



ВНР

**Republic of Tajikistan
Bureau on Human Rights and Rule of Law**

**Бюро по правам человека и соблюдению
законности**

Права Человека в Таджикистане

Обзор ситуации – Октябрь 2009

1. Общественно-политическая ситуация

1.1 Выборы

Вопросы, касающиеся предстоящих в 2010 году парламентских выборов, продолжают оставаться актуальными и обсуждаемыми; прикладываются усилия для их проведения на высшем, демократичном уровне.

Заместитель председателя Социал-демократической партии Шокирджон Хакимов заявил, что СДПТ на предстоящих в 2010 году парламентских выборах республики будет выдвигать кандидатами в депутаты не только членов СДПТ, но и беспартийных - достойных представителей интеллигенции, ученых, экономистов, юристов.

В октябре в Худжанде состоялся Общественный совет «Политические партии и парламентские выборы в Таджикистане», на котором политические партии и общественные организации Согда решили, как сделать будущие парламентские выборы в стране более демократичными. Во встрече приняли участие руководство администрации Согдийской области, глава Бюро ОБСЕ в Таджикистане Франк Йохансен и 50 представителей политических партий, местных властей и общественных советов городов и районов Согда. Глава Согдийского отделения Компартии РТ Гуфрон Рустамов отметил, что выдвигенцы от партий должны тщательно готовить себя к работе в профессиональном парламенте. Зампредседателя областной ПИВТ Мирзокул Ходжиматов выразил мнение, что если его коллеги что-то критикуют, то это не значит, что они враги народа. Глава Согдийского крыла СДПТ Дильбар Самадова, анализируя выборы 2005 года отметила, что у ее партии возникли проблемы с доступом к итоговому протоколу выборов.

Кроме того, на состоявшемся в Душанбе очередном пленуме Центрального исполкома НДПТ в Душанбе под председательством лидера Народной демократической партии Таджикистана (НДПТ) Эмомали Рахмона, Президент заверил, что, как глава государства, обеспечит проведение этих выборов в условиях прозрачности и свободы. «Как президент Таджикистана и председатель НДПТ, я приложу все усилия для того, чтобы это важное политическое мероприятие прошло на высоком уровне и в рамках закона», - заявил Э. Рахмон. Президент призвал все политические партии и движения республики для получения депутатского мандата действовать в рамках Конституции республики и провести предвыборную кампанию с соблюдением толерантности и морально-этических норм. На заседании было принято решение о созыве X съезда НДПТ 26 декабря 2009 года в городе Душанбе.

2. Свобода слова и СМИ

В этом месяце особо актуальными оказались также вопросы, связанные со СМИ и свободой слова. Им было посвящено значительное количество статей, мнений, выражений, дискуссий, встреч и т.д.

Так, председатель комитета нижней палаты парламента Таджикистана по международным делам, общественным объединениям и информации Олимджон Салимзода заявил, что утверждения некоторых российских СМИ и экспертов о том, что в новом Законе «О государственном языке Республики Таджикистан» предусмотрен штраф в размере \$160 с физических и \$320 - с юридических лиц за использование русского языка в официальной переписке и даже рекламе, не соответствуют действительности и являются откровенной ложью. По его словам, закон, о котором идет речь, принят в целях защиты и укрепления роли таджикского языка в обществе и ни в коей мере не направлен против языков других народов, проживающих в Таджикистане. Парламентарий обратил внимание на то, что многие бывшие союзные республики давно перешли на официальную переписку на государственном языке, и этот факт никогда не тревожил российских псевдопатриотов.

2 октября в зале Союза журналистов Таджикистана (СЖТ) состоялось первое заседание по созданию независимого Совета по СМИ республики. Мероприятие прошло по инициативе СЖТ, Национальной ассоциации независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ), ТаджАНЕСМИ, Фонда защиты памяти журналистов Таджикистана и ряда ведущих СМИ страны при поддержке Бюро ОБСЕ в Душанбе. Рабочая группа по созданию данного Совета приступила к работе в мае текущего года. Результатом ее деятельности стала разработка и принятие Этических норм журналистов Таджикистана. Для создания указываемого Совета уже разработаны все необходимые документы.

Также было принято решение вынести «Этические нормы журналистской деятельности в Таджикистане».

Далее, 21 октября в Союзе Журналистов Таджикистана состоялась юридическая консультация на тему «СМИ и этические нормы журналистики», которую провел Центр правовой поддержки при Национальной ассоциации независимых средств массовой информации Таджикистана (НАНСМИТ). Юридическая консультация была посвящена обсуждению нового варианта этического Кодекса журналиста. Новый вариант этического Кодекса журналиста будет ратифицирован на Совете по СМИ, где будет утвержден Совет по СМИ, как орган, регулирующий соблюдение данного кодекса на практике. Этический Кодекс журналиста после его окончательного утверждения позволит повысить качество написания информации журналистами, усовершенствовать этические нормы журналистики и обеспечит безопасность журналистов Таджикистана.

Весьма отраднo, что Президент Таджикистана *Эмомали Рахмон* подписал *Указ «О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы средств массовой информации»*. Указ издан в целях укрепления исполнительской дисциплины, повышения роли средств массовой информации в общественно-политической и социально-экономической жизни общества. Согласно Указу,

- руководителям министерств и ведомств, предприятий и организаций, местных исполнительных органов государственной власти поручено принимать безотлагательные конкретные меры по реагированию на критические замечания и предложения, высказываемые в СМИ, и о результатах их рассмотрения информировать Исполнительный аппарат президента РТ и соответствующие СМИ в установленные законом сроки, а также полнее использовать возможности телевидения, радио, газет и журналов для своевременного информирования населения о ходе выполнения общественно значимых задач;
- руководителям средств массовой информации, как основную задачу своей деятельности, следует считать обеспечение объективности и действенности критических и аналитических материалов, а также своевременно отражать в программах радио и телевидения, на страницах газет и журналов результаты реагирования на критические и аналитические материалы.¹

Вместе с тем, в законодательстве Таджикистана продолжают «существовать» статьи, предусматривающие уголовную ответственность за клевету и оскорбление.

