



# BHR

**Republic of Tajikistan  
Bureau on Human Rights and Rule of Law**

**Бюро по правам человека и соблюдению  
законности**

## **Права Человека в Таджикистане**

**Обзор ситуации – Июль 2009**

## **1. Общественно-политическая ситуация**

Американская общественная организация Freedom House опубликовала ежегодный доклад о состоянии демократических свобод в «переходных государствах» мира. Доклад Nations in Transit 2009 отнес Таджикистан к категории «консолидированных авторитарных режимов», к которым отнесены еще восемь постсоветских стран.

Общая оценка состояния демократических свобод в Таджикистане в 2008 году - 6,14. Это немного хуже, чем в девять предыдущих года. По оценке семи параметров демократического развития, Таджикистан в 2009 году получил следующие отметки: избирательный процесс – 6,50, гражданское общество – 5,75, независимость СМИ – 6,00, демократичность управления государством 6,25, местное самоуправление - 6,00, независимость судебной ветви власти – 6,25, уровень коррупции – 6,25. Всего в списке Freedom House находится 29 стран.

## **2. Свобода религии и вероисповедания**

За отчетный период в Таджикистане отмечаются определенные проблемы в сфере свободы вероисповедания. Были отмечены факты приостановления деятельности некоторых иностранных организаций.

По данным Министерства культуры около 3 тыс. зарегистрированных мечетей ведут официальную деятельность в Таджикистане. Также на территории страны действуют 258 пятничных мечетей и 82 неисламских религиозных объединений. В соответствии с новым законом «О свободе совести и религиозных объединениях» все мечети и неисламские религиозные объединения будут заново перерегистрированы в министерстве культуры. Для этого, в каждом районе создана комиссия экспертов, которая изучает документацию религиозных объектов, которая затем будет представлена для перерегистрации в Минкультуры республики. Также было отмечено, что в настоящее время при министерстве культуры создается Совет экспертов, определяется состав Совета, который займется изучением заявок мечетей и религиозных объединений на перерегистрацию.

Правозащитные организации и оппозиционные партии неоднократно заявляли, что новый закон резко ограничивает право на регистрацию небольших верующих общин. В частности, для регистрации религиозного объединения необходимо будет представить "справку из местного исполнительного органа власти о существовании последователей религиозной организации на территории его деятельности на протяжении последних пяти лет". По мнению представителей нетрадиционных религиозных течений, этот пункт закона фактически полностью исключает регистрацию любых новых форм миссионерской деятельности. Также в перерегистрации может быть отказано и уже зарегистрированным небольшим христианским организациям, которые начали свою деятельность в Таджикистане в последние четыре года. В настоящее время в республике зарегистрировано около ста нетрадиционных религиозных объединений.

Последователи ислама, составляющие подавляющее большинство жителей страны, с нового года также могут испытывать трудности по отправлению культа. Согласно новому закону "соборные пятничные мечети могут быть созданы в местностях с населением от 10

до 20 тысяч человек". С учетом того, что большую часть территории страны составляет горная местность, а равнины - только семь процентов, жители маленьких горных селений могут лишиться возможности посещать пятничные мечети.

Согласно официальным данным, на сегодня в Таджикистане функционируют более 250 пятничных мечетей. По мнению местных экспертов, после перерегистрации их количество может сократиться на треть.

### ***Запрет на ввоз религиозной литературы***

Около 700 предметов – незадекларированных книг, аудиокассет и дисков религиозного содержания изъяты при ввозе на территорию Таджикистана сотрудниками Таможенной службы страны на таможенном посту «Нижний Пяндж» на таджикско-афганской границе. Указанные предметы на территорию страны пытались завезти граждане Таджикистана и Афганистана. Экспертам предстоит подвергнуть религиоведческой экспертизе изъятые издания, аудиокассеты и диски на предмет содержания в них призывов к религиозной розни, содержания террористических и экстремистских идей, которая может продолжаться в пределах полугода. По данным министерства культуры, для ввоза подобной литературы в Таджикистан необходимо получить разрешение Минкультуры, в котором будет указано, что содержание книг, аудиокассет и дисков не противоречит действующему законодательству РТ.

### ***Приостановление деятельности иностранных организаций***

Министерство юстиции Таджикистана подало иск в судебные органы на представительства некоторых международных общественных организаций, которые занимаются распространением различных религиозных течений среди населения республики, среди которых «Альянс Миссион», «Адра Интернешнл» и «Каритас».

#### ***«Альянс Миссион»***

Решением суда столичного района Сино в республике была приостановлена деятельность германской общественной организации «Альянс Миссион». По данным министерства юстиции, данная организация, занимаясь распространением одного из течений христианской религии среди населения, нарушала законодательства республики об общественных объединениях, а также собственный Устав, согласно которого она должна вести гуманитарную деятельность. Также в министерстве отметили, что, несмотря на неоднократные предупреждения, представители «Альянс Миссион» продолжали незаконно распространять среди населения книги и брошюры с религиозным содержанием.

