



BHR

**Republic of Tajikistan
Bureau on Human Rights and Rule of Law**

**Бюро по правам человека и соблюдению
законности**

Права Человека в Таджикистане

Обзор ситуации – Апрель 2010

1. Общественно-политическая ситуация

Выборы

Комментарии к ст. 150 УК

27 марта 2010 года прокуратура Вахшского района арестовала члена ПИВТ Махмадрузи Бурханова, который во время прошедших парламентских выборов являлся членом комиссии по избирательному участку №22 Вахшского района. Арестовали его, как сообщил председатель отдела ПИВТ по Хатлонской области Каландар Садруддинов, за то, что после подсчета голосов на избирательном участке, он поднял руки в знак радости, что кандидат от ПИВТ выиграл выборы у своего оппонента (кандидата от НДПТ) и прошел в районный мажлис народных депутатов. Однако правоохранительные органы расценили это как «воспрепятствование осуществлению избирательных прав и работе избирательных комиссий». К. Садруддинов подчеркнул, что арест Махмадрузи Бурханова имеет политическую подоплеку. Тем временем, в отношении М. Бурханова возбуждено уголовное дело по статье 150 (воспрепятствование осуществлению избирательных прав и работе избирательных комиссий) УК РТ, а Прокуратура направила в избирательный округ Вахшского района требование об отмене результатов выборов на этом участке.

2. Свобода религии и вероисповедания

«...Религиозные организации отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела...».¹

Еще в 2009 г. Посольство США в своем Докладе о свободе вероисповедания в странах мира отмечало, что «Конституция предусматривает свободу вероисповедания, однако законы и государственные указы противоречат этому праву. Правительство... позволяло религиозную деятельность только под строгим контролем. Правительство продолжало использовать процесс регистрации для препятствия, воздействия или запугивания религиозных организаций и сообществ...».

С начала текущего же года Министерство культуры Таджикистана с провело перерегистрацию 258 соборных, 2971 мечетей пятикратного моления, 5 центральных мечетей, 19 религиозных учебных заведений и 72 религиозных неисламских организаций. Кроме того, за первый квартал текущего года специалистами министерства проведена экспертиза 120 единиц религиозной литературы и 40 дисков с религиозным содержанием.

Однако, отрадно, что Министром культуры РТ были опровергнуты слухи о том, что Минкультуры проводит аттестацию имам-хатибов мечетей.

3. Свобода слова и СМИ

Иск трех судей против трех изданий. Дело «о пяти лимонах»

В центре внимания продолжает оставаться дело об иске трех судей к трем изданиям Таджикистана – «Фараж», «Озодагон», «Азия-плюс». Судья суда района Сино города Душанбе Амриддин Сафоев частично удовлетворил ходатайство, подданное ответчиком – адвокатом Солиджоном Джураевым – в той части, где он требует изучить его официальные обращения к Омбудсмену страны и в Генеральную прокуратуру; в то же время признал безосновательными требования адвоката прекратить процесс, признав иски судей незаконными. «Только они сами могут отозвать свои иски, - заявил судья. – У них есть право защищать в судебном порядке свои честь и достоинство».

Как отмечают эксперты, стороны близки к заключению мирового соглашения, однако, на это могут влиять разные факторы.

¹ Конституция РТ, ст. 8

Тем временем руководители этих трех изданий распространили заявление, в котором заявляют, что такие высказывания высокопоставленных представителей судебной власти, как «отдельные СМИ ведут компанию, прямо направленную на дискредитацию судебной системы республики», дают основания говорить о предрешенности судебного процесса. Еще дальше, по мнению редакторов, пошел первый заместитель председателя Верховного суда РТ Анварджон Юсупов в своем интервью газете «Crime-Info»: «попирая нормы закона, отдельные органы СМИ – газеты «Азия Плюс», «Фараж», «Озадагон» развернули целую кампанию, направленную на дискредитацию приговора и его отмену, опубликовав незаконное заявление бывшего Генерального прокурора, государственного обвинителя, адвоката Джураева С. и т.д.». Далее А. Юсупов говорит, что судьи обратились в суд за защитой своей «...профессиональной и человеческой чести и достоинства и также привлечения клеветников к ответственности». Таким образом, редакторы заявляют, что судебного решения по данному разбирательству ещё нет, а клеветники и нарушители уже известны. Кроме того, в заявлении отмечается, что суд проигнорировал и не вынес письменные определения по поданным ими заявлениям, в котором ответчики требовали соблюдения нарушенных процессуальных норм закона. Между тем, редакторы трех еженедельных таджикских изданий дали пресс-конференцию, на которой, в частности, редактор газеты «Азия-Плюс» Марат Мамадшоев заявил, что если судебный процесс будет проходить также, и суд не будет прислушиваться к ходатайствам ответчиков, они намерены настаивать на отводе судьи Амриддина Сафоева, который председательствует на данном процессе.

НАНСМИТ ведет мониторинг хода этого судебного дела, и уже установлено, что судебное разбирательство не соблюдает процессуальные нормы законодательства РТ.