*«Эти статьи ограничивают возможность соблюдения демократических принципов свободы слова в СМИ страны».*²

«Положения, предоставляющие особую защиту должностным лицам, противоречат международным гарантиям свободы выражения, согласно которым общественные деятели

¹ Указ Президента РТ «О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы средств массовой информации» от 07.02.2009 г., п.2-3

² Совещание ОБСЕ по человеческому измерению, Н. Каршибоев, Варшава, октябрь 2009 г.

должны выдерживать более **высокую**, а не заниженную степень критики в свой адрес по сравнению с простыми гражданами».³

«Автор статьи в газете «Азия-Плюс» Озодбек Хосабеков написал открытое письмо и хотел поднять вопрос коррупции в одной из структур государственной власти Горно-Бадахшанской автономной области и поплатился за это. Его осудили за клевету в уголовном порядке, а когда он выступил с протестом в отношении судьи, его осудили во второй раз – за оскорбление судьи. Теперь его ждет судебное разбирательство в гражданском порядке, и выплата огромного штрафа. При попытке защитить права Хосабекова журналистскими организациями, они столкнулись с корпоративными интересами и амбициями судебных органов страны», - рассказал председатель НАНСМИТ Н. Каршибоев.

Вот другой случай. В суд района Фирдавси г. Душанбе поступило исковое заявление от судьи района Рудаки РТ Исрофила Бобочонова. Причиной послужила публикация в еженедельнике "Крим-инфо" от 29 июля 2009 г. письма жителя района Рудаки Фозила Асророва "За что подросткам дали 31 год?" и статьи адвоката Мухаббат Усмановой "Где презумпция невиновности?". В этих публикациях они выражали свой протест против слишком поспешного и небрежного следствия, а также не соответствующего УПК судебного рассмотрения, которое производил судья И. Бобочонов, в результате чего, по их мнению, был вынесен несправедливый судебный приговор. Этим актом трое подростков были осуждены на длительные сроки лишения свободы. Судья И. Бобочонов предъявил исковое заявление, в котором обвинил редакцию и авторов публикаций в нарушении двух статей Уголовного кодекса РТ (статьи 134 и 135) и пяти статей Гражданского кодекса РТ (ст. 174, 175, 1079, 1115, 1116) и потребовал возмещения нанесенного ему морального вреда в размере 10 тысяч минимальной заработной платы, то есть, 600 тысяч сомони (\$136,4 тысяч).

«Каждому гарантируется свобода слова, печати, право на пользование средствами информации.

*Государственная цензура и преследование за критику запрещается».*⁴

Суд района Фирдоуси города Душанбе наложил на независимый еженедельник «Пайкон» штраф в размере 300 тысяч сомони (около 69 тысяч долларов) за публикацию критического материала, в котором группа таджикских предпринимателей выразила озабоченность рядом решений, принятых руководством Агентства «Таджикстандарта», которые, по их мнению, препятствуют развитию предпринимательства.

*«В целях укрепления исполнительской дисциплины, повышения роли средств массовой информации в общественно-политической и социально-экономической жизни общества постановляю: поддержать деятельность СМИ, направленную на конструктивное и плодотворное сотрудничество с министерствами и ведомствами, предприятиями и организациями, местными исполнительными органами государственной власти по отражению процесса социально-экономических преобразований в стране».*⁵

Вместе с тем, в некоторых министерствах и ведомствах страны выразили свою неудовлетворенность недостаточным уровнем сотрудничества СМИ с этими органами и рядом публикаций, появившемся на страницах периодической печати. Так, начальник Управления Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией по Согдийской области Джуманазар Рахматов выразил неудовлетворение сотрудничеству возглавляемого им ведомства со средствами массовой информации области, отметив, что журналистам было

³ Артикуль 19 «Политика контроля. Ситуация со свободой слова в Таджикистане». Лондон, 2007 г., стр. 10

⁴ Конституция РТ, ст. 30

⁵ Указ Президента РТ «О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы средств массовой информации» от 07.02.2009 г., п. 1

предложено организовать прямой телевизионный разговор и серию интервью для печатных изданий с целью повышения информированности населения о деятельности антикоррупционного ведомства. Однако, по истечению трех месяцев, ни одна газета или телевидение не проявили интерес к данной инициативе.

Министр образования РТ Абдуджаббор Рахмонов в ходе итоговой пресс-конференции, состоявшейся по итогам третьего квартала 5 октября, отметил, что ряд публикаций в СМИ затрагивают честь и достоинство личностей; вместо того, чтобы освещать актуальные вопросы сферы образования, журналисты затрагивают достоинства личностей. Первый замминистра образования Фарход Рахимов относительно освещения судебного разбирательства между Минобразованием и Таджикским институтом инновационных технологий и коммуникации отметил, что многие журналисты, отслеживающие данный процесс, писали или однобоко, или вообще ничего не писали; Экономический суд города Душанбе вынес решение в пользу Минобразования, однако, ни один журналист или СМИ не осветили данный вопрос.

Кроме того, 25 сентября 2009 г. в Душанбе состоялся круглый стол «Развитые СМИ – залог государственной безопасности Республики Таджикистан», по итогам которого медиа-организации страны приняли обращение к президенту РТ Эмомали Рахмону, попросив главу государства принять к сведению следующие предложения:

- отменить лицензирование на производство аудиовизуальной и кино- продукции;
- поручить местным исполнительным властям создание совместных государственных и частных телерадиовещательных компаний;
- Государственному Комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом РТ предложить рассмотреть в рамках государственной программы «Улучшение предпринимательской среды – 200 дней реформ» пути решения проблемы лицензирования аудиовизуальной и кино- продукции.

