



BHR

**Republic of Tajikistan
Bureau on Human Rights and Rule of Law**

**Бюро по правам человека и соблюдению
законности**

Права Человека в Таджикистане

Обзор ситуации – Декабрь 2010

1. Общественно-политическая ситуация

«Наша цель – сделать упор на будущее, анализируя прошлые ошибки».¹

Наступил конец года. Как известно, одним из направлений общественно-политической ситуации уходящего года были парламентские выборы в Таджикистане, прошедшие в феврале.

В связи с данным событием, Миссия по наблюдению за выборами Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ презентовало свой Итоговый отчет, в котором сделан главный их вывод: прошедшие в феврале в Таджикистане парламентские выборы не соответствовали многим ключевым обязательствам ОБСЕ и другим международным стандартам демократических выборов; не в полной мере соблюдалось и внутреннее законодательство.

ПИВТ, Компартия об Общественном совете

Представители этих двух партий дали свои мнения по поводу существования Общественного совета. По мнению лидера Компартии Таджикистана, депутата нижней палаты парламента страны Шоди Шабдолова, авторитет этого объединения во многом зависит от обоснованности и грамотности поднимаемых им проблем и вопросов, Совет - хорошая трибуна, где можно высказать главе государству, правительству страны свое мнение по различным вопросам, и политическим партиям надо более эффективно использовать потенциал этого объединения. Как считает, заместитель председателя Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ) Вохидхони Косиди, Общественный совет Таджикистана полностью потерял свое значение, и его дальнейшее существование не имеет смысла, за последние годы он превратился в некую символику, от которого нет никакой пользы обществу, на деле данный Совет является лишь трибуной для высказывания мнений и не более.

2. Свобода религии и вероисповедания

Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира рекомендовала Государственному секретарю США внести в список стран, вызывающих особую озабоченность, тринадцать государств мира, в числе которых нет Таджикистана. Однако Таджикистан внесен в особый список по причине необходимости пристального наблюдения за нарушениями прав человека, которые совершаются или допускаются правительствами стран, не вошедших в предыдущий список.

За последнее время правительство Таджикистана стало жёстко контролировать все процессы, касающиеся религиозного воспитания и религиозного обучения граждан, объясняя это тем, что власти не хотят допустить радикализации общества, что может дестабилизировать ситуацию в Таджикистане.

Как ранее не раз упоминалось об этом, Эмомали Рахмон сделал призыв к гражданам об отзыве своих сыновей, нелегально обучающихся в исламских странах. И на родину из Ирана, Пакистана, Египта уже возвратилось около 700 студентов.

Теперь у этих студентов специально созданная комиссия будет проверять уровень знаний – религиозного обучения. В состав комиссии вошли представители министерства образования и Комитета по делам религии при правительстве РТ.

3. Свобода слова и СМИ

¹ Вэйк Дуглас, первый заместитель директора БДИПЧ/ОБСЕ, «Азия-Плюс», 9 декабря. - /Пайрав Чоршанбиев/ -

С целью привлечения внимания глав государств к ситуации со свободой СМИ в Таджикистане и решения конфликтов в сфере информационного пространства в рамках национального законодательства и обязательств страны-члена ОБСЕ, журналисты Таджикистана, представители правозащитных и медийных организаций передали 1 декабря обращение главе государства, председательствующего в ОБСЕ, президенту Казахстана Нурсултану Назарбаеву с просьбой оказать содействие в недопущении ограничения свободы слова и оказания давления на независимые печатные СМИ Таджикистана.

*«Каждому гарантируется свобода слова, печати, право на пользование средствами информации... Государственная цензура и преследование за критику запрещается...».*²

Представители масс-медиа, а также некоторых международных организаций в сфере СМИ обеспокоены арестом журналиста Мухаммадьюсуфа Исмаилова, который был известен своими критическими публикациями в адрес местных властей. Волнует тот факт, что родственники задержанного журналиста не знают точного места его нахождения. Комитет защиты журналистов (Committee to Protect Journalists, CPJ) считает обвинения правоохранительных органов РТ политизированными. По некоторым данным, Исмаилов обвиняется в клевете и оскорблении посредством средств массовой информации.