*«Мы уверены, что своими действиями и бездействием руководство Верховного суда РТ выводит этот процесс из правового поля».*²

*«В Таджикистане каждый обязан соблюдать его Конституцию и законы, уважать права, свободы, честь и достоинство других людей».*³

*«Я не имею права давать какую-либо оценку и комментировать ход судебного процесса по иску судей в отношении трёх независимых изданий – еженедельников «Фараж», «Озадагон» и «Азия-Плюс». В случае, если суд вынесет какое-либо решение, только тогда я смогу дать оценку обоснованности и законности принятого вердикта».*⁴

В Таджикистане продолжают все учащаться случаи, когда то или иное лицо предъявляет требования к редакциям газет, а именно, журналистам, за публикацию якобы порочащих честь и достоинство статей. Подобно этому, газета «Фараж» (№15 от 14.04.2010г) опубликовала опровержение старшего участкового инспектора УВД района Фирдавси Бобохона Азизова на статью Джамили Мирбозхоновой «Саховат нужно закрыть», чтобы привести его в порядок» («Фараж» 31.03.2010(№13). В этой статье участковый утверждает, что факты, приведенные в данной статье, не соответствуют действительности, и задевают не только честь и достоинство его коллег, но также наносят ущерб их репутации среди общественности. Дж. Мирбозхонова, отмечает Азизов, со слов продавцов колбасных изделий обвиняет участковых инспекторов рынка в том, что они съедают у них колбасу, но при этом не расплачиваются за нее. «Некоторые продавцы жалуются, что инспектора занимаются вымогательством», - цитирует он слова журналиста из статьи. Бобохон Азизов замечает, что журналист в своем материале использует анонимного источника. По его мнению, приведение подобных фактов от имени

² Председатель Национальной ассоциации независимых СМИ Таджикистана Нуриддин Каршибоев

³ Конституция РТ, статья 42

⁴ Председатель Верховного суда РТ Нусратулло Абдуллоев

неизвестного источника противоречит законодательству страны, и «профессиональный журналист должен обладать неопровержимыми фактами. «Невзирая на мои замечания о том, что подобные факты не имеют места и не соответствуют действительности, Мирбозхонова опубликовала свою статью без редактирования и тем самым ухудшила наш имидж», - заявляет он.

Б.Азизов просит редакцию газеты тщательно проанализировать приведенные факты в отношении сотрудников милиции и доказать их правомерность в рамках закона.

Критическая статья в газете «МИЛЛАТ» основана на достоверных фактах, предоставленных Агентством по госфинконтролю и борьбе с коррупцией

Министерство сельского хозяйства еще в начале года подавало иск против газеты «Миллат» за публикацию заметки под заголовком «Министерство сельского хозяйства самое коррумпированное ведомство», которую министерство считает неаргументированной и клеветнической. Минсельхоз требует от издания возместить нанесенный репутации министерства ущерб в размере 1 миллиона сомони (более 228,83 тыс. долларов США).

Недавно Директор антикоррупционного ведомства РТ Фаттох Саидов ознакомился со статьёй «Министерство сельского хозяйства – самое коррумпированное ведомство», опубликованной в газете «Миллат», и заявил, что публикация основана на достоверных фактах, предоставленных Агентством по госфинконтролю и борьбе с коррупцией.

4. Свобода от пыток и неприкосновенность личности

*«Арестованному активисту должен быть обеспечен доступ к адвокату. Необходимо также проверить законность его задержания в Таджикистане и заявления о том, что он подвергся пыткам».*⁵

В конце марта правозащитная организация «Хьюман Райтс Вотч» распространила заявление, в котором говорится, что власти Таджикистана не должны принудительно возвращать в Киргизию правозащитника Нематилло Ботакозуева, который официально обратился с заявлением о предоставлении убежища.

Однако, уже в этом месяце таджикские власти официально признали, что киргизский правозащитник Нематилло Ботакозуев, который просил в Душанбе предоставления убежища, находится в Таджикистане.

Генеральный прокурор страны Шерхон Салимзода заявил, что Н. Ботакозуев находится в спецприемнике УВД города для удостоверения его личности. Генпрокуратура Кыргызстана уже обратилась в генпрокуратуру РТ с просьбой экстрадировать правозащитника на родину. В генпрокуратуре РТ рассматривают этот случай. «Если выяснится, что преступление, совершенное Ботакозуевым в Кыргызстане, не носило политический характер, мы экстрадируем его, в обратном случае он может рассчитывать на получение политического убежища в нашей стране», - отметил генпрокурор.

Правозащитники уверены, что принудительное возвращение Ботакозуева в Киргизию было бы нарушением безоговорочного запрета на передачу любых лиц в условиях, чреватых пытками, по статье 3 Конвенции ООН против пыток 1984 г. Эта конвенция была ратифицирована Таджикистаном в 1995 г. Возвращение лица, ищущего убежища, также противоречило бы международно-правовым обязательствам Таджикистана как участника Конвенции о статусе беженцев 1951 г.

5. Права женщин

⁵ Хьюман Райтс Вотч, март 2010 г.

В Таджикистане согласно действующему законодательству вступать в брак разрешается с 17 лет. В исключительных случаях разрешено заключение брака по достижению 16-летнего возраста.

Выступая с ежегодным посланием к парламенту, глава государства Эмомали Рахмон предложил внести изменения в законодательство, в соответствии с которым возрастной ценз вступления в брак будет увеличен до 18-летнего возраста.

Выразив озабоченность ростом бракоразводных процессов в Таджикистане, Рахмон отметил, что в большинстве случаев девушки, которые выходят замуж в раннем возрасте, не готовы к браку. "Ей необходимо закончить школу", - сказал президент, подчеркнув, что в стране в этом году предполагается перейти на новую систему образования, которая предполагает обязательное 10-летнее образование.