*«...Каждый человек имеет право свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, **получать** и распространять всякого рода информацию и идеи...».*⁶

Власти определили, сколько и каких газет должны читать жители города Куляба. Так, областные власти неподдающимся раскрытию путем определили, что 900 жителей города Куляба должны подписаться на газету «Джумхурият» (стоимость годовой подписки 1 экземпляра 82 сомони). Согласно разнарядке, вышедшей из стен исполнительного органа государственной власти Хатлонской области, 800 жителей города Куляба будут изучать жизнь страны в 2010 году по страницам «Садои мардум» (орган парламента РТ, годовая подписка 78 сомони), 650 – «Минбари халк» (орган Народно-демократической партии Таджикистана, 63,5 сомони), 200 – «Народной газеты» (правительственное издание на русском языке, 68,64 сомони), 100 – «Овози халк» (правительственное издание на узбекском языке, 87, 12 сомони), 400 – «Хатлон» (орган областной администрации, 45 сомони), 300 – «Хамрози Халк» (орган областного комитета Народно-демократической партии Таджикистана, 28 сомони), 250 – «Джавонони Тоҷикистон» (молодежное правительственное издания, 57,6 сомони), все о женщинах страны в течение года вынужденно узнают из журнала «Бонувони Тоҷикистон» 400 жителей города Куляба (за 92 сомони каждый). Как заверили опрошенные, многие на некоторые издания подписались бы и без нажима, но когда это делается принудительно, с персональной ответственностью за возможный срыв подписки, ни одного добровольца такого варианта подписки найти в городе не удалось.

А вот такая ситуация сложилась в г. Канибадам. В центре Канибадама возле рынка «Фаровон» действует единственный в городе киоск по продаже газет и журналов. После реконструкции рынка администрация рынка попросила журналиста-предпринимателя Махмуда

⁶ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 19

Кулдошева освободить место для строительства универмага. Киоск был перенесен вдоль тротуара. Именно с этого момента руководство Канибадамского ГАИ начало давление на М. Кулдашева, мотивируя тем, что это место препятствует пешеходам. Хотя аналогичных киосков вдоль тротуара полно, но ГАИ усердно требует убрать данный газетный киоск. Невзирая на существование разрешительных документов, подписанные главным архитектором города и руководством рынка «Фаровон» на размещение газетного киоска, сотрудники ГАИ до сих пор придираются к деятельности газетного киоска в Канибадаме.

В завершение данного раздела хотелось привести немного положительных фактов, связанных со свободой слова в Таджикистане.

Во-первых, в Хороге вышел в свет первый номер газеты на памирских языках «ЛОЗАР». На страницах первого номера опубликованы материалы о необходимости сохранения памирских языков, стихи и проза известных и молодых дарований и информация о культурной жизни области. Основной целью печатания газеты на памирских языках является сохранение памирских языков и способствование их дальнейшему развитию.

Во-вторых, Таджикистан - лучший в Центральной Азии по показателям свободы слова. Он занял 113-место в рейтинге международной организации «Репортеры без границ», сообщают российские СМИ. Это самый лучший показатель среди стран Центральной Азии.

Кыргызстан находится на 125-м месте, Казахстан (142-е место), Узбекистан (160-е место) и Туркменистан (173-е место).

Лучше всего ситуация в сфере свободы слова на постсоветском пространстве наблюдается, по мнению «Репортеров без границ», в Прибалтике. Эстония заняла в рейтинге 6-е место, Литва - 10-е, а Латвия - 14-е. Грузии досталась 81-я позиция, Украине - 89-я, Армении - 111-я, Молдове - 114-я, Азербайджану - 146-я

Возглавляют список «Репортеров без границ» европейские страны - Дания, Финляндия и Ирландия.

3. Свобода от пыток и неприкосновенность личности

Милиционеры на частном подраде

Житель Душанбе Собир Рахматов был избит своим братом и пятерыми племянниками из-за имущественного спора – брат втайне от Собира переоформил часть земель созданного Собиром фермерского хозяйства на себя. Пострадавший написал заявление и был вынужден лечь в больницу для лечения. Как позднее узнал Собир, его брат договорился с сотрудниками районного отделения милиции, чтобы они помогли упечь его в психиатрическую республиканскую больницу Кокташ, находящуюся в их районе. А затем объявить Собира недееспособным, и оставить его там до конца дней, беспрепятственно завладев всем имуществом фермерского хозяйства.

Мужчина уже третий год пишет письма президенту, в прокуратуру и МВД. Но по-прежнему к нему регулярно, днем и даже ночью приходят районные следователи, сотрудники МВД. Сейчас в Высшем экономическом суде продолжается судебный процесс между братьями о разделе фермерского хозяйства, а Собир постоянно скрывается, меняя место жительства. Он говорит: «Оказалось, что местная милиция, вместо того, чтобы работать с нарушителями закона, выполняет заказы населения, не разбираясь, кто прав, кто виноват. И все же я буду бороться, и добиваться справедливости законными путями».

4. Права женщин

«Таджикистан ратифицировал практически все международные документы в отношении равенства прав мужчин и женщин, всех форм насилия против женщин и детей, и на этой основе создал свою, национальную правовую базу, обеспечивающую практические механизмы

*её имплементации, однако страна находится в постоянном поиске инновационных моделей разрешения проблем в этой области».*⁷

Подобно этому, 1 октября в Республиканском пресс-центре состоялась презентация буклета «Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в вопросах и ответах», целью издания которого является повышение уровня осведомленности о правах женщин в рамках Конвенции. Это реально будет способствовать улучшению положения женщин в Республике Таджикистан. Данная публикация подготовлена и издана при финансовой поддержке офиса Женский Фонд Развития Организации Объединенных Наций в Содружестве Независимых Государств (ЮНИФЕМ СНГ) и Фонда ООН в области народонаселения.