4. Права женщин

Насилие в семье остается краеугольным камнем в аспекте прав женщин. К сожалению, причин для совершения актов домашнего насилия с каждым днем становится все больше и больше. Так, по словам психолога-невропатолога Хокимджона Нумонова, социально-экономический кризис, дошедший до Таджикистана, привел к увеличению стрессовых ситуаций в обществе, что также отражается на отношениях в семье. Причем, с жалобами на стрессовые ситуации стали обращаться все - простые рабочие, домохозяйки, бизнесмены, политики (нехватка средств либо банкротство).

Наргис Маджидова, директор общественной организации "Гендер и развитие" считает, что корень проблемы кроется в гендерных стереотипах, в нашем менталитете, когда «мужчины считают, что они главные в семье, игнорируя мнения второй половины по семейным и другим вопросам. Иногда женщины не соглашаются с ними, в результате возникает конфликт интересов, мнений, позиций. Также немаловажно, в каком социально-экономическом положении находится семья. Зачастую с проблемой насилия в семье сталкиваются именно малообеспеченные семьи. Причем это насилие не только мужей в отношении жен, но и родителей в отношении детей, свекрови в отношении невестки и т.п.

*«Остреейшей проблемой является массовая трудовая миграция за границу. Мужчины уезжают в Россию, жены остаются дома, у них часто возникает конфликт с родственниками мужа, возросла динамика суицида на почве семейных скандалов. Это превратилось в национальную проблему, решение которой необходимо искать на высоком государственном уровне».*³

Пути решения данной проблемы на высоком уровне попытались представительницы женских НПО, активно выступающие за мир в Центральной Азии, которые от имени региона вручили Генеральному Секретарю ООН Обращение с призывом об эффективном исполнении резолюции Совета Безопасности ООН № 1325 «Женщины, мир и безопасность». В обращении, звучит призыв к Генсеку и Совету Безопасности ООН ускорить реализацию обязательств, принятых государствами-членами ООН на глобальном

² Конституция РТ, ст. 30

³ Рахмонова Ситора, источники: газета "Бизнес и политика" от 23.12.2010

уровне, особое внимание при этом делая срочным мерам в ответ на насилие в отношении женщин и девочек, как во время конфликтов, так и в постконфликтной ситуации.

В данной сложившейся ситуации следует отметить и отрадный факт - открытие школы по ликвидации безграмотности среди женщин в Курган-Тюбе. неправительственной организацией «Бонувони Хатлон при финансовой поддержке ОБСЕ. В школе желающих одиноких женщин и девочек научат не только писать и читать, но и обучат шитью и кулинарии. «Цель данного проекта заключается в том, чтобы дать в дальнейшем одиноким женщинам и матерям возможность самим обеспечивать себя и свои семьи».

5. Права трудящихся мигрантов

*«Где лучше - здесь или там, - зависит от того, где задан вопрос».*⁴

Женская трудовая миграция из Таджикистана в другие страны набирает темпы. На сегодняшний день по данным миграционной службы МВД РТ 36 тыс. 457 таджикских женщин находятся за рубежом на заработках.⁵

«На самом деле женщин-мигрантов из Таджикистана в два раза больше, так как многие из них, когда уезжают в РФ обычно в миграционной карте указывают, что едут к родственникам или едут лечиться, а на самом деле эти женщины едут зарабатывать себе на хлеб, - отметила она. – Поэтому сказать однозначно сколько гражданок Таджикистана за рубежом занимаются трудовой деятельностью нельзя, так как все цифры, которые приводятся, предположительные».⁶

В течение месяца московский корреспондент Азия-плюс, собирая в Москве невыдуманные истории из жизни таджикских мигрантов, привел несколько историй, в которых раскрыты несколько проблем трудовой миграции, с которыми сталкиваются наши соотечественники и соотечественницы. *Таджикские женщины в Москву обычно приезжают из дальних кишлаков, толком не владеют русским языком, не знают законов и вообще с трудом ориентируются в огромном городе. Что такое настоящая русская зима, многие таджики не знают. Они приспособились работать в России в теплый период и уезжать домой в холодные месяцы. Иногда вдруг подвернувшаяся выгодная работа заставляет их остаться в Москве на зиму. Они остаются, но, привыкшие на всем экономить, надеются, что смогут перезимовать в своих дешевых, дурых куртках и в стоптанных башмаках. Таджикские мигранты в Москве считаются рабочими самого слабого разряда. Потому что преимущественно они выходцы из кишлаков, и в своей жизни занимались только сельским хозяйством. В Москве им приходится сталкиваться с работой, о которой они никогда даже не слышали. Мигрантам все равно, где работать, им нужно кормить семьи; работодателем все равно, как они будут работать, им нужно экономить на заработных платах. А таджики, как правило, дешевая рабочая сила.*

