



# **BHR**

**Republic of Tajikistan  
Bureau on Human Rights and Rule of Law**

**Бюро по правам человека и соблюдению  
законности**

## **Права Человека в Таджикистане**

**Обзор ситуации – Август 2010**

Весьма примечательно, что ВИЧ-инфицированные, проживающие в городе Куляб, намерены зарегистрировать собственную общественную организацию. Один из инициаторов создания НПО, который пока не желает разглашать свое имя и свой статус, отметил, что их основная цель в первую очередь помочь ВИЧ-инфицированным в психологическом плане, поддержать их морально, помочь вернуться к нормальной жизни.

В Таджикистане, в Душанбе с 19 августа введен в действие первый милицейский участок, специально оборудованный для работы с жертвами домашнего насилия, при поддержке Бюро ОБСЕ введен в . «Этот участок, расположенный в одном из самых густонаселенных районов Душанбе, является одним из пяти республиканских участков, оснащенных кадрами офицеров милиции, также обученных при поддержке ОБСЕ для реагирования на случаи домашнего насилия и удовлетворения нужд жертв с учетом гендерных аспектов. «Создание специальных подразделений показывает приверженность МВД к рассмотрению домашнего насилия как преступления, а также к работе с общественными организациями в поддержку жертв...»<sup>1</sup>

Также в дополнение к двум специальным подразделениям в Душанбе были созданы три подразделения для жертв домашнего насилия в городах Курган-тюбе, Кулябе и Худжанде. Каждое специальное подразделение состоит из офицеров, включая как минимум одного инспектора женского пола, которые были обучены по вопросам домашнего насилия на курсе, организованном ОБСЕ в июне этого года. Специальные милицейские подразделения будут начинать расследования, документировать материалы и регулярно передавать данные по зарегистрированным случаям в Информационный центр при МВД.

С сожалением следует отметить, что инфляция в Таджикистане за семь месяцев этого года составила 3,7%, при ее среднемесячном темпе в потребительском секторе 0,53%.

Цены на продовольственные товары выросли на 3,6%, индекс цен на непродовольственные товары составил 3,2%, тарифы на услуги населению выросли на 5,2%.

Стоимость набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, по фактическому потреблению на конец июля 2010 года на одного члена семьи в месяц, составила 101 сомони, при рациональной норме питания ее стоимость составила бы 200 сомони.

*Согласно предварительным данным исследования Центра стратегических исследований при президенте Таджикистана, в республике отмечено распространение многоженства.*

В настоящее время около 10% мужчин в стране имеют более одной жены.

Некоторые местные эксперты считают, что основная причина роста многоженства в Таджикистане - в ухудшении экономического положения жителей, в особенности, женщин. Все больше молодых парней из Таджикистана, отправляясь на заработки в Россию, женятся там, не желая обзаводиться семьей у себя на родине. В результате большое количество девушек не может устроить личную жизнь и вынуждены становиться вторыми и третьими женами.

Таджикские власти обеспокоены также и ростом разводов. По данным Минюста, за последние пять лет количество разводов в стране выросло в два с лишним раза - с 2900 случаев в 2005 году до 5850 случаев в 2009 году.

## **1. Общественно-политическая ситуация**

---

<sup>1</sup> Глава Бюро ОБСЕ в Таджикистане Ивар Викки

Как считают оппозиционеры, за последние несколько недель в стране активизировалась борьба с оппозицией. Так, в конце августа в Хороге был арестован и доставлен в столицу 27-летний Фаромуз Амонбеков, который не скрывал своего нелицеприятного отношения к властям и, обладая лидерскими качествами, мог повести за собой людей. В селе Рудаки неподалеку от Душанбе были арестованы и избиты мулла Мавлави Абдукаххор, а также 17 его учеников. Муллу обвинили в том, что "условия, в которых он вел преподавательскую деятельность, не соответствуют никаким санитарным нормам" и что "у него обучались дети до семи лет, а по законодательству республики детям до этого возраста запрещается преподавать религиозные предметы и арабскую графику". Началась охота и за дисками с записью проповедей известного в стране муллы Эшони Нуруддина, старшего брата одного из бывших лидеров ОТО Ходжи Акбара Турадджонзода.