#### ***«Адра Интернешнл»***

В настоящее время по иску Минюста в суде столичного района Фирдавси ведется судебное разбирательство в отношении представительства американской общественной организации «Адра Интернешнл», которая по данным Минюста также незаконно занималась пропагандой христианской веры на территории Таджикистана.

#### ***«Каритас»***

На стадии рассмотрения находится судебное дело в отношении представительства германской организации «Каритас», деятельность которой по данным Минюста выходит за рамки ее Устава и законодательства РТ.

По данным Минюста, за шесть месяцев этого года в республике зарегистрировано 186 общественных объединений, в числе которых, и зарубежные организации.

### ***Уголовное преследование по религиозным мотивам***

Уголовное дело по статьям 187 и 189 (возбуждение национальной, расовой, местнической или религиозной вражды) УК РТ возбуждено в отношении подозреваемых в причастности к движению салафитов, задержанных в конце июня текущего года в Душанбе. Задержанные находятся под стражей, расследование ведется Госкомитетом национальной безопасности (ГКНБ) страны.

### **3. Свобода слова и СМИ**

Влияние финансового кризиса отчетливо отразилось на некоторых средствах массовой информации страны, в частности, ряд СМИ в регионах временно прекратили свою деятельность. Как отмечают журналисты, в Хатлонской области большинство местных газет «выходят только по случаю». Большинство изданий в области являются государственными и в условиях кризиса местные власти практически перестали выделять средства на их издание. Такая же кризисная ситуация со СМИ существует и в ГБАО. В области еще до кризиса были случаи, когда из-за экономического положения местные газеты временно прекращали издание. Влияние кризиса отмечают также и журналисты из Согдийской области.

### ***Обязанность реагировать на критику, отраженную в СМИ***

Председатели Согдийской и Хатлонской областей отметили неудовлетворительную работу чиновников различных ведомств и государственных учреждений по реагированию на критику. В текущем году в печатных и электронных СМИ, как государственных, так и частных, областных и республиканских, было опубликовано и вышло в эфир большое количество критических материалов. Только в газете «Сугд хакикати» - издании областной администрации - было опубликовано 11 журналистских материалов. На большинство таких материалов чиновники не отреагировали и не ответили в прессе.

Наряду с ухудшением ситуации следует также отметить положительный момент, зафиксированный за отчетный период. В Худжанде вышел в свет первый номер 16-страничной, русскоязычной газеты «Третий взгляд». Это новое общественно-политическое издание. Первый номер издания рассказывает о важнейших политических и экономических событиях в Таджикистане и Согдийской области. Газета также рассказывает о процессах, происходящих в соседних с Таджикистаном Кыргызстане и Узбекистане. На севере Таджикистана это единственное частное издание на русском языке. Две уже издающиеся здесь газеты – «Согдийская правда» и «Чкаловский вестник» - являются государственными.

### **4. Права женщин**

Государством предпринимаются определенные шаги по выравниванию положения мужчин и женщин в стране, принимаются программы, однако ситуация все еще остается неудовлетворительной.

По данным НПО Таджикистана, при разделе имущества женщине возвращается ее приданное, но даже при стаже семейной жизни свыше 10 лет она не получает никакой недвижимости. Повсеместно отсутствует прописка невесток в доме мужа, недвижимость и ценности оформляются на родителей мужа или других родственников. Находясь в тяжелом материальном и психологическом состоянии, слезы и поломанные судьбы детей заставляют женщин терпеть домашнее насилие или приводят их к попытке суицида. Многие жители осознают и признают несправедливость существующей практики раздела имущества при разводе. Причина этого видится в отсутствии информации о государственных законах, нормах Шариата по защите имущественных прав женщин в браке и разводе, существовании Брачного договора.

### ***Многоженство в Таджикистане***

Многоженство в Таджикистане запрещено законом, но не религией. Шариат позволяет мусульманину иметь четырех жен. Однако, заводя вторую семью, мужчины часто не следуют всем требованиям шариата. Все эксперты сходятся в одном: нынешняя законодательная база не способствует разрешению проблемы многоженства. Штраф или наказание в виде лишения свободы сроком на два года не приводят к уменьшению полигамии, эти меры неэффективны.

По мнению экспертов, ситуацию можно как-то облегчить только возвращением почти миллиона мигрантов на родину. Кроме того, необходимо поднимать экономику страны, и тогда, может быть, женщины будут не так материально зависеть от мужских заработков. Но есть и другие факторы, которые имеют значение в решении проблемы полигамии. Например, повышение правовой грамотности населения страны, как мужчин, так и женщин.