Необходимость изменения возрастного ценза вступления в брак глава государства также объяснил необходимостью улучшения подготовки молодежи к самостоятельной жизни, обеспечения условий для семьи и быта, а также усиления защиты прав и интересов детей.

6. Права трудящихся мигрантов

Весьма примечательно, что Президент Таджикистана Эмомали Рахмон, выступая на первом совместном заседании Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Таджикистана 24 апреля в Душанбе, поручил ответственным лицам разработать и представить в правительство проект создания отдельной государственной структуры, занимающейся исключительно вопросами трудовой миграции и поручил руководителям министерств и ведомств, органов прокуратуры, милиции, председателям областей, городов и районов лично принимать граждан в субботные дни.

Кроме того, 1 апреля в г. Худжанде состоялась встреча Председателя Согдийской области Кохира Расулзода с Временно Поверенным в делах Саудовской Аравии в Таджикистане Абдурахмоном ибн Саид аль-Джумой. На которой Абдурахмон ибн Саид аль-Джума отметил, что его страна готова принять трудовых мигрантов из Таджикистана.

К сожалению, несмотря на видимые положительные сдвиги в сфере прав трудовых мигрантов, председатель движения «Таджикские трудовые мигранты» Каромат Шарипов отмечает, что из всех трудовых мигрантов таджикские - самые униженные и оскорбленные. После развала Советского государства десятки тысяч таджиков приехали на заработки в Россию. Платят им гроши, а живут они в рыночных подвалах и чуть ли не в норах, отыскать которые не может даже милиция. В эту организацию идут с разными бедами - кому-то уже полгода не выплачивают зарплату, кого-то возле метро избил милиционер, кто-то просто просит денег в долг. Рублей 500-600. На еду. Шарипов - что-то вроде последней инстанции, к нему идут, когда другие от проблем таджиков давно отмахнулись.

«Так уж получилось, что распад Советского Союза и начавшаяся в Таджикистане гражданская война отбросили республику в ряд самых слаборазвитых и бедных стран мира. 70% мигрантов, прибывающих в Россию, не умеют читать и писать на родном языке, не говоря уже о русском. Таджики постоянно сталкиваются в России с нарушением своих прав, и это в первую очередь происходит из-за незнания русского языка», - говорит Шарипов. В связи с этим, данным движением организованы уроки русского языка для трудовых мигрантов.

Немного о статистике...

Свыше 129,4 тыс. граждан Таджикистана выехали в трудовую миграцию с начала текущего года. Из указанного количества трудовых мигрантов 11,1 тыс. составляют женщины.

Как сообщила журналистам на прошедшей в Душанбе пресс-конференции глава Комитета по делам женщин и семьи РТ Сумангул Тагоева, за первый квартал текущего года по вопросу трудоустройства в различные инстанции обратились 12,3 тыс. женщин, более 7,5 тыс. из которых были трудоустроены. Безработными числятся около 13,9 тыс. женщин.

По словам Тагоевой, при Комитете результативно работает Центр «Бовари», в который по различным вопросам за 3 месяца обратились свыше 509 девушек и женщин, получившие своевременную квалифицированную правовую и психологическую консультацию.

7. Соблюдение прав человека в армии

В Согдийской области десятки солдат-срочников считаются без вести пропавшими

По словам Музаффаржона Бабаджанова, председателя Союза родителей солдат Согдийской области и специалиста административно-правового отдела аппарата председателя области, в настоящее время только в Северном Таджикистане без вести пропавшими числятся 74 военнослужащих, в том числе те, кто пропал, начиная с февраля 1993 года. Их родители не верят в гибель своих сыновей и не теряют надежды увидеть их живыми и невредимыми. Они даже не запирают свои дома на ночь, обязательно навещают демобилизованных односельчан, которые отслужили на юге страны, и не пропускают ни одну передачу "Жди меня" Первого канала российского телевидения. Некоторые из них требуют от властей пересмотреть возбужденные ранее, но затем закрытые дела по факту исчезновения их детей.

В данный момент поиском без вести пропавших солдат занимается комиссия при правительстве Таджикистана. Аналогичные группы есть также в министерстве обороны, комитете национальной безопасности, министерстве внутренних дел республики. Списки пропавших имеются в международной организации Красного Креста и Красного Полумесяца. Три года тому назад удалось найти одного из значившихся в таких списках. Он находился в Афганистане, но вернуться в Таджикистан отказался.

Такая же беда пришла и в дом семьи Тошбековых, сын которых, Зафар Буренович Тошбеков, пропал без вести во время несения службы 16 марта 2002 года. По словам Татьяны Хатюхиной, адвоката Центра по правам человека города Худжанда и доверенного лица Бурена Тошбекова, 18-летний Зафар был призван Бободжонгафуровским районным комиссариатом и направлен для прохождения службы в воинскую часть 2849 Пограничных войск Таджикистана, дислоцированную в Турсунзадевском районе. Он служил на заставе Киргизон. Но родители ничего не знали о том, как и в каких условиях Зафар проходил службу. Сын никогда не писал им и не звонил.

25 августа 2002 года в дом Тошбековых в сопровождении сотрудника местной администрации пришли незнакомые люди, которые, не представившись и ничего не объяснили. Они забрали кровь из вены матери Зафара, намочили ею марлю, которую сложили в пакет, и уехали. О цели взятия крови также умолчали.