Кроме того, российские власти выдали Душанбе за последнее время 15 бывших боевиков ОТО, ранее амнистированных.<sup>2</sup>

## **2. Свобода религии и вероисповедания**

### **Свобода религии и вероисповедания в аспекте права на образование**

Сегодня в Таджикистане действуют 3 тыс. 334 пятикратных мечетей, 325 пятничных и 27 центральных соборных мечетей.<sup>3</sup> Кроме того, сегодня в республике незаконно действуют более 10 медресе и около 3 тыс. образовательных групп при мечетях.<sup>4</sup>

При этом следует отметить, что со дня принятия в Таджикистане нового закона «О свободе совести и религиозных объединениях РТ» лицензию в министерстве образования на обучение получили всего лишь три религиозных учреждения - это государственный исламский институт, гимназия при исламском институте и частное образовательное учреждение «Абуханифа». Полагается, что после принятия положения о религиозном обучении, где бы говорилось о порядке организации религиозных учреждений, о порядке учебного действия религиозных учреждений, а также о порядке проведения лицензионного анализа, количество запросов на получение лицензии для ведения религиозной деятельности будет больше.

Вместе с тем, Президент Таджикистана Эмомали Рахмон заявил, что жители республики должны вернуть на родину детей, отправленных учиться в зарубежные медресе, за границей дети попадают под опасное влияние. "К сожалению, большинство из них не учатся на мулл, а становятся террористами и экстремистами".

## **3. Свобода слова и СМИ**

В стране продолжают иметь место быть трудности доступа журналистов к информации. Так, независимые СМИ Хатлонской области вновь жалуются на то, что представители органов государственной власти не приглашают их на важные общественно-политические мероприятия, разделяя тем самым журналистов на государственных и независимых, а также требуют получения разрешения «у начальника» прежде, чем освещать ту или иную тему.

Решит ли данные и другие накопившиеся проблемы в сфере свободы слова новый законопроект РТ «О печати и других средствах массовой информации», инициированный депутатами Маджлиси намояндагон Олимом Салимзода и Акрамшо Фелалиевым, по поводу которого в настоящее время идет процесс публичных прений?

Директор ИА «Авеста» Зафар Абдуллоев приводит свои доводы по данному поводу. В частности, он отмечает, что структурно *новый законопроект претерпевает*

---

<sup>2</sup> «Время новостей»

<sup>3</sup> Комитет по делам религии при правительстве РТ

<sup>4</sup> Начальник госслужбы по надзору в сфере образования при Минобразовании Хуршед Зиеев

**незначительные изменения**, в него вводятся ряд поправок детализирующего характера – основные понятия, более широкий список прав и обязанностей журналиста, разграничение прав учредителя, редакции, редактора, а также более четко говорится о запрете на распространение изданий без выходных данных и т.п. **Многие поправки носят технический характер и не способны серьезно влиять на уровень свободы слова**, и они взяты из последних разработок экспертов ряда медиа-организаций страны, под руководством НАНСМИТ.

Одним из таких спорных моментов является **правило двойной регистрации и согласования этого вопроса сразу с двумя государственными органами**.

Нынешний законопроект при его принятии в таком виде, как он представлен позволяет властям инициировать процесс перерегистрации всех печатных СМИ, информагентств в стране с **требованием регистрации новых уставов юридических лиц – «наличия названия и вида деятельности в названии юр.лица»** (т.е., чтобы ООО, издающее газету ХХХ, называлось ООО «Газета ХХХ»), или чтобы в целях и задачах этой структуры в первых строчках была прописана газетная или информационная деятельность и т.п.

3. Абдуллоев считает, что медиа-сообщество должно выступить против инициативы депутатов парламента (или власти в их лице) либо инициировать процесс собственной разработки такого законопроекта, при котором перерегистрация существующих СМИ была бы невозможной или должна быть осуществлена автоматически, с приведением необходимой документации согласно новым требованиям закона (власти).

У председателя НАНСМИТ **Нуриддина Каршибоева** на этот счет другие доводы. В частности, по его словам при разработке проекта закона его авторами учтены почти **90% предложений представителей СМИ Таджикистана, направленные в парламент два года тому назад**, и «в целом они довольны этим законопроектом. Он отметил, что основное отличие законопроекта от действующего закона РТ «О печати и других СМИ» в том, что в новом проекте предусмотрено **введение понятийного аппарата**, то есть в законопроекте расшифровано, что подразумевает то или иное понятие. Кроме того, в новом законопроекте более **тщательно расписан механизм доступа к информации**. Вместе с тем, Н. Каршибоев подчеркнул и о существовании некоторых спорных моментов, которые требуют обсуждения.