Кроме того, при поддержке Детского правового центра Великобритании, ЮНИФЕМ и Еврокомиссии, при Комитете по делам женщин и семьи при правительстве РТ создан и работает проект «Служба поддержки девочек от 10 до 18 лет, подвергшихся насилию, жестокому обращению, трафику». Как отметила председатель данного комитета Хайринисо Юсуфи, «с июля этого года заработал первый компонент проекта – открылся Центр поддержки девочек, и первые 6 девочек нашли здесь своё убежище. Предполагается реализация ещё 3 компонентов, через которые в предстоящие два года будет разработана стратегия развития службы поддержки девочек, создана сеть центров поддержки девочек, обучен определённый контингент госслужащих и представителей гражданского общества».

5. Права трудящихся-мигрантов

Следует отметить, что в последнее время наметилась положительная тенденция в вопросах улучшения регулирования процессов трудовой миграции и обеспечения прав трудовых мигрантов.

Так, Руководство Министерства внутренних дел республики на подведении итогов служебной деятельности Миграционной службы МВД Республики Таджикистан за 9 месяцев текущего года дало положительную оценку работе Миграционной службы республики в регулировании миграционной политики и разработке новых механизмов в процессе подготовки трудовых мигрантов для работы за пределами страны. Руководители и специалисты отметили, что необходимо оказать содействие субъектам хозяйствования в трудоустройстве и контролю по защите прав трудовых мигрантов за рубежом. Кроме этого, также было предложено проводить подготовку и обучение трудовых мигрантов на базе профессионально-технических училищ, откуда желающие смогут выехать на работу за пределы республики, получив профессиональные навыки и правовую подготовку.

Кроме того, по словам председателя Государственного комитета статистики РТ Мирганда Шабозова благосостояние населения в 2003-2007 годах улучшилось, и это было связано с увеличением количества мигрантов и объема переводимых ими денежных средств. «Объем денежных переводов мигрантов возрос с \$0,3 млрд. в 2004 году до \$1,4 млрд. в 2007 году, что составило на тот момент 40% ВВП страны». «С учетом черты бедности, составляющей \$2,15 в день, мы пришли к такому заключению, что процент численности бедных сократился с 64% (2003 году) до 41% в 2007 году», - подчеркнул М. Шабозов. Однако все же около 18% таджикских граждан до сих пор живут очень бедно, и эти люди, которые для удовлетворения своих нужд тратят всего \$1 в день.

Также, теперь трудовые мигранты Таджикистана, переводящие свои средства в республику посредством банковской системы, в будущем могут получать пенсии. По словам председателя Государственного комитета статистики РТ Мирганда Шабозова, Правительство РТ поручило министерству экономики и торговли РТ, подсчитав переводы мигрантов, назначить им

⁷ Хайринисо Юсуфи. Совещание ОБСЕ, Варшава, октябрь 2009 г.

соответствующую пенсию. Глава Госкомстата отметил, что, трудясь за рубежом и отправляя деньги, мигранты не только обеспечивают свои семьи, но и поддерживают экономическую стабильность в республике.

Однако невозможно не отметить и другую тенденцию, которая все чаще имеет место быть. Это «движение» в миграцию и женщин страны. Согласно исследованию «Брошенные жены таджикских трудовых мигрантов», проведенному Международной организацией по миграции (МОМ) в августе текущего года, около 40% уехавших мигрантов не оказывают материальной помощи своим оставленным женам; по убеждению брошенных жен, около 12% мигрантов не смогли найти работу, им не выплатили зарплату или просто деньги не дошли до них; оставшаяся часть присылает деньги, однако практически все женщины заявили, что их недостаточно для покрытия расходов на питание, одежду, лечение и образование детей.

Только 4% женщин, согласно того же исследования МОМ, получают какие-либо льготы от государства. Еще более низка реальная помощь от международных и местных организаций, которая составляет всего 1%. Женщины, не желая мириться с положением «соломенных вдов», находящихся годами в ожидании лучших времен, которые чаще всего не наступают, выезжают в миграцию.

По оценкам международных экспертов, число женщин-мигрантов за последние три года выросло вдвое и составляет от 10 до 15 тысяч человек. Увеличение обусловлено начавшимся самостоятельным выездом женщин в миграцию, причем все большую часть из них составляют оставленные жены.

Глава московского фонда «Таджикистан» Гавхар Джураева, исходя из собственных наблюдений, утверждает, что таджикские женщины в основном работают уборщицами, посудомойками или помощницами продавцов, и лишь единицы могут устроиться по имеющейся специальности. Представители международных организаций отметили, что незнание русского языка является большим недостатком по сравнению с конкурирующими мигрантами из других стран.

6. Права беженцев

В Таджикистане пытаются интегрировать афганских беженцев с местным обществом. В частности, 15 афганских беженцев-студентов получили сертификаты DAFI, которые дают им возможность получить высшее образование в вузах Таджикистана. Как сообщила на церемонии вручения сертификатов посол Германии в РТ Дорис Херттрампф, DAFI – это программа Академического фонда имени Альберта Эйнштейна, финансируемая министерством иностранных дел Германии. Главная цель программы состоит в том, чтобы дать возможность молодым и способным людям из числа беженцев получить профессиональное образование и использовать его в дальнейшем трудоустройстве и социальной адаптации в странах убежища или по возвращении на родину. В Таджикистане проект начался в 2008 г., когда 7 студентов-беженцев получили стипендию для получения высшего образования, и уже в 2009 г. 15 студентов смогли получить такую возможность.