Узнав от сотрудников сельской управы о том, что Зафар самовольно оставил воинскую часть, Тошбековы, желая определить местонахождение своего сына, отправили в военную прокуратуру душанбинского гарнизона заявление с просьбой рассказать о случившемся. Спустя некоторое время Тошбековы получили ответ за подписью исполняющего обязанности военного прокурора гарнизона города Душанбе, генерал-майора юстиции М.Икромова. В ответе было указано, что в горах Пушти Ревок в Турсунзадевском районе было найдено тело неизвестного лица, одетого в военную форму. По данному происшествию военной прокуратурой гарнизона города Душанбе было возбуждено уголовное дело. Для опознания личности найденного тела было произведено

большое количество следственных мероприятий, и было предположено, что найденное тело является телом Тошбекова З.Б., который 16.03.2002 года самовольно покинул место службы. Поэтому у его матери Рустамовой С.И. было взято небольшое количество крови для проведения судебно-биологической экспертизы. Далее в ответе генерал-майора юстиции указывается совершенно неграмотное, неверное обоснование того, с какой целью была взята кровь с вены матери ослдата. В частности, на основании выводов судебно-биологической экспертизы от 14.08.2002 года под №151, группа крови найденного тела соответствует группе крови Рустамовой С., в связи с чем и было предположено, что найденное тело является телом Тошбекова З.Б. Во время следствия не было обнаружено состояния насильственной смерти или нанесения физического вреда Тошбекову, в связи с чем было прекращено расследование уголовного дела, тело захоронено на кладбище "Сари Осие" кишлака Захматобод г.Душанбе. 08.11.2003 года на имя Председателя Комитета Охраны государственной границы при Хукумате [администрации] РТ и военного комиссариата Пенджикентского района направлены соответствующие письма о том, чтобы родственникам выделили материальную помощь для проведения национальных обрядов. Также было указано, что в случае необходимости родственники имеют право забрать тело своего сына с указанного кладбища и перенести его на свое место жительства". Однако по мнению адвоката Т.Хатюхиной, изложенные в письме доводы не доказывают факта смерти Зафара Тошбекова., и они намерены добиться справедливого судебного процесса и определения статуса солдата Зафара Тошбекова, родные которого ждут его возвращения домой.

Таджикские цыгане – «лули» готовы служить в армии, но только в воинских частях в Душанбе

В двух джамоатах Восейского района проживают свыше 2 тыс. «лули», ни один представитель которых до приобретения Таджикистаном независимости и после, не служил в армии. Дело в том, что многие из племени «лули» не имеют свидетельства о рождении и паспорта, и в этой связи призыв «лули» практически невозможен.

Сотрудники военкомата решили провести среди них разъяснительную работу о долге службы в рядах Вооруженных сил. Это принесло свои плоды, и в ходе нынешней призывной кампании некоторые юноши «лули» добровольно идут на службу, но с условием, что военную службу нести они будут в военных частях, расквартированных в Душанбе.

8. Право на жилище

«Выселение без предоставления другого жилого помещения допускается в случаях:

1) если наниматель, члены его семьи или другие совместно проживающие с ним лица систематически разрушают или портят жилое помещение, а меры предупреждения и общественного воздействия оказались безрезультатными;

2) если они используют жилое помещение не по назначению, а меры предупреждения и общественного воздействия оказались безрезультатными;

3) если они систематически нарушением правил общежития, делают невозможным для других проживание с ними в одной квартире или в одном доме, а меры предупреждения и общественного воздействия оказались безрезультатными;

4) если лица лишены родительских прав, и их совместное проживание с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано невозможным;

5) если лица самоуправно заняли жилое помещение;»⁶ и т.д.

⁶ Жилищный кодекс РТ, ст. 70

В столице Таджикистана постояльцы общежития, находящегося по ул. Борбад 48/8, при помощи судебных приставов и милиции силой были выселены из их жилого помещения. Как заявляет новый владелец данного четырехэтажного здания, он пошел на крайние меры из-за нежелания жильцов выплачивать арендную плату, а также солидных долгов перед коммунальными службами. Новый владелец планирует начать капитальный ремонт в общежитии.

Постояльцы попытались добиться отмены договора купли-продажи через генпрокуратуру. Дело дошло до Верховного суда, где жалобы жильцов не были удовлетворены. Печально, что жители уже третий день не могут нормально питаться, мыться, а юные жильцы - ходить в школу; они живут в антисанитарных условиях. Те, у кого в городе есть родственники, временно перебрались к ним, остальные - на улице. Главы семей думают об эмиграции в Россию или Казахстан.

Факт выселения жильцов противоречит основным конституционным законам РТ. В ст. 83 Жилищного кодекса указан перечень лиц, которые не могут быть выселены без предоставления другого жилья. Будучи юридически неграмотными жильцы лишь недавно обратились за помощью адвоката, когда факт выселения состоялся. Собранные материалы переданы в суд и генеральную прокуратуру.

