



# BHR

**Republic of Tajikistan  
Bureau on Human Rights and Rule of Law**

**Бюро по правам человека и соблюдению  
законности**

## **Права Человека в Таджикистане**

**Обзор ситуации – Июнь 2009**

## **1. Общественно-политическая ситуация**

Таджикистан опять вошел в список 40 самых нестабильных государств мира, составленный журналом Foreign Policy и общественной организацией «Фонд мира», и расположился на 37 месте. Авторы глобального индекса «недееспособных стран» особо плохие оценки поставили Таджикистану по таким показателям, как демографическая динамика, делигитимизация государственной власти, разобщенность региональных элит и права человека. Стоит отметить, что показатели республики в этом рейтинге, начиная с 2006 года, ежегодно ухудшаются. Если в 2006 году Таджикистан находился на 42-м месте, то через год опустился на 39 место. В прошлом году Таджикистан опустился еще на одну строчку, как и в нынешнем.

### **1.1 Выборы**

Представители политических партий Таджикистана продолжают высказывать опасения в связи с предстоящими выборами в Парламент, который состоится в 2010 году. Отмечается, что в стране до сих пор не принят закон о выборах в Маджлиси Оли РТ, проект которого еще в начале этого года был представлен парламенту. Ведь только после принятия данного закона, в который должны быть включены очень важные моменты, в частности, отмена избирательного залога, можно будет говорить о проведении демократических выборов, однако принятие закона парламентариями затягивается.

По данным политических партий, некоторые из них продолжают испытывать воздействие властей. Так, Верховный суд РТ 1 июня не удовлетворил жалобу Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ) на решение Центральной комиссии по выборам и референдумам (ЦИК) РТ. Руководитель аппарата партии Хикматулло Сайфуллозода заявил, что данное решение считает несправедливым, и «следствием воздействия властей». В то же время судья ВС РТ Тохир Кабиров отметил, что ПИВТ, в случае несогласия с вынесенным решением, может его обжаловать в кассационном порядке. Напомним, Центризбирком 25 мая официально отказал ПИВТ выставить нового кандидата в парламент страны вместо своего духовного лидера Мухаммадшарифа Химматзода, который отказался от депутатских полномочий.

## **2. Свобода религии и вероисповедания**

В начале апреля президент РТ подписал закон «О свободе совести и религиозных организациях РТ», который был подвергнут критике как со стороны местных организаций так и со стороны международного сообщества. К данной критике присоединилась также Комиссия США по свободе вероисповедания в мире. После принятия нового закона, Таджикистан был включен в «черный список» комиссии, где перечисляются страны, которые не соблюдают свободу вероисповедания. В качестве факторов, которые способствовали включению Таджикистана в данный список, были названы также запрет на ношение хиджабов девушками в учебных заведениях, запрет женщинам посещать мечети, а также снесение мечетей. Как отметила эксперт данной комиссии Кетрин Косман 2 июня в ходе брифинга в Душанбе, комиссия продолжит свои усилия по усовершенствованию нового закона «О свободе совести и религиозных организациях РТ». По словам К. Косман, она намерена встретиться с духовными лицами страны, а также соответствующими органами власти, и выразила надежду на успешный диалог.

После принятия закона «О свободе совести и религиозных объединениях», многие эксперты предрекали рост напряженности между государством и религиозными организациями. Как стало известно, что власти Таджикистана готовятся предъявить обвинения девяти трем членам исламского движения «Таблиги Джамаат», задержанным в апреле и мае 2009 года.

Также, задержанию были подвержены около 40 последователей движения салафитов в Душанбе. Операция по задержанию салафитов была проведена во время вечернего намаза в одной из столичных мечетей в микрорайоне Зарафшон, считающейся местом сбора салафитов. Среди задержанных был также неофициальный лидер салафитов Таджикистана мулло Сироджиддин. В настоящее время задержанные находятся в Госкомитете национальной безопасности страны.

Кроме того, стал известен случай исключения четырех студенток-мусульманок из Таджикского государственного университета за ношение хиджабов. Заместитель ректора университета объяснил отчисление девушек тем, что они не соблюдали университетский дресс-код. В учебных заведениях Таджикистана девушки не могут появляться в хиджабах, поэтому некоторые родители отказываются посылать своих дочерей в школы. Известно, что школьницам, которые все-таки носят хиджаб, в последнее время не выдают аттестаты о среднем образовании. Кем именно подписан запрет на ношение хиджабов в образовательных учреждениях, выяснить не удалось. Сотрудник Государственного университета Таджикистана лишь подтвердил существование такого запрета и сообщил, что подписан он президентом страны Эмомали Рахмоном и министром образования республики. Однако в пресс-службе президента настаивали, что подписи Рахмона под этим запретом быть не может, и утверждали, что «запрет исходит из министерства образования».