## **5. Права трудящихся мигрантов**

До 10 тыс. граждан Таджикистана остались без работы в результате закрытия одного из крупных рынков России – Черкизовского. Рынок по решению властей столицы России закрыт до устранения всех недостатков. В последние годы здесь неоднократно случались пожары и криминальные разборки. Численность граждан Таджикистана, работающих на территории рынка, составляет от 8 до 10 тыс. человек. Их можно разделить на три группы: первая - грузчики (аробакешы) - основная масса, вторая - наемные продавцы и их помощники (они работают на хозяев торговых точек), и третья - таджикские бизнесмены, владеющие собственными торговыми точками.

Многие трудовые мигранты в Таджикистане планируют вернуться в Россию, несмотря на ухудшающиеся перспективы получения там работы.

Исследование, проведенное Министерством труда и социальной защиты Таджикистана среди 6 000 вернувшихся мигрантов, показало, что 70% респондентов вернулись домой из-за экономического кризиса. Меньшинство – 40% - сказали, что хотят остаться в

Таджикистане до конца кризиса в России и надеются найти работу в сельскохозяйственном секторе или начать свой бизнес. Проведя свое исследование, душанбинский исследовательский центр "Шарк" выявил, что уровень миграции из Таджикистана упал на 20%, а объем денежных переводов в страну – на 35%. Исследование "Шарк" показало, что люди, которые, тем не менее, собираются уехать в более благополучные страны, такие как Россия и Казахстан, и искать там работу, являются более образованными, опытными и инициативными. Однако они так же готовы взяться за любую работу и мириться с тяжелыми условиями.

## **6. Право на здоровье**

В Таджикистане ситуация с заражением ВИЧ начинает вызывать серьезные опасения. За первое полугодие текущего года в ГБАО выявлено 12 новых случаев ВИЧ-инфекции. В регионе наблюдается стойкая тенденция роста числа выявленных случаев ВИЧ – инфицированных - от 4 до 27 ежегодно. Всего с 2003 года в регионе зарегистрировано 115 случаев ВИЧ-инфекции, из которых 108 мужчин и 7 женщин. Основная часть ВИЧ-инфицированных - потребители инъекционных наркотиков (82,3%), половым путем заражены 15,7% и 2% по невыясненным причинам. 93% ВИЧ-инфицированных составляют люди трудоспособного возраста - от 20 до 50 лет. Больше всего настораживает тот факт, что возрастает доля передачи инфекции половым путем - с 2,2% 2003 года до 15,7% в 2008 году. Потенциальную группу риска составляют трудовые мигранты. В регионе наблюдается рост умерших от ВИЧ. Если в 2004 году умерли 2 инфицированных, то в 2008 году 10, а за первое полугодие 2009 года уже 3 больных. Всего за 5 последних лет в регионе умерли 24 ВИЧ-инфицированных.

## **7. Суицид**

Случаи суицида в Таджикистане неуклонно растут, о чем постоянно указывают СМИ страны. В частности, в случаи суицида в ГБАО за первое полугодие увеличились в три раза. За этот период в области зарегистрировано 17 случаев суицида и 3 случая попытки самоубийства. Это на 13 случаев больше шести месяцев прошлого года. Среди них 13 мужчин и 4 женщины. По предварительным данным, 3 случая суицида совершены психически больными, 3 - совершены в семьях с тяжелым социальным положением, 5 - на почве семейных ссор, один страдал хроническим алкоголизмом, обстоятельства, побудившие еще пятерых жителей ГБАО уйти из жизни, не выяснены.

С начала года в Хатлонской области зарегистрировано 75 случаев суицида, что по сравнению аналогичным периодом прошлого года на 22 случая больше. В 33 случаях самоубийство совершили мужчины (6 несовершеннолетних), в 42 – женщины (6 несовершеннолетних). Основными причинами суицида, по анализам УВД, являлись психические заболевания - 38 случаев и семейные скандалы - 26 случаев. Остальные связаны с тяжелым экономическим положением в семье.

Главная проблема, как правоохранительных органов, так и других государственных общественных структур по профилактике и пересечению фактов суицида заключается в том, что и прямые и косвенные свидетели происшествий, особенно родственники погибших, скрывают от следствия истинные причины самоубийств.

## **8. Судебная система**

1 июля в Конституционном суде Таджикистана прошло слушание дела по обращению судьи Ш. Шодиева о несоответствии некоторых норм Семейного кодекса Республики Таджикистан Конституции страны международным документам в области прав человека. Это было одно из первых обращений простого судьи в Конституционный суд. Поводом к обращению явилось существование норм в Семейном Кодексе страны, которые, по мнению Шодиева, носят дискриминационный характер. Согласно статье 17 Семейного Кодекса муж не имеет права без согласия жены возбуждать дело в суде о расторжении брака во время беременности жены и в течение полутора лет после рождения ребенка. У жены таких ограничений в подаче заявления о расторжении брака нет. По мнению Шодиева, эта норма нарушает принцип равенства мужчин и женщин, который вытекает из статьи 17, и права на свободное расторжение брака, согласно статье 33 Конституции Республики Таджикистан.