9. Право на образование

Учителя ГБАО продолжают уходить из школ

Управление образования за последние два года, чтобы удержать учителей в школах, при поддержке министерства образования предпринимало различные меры. К примеру, выделяло земельные участки для строительства домов, создания приусадебного участка и т.д. К сожалению, не смотря на это, с начала текущего учебного года школы ГБАО покинули 136 учителей, о чем на пресс-конференции сообщил начальник управления образования региона Гарибшо Гарибшоев. 36 из них ушли из школ в связи с выходом на пенсию, остальные – по другим причинам. Начальник управления образования области не отрицал, что низкая заработная плата является одной из основных причин того, что учителя уходят из школ. Средний размер зарплаты учителя на сегодня составляет около 230 сомони, чего недостаточно для содержания их семей.

12-летнее школьное образование

В прошлом году в своем послании Парламенту старны президент РТ Э. Рахмон поднял вопрос внедрении 12-летней системы образования.

Депутаты нижней палаты парламента Таджикистана в ходе очередного заседания первой сессии Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ четвертого созыва 28 апреля единогласно одобрили поправки в Закон РТ «Об образовании», согласно которым в республике до 2016 года будет введена 12-летняя система получения среднего образования. «Для реализации данной концепции подготавливаются учебные пособия для учеников с 1 по 12 класс, будет увеличено количество школ, для этого будут привлекаться гранты международных финансовых институтов и организаций», - отметил министр образования. «Новая программа обучения, начиная с 2016 года, предусматривает три степени обучения: с 1 по 5 класс – это начальное образование, с 6 по 10 основное, в 11-12 классе будет углубленное изучение выбранных предметов по гуманитарным, техническим и точным наукам, также учащиеся будут проходить профессионально-техническую подготовку», - сообщил министр образования РТ. По его словам, также при средних общеобразовательных школах ученики смогут по выбору получить профессионально-техническое образование, и для этого правительство РТ создаст необходимые условия. Кроме того, одновременно с общеобразовательными учебными заведениями в РТ будут создаваться колледжи, лицеи в данных направлениях.

Лидер Компартии, депутат Шоди Шабдолов отметил, что в настоящее время в школах республики существует острая нехватка учителей, а после перехода на 12-летнее образование эта проблема усугубится. На что А. Рахмонов отметил, что министерство образования до сентября 2010 года представит в правительство РТ для утверждения новую программу подготовки учителей. «В результате реализации данной программы, до 2017 года в Таджикистане будет подготовлено более 37 тыс. учителей, и это проблема полностью будет решена», - добавил Рахмонов.

10. Право на здоровье

В этом месяце в сфере здравоохранения в РТ намечаются некоторые положительные сдвиги.

Так, Координационным советом одобрена Национальная стратегия здоровья населения на период 2010-2020 годы. Ее целью является достижение здоровья всех граждан, семей и сообществ путем развития системы доступного, эффективного и технологически развитого здравоохранения; качественного, инновационного, поощряющего здоровое поведение, уважение человеческих достоинств и доброжелательного отношения к потребителям; индивидуальной ответственности и участия населения в мероприятиях по охране здоровья. Хочется верить, что данный шаг будет не только простым декларированием, а уже после реализации принесет свои положительные плоды.

Примечательно также то, что в Таджикистане, а именно, в Кулябе, Курган-Тюбе, в Согдийской области, а также в районе Рудаки на базе прежней туберкулезной больницы будут созданы госпитали-хосписы (центры оказания паллиативной помощи) для больных туберкулезом третьей стадии. Хосписы создаются для того, чтобы оказывать людям с такой болезнью постоянную помощь, в случае если их родные не могут этого делать, и для того, чтобы уберечь окружающих от заражения.

Но имеют место быть и не столь приятные новости.

Ранее в системе здравоохранения для получения информации необходимо было заручиться письменной запиской–разрешением главных врачей лечебных учреждений. Теперь сделан еще один шаг...*Так, по сообщению корреспондента информационного агентства «Азия-Плюс» по Кулябской группе районов Хатлонской области Турко Дикаева, в системе здравоохранения введены элементы предварительного цензурирования информации.* По словам журналиста, отныне в средства массовой информации решено выдавать только те цифры и факты, которые прошли полную проверку от региона до министерства здравоохранения. Такое цензурирование предпринято с целью «оградить статистику от ошибок».

Другим вопросом, требующим разрешения, является то, что лечебные учреждения Горно-Бадахшанской автономной области нуждаются в более 100 врачах - хирургах, педиатрах, психологах, терапевтах и др. специалистах медицинской отрасли.

В текущем году лечебные учреждения области пополнились 28 выпускниками Таджикского госмедуниверситета, однако кадровый вопрос, пока, остается не решенным. Основную причину нехватки кадров в Управлении здравоохранения области видят в низкой заработной плате и социальной незащищенности медицинских работников, однако приток кадров пытаются организовать путем подписания трехстороннего соглашения между Управлением здравоохранения области, Госмедуниверситетом и бадахшанскими студентами, обучающимися в этом ВУЗе, в соответствии с которым дипломы об окончании ВУЗа студенты смогут получить только после трехлетней работы в медицинских учреждениях ГБАО.

Конечно же, следует отметить, что с целью улучшения материального благосостояния работников сферы ранее было подписано соглашение между

администрациями ГБАО и афганского Бадахшана о лечении больных из Афганистана, в частности провинции Бадахшан в клиниках ГБАО.

11. Право на достаточный уровень жизни

Размер минимальной заработной платы и минимальной пенсии в Таджикистане с 1 июля текущего года повысится на 30%.

Решение данного вопроса президент РТ Эмомали Рахмон, выступая в Душанбе с ежегодным Посланием к парламенту страны, поручил правительству республики.

