увеличение в последние годы количества точек по продаже лекарственных препаратов, стоимость лекарств остаётся недоступной для большинства населения и особенно для её бедных слоёв, таких как пенсионеры и лиц с ограниченными возможностями. Кроме того, не поставлена должным образом система контроля за качеством лекарственных препаратов и технических медицинских средств.

Реалии жизни требуют установить независимый общественный контроль над ситуацией с обеспечением лекарствами, техническими средствами и их использования, а также расходом поступившей гуманитарной помощи со стороны государственных лечебных учреждений, финансируемых за счет государственного бюджета.

Гражданин А.Х. в своём обращении пожаловался на действия главного врача центральной больницы района Спитамен Согдийской области и на невнимательное отношение врачей в ходе лечения его матери, а также на нереагирование на его обращение. Согласно ответу Министерства здравоохранения Республики Таджикистан на ходатайство Уполномоченного

по правам человека, за допущение недостатков в работе распоряжением Главного врача центральной больницы района Спитамен №109 от 15.12.2010 года уволен от должности заведующий кардиологическим отделением О.Н., объявлены выговор заведующему терапевтическим отделением и предупреждение врачу кардиологического отделения Ё.Р..

В направлении укрепления права на здоровье выносятся следующие рекомендации:

-укрепление сети районных и сельских медицинских учреждений, в том числе передвижных точек, способных предоставлять населению медицинскую помощь и проводить профилактические меры на начальной стадии, а также содействие созданию частных медицинских учреждений;

-принятие неотложных мер по улучшению обеспечения материально-технической базы медицинских учреждений, рассмотрение возможности постепенного перехода на медицинское страхование;

-усиление контроля над системой ценообразования и качеством лекарственных препаратов в точках по продаже лекарств;

-установление независимого общественного контроля за лечением, медицинскими услугами, ситуацией с обеспечением лекарствами, техническими средствами и их применением;

-принятие мер по улучшению качества услуг и создание здоровой конкуренции на рынке медицинских услуг.

2.15. Гендерное равенство

Конституция Республики Таджикистан устанавливает, что мужчины и женщины равноправны.

В Таджикистане придают особое внимание вопросу роли женщины в обществе. Законодательство Республики Таджикистан устанавливает государственную гарантию обеспечения равноправия мужчин и женщин в социально-экономической сфере, на государственной службе, при осуществлении права на выборы и т.д.

Таджикистан одним из первых среди стран Содружества Независимых Государств ратифицировал Международную Конвенцию ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Одна из главных целей Государственной программы «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010

годы» является расширение представительства женщин-руководителей в государственных органах. Основным показателем этой цели – обеспечение не менее 30% представительства женщин в законодательном, исполнительном и судебном органах власти.

В целях обеспечения равноправия мужчин и женщин при назначении на руководящие должности, создания благоприятных условий и большего привлечения девушек к учебе в 10-11 классах постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 ноября 2006 года утверждена Государственная программа воспитания, подбора и расстановки руководящих кадров Республики Таджикистан из числа способных девушек и женщин на 2007-2016 годы.

По результатам выборов в Парламент страны, которые прошли в декабре 2010 года, 5 женщин избраны в члены Маджлиси милли и 12 женщин избраны в депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

В маджлисах народных депутатов областей, городов и районов республики 517 женщин являются депутатами.

Количество женщин, работающих на различных государственных должностях составляет 4493 (24,8%).

В целях обеспечения необходимых условий для реализации естественных возможностей женщин во всех отраслях социальной жизни Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29.05.2010 № 269 утверждена Национальная стратегия повышения роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 годы.

С принятием Закона “О внесении изменений и дополнений в Семейный Кодекс Республики Таджикистан брачный возраст увеличен с 17 до 18 лет. Необходимость увеличения брачного возраста вызвана обеспечением прав девушек на образование, их подготовки к самостоятельной жизни, а также реализации отдельных статей Конвенции ООН по правам ребёнка.

Проект Закона Республики Таджикистан “О защите от насилия в семье” находится на рассмотрении Парламента страны.

При Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан реализуется Проект “Служба поддержки девушек, в отношении которых применено насилие”. В городах и районах Хатлонской и Согдийской областей и 7 районах республиканского подчинения создано 78 информационно-консультативных центров, где специалисты из числа юристов и психологов оказывают бесплатную помощь.

Сегодня 18 кризисных центров продолжают свою деятельность по юридической и психологической поддержке девушек и женщин. Кризисный центр “Доверие” при Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан предоставляет бесплатные юридические и психологические консультации гражданам.

Приказом Министра внутренних дел Республики Таджикистан от 17 марта 2010 года в органах внутренних дел учреждена должность инспектора по противодействию насилию в семье.

Несмотря на то, что со стороны Правительства Республики Таджикистан предприняты конкретные и положительные меры по искоренению гендерного неравенства и повышению роли женщины в обществе, реальное равенство мужчин и женщин всё ещё не достигнуто. К примеру, женщины до сих пор не имеют равного доступа к образованию, кредитам, земле и другим ресурсам.

Гендерный анализ сотрудников всех ветвей власти показывает, что в этих структурах не ровно представлены мужчины и женщины.

Причины, препятствующие продвижению женщин на руководящие должности и ограничивающие роль женщины в обществе должны быть устранены..

Несмотря на то, что в настоящее время брачный возраст установлен с 18 лет, наблюдаются случаи раннего брака. Согласно статистическим данным Управления записи актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан в 2011 году по всей республике заключено 94618 (в 2010 году – 100440) брачных актов, что на 5822 акта меньше, чем в прошлом году. Зарегистрировано 6797 (в 2010 году – 6125) актов развода, что на 672 актов больше, чем в прошлом году. Увеличение числа разводов и распад молодых семей вызывают тревогу. Основная их причина это прежде всего ранний брак, неподготовленность молодёжи к самостоятельной жизни, вмешательство родителей обеих сторон, трудовая миграция, отсутствие отдельного жилья и знаний о семейной жизни.

Наблюдаются случаи двоежёнства и многожёнства. В этом случае мужчина может в любое время легко развестись с супругой, а женщина и её дети лишаются права на имущество и других гарантий, предусмотренных законодательством.

Другой тревожной проблемой является увеличение числа маргинальных групп из числа женщин. Согласно статистическим данным в 2011 году из

общего числа 3846 больных ВИЧ/СПИДом 859 и из 7117 больных наркоманией 238 являются женщинами.

В связи с гендерными вопросами выносятся следующие рекомендации:

-полное обеспечение выполнения норм Закона Республики Таджикистан “О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях их реализации”;

-ускорение принятия Закона Республики Таджикистан “О предупреждении насилия в семье”;

-пропаганда идеи о гендерном равенстве мужчин и женщин и о том, что насилие в семье - недостойный поступок.

-анализ законов и внесение изменений и дополнений в законодательство в целях обеспечения гарантии прав женщин на жилище, на имущество, приобретенное совместно с мужем, независимо от того, зарегистрированы ли брачные отношения или не зарегистрированы;

-внесение изменений и дополнений в Семейный Кодекс Республики Таджикистан по вопросам определения правового положения совместной проживания мужчин и женщин в не зарегистрированном браке, заключения брачного контракта об имуществе и порядке раздела имущества в случае прекращения семейных отношений, предоставления обеспечения жильём и других прав и обязанностей в брачном контракте, информирования лиц, вступающих в брак о брачном контракте, состояния здоровья вступающих в брак;

-укрепление структур органов внутренних дел, занимающихся вопросами насилия в семье и повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников этих структур;

-повышение уровня информированности населения по вопросам противодействия насилию в семье, пропаганда против семейного насилия, особенно в средствах массовой информации.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На ряду с глобальными изменениями и продвижениями в республике и современном мире в области прав человека, 2011 год для института Уполномоченного по правам человека стал важным периодом повышения его роли и имиджа.

В этот год институт Уполномоченного по правам человека был непосредственным и активным участником многих внутригосударственных и международных мероприятий по правам человека.

Роль и позиция института в правительственных рабочих группах по различным вопросам прав человека, в том числе по предотвращению пыток, отмене смертной казни, разработке Национальных докладов Республики Таджикистан и других мероприятиях была значительной.