Кроме того, Управление верховного комиссара ООН по делам беженцев (UNHCR) заявило о возможном росте потока беженцев из соседнего Афганистана. Общее количество беженцев и лиц, ищущих убежище, в Таджикистане за девять месяцев этого года практически удвоилось, превысив 4 тысяч человек.

По словам директора Общественной организации «Дети беженцы и уязвимые граждане» (RCVC) Мавджуды Рахмановой, интеграция в общество начата через детей, с которыми проще работать в этом направлении. Беженцам было предложено водить своих детей в местные школы...

Около 40 школ приняли их детей, а чтобы добиться этого, было подключено министерство образования, министр поддержал и распорядился, чтобы во всех школах беспрепятственно принимали детей беженцев. На данный момент где-то более 300 детей учатся в местных школах. В настоящее время для детей новоприбывших беженцев организуется краткосрочные курсы по таджикской кириллице и истории, а также русской кириллице. Для полной интеграции с таджикским обществом беженцам необходимо приобрести гражданство Таджикистана или хотя бы вид на жительство.

7. Права пользователей земли

*«...Органы государственной власти, местные органы государственной власти, органы местного самоуправления и общественные объединения, предприятия, учреждения и организации, независимо от форм собственности, их руководители и другие должностные лица в пределах своей компетенции обязаны... всесторонне, объективно и своевременно в сроки, установленным Законом рассматривать обращения...».*⁸

Мэр Душанбе в ходе рабочего заседания Исполнительного органа государственной власти г. Душанбе призвал столичных чиновников своевременно реагировать на обращения граждан по вопросам землепользования. В частности, было подчеркнуто, что соответствующие городские и районные структуры столицы не должны бездействовать и задерживать обращения юридических и физических лиц, обратившихся по вопросам использования земельных участков, строительства и архитектуры. В ходе заседания было поручено своевременно и в кратчайшие сроки обеспечить объективное рассмотрение обращений физических и юридических лиц и оказать всестороннюю поддержку для развития предпринимательства в столице.

8. Право на жилище

*«Каждый имеет право на жилище. Это право обеспечивается путем осуществления государственного, общественного, кооперативного и индивидуального жилищного строительства».*⁹

Основные жалобы и обращения жителей Хатлонской области в последнее время связаны с выделением жилплощади. В связи с этим, Руководство Хатлонской области попросило у правительства страны выделить 8,8 тыс. гектаров земли для жилого фонда. На основе требований городов и районов руководством было посчитано, что с выделением 8,8 тыс. гектаров за счет неиспользуемых под сельхозугодия земель, удастся решить проблему нехватки жилья в регионе. Также было отмечено, что в случае согласия со стороны правительства, в первую очередь, земельными участками будут обеспечены молодые учителя, работники здравоохранения.

9. Право на здоровье

*«...Государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Меры, которые должны быть приняты... государствами для полного осуществления этого права, включают мероприятия, необходимые на: улучшение всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности; предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними; создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни».*¹⁰

⁸ Закон РТ «Об обращениях граждан», ст. 9

⁹ Конституция РТ, ст. 36

¹⁰ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 12

Как горько сетуют наши СМИ, в Таджикистане в настоящее время сложилась довольно грустная ситуация с обеспечением права на здоровье. В частности, в одной из газет Таджикистана приведена ситуация с инсулином для больных сахарным диабетом первой группы. В Таджикистане, по данным республиканского клинического центра эндокринологии, ежегодно выявляется до 3,5 тысячи новых случаев заболевания сахарным диабетом. Сахарный диабет стал медико-социальной проблемой республики. Число больных с инсулинозависимым типом сахарного диабета увеличивается. Для получения инсулина, который попадает в республику благодаря помощи ВОЗ, необходимо иметь на руках специальное назначение врача. Затем пойти в специализированную аптеку, где выдают лекарство. Это - в идеале и в отчетах, предоставляемых Минздравом местному штабу ВОЗ. В отчет не попало то, что каждый диабетик платит деньги своему врачу за "инсулиновый" рецепт, аптекари продают жизненно необходимый "бесплатный" препарат, поступивший в качестве гуманитарной помощи, т.е. бесплатно. Идентичная схема сложилась и в туберкулезных диспансерах республики. Для борьбы с палочкой Коха в течение последних 4-х лет ВОЗ предоставляет Таджикистану ежегодно по 350 тысяч долларов на закупку противотуберкулезных лекарств. Кроме того, Глобальный фонд ООН выделил республике для борьбы с туберкулезом 17 миллионов долларов на последующие 5 лет. Но ситуация лучше не становится. Как раз, наоборот - в последние годы выявление туберкулезных больных в стране заметно повысилось. Медицинские отходы в республике не утилизируются. Иглы от шприцов попросту закапываются, пластиковые составляющие выбрасываются на ближайшую "мусорку".

10. Право на труд и запрет принудительного труда

*«Каждый имеет право на труд, выбор профессии, работы...Никто не может быть привлечен к принудительному труду, за исключением случаев, определенных законом...».*¹¹

*«...Государства признают право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, и предпримут надлежащие шаги к обеспечению этого права...».*¹²

В Таджикистане начался новый хлопкоуборочный сезон. В нынешнем году картина несколько иная. После неоднократных запретов президента Эмомали Рахмона и министра образования Абдуджаббора Рахмонова привлекать школьников и студентов к полевым работам, власти Согдийской и Хатлонской областей решили отказаться от труда школьников и студентов. Но вместо их увеличивается число мобилизованных для сбора хлопка учителей, врачей, медсестер, воспитательниц детских садов и других бюджетников – работников государственных учреждений. В настоящее время создаются бригады добровольцев: по десять человек от каждой школы, от каждого государственного учреждения. В течение 10 дней они будут жить в поле, а когда декада закончится, их заменит другая ударная бригада.