#### **4. Права ребенка**

Весьма примечательно, что председатель Согдийской области Кохир Расулзода подписал постановление «Об утверждении областной Программы работы с несовершеннолетними на 2010-2015 годы».

Программа направлена на улучшение условий жизни несовершеннолетних, на воспитание в них чувства патриотизма и стремления к здоровому образу жизни. «Также программой предусмотрено поднятие уровня правовых знаний, уважения к Конституции страны и другим нормативно-правовым документам».

#### **5. Права женщин**

В Республике Таджикистан была принята государственная программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в РТ на 2001-2010 годы». В рамках данной программы при секторе работы по делам женщин и семьи администрации г. Канибадам образован информационно-консультативный и правовой центр. «Целью образования такого центра является активизация ведения разъяснительной работы с населением по вопросам гендерной политики, создание необходимых условий для решения социальных и иных проблем женщин, а также более активного их вовлечения в развитие общества с

использованием всех имеющихся возможностей».<sup>5</sup> Отрадно, что в данном центре все консультации будут даваться бесплатно. Надеется, что создание данного центра должно оказать положительное влияние на решение существующих проблем женщин.

## **6. Право на образование**

3 декабря 2009 года министерство образования направило запрос в экономический суд с просьбой аннулировать лицензию Таджикского института инновационных технологий и коммуникаций (ТИИТК) в связи с тем, что институт не отвечает стандартам министерства. Нижестоящие суды вынесли решение в пользу министерства образования. 27 июля 2010 года Высший экономический суд вынес решение, отклоняющее апелляцию ТИИТК. В институте учатся более 2 тысяч студентов и работают около 240 преподавателей.

17 августа от имени диппредставительств ряда зарубежных стран было распространено обращение, в котором была выражена обеспокоенность в связи с действиями министерства относительно аннулирования академической лицензии Таджикского института инновационных технологий и коммуникаций (ТИИТК). Министерство образования Таджикистана высказало свою позицию по поводу распространенного, приведя следующие доводы:

- лицензия на право осуществления образовательной деятельности, выданная ТИИТК, аннулирована не министерством образования, а решением экономического суда города Душанбе, которое подтверждено в последующем решениями апелляционной инстанции городского суда и кассационной инстанции Высшего экономического суда;
- Решения суда по этому вопросу приняты в рамках Конституции РТ, на основании законодательства республики «Об образовании» и закона РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности»,
- основанием для решения суда послужило представление Минобразования РТ, где четко указаны показатели ТИИТК, несоответствующие действующим критериям, предъявляемым к вузам страны»

Вместе с тем Министерство образования заверило, что все студенты будут переведены в другие вузы республики по их желанию на тех же условиях, согласно которым обучались в ТИИТК, а преподаватели будут обеспечены работой в других Вузах.

*«Эти вопросы не должны стать поводом для беспокойства заинтересованных лиц».*<sup>6</sup>

## **7. Право на труд и запрет принудительного труда**

### **Право на труд и запрет принудительного труда в контексте прав ребенка**

*«Государства-участники признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию. Государства-участники...: устанавливают минимальный возраст или минимальные возрасты для приема на работу; определяют необходимые требования о продолжительности рабочего дня и условиях труда...».*<sup>7</sup>

По данным детского фонда ООН (UNICEF), ежегодно более 200 тысяч детей из Таджикистана привлекаются к тяжелым физическим работам. В настоящее время, по официальным данным, более 9600 детей до 18-летнего возраста находятся вместе со

<sup>5</sup> Заведующая сектором городской администрации Канибадама Угулой Мамаджанова

<sup>6</sup> Министерство образования РТ

<sup>7</sup> Конвенция о правах ребенка, статья 32

своими родителями в трудовой миграции. По данным Международной организации труда, ежегодно в Таджикистане по различным причинам, в частности, из-за бедности и вынужденной работы, более 20 тысяч детей не посещает школу.

25-го ноября 1993-го года Таджикистан ратифицировал Конвенцию о правах ребенка. Принято еще много программ и концепций, цель которых - улучшение жизни детей, защита их права на достойную жизнь. Во всех исполнительных областных, городских и районных органах государственной власти были учреждены комиссии и отделы по защите прав ребенка. В настоящее время правительство Республики Таджикистан поручило комиссии по правам человека подготовить проект Закона о правах приема ребенка на работу, который должен урегулировать трудовую деятельность несовершеннолетних и разрешить много вопросов, связанных с эксплуатацией детского труда.