Также президент поручил ответственным лицам представить предложения по повышению не меньше чем на 15% пенсий, а также заработной платы работников бюджетных отраслей с 1 октября текущего года.

«Состояние с продовольственной безопасностью в Таджикистане за первые три месяца текущего года ухудшилось. Треть населения провинции Таджикистана сталкиваются с нехваткой продовольствия, 10% которой испытывают недостаток продовольствия».⁷

Авторы доклада по мониторингу продовольственной безопасности Всемирной продовольственной программы (ВПП) ООН считают, что одной из причин ухудшения ситуации с продбезопасностью, особенно в сельской местности Таджикистана, является кампания по реализации акций Рогунской ГЭС. В числе других причин указываются сокращение рабочих мест в зимнее время, снижение денежных потоков трудовых мигрантов и рост цен на продукты питания.

По данным Агентства по статистике РТ, стоимость набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, по фактическому потреблению на конец марта 2010 года на одного члена семьи в месяц составила в 103 сомони, при рациональной норме питания ее стоимость составила бы 204 сомони.

12. Право на труд и запрет принудительного труда

Немного о статистике...

Безработица

председатель исполнительного комитета, исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев, выступая на заседании постоянно действующего совещания министров финансов стран - членов СНГ озвучил прогноз, согласно которому безработица в странах Содружества Независимых Государств (СНГ) в конце 2010 года может превысить 8% от экономически активного населения (в декабре 2009 г. эта цифра равнялась 7,5 %). В ближайшее время существенных улучшений не ожидается. В свою очередь вице-премьер РФ, министр финансов Алексей Кудрин отметил, что в 2009 году экспорт в странах СНГ сократился на 46%, импорт - на 44,3%. По его словам, значительное увеличение ВВП показали Азербайджан, Туркменистан и Узбекистан. Умеренный рост наблюдался в Белоруссии, Киргизии и Таджикистане. Серьезное падение показали Россия, Украина, Армения и Молдавия.

Квоты на привлечение иностранной рабочей силы

В Таджикистане указом главы государства количество квот на привлечение иностранной рабочей силы в республике на 2010 год установлено в количестве 7000

⁷ Доклад по мониторингу продовольственной безопасности Всемирной продовольственной программы (ВПП) ООН, 2010 г.

человек. Вместе с тем, руководители субъектов хозяйствования уполномочены обеспечить 2613 граждан республики рабочими местами и ежемесячной зарплатой.

Общее число иностранных трудовых мигрантов за 1 квартал 2010 года составило 1220 человек, что в сравнении с аналогичным периодом 2009 года меньше на 460 человек.

13. Другие социально-экономические права

«В случае гибели (смерти) военнослужащих или граждан, призванных на военные сборы при исполнении ими обязанности военной службы (на военных сборах), либо их смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), либо другого тяжелого заболевания, полученные ими при исполнении обязанностей военной службы до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (военных сборов), выплачивается в равных долях единовременное пособие...»⁸

Гражданка Таджикистана и Российской Федерации Рамзия Шавкатовна Давлатбаева (Сафина), мать погибшего в 1993 году в Таджикистане солдата Динара Сафина, подала в военный суд Душанбе исковое заявление с тем, чтобы ей было выплачено единовременное пособие 12800 сомони (чуть больше 2.9 тысячи долларов).

С тех пор прошло почти 17 лет. Однако до сих пор родители солдата не могут получить предусмотренные законодательством Таджикистана льготы и компенсации.

Все права на льготы и выплаты у Рамзии Шавкатовны есть. Как официально сообщил семье Сафиных комиссар Кайраккумского городского военного комиссариата, подполковник Музаффар Муминов, *«согласно Постановлению Совета Министров Республики Таджикистан под №312 от 29 июня 1993 и № 332 от 18 июля 1996 года, все установленные права на льготы, государственные гарантии и компенсации для членов семей погибших ветеранов Великой Отечественной Войны 1941-1945 годов, распространяются на Давлатбаеву (Сафину) Рамзию Шавкатовну как на мать погибшего при защите конституционного строя Республики Таджикистан военнослужащего Сафина Динара Назибаевича»*.

Защищая свое законное право, мать солдата уже несколько раз обращалась в Военный комиссариат Согдийской области, а также в Управление финансов и бюджета Министерства Обороны Таджикистана, за выплатой единовременного пособия. Однако военные ведомства ей отказывали, обосновывая свой отказ тем, что факт службы солдата Динара Сафина в воинской части 080110 не подтверждается; то согласно Положению о денежном обеспечении военнослужащих, которое утверждено приказом министра обороны РТ под №139 от 10.05.2006 года, где предусмотрено, что единовременная компенсация выплачивается родным погибшего военнослужащего в течение трех лет с момента его смерти.