Таким образом, более четырех с половиной тысяч добровольцев из числа работников государственных учреждений городов Худжанда, Чкаловска, Исфары, Табашара и Кайраккума с 9 октября находятся на хлопковых полях Зафарабадского и Аштского районов Северного Таджикистана. К ним присоединились еще 12,5 тысячи помощников, которых добровольно-принудительно вывезли на хлопковые поля. Добровольцев приняли у себя около сорока тысяч дехкан-хлопководов.

Никто не хочет бросать семьи на десять дней и ехать в отдаленный район, где нет никаких условий. Кончилось тем, что кто-то отправил вместо себя родных, а кто-то нашел на мардикор-базаре "Гулистон" города Худжанда мардикоров (наемных рабочих), у которых один рабочий день

¹¹ Конституция РТ, ст. 35

¹² Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 6 ч. 1

стоит 30 сомони (около 8 долларов). К тому же мардикору нужно купить еды на десять дней... На вопрос «Если Вы откажетесь собирать хлопок, что будет?», один из опрошенных ответил, что « у них есть рычаги давления, нам же приходится обращаться к властям по разным вопросам».

В Северном Таджикистане со второго октября 2009 года по решению председателя области объявлены "70 ударных дней", которые отводятся на сбор хлопка.

11. Другие социально-экономические права

*«Потребитель имеет право на: просвещение в области защиты прав потребителей; информацию о товарах (работах, услугах), а также об их изготовителях (исполнителях, продавцах); на безопасность товаров (работ, услуг); на свободный выбор товаров (работ, услуг); на надлежащее качество товаров (работ, услуг); на защиту своих прав».*¹³

Экспертами и специалистами в области энергетики и прав потребителей в Душанбе были обсуждены такие вопросы, как общественная защита и представление интересов потребителей в энергетическом секторе Таджикистана. Участниками данного мероприятия также был затронут вопрос о переходе Таджикистана на энергосберегающие лампочки. Было отмечено, что в Согдийской области Таджикистана в настоящее время местными органами власти ведется целенаправленная и достаточно активная кампания по внедрению в дома жителей этого региона энергосберегающих лампочек. При своей агитации они ссылаются на Указ президента от 1 мая 2009 г. и грозятся, что в случае неисполнения данного указа, их ожидает административное взыскание в виде штрафа.

Большинство жителей городов и районов области возмущены и не понимают, почему представители государственных структур навязывают им использование именно этих лампочек и расценивают данное действие властей как прямое вмешательство в частную жизнь граждан. Исполнительный директор общественной организации «Союз потребителей Таджикистана» Баходур Хабибов уверен, что энергосберегающие лампочки на сегодняшний день необходимы для Таджикистана, так как они приносят реальную пользу в случае правильного их использования и считает, что информированность потребителей по использованию этих лампочек недостаточна. Он также отметил, что правовых оснований по принудительному использованию энергосберегающих лампочек нет, так как ни в одном законе это не прописано, а Указ президента носит рекомендательный характер.

Однако первый заместитель министра экономического развития и торговли Республики Таджикистан Амонулло Ашуров не согласен с мнением правозащитника. По его словам, таджикское телевидение и многие СМИ страны регулярно освещают данную тему с участием ученых и представителей соответствующих министерств и ведомств.

Адвокат общественной организации «Бюро по правам человека и соблюдению законности» Абдурахмон Шарипов прокомментировал, что в соответствии с Указом президента страны, все исполнительные органы Республики Таджикистан должны осуществлять среди населения целесообразные организационно-агитационные работы о выгоде и пользе использования энергетических ламп. «Частный потребитель вправе выбирать вид и тип энергетических ламп для использования в быту, при этом обращая внимание на количество потребляемой ими электроэнергии с целью уберечь семью от излишних затрат в связи с подорожанием услуг за потребление электроэнергии», - сказал Шарипов. Ссылаясь на ст. 3 Закона РТ «О защите прав потребителей», № 424 от 06.10.2008 г., Шарипов отметил, что в этой ситуации действия представителей государственных структур являются неправомерными.

¹³ Закон РТ «О защите прав потребителей», ст. 3

Депутат таджикского парламента Шоди Шабдолов также отметил, что власти не имеют права заставлять граждан использовать именно эти лампочки. В случае если представители государственных структур будут настаивать на приобретении энергосберегающих ламп, потребители могут обратиться с иском в суд.

Тем временем, по заявлению президента РТ Э. Рахмона, в ближайшие месяцы с целью эффективного энергосбережения реализация ламп накаливания на таджикском рынке будет запрещена.

Более того, в Таджикистане решили воздействовать на родителей через детей: в средних школах Душанбе началась акция по пропаганде ртутных ламп. Специалисты энергохолдинга "Барки таджик" проводят специальные уроки на тему энергосбережения. Теперь все ученики младших классов должны написать диктант, а старшие - сочинение на заданную тему. Кроме того, скоро выйдет в свет брошюра "Культура энергопользования" - ее будут раздавать в школах республики.

12. Суицид

Продолжают оставаться тревожными факты суицида в стране.

В Хатлоне с начала года зарегистрировано 78 случаев суицида. Из 78 фактов суицида в текущем году в 40 из них фигурируют женщины, 38 фактов суицида зарегистрировано среди мужской части населения. В 16 случаях факт суицида совершен подростками. С начала года по фактам суицида возбуждено 4 уголовных дела. В большинстве случаев суицид или попытки к нему совершены людьми, страдающими нервно-психическими заболеваниями.