6. Право на образование

Как известно, еще в августе 2010 года Президентом страны было озвучено призывание вернуться всем студентам, обучающимся в медресе и религиозных вузах в исламских

⁴ Симон Моисеев

⁵ Алибердиева Киматгул, заместитель председателя Комитета по делам женщин и семьи при правительстве Таджикистана, Источник: Душанбе. 7 декабря. «Азия-Плюс» - /Расул Шодон/ - http://www.toptj.com/ShowNews.aspx?news_id=5CBFDBB4-89BB-4E7E-B7A1-01629A765925

⁶ Бобоназарова Ойнихол, глава неправительственной организации «Перспектива Плюс» Источник: Душанбе. 7 декабря. «Азия-Плюс» - /Расул Шодон/ - http://www.toptj.com/ShowNews.aspx?news_id=5CBFDBB4-89BB-4E7E-B7A1-01629A765925

странах своих детей, из соображений, что они там "станут террористами и экстремистами".

В данный момент же власти Таджикистана запретили таджикским детям посещать общеобразовательные школы при посольствах Ирана и Афганистана, аргументируя это тем, что школа при посольстве Ирана в Душанбе была образована для обучения детей сотрудников этой дипмиссии. "Согласно уставу, они не имеют права заниматься образованием других граждан. Все ученики этой школы из числа граждан Таджикистана уже охвачены учебой в других образовательных учреждениях".⁷

Представителей дип.представительства своя точка зрения на данный счет. По их сообщению, у большинства учеников-граждан Таджикистана или один из родителей является иранцем, или же эти дети некоторое время обучались в ИРИ.

Иранские дипломаты выражают недоумение данными действиями таджикской стороны, поскольку «учебный процесс в их школе проверяла специальная комиссия из Минобразования Таджикистана и не нашла никаких недостатков. Кроме того, были проведены переговоры с руководством комитета безопасности, министерства образования и МИДа. Все чиновники были согласны с их доводами, но в итоге приняли решение не допустить таджикских детей к учебному процессу».

Эксперты считают, что запрет для таджикских школьников на посещение иранской школы при посольстве Ирана в Душанбе можно расценивать как продолжение усилий властей по ограничению религиозного образования таджикскими юношами.

7. Судебная система

В 2010 году была завершена Программа судебно-правовой реформы на 2007-2010 гг. В этом году Э. Рахмон в очередном своем послании отметил необходимость продолжения реформирования судебной системы. В связи с этим, рабочая группа, состоящая из представителей Генеральной прокуратуры, судов общей юрисдикции, Высшего экономического суда, Совета юстиции, Конституционного суда и аппарата президента РТ,⁸ разработала новый проект Программы судебно-правовой реформы на 2011-2013 гг.⁸ Данный проект был обсужден в Душанбе при содействии Института «Открытое Общество» - Фонд Содействия в Таджикистане совместно с исполнительным аппаратом президента Таджикистана.

На этот счет у представителей государства и гражданского общества весьма несолидарные мнения. Так, по мнению госссоветника президента Таджикистана по правовым вопросам Джумахона Давлатова, данная реформа позволит устранить все недостатки системы.

Да, действительно, проект программы судебно-правовой реформы на 2011-2013 годы предусматривает ряд изменений и дополнений в национальное законодательство, направленное на совершенствование деятельности судов, в том числе, на улучшение материально-технического состояния судов, меры, направленные на противодействие коррупции, создание дополнительного штата судей. В новой программе также предлагается принятие нового Уголовного Кодекса, который будет включать в себя ряд мер декриминализационного и гуманизационного характера.

Однако, к сожалению, как было отмечено правозащитниками и юристами, существуют стороны, которые программа так и не охватила.