Конституционный суд Таджикистана вынес решение, что никакой дискриминации в данном случае нет, поскольку статья 17 Семейного Кодекса говорит не только о мужчине и женщине, но и о ребенке, который или еще не родился, или ему еще не исполнилось полутора лет. Это самый важный период формирования жизни ребенка. Если женщина, находится в стрессовом состоянии из-за семейных неурядиц, то этот фактор может создавать угрозу для жизни и здоровья ребенка. Интересы ребенка - вот основная цель ограничения свободы расторжения брака на этот период времени.

### ***Научно-консультативный совет при Конституционном суде РТ***

При Конституционном суде РТ создан научно-консультативный совет. Это совещательный орган, который будет заниматься разработкой научно-обоснованных рекомендаций по вопросам, связанным с эффективной деятельностью Конституционного суда, практикой применения конституционного законодательства о Конституционном суде, его совершенствованием и развитием. Как сообщили в Конституционном суде, Совет состоит из 17 человек, среди которых известные ученые-юристы и опытные судьи Конституционного суда в отставке.

## **9. Пенитенциарная система**

По данным Минюста, в настоящее время примерно 8 тыс. осужденных отбывают сроки наказания в исправительных учреждениях Таджикистана. Число заключенных изменяется практически ежедневно, и поэтому их точную цифру сейчас назвать трудно. 247 женщин и девушек находятся в исправительной колонии для женщин №8 в городе Нуреке. Больше всего женщины в этом исправительном учреждении осуждены за мошенничество, кражу и грабеж, хулиганство, а также убийство. В исправительной колонии находятся девушки и женщины в возрасте от 14 по 74 лет, меньше половины составляют молодые женщины и девушки.

На данный момент в Таджикистане функционируют 15 мест лишения свободы, а также семь следственных изоляторов. Уголовно-исполнительная система Таджикистана остается закрытой для общественности.

По словам экспертов, ограничения в доступе к информации о тюрьмах Таджикистана приведут к тому, что плохие условия содержания и жесткие порядки останутся навсегда.

Недавно назначенный омбудсмен пообещал снять завесу секретности и обеспечить доступ в тюрьмы для независимых посетителей. Сейчас власти не дают информации о тюрьмах или содержании заключенных. Они также не позволяют представителям Международного Комитета Красного Креста (МККК) посещать пенитенциарные заведения, что является обычной практикой для большинства стран с жестким режимом.

Когда в 2002 году контроль над тюрьмами был передан от Министерства внутренних дел Министерству юстиции, эксперты назвали эту реформу значительным шагом вперед, который, по их мнению, способствовал бы решению многих проблем, с которыми сталкивается система. В 2004 году представителям МККК впервые позволили посетить тюрьмы и встретиться с заключенными. Однако через несколько месяцев Красный Крест лишили этого права.

Юсуф Салимов, заведующий отделом конституционных гарантий прав граждан администрации президента Таджикистана, признал, что на данный момент местные или международные организации не могут изучать состояние тюрем, и что представителям общественности очень трудно получить информацию о положении в тюрьмах.

По словам бывших заключенных, осужденного могли запросто оскорбить или ударить за плохо выбритое лицо или "недобрый" взгляд". Они также отметили переполненность тюрем заключенными, недостаток питьевой воды и избиение заключенных надзирателями.

## **10. Коррупция**

В первом полугодии этого года правоохрательными подразделениями Агентства по госфинконтролю и борьбе с коррупцией РТ было выявлено 408 коррупционных преступлений, из которых 115 относятся к категориям тяжких, 157 – связаны с присвоением и растратой государственных бюджетных средств, 68 сопряжены со взяточничеством и т.д. По данным антикоррупционного ведомства, за это время расследовано 178 уголовных дел, из которых 150 в отношении 207 лиц направлены для рассмотрения в суды. Кроме того, за отчетный период Агентством в министерствах и ведомствах, органах местного управления, государственных хозяйствующих субъектах и других бюджетных организациях проведено 605 ревизий и проверок. По их результатам выявлен ущерб на общую сумму 34,2 млн. сомони, из них 6,6 млн. составляют недостачи и присвоения государственных денежных средств и материальных ценностей, 19,2 млн. – незаконное расходование государственных денежных средств, 15,8 млн. – потери и порча денежных средств и товарно-материальных ценностей и 4,6 млн. сомони – сокрытие и неуплата налоговых платежей.

В процессе рассмотрения материалов ревизий, проверок и по их результатам, 800 должностных и материально-ответственных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе 38 из них освобождены от занимаемых должностей.