К сожалению, не смотря на эти законодательно положительные моменты, в Таджикистане подрастает «юное новое поколение будущих гастрабайтеров», вынужденных, занимая места родных, которые находятся в трудовой миграции, работать на полях. Такая ситуация сложилась в селе Катаган Бободжонгафуровского района.

Каждое утро в центре махалли (квартала) «Джавхар» села Катаган Бободжонгафуровского района собирается более сорока детей школьного возраста и девушек, окончивших общеобразовательные школы. Это юные мардикоры – наемники, которые по устному договору отправляются работать на хлопковые, рисовые плантации и земельные участки, выделенные под выращивание лука и моркови. Их рабочий день начинается в восемь утра, а заканчивается в пять, хотя сбор для отправки – уже в шесть утра, а время фактического возвращения домой – семь вечера. Таким образом, дети по 12-13 часов находятся на работе и в дороге.

Бригадирша объясняет наем дополнительной рабочей («детской») силы тем, что нередко сроки поджимают, а объем работы большой. Также она отмечает, что в настоящее время у каждого ребенка есть свой мобильный телефон. Чтобы общаться, нужны деньги, которых нет у родителей. Дети идут на работу, чтобы самим заработать хотя бы на телефон, не говоря уж об остальном: одежде, обуви, учебных принадлежностях, питании. Сами же дети – наемные рабочие, говорят, что вынуждены соглашаться на наемный полевой труд, так как нет постоянной работы, в будущем они хотят поступить в Вуз на различные профессии, но на данный момент им необходимо зарабатывать деньги, хоть и мизерные; на заработанные деньги они хотят купить себе школьную одежду; другие говорят, что у них в семье трудится только отец и, естественно, его скудных денег не хватает на школьные принадлежности, и, чтобы помочь отцу, они работают.

Необходимо отметить, что в настоящее время сложилось так, что на наемный полевой либо другой труд идут и спортсмены и спортсменки, являющиеся мастерами спорта и имеющие немалые достижения как внутри страны, так и на международной спортивной арене. Они, невзирая на свой авторитет и достижения, стараются, работают, чтобы как-то помочь семье в такой непростой период жизни.

## **8. Торговля людьми**

**Основными целями борьбы против торговли людьми являются:** *«предупреждение торговли людьми и борьба с ней при уделении особого внимания женщинам и детям; защита и помощь жертвам такой торговли при полном уважении их прав человека; и поощрение сотрудничества между государствами-участниками в достижении этих целей».*<sup>8</sup>

Отрадно, что Правительство США приступило к осуществлению новой программы по борьбе с торговлей людьми в Таджикистане. В течение трех лет Агентством США по

---

<sup>8</sup> Ст. 2 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее

международному развитию (ЮСАИД) будет выделено более 1 млн. 100 тыс. долларов США.

«В рамках этого проекта, совместно с межведомственной комиссией по борьбе с торговлей людьми, будут приняты усилия по решению вопроса торговли людьми путем принятых превентивных мер по защите жертв трафика. Он поможет повысить осведомленность населения в вопросе торговли людьми и привлечь общественность к борьбе с трафиком».<sup>9</sup>

В этом году с помощью Правительства Таджикистана и финансирования посольства США в Таджикистане, на родину были возвращены 13 жертв торговли людьми из ОАЭ.

К сожалению, есть основания и горько посетовать на сложившуюся ситуацию в Министерстве обороны, точнее, в Военторге. Как рассказали пострадавшие Общероссийскому общественному движению "Таджикские трудовые мигранты" сотрудник Министерства обороны Республики Таджикистан полковник А. Юсупов внедрил рыночный способ торговли людьми еще в июне 2009 года. Он заключается в том, что согласно его приказу в командировку от Министерства обороны Таджикистан в Россию (в связи с нехваткой специалистов по пошиву военной формы) направлялись женщины из Таджикистана. Однако на самом деле эти женщины продавались в рабство.

В силу того, что Общероссийское общественное движение не имеет права на обращение в государственные органы другого государства, коим является Таджикистан, оно готовит ЗАЯВЛЕНИЕ на имя районного прокурора РФ по месту осуществления трудовой деятельности женщин из Таджикистана, а также волонтеры Движения помогают пострадавшим готовить Заявления на имя военного прокурора Республики Таджикистан о возбуждении дела в отношении полковника Абдусамада Юсупова по факту мошенничества.