⁷ Насимова Тамара, руководитель Управления международных связей Министерства образования Таджикистана, Источники: Международное информационное агентство "Фергана" <http://ca- oasis.info/news/?c=3&id=57891&m=12&y=2010>, <http://news.rambler.ru/8589776/>

⁸ Эргашева Зарина, Asia-plus № 69 (388) от 27.12.2010 г.

Это, в первую очередь, не включение вопроса по специализации судов в области ювенальной юстиции. «Необходимо в программе указать и о создании судов, дружелюбных к детям».⁹

На другие недостатки программы указал заместитель директора ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» З. Замонов. По его словам, проект Программы не содержит конкретных мер по обеспечению независимости судебной власти, повышению доверия общества к судьям и соблюдению международных обязательств в области прав человека. Квалифицированная юридическая помощь населению на бесплатной основе все еще остается недоступной, не включен вопрос реформирования системы оказания бесплатной правовой помощи малоимущим и уязвимым группам, не включены вопросы реформирования института адвокатуры, порядок отбора и назначения судей не прозрачный и неэффективный...

8. Пенитенциарная система

Как в настоящий момент общеизвестно, в Таджикистане ни одна общественная и международная организация не имеет постоянного доступа в закрытые учреждения Таджикистана. Вместе с тем, отрадно узнать, что Омбудсмен намерен со следующего года, т.е. 2011 г. начать посещение пенитенциарных учреждений Таджикистана. Уполномоченный по правам человека в Таджикистане Зариф Ализода сообщил, что в течение 2010 года в офис уполномоченного по правам человека поступило пять обращений от людей, которые отбывали сроки в закрытых учреждениях о состоянии содержания заключенных и отношения к ним со стороны работников этих учреждений. Ализода заявил, что для прояснения этих ситуаций, институт Омбудсмана намерен начать посещение пенитенциарных учреждений Таджикистана, а сам Ализода лично будет посещать эти учреждения, в том числе и СИЗО и ИВС и встречаться не только с администрацией этих учреждений, но и с заключенными.

Между тем, Международный Комитет Красного Креста (МККК) в Таджикистане с 2004 года всё ещё продолжает переговоры с правительством страны на предмет доступа к местам лишения свободы в Таджикистане. Мандат данной организации позволяет посещать подобного рода учреждения с целью оказания медицинской и гуманитарной помощи лицам отбывающим срок наказания, однако разрешение было дано лишь в 2004 году, но через три месяца МККК запретили продолжать эту деятельность.

9. Мины

В 2000 году Таджикистан подписал Международную Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении и взял на себя обязательство полностью разминировать свою территорию к весне 2010-го. Но сделать это не удалось. Как обычно, из-за нехватки технических средств и денег. Опасными участками в Таджикистане считаются свыше десяти миллионов квадратных метров. Пока очищено два с половиной миллиона квадратных метров. Для полного завершения работ необходимо около 15-ти миллионов долларов и еще десять лет.

Взрывные устройства были установлены на таджикско-афганской границе во время гражданской войны. Для защиты от проникновения боевиков границы с Таджикистаном 10 лет назад заминировал Узбекистан. Но жертвами противопехотных мин стали не боевики и террористы, а обычные жители приграничных сел. Погибло 350 человек, сотни людей получили увечья.

«С увеличением случаев подрывов на минах на опасных участках поставили предупредительные таблички. Но никто на них не обращает внимания».¹⁰

⁹ Рахмонова Гулчехра, юрист Центра по правам ребенка

¹⁰ Юсупов Бурхонджон, эксперт региональной программы по минной безопасности

«Для решения этой проблемы Узбекистан должен предоставить план заминированных территорий. Его нет, и мы узнаем о таких участках только после того, как подрываются люди...».¹¹ Но, к сожалению, Ташкент не подписывает и Оттавскую конвенцию.

10. Общественные организации

ОО "Бюро по правам человека и соблюдению законности" (BHR) ежегодно с 2009 года вручает премию в виде символической статуэтки "Лучший правозащитник года" человеку, который внес вклад в дело продвижения и защиты прав человека в Таджикистане. В 2010 году этим человеком стала адвокат из Согдийской области, сотрудница Общественной организации "Центр по правам человека" Татьяна Хатюхина.