По словам юриста Худжандского филиала «Центр по правам человека», куда обратилась мать солдата, Парвины Наврузовой, согласно статье 67 данного «Положения о денежном довольствии военнослужащих», пособие выплачивается законным наследникам в том случае, если они обратились за такой помощью в течение трех лет со дня гибели военнослужащего. В статье 11 Закона РТ «О статусе военнослужащих» говорится, что денежное довольствие военнослужащих состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием, которые составляют оклад месячного денежного содержания военнослужащих плюс надбавок за стаж службы... Следовательно, статьи 66 и 67 «Положения о денежном довольствии военнослужащих» предусматривают выплату тех довольствий, которые военнослужащие не успели получить при жизни, их наследникам, и эти выплаты наследники могут потребовать в течение трех лет со дня гибели военнослужащего. Выплата единовременного пособия членам семей погибших

⁸ Закон республики Таджикистан «О статусе военнослужащих», ст. 16, ч. 2

военнослужащих, согласно статье 16 закона «О статусе военнослужащих», является обязательной. Однако порядок и срок выплаты единовременных пособий не предусмотрен никакими нормативно-правовыми актами страны. «Положение о денежном довольствии» предусматривает только порядок выплаты денежных довольствий военнослужащих, но не единовременного пособия.

Согласно статье 6 Закона Таджикистана «О нормативно-правовых актах», все нормативно-правовые акты должны соответствовать Конституции и тем нормативно-правовым актам, которые имеют над ними правовой приоритет. В таком случае Закон РТ «О статусе военнослужащих» имеет законный приоритет над «Положением о денежном довольствии военнослужащих», которое было принято Указом Министра обороны Таджикистана под №139 от 10.05.2006.

По решению хукумата (администрации) города в 2006 году улица, где Динар провел свои без малого двадцать лет, была названа его именем. Но ничто – ни деньги, ни посмертная слава погибшего сына, - не могут утешить родных солдата, никто не сможет заменить им сына...

14. Торговля людьми

Как сообщили в УВД области, в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий была задержана 31-летняя жительница города Худжанда Махбуба Мухиддинова, которая подозревается в том, что по предварительному сговору со своим мужем, 37-летним Хайдаром Умаровым, с целью дальнейшей сексуальной эксплуатации вывезли 27-летнюю жительницу Пенджикента Н.Б. в Объединенные Арабские Эмираты, в город Дубай. Там подозреваемые удерживали девушку в доме и за определенную оплату предлагали ее неизвестным мужчинам. В ходе следствия установлено, что таким образом подозреваемые заработали около \$10 тыс. В их отношении прокуратурой области возбуждено уголовное дело по ст. 132 ч 3 (вербовка людей для эксплуатации, вербовка людей в целях сексуальной или иной эксплуатации совершенная путем обмана, группой лиц по предварительному сговору) УК Республики Таджикистан.

15. Суицид

Немного о статистике...

В Министерстве внутренних дел РТ сообщили, что в Таджикистане за первый квартал текущего года зарегистрировано 154 фактов суицида. Количество, совершенных фактов суицида среди мужчин и женщин распределилось поровну - среди обеих полов зарегистрировано по 77 фактов суицида.

Из общего количества самоубийств, зафиксированных в стране за первые три месяца текущего года, 26 совершено несовершеннолетними. 31 факт суицида совершено психически неуравновешенными гражданами, 13 – на бытовой почве, 44 – вследствие семейных скандалов. Больше всех факты суицида за отчетный период совершены в Согдийской области и районах республиканского подчинения.

16. Судебная система

4 судей Таджикистана за допущенные ошибки в своей работе были привлечены к дисциплинарной ответственности в первом квартале текущего года, заявил на пресс-конференции председатель Совета юстиции Зафар Азизов. По его словам, Совет юстиции тщательно относится к допущенным нарушениям в работе со стороны судей и каждые два месяца проводит встречи и семинары с судьями, для того чтобы поднять уровень их знаний. Судьи, которые намеренно нарушают закон и выносят несправедливый приговор, будут наказываться в соответствии с законодательством страны.

17. Законодательство

В сфере законодательства следует отметить следующие шаги:

1. В Таджикистане вступает в силу новый Уголовно-процессуальный кодекс (УПК) республики, который сменит действующий в стране кодекс от 1961 года и работа над которым велась в течение последних двух лет. В соответствии с новым кодексом судам передаются полномочия на выдачу санкций на арест, обыск, прослушивание и запись телефонных разговоров, наложение ареста на имущество и банковских счетов подозреваемых лиц, а также взятия под домашний арест. В настоящее время этим правом наделены органы прокуратуры. В новой редакции он состоит из 50 глав и 486 статей. Работа над ним велась в течение последних двух лет. Согласно кодексу предполагается расширить и полномочия адвокатов. В то же время, некоторые аналитики считают, что новый кодекс незначительно отличается от предыдущего. По их мнению, достаточно было внести изменения и дополнения в УПК от 1961 года в плане усиления гарантий прав личности. Правозащитники утверждают, что с введением нового УПК состоится всего лишь передача полномочий выдачи санкций ареста от одного органа другому. Они считают, что для усиления роли судей и судебной власти необходимо дальнейшее усовершенствование законодательной базы.

2. На очередных заседаниях Совета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ четвертого созыва был обсужден ряд законопроектов: «О внесении изменений и дополнений в законы РТ «О государственном бюджете РТ на 2010 год», «О банковской деятельности», «Об ипотеке» и «Об общественных организациях». Кроме того, рассмотрены законопроекты РТ о внесении поправок в Уголовный Кодекс РТ и во вторую часть Гражданского Кодекса РТ. Также рассмотрены Соглашения «О защите участников уголовного судебного процесса», «Об основных принципах создания системы тайного управления силами и средствами системы коллективной безопасности ОДКБ, проекты законов РТ о внесении поправок в законы РТ «О государственном нотариате», «О защите атмосферного воздуха», «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». Также обсужден вопрос «Об утверждении порядка графика приёма граждан руководством Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

18. Международные организации и сотрудничество

Посольство США в Таджикистане опубликовало «Отчет по правам человека за 2009 год» на русском и таджикском языках. Отчет резюмирует ситуацию по правам человека в Таджикистане, включая широкую информацию по 35 направлениям, таким как судебные процедуры, политические заключенные, свобода слова и печати, свобода вероисповедания, политическое участие, коррупция, торговля людьми, женщины и дети.