### **3. Свобода слова и СМИ**

К сожалению, в Таджикистане все еще отмечаются факты существования цензуры, препятствующие доступу к объективной информации. Таким образом, 11 июня текущего года со всех киосков города Худжанд исчез последний номер газеты «Пайкон».

Для выяснения ситуации, руководство издания связалось со своими торговыми точками в этом городе, тем не менее, ее нигде не нашли. Журналистам пришлось покупать последние экземпляры в киосках города Душанбе и отправить в административный центр Согдийской области на имя другого человека. Спустя некоторое время после ее поступления в киосках города, позвонили недоброжелатели статьи «Точик дар Узбеккишлок ва ё муттаҳами дар ватани хеш» («Гаджик в узбекском кишлаке или опороченный в собственной стране») и выразили свое неудовольствие. Стало очевидным, что основной причиной исчезновения газеты стало именно публикация данной статьи. Издание пишет, что пока не известно, «со стороны «друга» или врага происходило подобное действие. Тем не менее, волнует тот факт, что в этом регионе издания перед распространением подвергаются тщательной «проверке». Следует отметить, что это не единственный случай исчезновения периодической печати с торговых точек Согдийской области. В мае месяце таким же образом исчезла из всех киосков города Худжанд, и других городов и районов области газета «Фараж».

#### **4. Права ребенка**

По данным ЮНИСЕФ, в Таджикистане сохраняется самый высокий в регионе коэффициент младенческой смертности, составляющий 56 смертей на 1 тыс. живорожденных. Ежегодно в стране рождается примерно 200 тыс. младенцев. Это означает, что каждый год около 11 тыс. 200 новорожденных умирают, не достигнув годовалого возраста.

ЮНИСЕФ обращает внимание и на то, что почти четверть девочек в стране перестают ходить в школу после девятого класса. В результате всё больше детей рождаются в семьях, где у матерей нет полного среднего образования. Кроме того, более 90% детей не охвачены дошкольным образованием. Это ограничивает их возможности для развития и успешного участия в образовательном процессе.

Также серьезно обстоит ситуация с проблемой детского труда. Судить об этом может каждый, побывав на любом из рынков столицы или другого крупного города. Там буквально на каждом шагу к покупателям подходят дети в возрасте от 8 до 12 лет, назойливо предлагающие купить пакеты, приправы, зелень или предлагающие свою помощь в качестве носильщика сумок. Дети постарше, от 10 до 15 лет, имеют грузовые тележки, и отвозят на дом покупки солидных покупателей, в том числе и мешки с мукой, овощами и картофелем. Чаще всего это сельские ребята, недавно переехавшие в город, и приученные к тяжелому труду на полях. Об учебе они и не помышляют, поглощенные зарабатыванием денег.

По данным программы МОТ-ИПЕК в Таджикистане, самый высокий процент детского труда зафиксирован в Горном Бадахшане - 28%, в Хатлоне - 15%, в Согдийской области - 12%, в районах республиканского подчинения - 8%, в Душанбе - 4%. Таковы данные исследования ЮНИСЕФ в области детского труда. Нельзя сказать, чтобы эта ситуация оставалась вовсе без внимания властей. Сотрудниками районных хукуматов (местные администрации) совместно с милицией проводятся рейды по базарам, задерживаются беспризорные или просто работающие дети. Детей опрашивают, проводят воспитательную беседу и отпускают. Далее помочь им власти не в силах, поскольку отсутствует система помощи. Большая часть работающих детей (63%) имеет лишь начальное образование, а среднее полное – лишь 4,3%. Есть среди них и дети, которые никогда не учились. Каждый третий ребенок работает на рынке больше установленного законом времени, мальчики – 5-6 часов, девочки - 5-7 часов в день. Примерно 95% девочек ответили, что они еще занимаются и домашним хозяйством: убирают, готовят, стирают, моют посуду, ходят за покупками, ухаживают за младшими. В среднем на домашнюю работу мальчики тратят до 1,5, девочки – до 2,5 часов в день.

Однако и это не самое худшее, что происходит с детьми. Другое исследование ЮНИСЕФ утверждает, что в Таджикистане существуют наихудшие формы детского труда – сексуальное рабство и использование детей для трансплантации органов. Однако исследователи оговариваются, что информация по этому аспекту неполная, что связано с нежеланием чиновников делиться информацией, ссылаясь на ее конфиденциальность. огласно исследованию, среди жертв трафика, вывезенных из Таджикистана за период 2003-2005 годов, около 20% составляли несовершеннолетние дети.

## **5. Права женщин**

В Таджикистане действует закон «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», призванный обеспечить равноправие женщин и мужчин и отсутствие дискриминации.