Лауреатом премии "Лучший правозащитник года" от ОО "Бюро по правам человека и соблюдению законности" может быть ученый, политический или общественный деятель, журналист, юрист, представитель правозащитной общественной организации, государственной структуры, а также представитель международной организации, аккредитованной в Таджикистане.

11. Семинары, тренинги, круглые столы, встречи

Последний месяц уходящего года был ознаменован таким наиболее видными мероприятиями в сфере различных отраслей права:

1. Семинар на тему «Соблюдение прав и стандарты обращения с осужденными к пожизненному лишению свободы в Республике Таджикистан», 6-7 декабря текущего года, Центр стратегических исследований (ЦСИ) при президенте РТ в Душанбе. Семинар преследует цель обучить сотрудников уголовно-исполнительной системы и иных госорганов международным правовым стандартам обращения с лицами, осужденными к пожизненному лишению свободы.
2. Прием граждан мэром столицы, 5 декабря, Душанбе. Махмадсаид Убайдуллоев принял 22 жителей Душанбе, жалобы и заявления которых ранее не были решены заместителями председателя города председателями столичных районов. В основном обратились к мэру с вопросами, связанными с жилищными проблемами, решением финансовых и медицинских проблем.
3. Общественные слушания на тему: «Механизмы защиты от насилия в семье», 8 декабря 2010, Душанбе, Ассоциация НПО по гендерному равенству и предотвращению насилия в отношении женщин совместно с Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, Коалицией общественных объединений «От равенства юридического к равенству фактическому» Основной целью Общественных слушаний является лоббирование новых механизмов защиты прав женщин - принятия Закона РТ «О защите от насилия в семье» и ратификации Факультативного протокола к Конвенции ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW).
4. Церемония награждения победителей конкурса за лучшее освещение правозащитных вопросов, 8 декабря, Душанбе, Институт по освещению войны и мира (IWPR) «Главная цель конкурса - содействовать соблюдению прав и свобод, продвигать правозащитные идеи и опыт активистов ЦА, пропагандировать правовые знания среди населения. И, естественно, мы

¹¹ Бободжонов Музаффар, глава общественного объединения пострадавших от взрывных устройств

хотели дать возможность журналистам региона показать свой профессионализм, а также мотивировать».

5. Акция, посвященная всемирному дню борьбы со СПИДом, Душанбе, 1 декабря 2010 года, здание РТСУ (Российско-Таджикского Славянского Университета), Общественные организации «Гули сурх» и «Равные возможности. Основной призыв этой акции «Понимание дарит надежду. Не оставаться в стороне и остановить СПИД». Во время акции участники имеют возможность получить достоверную информацию от специалистов, участвовать в викторине, посмотреть поучительные ролики и театрализованные сценке, информационные и раздаточные материалы.
6. Встреча председателя комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ по обеспечению конституционных основ, прав и свобод граждан и законности Мамадшо Илолова и члена палаты лордов Великобритании баронессы Вивен Стерн касательно вопросов соблюдения прав и свобод граждан Таджикистана, 7 декабря, Душанбе.
7. Научная конференция на тему: «Подготовка высококвалифицированных кадров - важный фактор развития юридических наук в Таджикистане», 24 декабря, Академия наук Таджикистана. С докладом «Подготовка высококвалифицированных кадров - необходимое условие развития юридической науки в Таджикистане» выступил директор института государства и права, академик Фазыл Тахиров. На конференции были заслушаны также доклады и сообщения о состоянии подготовки кадров юристов и развитии конституционно-правовых наук, о состоянии и перспективах развития международного права в Таджикистане и другие.
8. Конференция «Борьба с коррупцией и продвижение добропорядочности - основные достижения и извлеченные уроки», 9 декабря, Душанбе. Заместитель директора Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Абдулрахим Абдулхасанов отметил, что за 4 года своей деятельности подразделениями Агентства было выявлено более 3 тысяч коррупционных преступлений, из которых 470 связаны со взяточничеством.
9. Круглый стол по вопросам общественной реабилитации детей с ограниченными возможностями и ставшими инвалидами после перенесенного полиомиелита, 7 декабря, Душанбе. Данная встреча проведена в целях повышения уровня информированности по вопросам охвата реабилитацией и медобслуживанием детей с ограниченными возможностями и их семей на уровне общин.