## **9. Пенитенциарная система**

В Душанбинской колонии от рук охранников погиб заключенный Виктор Чуев. Его родным сообщили, что он погиб при попытке к бегству. Якобы, охранник, чтобы пресечь незаконные действия заключенного Чуева, выстрелил ему в ногу, и он упал. Раненого доставили в тюремную больницу, но на следующий день он скончался.

Врачи объяснили, что якобы при падении Чуев получил разрыв внутренних органов и умер от большой кровопотери.

Странные обстоятельства смерти Чуева вызывают массу негодований.

Между тем Чуев еще до помещения в тюрьму письменно заявлял, что его хотят убить, чтобы завладеть его квартирой.

Виктор Чуев был сурово осужден в октябре 2009 года за пьяную глупую выходку - разведение костра на балконе своей квартиры. Прибывших по вызову соседей пожарных и милиционеров Чуев не пускал в квартиру, заблокировав дверь. Участкового инспектора и другого милиционера, поднявшихся по пожарной лестнице на четвертый этаж, и проникнувших в его квартиру, он встретил враждебно, препятствовал их действиям. Завязалась драка, в ходе которой Чуев, якобы, обоих ранил ножом.

Затем его арестовали и отправили в следственный изолятор. По определению состоявшегося вскоре суда Виктор Чуев, ввиду своего явного неадекватного состояния, был направлен в психиатрическую больницу района Рудаки.

Однако вместо обследования Чуев был жестоко избит в этой больнице неизвестными людьми, представившимися ему опекунами и требовавшими подарить им квартиру, подписав официальные документы. Когда Чуев отказался, они начали жестоко избивать

---

<sup>9</sup> Посол США в Таджикистане Кеннет Гросс

его дубинками, угрожая забить до смерти. Чтобы сохранить себе жизнь, Чуев подписал чистые листы бумаги.

О факте избиения и принуждения отдать квартиру Чуев заявил на суде, указывая в письменной жалобе, что у него никогда не было опекунов, и свою квартиру он оставляет племяннику. Судья Мухаббат Шамсуддинова, рассматривавшая его дело, направила частное определение в адрес Минздрава, в котором было указано на нарушение режима содержания работниками больницы РКПБ-1, а также возбудила уголовное дело по статье 147 части 2 Уголовного кодекса Таджикистана (Нарушение неприкосновенности жилища с угрозой насилия). Она также наложила арест на квартиру Чуева. Однако возбуждение уголовного дела, а также следствие, проведенное городской и районной прокуратурами, не дали никакого результата.

Наследник Чуева, его племянник Федотов, до сих пор не может вступить в право наследства квартирой, а следователи прокуратуры Сино разводят руками, называя захватчиков чужого жилья «неуловимыми».

## **10. Коррупция**

*По итогам первого полугодия текущего года сфера образования названа Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Таджикистана самой коррумпированной сферой.*

В частности, в первые шесть месяцев в сфере образования зарегистрировано 36 коррупционных преступлений, и в указанный период Агентством за взяточничество задержано 7 преподавателей высших учебных заведений республики.<sup>10</sup>

На втором месте по степени коррумпированности по итогам первого полугодия после сферы образования, стоят *органы внутренних дел страны*, где в отчетный период выявлено 34 преступлений коррупционного характера.

Далее следуют *министерства здравоохранения – 25 преступлений, промышленности – 25, мелиорации – 21, Комитет по землеустройству и геодезии – 18, Минобороны – 11, Таможенная служба – 10 и прокуратура – 9.*

## **11. Семинары, тренинги, круглые столы, встречи**

Видными мероприятиями в сфере прав человека были:

1. Совещание по человеческому измерению, которое организовало ОБСЕ совместно с госструктурами Таджикистана. "На совещании обсуждались актуальные вопросы в области прав человека в Таджикистане, которые вскоре будут рассматриваться на подобном мероприятии в Варшаве. Таджикистан, как член ОБСЕ, также обязан будет представить свои материалы для рассмотрения. На совещании было отмечено, что Таджикский омбудсмен должен активизироваться, учреждения УИД стать более открытыми, а власть должна уважать право жителей на жилищную собственность и предлагать людям реальные рабочие места.
2. Трехдневный семинар по реабилитации лиц с ограниченными возможностями, организованный Ассоциацией помощи и поддержки Японии (АППЯ) в Душанбе. Были рассмотрены такие насущные вопросы, как транспорт, потребность инвалидов в жилье и детских садах для детей с ограниченными возможностями т.д.

---

<sup>10</sup> Директор антикоррупционного ведомства Фаттох Саидов