В ГБАО же случаи суицида имеют тенденцию роста. Об этом заявил прокурор следственного отдела прокуратуры области Носирхуджа Додохонов. По его словам, за 9 месяцев текущего года в регионе было зарегистрировано 22 факта суицида и 5 попыток самоубийства. «Это почти в три раза больше аналогичного периода прошлого года, когда было зафиксировано 8 случаев самоубийства. Половина фактов суицида (11 случаев) приходится на Рошткалинский район региона. Н. Додохонов отметил, что ни по одному из фактов самоубийства правоохранительными органами не были возбуждены уголовные дела. «Родные погибших не идут на сотрудничество с ними, более того не дают согласие на вскрытие умерших и не дают показания о причинах, приведших к самоубийству. По результатам проведенных проверок выяснилось, что абсолютное большинство фактов суицида имеют почву социальной и экономической несостоятельности умерших. Так, 18 из покончивших жизнь самоубийством нигде не работали.

13. Судебная система

10 судей Таджикистана, допустившие грубые нарушения законодательных актов республики, принявшие ряд незаконных, бесосновательных решений, освобождены от занимаемых должностей в январе-сентябре этого года. По словам председателя Совета юстиции РТ, в результате проведения проверок выяснилось, что эти судьи хуже справлялись с выполнением своих обязанностей по сравнению с другими судьями. Все принятые ими ранее судебные решения были аннулированы вышестоящими инстанциями. Он также отметил, что в отчетном периоде еще 33 таджикских судей, исходя из их уровня знаний и опыта работы, переведены из одного суда в другой. По данным Совета юстиции РТ, за 9 месяцев 2009 года в суды Таджикистана поступило 6,664 тыс. уголовных, 20,040 тыс. гражданских и 2,692 экономических дел.

14. Законодательство

Видным событием и вызвавшим немало дискуссий в области законодательства на данный период стало одобрение и принятие Закона РТ «О государственном языке РТ».

Так проект закона РТ «О государственном языке РТ» одобрен депутатами на очередном заседании шестой сессии Маджлиси намояндагон МО (нижняя палата парламента) Таджикистана 1 октября в Душанбе.

Обсуждение данного законопроекта вызвало достаточно разные мнения. В частности, депутат Саймиддин Додихудоев, говоря о русском языке, отметил, что новый закон не притесняет роль русского языка, «хотя в законопроекте русский язык не указан, как язык межнационального общения, как это сформулировано в Конституции страны». В свою очередь при обсуждении законопроекта депутат Мирзобек Ходжиев проявил интерес к финансовой стороне вопроса, то есть, во сколько может обойтись государству замена на государственный язык плакатов, бланков, печатей организаций. Лидер Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ) депутат Мухиддин Кабири предложил указать в законе общность таджикского и персидского языков, а глава коммунистов, депутат Шодди Шабдолов предложил вернуть законопроект на доработку. По его мнению, законопроект противоречит Конституции РТ - в нем много непонятного в разделе, где отмечается, что языком информации и коммуникации должен быть государственный язык.

Одобренный таким образом проект Закона РТ «О государственном языке РТ», подписал президент РТ Э. Рахмон.

В законе указано, что каждый гражданин РТ обязан знать государственный язык. Также в соответствии с новым законом все учреждения и организации страны обязаны вести документацию на государственном языке.

Что же касается шумихи вокруг данного закона, Э. Рахмон заявил, что «Русский язык в Таджикистане имеет конституционный статус - языка межнационального общения, и никто не собирается пересматривать его». Он напомнил, что во всех таджикских школах отдельно изучается русский язык, в Вузах страны в настоящее время проходят обучение более 4 тыс. преподавателей русского языка и литературы, в институтах и университетах насчитывается около 3 тыс. групп, изучающих русский язык. «Акты президента и правительства принимаются на таджикском и русском, издаются десятки газет и журналов на русском...Язык Пушкина и Толстого, Ломоносова и Менделеева, Шукшина и Левитана не нуждается в лоббировании; он всегда занимал и будет занимать достойное место без чьей-либо помощи», - заявил Рахмон.

Уголовно-процессуальный кодекс

Нижняя палата Парламента единогласно проголосовала за принятие и введение в действие нового Уголовно-процессуального кодекса РТ. Проектом предусмотрено, что впредь в Таджикистане санкции на арест, домашний арест, обыск, арест на имущество и банковских счетов, прослушивание телефонных разговоров, будут выдавать суды республики. Парламентарии единогласно проголосовали за то, чтобы новый кодекс, в случае поддержания верхней палатой и подписания президентом, был введён в действие с 1 апреля 2010 года.

Проект закона «Об амнистии»

26 октября Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, руководствуясь статьями 58 и 59 Конституции Республики Таджикистан, подписал и направил на рассмотрение Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ проект Закона Республики Таджикистан «Об амнистии». Данный законопроект разработан и представлен в связи с 15-летием Конституции Республики Таджикистан и Годом памяти Великого Имама с целью практического воплощения принципов снисходительности, милосердия и терпимости, проистекающих из учения этого великого правоведа мира ислама. Данный законопроект, состоящий из 25 статей, предусматривает применение амнистии

в отношении определённой группы осуждённых и тех лиц, уголовные дела которых находятся на рассмотрении органов первичного дознания, предварительного следствия и в судах. По предварительным данным, соответствующие органы должны будут применить упомянутый закон в отношении более чем 10 тысяч человек.

А также

Как сообщает пресс-служба главы государства, также накануне президент подписал законы РТ о внесении изменений и дополнений в закон РТ «О пенсионном обеспечении граждан РТ», о внесении поправок в закон «О лицензировании отдельных видов деятельности», о внесении изменений и дополнений в Кодекс административных правонарушений РТ.

15. Общественные организации

Общественная организация «Бюро по правам человека и соблюдению законности Таджикистана» открыла ещё одну приёмную по предоставлению бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам – на это т р а в Курган-Тюбе. Как сообщила директор Бюро Наргис Зокирова, юридическая приёмная открыта в рамках проекта «Доступ к правосудию и судебная реформа». Данный проект реализуется Швейцарской ассоциацией международного сотрудничества «Helvetas» при финансовой поддержке Швейцарского управления по развитию и сотрудничеству. «В приёмной работают квалифицированные юристы и адвокаты, которые будут предоставлять не только бесплатные юридические консультации, но и заниматься их представительством в суде по отдельным категориям дел. Приёмная открыта с целью информирования населения по правовым вопросам и защиты их прав и интересов.