Показатели деятельности института в направлении обеспечения соблюдения прав человека, восстановления нарушенных прав граждан Таджикистана, иностранных граждан и лиц без гражданства, повышения знаний населения в сфере прав человека по сравнению с прошлым годом имели положительную тенденцию.

Плодотворное международное сотрудничество позволило усилить и расширить деятельность института, укрепить существующие связи, найти новых партнеров и провести обмен положительным опытом с такими же институтами в других странах.

В 2011 году началось осуществление Стратегии института, в которой определены приоритетные направления деятельности на пять последующих лет. Содействие в защите прав на жизнь, на свободу от пыток, на свободу и личной неприкосновенности, прав человека в закрытых и полужакрытых учреждениях, на свободу СМИ и выражения мнения, уязвимых групп, трудовых мигрантов и членов их семей, повышение уровня знаний населения в сфере прав человека и защита прав потребителей являются из числа приоритетных направлений деятельности института.

В направлении институционального развития Аппарата Уполномоченного по правам человека особое внимание было уделено переподготовке кадров внутри страны и за её пределами, разработке методических рекомендаций по отдельным видам деятельности, применению современных форм деятельности (разработке электронной базы данных обращений граждан, созданию Веб-сайта), обеспечению доступа к институту в регионах (учреждению общественных приемных), а также работе со средствами массовой информации.

Целый ряд предложений института по совершенствованию существующих механизмов свободы от пыток, системы адвокатуры, насилия в семье, режима посещения закрытых и полужакрытых учреждений Уполномоченным по правам человека и другие были поддержаны

соответствующими государственными органами, приняты конкретные меры по их решению.

Анализ содержания Доклада в общем свидетельствует о том, что население республики, государственные органы и структуры гражданского общества получают всё больше сведения о целях и задачах этого вновь образованного института и возрастает их доверие к нему.

Из доклада усматривается, что наряду с определенными достижениями во многих направлениях прав и свобод человека имеются проблемы, которые требуют от соответствующих государственных органов и структур гражданского общества предпринять серьёзные и неотложные меры. Изъяны в законодательстве и практике его применения, несовершенство существующих национальных механизмов защиты прав человека, недостаточно прозрачная деятельность государственных органов, недостаточный уровень развития экономики и бедность населения являются основными препятствиями продвижения прав человека в республике.

Особенно вызывает тревогу низкий уровень знаний населения в сфере прав человека, люди не знают свои элементарные права и такое положение усугубляет их ситуацию.

В этом направлении институт Уполномоченного по правам человека прилагает усилия расширять свои возможности. С этой целью в центрах Согдийской и Хатлонской областей, города Турсунзаде и Айнинском районе учреждены общественные приемные Уполномоченного по правам человека. В ближайшем будущем такие общественные приемные также будут учреждены в других регионах страны.

Итоги деятельности института Уполномоченного по правам человека в 2011 году также свидетельствует о том, что этот институт укрепил свою позицию в действующей системе защиты прав человека и вносит свой вклад в защиту прав и свобод человека.

Вместе с тем, нужно отметить, что государственные структуры, гражданское общество и прежде всего граждане республики ждут большего усилий от этого института и надеются, что он предпримет серьёзные шаги в защите прав и свобод граждан и имеет необходимые возможности и ресурсы для этого.

В действительности в 2011 году была создана необходимая правовая, организационная, информационная база для дальнейшей эффективной деятельности института, что позволяет институту Уполномоченного по правам человека в рамках своих предусмотренных полномочий и

компетенций предпринять конкретные меры по обеспечению соблюдения прав и свобод человека и восстановления нарушенных прав граждан.

Становление и развитие Таджикистана прочно связано с продвижением прав и свобод человека. Для достижения отмеченных целей нужны усердия, прежде всего всех ветвей государственной власти – законодательной, исполнительной и судебной, суть деятельности которых состоит в обеспечении соблюдения прав и свобод человека, а также усердия структур гражданского общества и самих граждан.

Уверены, что данный Доклад будет рассматриваться во всех органах государственной власти и в неправительственных организациях, и будут предприняты соответствующие меры для реализации представленных рекомендаций.