Анализ текущей ситуации в сфере гендерных отношений показывает, что положение закона пока слабо влияет на обеспечение фактического равноправия женщин и мужчин. В стране женщины по сравнению с мужчинами имеют ограниченный доступ к экономическим ресурсам, несмотря на преобладание женщин на сельскохозяйственных работах. Дехканскими хозяйствами в основном руководят мужчины, женщин на руководящих должностях мало. Они не имеют земли, хотя работают на хлопковых полях за мизерную плату, не догадываясь, что являются акционерами хозяйства, где они работают. Эксперты отмечают, что для улучшения положения женщин в сельском хозяйстве необходимо внести изменения в земельный Кодекс страны, в котором интересы женщин практически не учтены.

## **6. Права трудящихся мигрантов**

Численность таджикских мигрантов в России падает. Трудовые мигранты, вернувшиеся в Таджикистан, основной причиной возвращения назвали мировой финансовый кризис. По сведениям Минтруда, если в прошлом году в России работали 800 тысяч человек, то теперь их количество снизилось до 600 тысяч. Объем денежных переводов в Таджикистан грозит сократиться на 50 процентов. Главная проблема таджикских мигрантов, по оценке экспертов, - их узкая специализация.

В страну продолжают поступать тела погибших граждан Таджикистана. Так, с начала года в аэропорт «Худжанд» из Российской Федерации доставлено 65 цинковых гробов с надписью «Груз-200». 63 из погибших - мужчины в возрасте от 19 до 58 лет. По официальным данным, 4 из них были убиты, 18 погибли в несчастных случаях, 7 покончили жизнь самоубийством, 30 умерли по болезни, один - в ДТП, а причины смерти пятерых неизвестны.

Также следует отметить тот факт, что граждане Таджикистана - около 5,5 тыс. человек, занимают первое место среди граждан других стран СНГ, отбывающих наказание за различные преступления, совершённые на территории России, что составляет примерно пятую часть от общего числа жителей бывших советских республик.

Несмотря на вышесказанное, необходимо также отметить и положительные моменты, а в частности открытие в Рошткале (ГБАО) информационно-образовательного Центра для трудовых мигрантов Общества красного полумесяца Таджикистана (ОКПТ). Основной задачей Центра является предоставление информации потенциальным трудовым мигрантам о стране пребывания, а также обучение мигрантов правовым вопросам. В рамках проекта в центрах будут проводиться бесплатные юридические консультации по законодательно-правовым вопросам, обучение русскому языку и компьютерным навыкам.

Эксперты подчеркивают, что миграция таджикского населения будет продолжаться ещё в течение, как минимум, нескольких десятилетий.

## **7. Права беженцев**

За последние два года в Таджикистане отмечается значительное увеличение вновь прибывших беженцев. Как сообщила на конференции 19 июня, посвященной Международному дню беженцев, глава Управления Верховного Комиссара ООН (УВКБ ООН) по делам беженцев в Таджикистане Илья Тодорович, по сравнению с 2007 годом число вновь прибывших в РТ беженцев увеличилось на 80%.

В 2008 году в правительство РТ обратилось 1 тыс. 361 человек за убежищем. За первый же квартал текущего года, по данным Минтруда РТ, к правительству РТ за статусом беженца обратилось 377 человек. Если раньше беженцами в РТ становились жители северных провинций Афганистана, то сейчас они прибывают со всей территории Афганистана. Этот факт обуславливается значительным ухудшением ситуации в Афганистане. Из общего числа обратившихся в 2008 году 40% получили положительное решение о признании их беженцами.

## **8. Социально-экономические права**

Влияние финансового кризиса продолжает сказываться на социально-экономической ситуации в Таджикистане. Два крупных предприятия Хатлонской области «ГаджикАзот» и «Трансформатор» отправили около 700 рабочих в бессрочный отпуск, в связи с финансовыми и экономическими проблемами. «ГаджикАзот» простаивает, и не имеет средств для выплаты денег рабочим и служащим. В настоящее время производство законсервировано, и это продолжится как минимум до января 2010 года. На данный момент, из около 1 тыс. рабочих и служащих завода работают 288 человек.

Тем временем, действующие должностные оклады работников социальной сферы Таджикистана будут увеличены в ближайшие три месяца от 15 до 30%. Указ «О мерах по усилению социальной защищенности и увеличению действующих должностных окладов работников социальной сферы» издан президентом РТ 20 июня 2009 года. В документе говорится, что заработную плату работникам сфер социальной защиты, здравоохранения и культуры планируется с 1 июля этого года увеличить на 30%, а оклад работников сфер образования и науки с 1 сентября поднять в среднем на 15%. Кроме того, оклад работников музыкальных и художественных школ будет приравнен к заработным платам работников средних общеобразовательных школ, а зарплата учителей по труду в профессиональных технических училищах (ПТУ) будет приравнена к зарплатам других учителей этих учреждений с учетом категории и часов преподавания. Согласно документу, правительство страны в месячный срок должно привести в соответствии с этим указом свои постановления и решения, а также изыскать средства в госбюджет для осуществления пунктов этого документа.