16. Семинары, тренинги, круглые столы, встречи

Форум по вопросам трудовой миграции прошёл в Душанбе

8-9 октября в Душанбе прошёл форум «Трудовая миграция в Центральной Азии - проблемы и пути их решений». Цель форума заключается в разработке политики и правовых рекомендаций, расширении прав и возможностей меньшинств, женщин и стариков, затронутых трудовой миграции.

Предотвращение опасности противопехотных мин

12 октября в городе Курган-Тюбе состоялся круглый стол, посвященный вопросам предотвращения опасности противопехотных мин. Участники круглого стола обсудили проблемы и отрицательные последствия противопехотных мин для человечества, последствия социально-экономического вреда, улучшение уровня образованности в сфере опасности мин среди целевой группы, а также пути снижения уровня опасности в джамоатах, находящихся в опасной зоне.

17. Уполномоченный по правам человека

Первым таджикским омбудсменом стал бывший госсекретарь президента по правовым вопросам, кандидат юридических наук Зариф Ализода.

В интервью Voice of Freedom он рассказал о своем видении ситуации с правами человека в стране и планах на ближайшую и долгосрочную перспективу. В частности, заявив, что ситуация с правами человека в Таджикистане относительно благополучная и основные нарушения прав человека в Таджикистане связаны с проблемой безработицы и миграции. Относительно Закона РТ «Об уполномоченном по правам человека» отметил, это очень хороший закон, предоставляющий

широкие полномочия омбудсмену, которые даже больше, чем в других странах. Он отвечает всем международным стандартам, в том числе Парижским принципам. Также омбудсмен рассказал о своей книге с комментарием к упоминаемому закону, о том, какие первые шаги разработаны, о штате и структуре. К Уполномоченному по правам человека поступило уже немало жалоб и обращений и 90% из них составляют жалобы на судебные решения и приговоры. По поводу ситуации с правами женщин в Таджикистане отметил, что определенные проблемы в этой области есть и планируется выделение сотрудника, который будет специализироваться по вопросам защиты прав женщин. И таковы ближайшие планы: Намечено проводить ежеквартальные встречи с правозащитными НПО Таджикистана; предусматривается проведение соответствующих тренингов на местах с приглашением местных органов власти, НПО, представителей гражданского общества и духовных лидеров; намечено также проводить бесплатные юридические консультации для населения, выпускать буклеты и брошюры, в которых будет рассказываться, как защищать свои права; планируется также ежегодно издавать доклад о ситуации с правами человека в Таджикистане; в настоящее время идет разработка стратегического плана на 5 лет по развитию института омбудсмена; необходимо наладить сотрудничество с правоохранительными органами, пересмотреть и при необходимости внести поправки в законодательство страны, касающееся прав человека; планируется сотрудничество с международными организациями, и в первую очередь, с ОБСЕ, Фондом народонаселения ООН, Датским институтом по правам человека.

18. Коррупция

Директор антикоррупционного ведомства Фаттох Саидов сообщил о задержании входе оперативно-розыскных мероприятий прокурора отдела надзора за соблюдением законности в следственных и исправительных учреждениях Генпрокуратуры РТ Анвара Салимова, потребовавшего взятку в размере 1,5 тыс. долларов у гражданина X за условно-досрочное освобождение его сына, осужденного по ст. 141 (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16 лет) УК РТ на 2,5 года». Прокурор был задержан во время получения \$1 тыс. из требуемой суммы. В отношении А. Салимова возбуждено уголовное дело по ст. 319 п.4 (получение взятки) УК РТ, ведётся расследование.

Также, Сотрудниками антикоррупционного управления Хатлонской области задержан судья областного экономического суда Толибжон Буриев. Как сообщил заместитель начальника антикоррупционного управления Хатлонской области Миллопар Бандишоев, Буриев потребовал по одному из дел \$500 и при получении данной суммы был задержан. В отношении судьи возбуждено уголовное дело по ст. 319 (получение взятки) УК РТ. В настоящее время Буриев находится в следственном изоляторе, расследование по данному факту продолжается.

В о бщем же за 9 месяцев правоохранительными подразделениями Агентства по госфинконтролю и борьбе с коррупцией было выявлено 677 коррупционных преступлений, в том числе 115, связанных со взяточничеством, из которых 105 были совершены должностными лицами государственных структур. За совершение преступлений, связанных со взяточничеством, злоупотреблением служебным положением и присвоением государственной собственности, в отношении более чем 122 сотрудников органов госуправления, судов, правоохранительных и силовых структур, АКН, министерства обороны, органов землеустройства и архитектуры были возбуждены уголовные дела.

За 9 месяцев этого года Агентством по госфинконтролю и борьбе с коррупцией РТ проведены 892 ревизии и проверки в министерствах и ведомствах, других госорганах, в результате чего выявлен ущерб на общую сумму около 56 млн. сомони. Из этой суммы свыше 14 млн. составляют недостачи и присвоение государственных денежных средств и материальных ценностей, 29,2 млн. – незаконное расходование госсредств, 5,2 млн. – потери и порча денежных средств и материальных ценностей и 7,3 млн. сомони – сокрытие и неуплата налоговых платежей. По

результатам ревизий и проверок в следственные органы направлено 185 материалов на сумму нанесённого материального ущерба 26,9 млн. сомони. В ходе принятых мер по материалам ревизий и проверок 666 должностных и материально ответственных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 28 из них освобождены от занимаемых должностей. Кроме того, проверки деятельности 69 частных компаний и предприятий выявили факты сокрытия ими от налогообложения более 11,8 млн. сомони.