«В отчете детально описывается ряд конкретных нарушений в области прав человека. В качестве примера приводится принуждение людей к участию в сборе средств для строительства Рогунской ГЭС», - сказал источник,

«В нем также отражаются нападки правительства в адрес неправительственных организаций, насилие и дискриминация в отношении женщин, торговля людьми, использование детского труда, а также случаи незаконного задержания и пыток», - подчеркнул источник.

19. Семинары, тренинги, круглые столы, встречи

За апрель месяц были организованы следующие мероприятия, посвященные тем или иным сферам прав человека:

1. На заседании Координационного совета правоохранительных органов Согдийской области была рассмотрена деятельность службы предотвращения правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи.

Председательствовал на Совете прокурор Согда генерал-лейтенант юстиции Юсуф Рахмонов. В заседании приняли участие руководители и представители всех правоохранительных органов области, прокуроры, начальники ОВД городов и районов Согда.

2. Международный день противоминной деятельности, отмечаемый во всем мире 4 апреля, отметили и в Таджикистане. Как сообщил руководитель операции Таджикского центра по минным вопросам Парвиз Мавлонкулов, во второй половине дня во Дворце «Кохи Сомон» предполагалось открытие выставки, посвященной противоминной деятельности, на которую приглашены представители международных организаций, диппредставительств, министерств и ведомств. Ожидается, что выставку посетит также Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, прибывающий в таджикскую столицу.
3. В Таджикистане начинаются пресс-конференции, в ходе которых министерства и ведомства страны отчитаются перед средствами массовой информации о проделанной работе за первый квартал текущего года. Данные пресс-конференции проводятся с 2005 года согласно Указу президента Республики Таджикистан от 4 марта 2005 года. Своим указом глава государства постановил поддержать деятельность СМИ, направленную на конструктивное и плодотворное сотрудничество с министерствами и ведомствами, предприятиями и организациями, местными исполнительными органами государственной власти по отражению процесса социально-экономических преобразований в стране.
4. 12 апреля 2010 г. на пресс-конференции обсудили такие вопросы, как женщины, их роль в обществе и проблемы, с которыми им приходится сталкиваться.
5. Региональный круглый стол на тему «Доступ к среднему образованию в Центральной Азии: проблемы и перспективы» начал свою работу 16 апреля в Душанбе. Двухдневное мероприятие проводится Институтом по освещению войны и мира (IWPR) в рамках проекта «Защита прав человека и правозащитное образование посредством СМИ в Центральной Азии» финансируемого Европейской Комиссией. Круглый стол организован при поддержке Министерства образования Республики Таджикистан и в сотрудничестве с Детским Фондом ООН (UNICEF) и Институтом открытое общество Фонд Содействия – Таджикистан. В работе круглого стола принимают участие представители государственных структур, неправительственных организаций, независимые эксперты из стран Центральной Азии – Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, а также средств массовой информации. «Участники обсудят проблемы соответствия законодательств о среднем образовании стран региона реалиям современности, негативные социально-экономические и правовые факторы, ограничивающие доступ к образованию, а также роль СМИ в объективном освещении вопросов образования в Центральной Азии».
6. 20 апреля 2010 года в Здании аппарата Уполномоченного по правам человека Республики Таджикистан состоялась встреча правозащитников, сотрудников Уполномоченного по правам человека и неправительственных организаций, работающих в области защиты прав человека, посвященная Универсальному периодическому обзор(УПО), который позволит лучше изучить ситуацию с правами человека в стране. Последний срок подачи УПО заинтересованными лицами 14 мая 2011 года.

20. Коррупция

В Душанбе действуют автоматические терминалы для оплаты налогов. Глава Налогового комитета при правительстве РТ Нусратулло Давлатов считает, что они могут способствовать снижению уровня коррупции в рядах сотрудников налоговых органов республики. Уменьшение контактов сотрудников налоговых органов с налогоплательщиками послужит уменьшению коррупционных действий с их стороны, и эти терминалы послужат этому делу. Показателем чему является то, что за первый квартал текущего года не было выявлено ни одного коррупционного преступления с участием сотрудников налоговых органов страны.

Однако в северной части Таджикистана уже за первый квартал этого года сотрудниками антикоррупционного агентства было выявлено 48 коррупционных и экономических преступлений коррупционного характера. Из них 13 являются тяжкими. Как сообщил журналистам начальник Управления Агентства по госфинансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ по Согдийской области Джуманазар Рахматов, одно преступление коррупционного характера было совершено со стороны двух сотрудников министерства обороны, по четыре – сотрудниками МВД и представителями здравоохранения, три – сферы образования, четыре – промышленности. По одному преступлению также совершили сотрудники «Таджикстандарта» и таможенной службы, семь - сельского хозяйства, пять - местных исполнительных органов госвласти, два - банковских структур, одно сотрудником министерства мелиорации и водного хозяйства и восемь - других структур.