## **9. Торговля людьми**

По данным ежегодного доклада Госдепартамента США «О торговле людьми» за 2009 год, Таджикистан вошел в «контрольный список 2 уровня» по ситуации с торговлей людьми. Это означает, что, либо в этих странах есть многочисленные жертвы трафика людей, либо эти страны не в состоянии доказать, что принимают меры по борьбе с самыми тяжкими формами торговли людьми.

В докладе приводится, что «Таджикистан является страной, женщин которой незаконно переправляют в ОАЭ, Россию, Турцию, Иран и Индию с целью коммерческой сексуальной эксплуатации». Мужчины перевозятся в Россию, Казахстан и некоторые другие страны с целью принудительного труда, главным образом, на стройках и в сельском хозяйстве. Мальчики и девочки становятся объектами торговли внутри страны в различных целях, включая принудительный труд, принудительное попрошайничество и проституцию. Правительство Таджикистана не в полной мере соблюдает минимальные стандарты по ликвидации торговли людьми, но прилагает значительные усилия. Однако, несмотря на эти усилия, правительство не продемонстрировало наличие прогресса в судебном преследовании и осуждении госчиновников, причастных к торговле людьми. Правительство сообщило об отдельных улучшениях в деятельности правоохранительных органов, хотя эти усилия были омрачены неспособностью правительства решить серьезные и системные проблемы в стране. Наиболее существенными из этих проблем явились неспособность правительства искоренить коррупцию, связанную с торговлей людьми, плохая координация между правоохранительными органами и институтами безопасности, функции которых дублируются, неспособность проводить адекватные расследования по фактам жалоб на недопустимое отношение к жертвам со стороны должностных лиц в органах безопасности и чрезмерная опора на международное сообщество в проведении просветительских кампаний о торговле людьми и обеспечении доступа к помощи и средствам защиты. Правительство также не смогло помешать местным чиновникам принудить мужчин, женщин и детей, в частности, в Хатлонской и Согдийской областях, собирать хлопок в ходе ежегодного сбора урожая. В 2008 году впервые местные прокуроры начали проведение расследований на основании жалоб о том, что местные должностные лица и учителя заставляли детей собирать хлопок, хотя в течение отчетного периода ни один из чиновников не был осужден за принуждение к труду».

## **10. Суицид**

В Таджикистане уровень суицида, как среди женщин, так и мужчин продолжает расти. В частности, число самоубийств в Согдийской области за 5 месяцев текущего года выросло на 66,1% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составило 113 случаев. По данным УВД Согдийской области, из 113 зарегистрированных случаев - 74 было самоубийством и 39 попыток к нему, вовремя предотвращенных. Ушли или пытались уйти из жизни примерно одинаковое количество женщин и мужчин (51 - 50), а также 12 несовершеннолетних. Особый рост суицида отмечен в Пенджикенте, Канибадаме, Худжанде и Шахристанском районе.

## **11. Уполномоченный по правам человека**

Как заявил журналистам Уполномоченный по правам человека в РТ Зариф Ализода, Таджикский Омбудсмен наделен более широкими полномочиями по сравнению с некоторыми другими странами. Отличительная особенность заключается в том, что граждане страны могут в данной инстанции обжаловать решения судебных органов, а Омбудсмен – выносить собственные заключения на решения всех ветвей власти.

В своей деятельности орган будет исходить из следующих приоритетов: усиленное внимание проблемам уязвимых слоёв населения – детей, пенсионеров, инвалидов, трудовых мигрантов, а также гендерным вопросам в обществе и соблюдению прав заключённых.

Штат таджикского института Уполномоченного по правам человека будет состоять из 20 человек, среди которых будут юристы, представители гражданского общества. Финансироваться таджикский Омбудсмен будет за счёт международных организаций и правительства страны. Структура работы Омбудсмена будет разделена на 2 линии: первая – по политическим, гражданским, личным правам человека, вторая – по социальным, экономическим правам. Этот орган может проводить мониторинги, а также рассматривать судебные акты. В джамоатах будут созданы приемные, где сотрудники будут принимать заявителей и знакомиться с их жалобами, но приоритетом деятельности является защита прав трудовых мигрантов. Напомним, что на должность Омбудсмена Зариф Ализода был назначен 27 мая текущего года Указом президента РТ.

Назначение омбудсмена в Таджикистане является большим продвижением в области демократии, однако многих беспокоит вопрос назначения омбудсмена. По мнению экспертов, то, что омбудсмен назначается президентом, является отрицательным моментом. Если президент будет управлять политической жизнью, то омбудсмен не будет независимым органом, а станет всего лишь посредником.