



# **BHR**

**Republic of Tajikistan  
Bureau on Human Rights and Rule of Law**

**Бюро по правам человека и соблюдению  
законности**

## **Права Человека в Таджикистане**

**Обзор ситуации – Февраль 2011**

## 1. Общественно-политическая ситуация

*«В последние годы в стране отмечается ослабление принципов демократии, свободы слова и совести, плюрализма, а вместо них усиливаются такие явления как авторитаризм, коррупция, несоблюдение религиозных и политических прав людей».<sup>1</sup>*

Практически весь февраль месяц, исходя из материалов в СМИ, можно сказать, что наибольшую активность проявляла ПИВТ, выступая с теми или иными заявлениями.

Так, Политсовет ПИВТ в своем заявлении, распространенном по поводу избияния неизвестными лицами члена политсовета партии, главного редактора газеты «Наджот» Хикматулло Сайфуллозода, осудив данный факт, назвал его организованным покушением на жизнь деятеля ПИВТ.

Однако с некоторыми высказываниями партии не была согласна Народно-демократическая партия Таджикистана, которая считает, что «власти страны много раз доказывали, что являются сторонниками диалога, сотрудничества со всеми политическими силами, доказательством чему является свободное функционирование политических партий и движений, независимых СМИ, создание общественного совета республики».<sup>2</sup>

Вместе с тем, в одном вопросе эти две партии (НДПТ и ПИВТ) солидарны: и та, и другая призывает власти Таджикистана провести тщательное расследование по поводу избияния Хикматулло Сайфуллозода и привлечь к уголовной ответственности виновных.

Провести тщательное расследование нападения и привлечь виновных к ответственности по всей строгости закона призвало и Посольство США в РТ, которое считает данное нападение нападением на политическое выражение в Таджикистане.

Представители других организаций и политических партий также высказали свои видения по данному инциденту, в основном осудив нападение на пожилого – 60-летнего человека, активиста ПИВТ.

ПИВТ считает, что отношения властей с политическими партиями после выборов в 2010 г. вышли за рамки трезвого политического плюрализма. А после активизации боевиков в Раштской долине осенью 2010 г. началось еще большее давление на ПИВТ. Члены ПИВТ считают необоснованным связывание их спецслужбами страны с исламскими боевиками.

Как рассказал EurasiaNet.org на условиях анонимности один источник в МВД республики, представители спецслужб намерены защитить светское государство от "радикального меньшинства" ПИВТ. "Члены ПИВТ являются фундаменталистами, - заявил этот чиновник МВД. - Они представляются демократичными и либеральными, но это все только видимость. Они хотят превратить Таджикистан в исламское государство. Сейчас, когда все больше и больше людей встают на путь радикализма, они пользуются поддержкой: Мы не третируем оппозицию. Мы лишь следим, чтобы они действовали в рамках закона".<sup>3</sup>

Эксперт по религии в Центральной Азии и автор известной книги "Ислам после коммунизма" Адиб Халид полагает, что «Таджикское правительство заинтересовано в дальнейшем существовании ПИВТ для того, чтобы продемонстрировать свою толерантность».

Несмотря на создавшиеся, по мнению партии, неблагоприятные обстоятельства, М. Кабири – председатель партии, - продолжает уверенно поддерживать взятый им курс и выступать за постепенные перемены. Он считает, что ПИВТ является единственной партией, которая прислушивается к нуждам народа. М. Кабири считает, если в стране

<sup>1</sup> Политсовет ПИВТ, 9 февраля 2011 г.

<sup>2</sup> Солехов Усмон, руководитель отдела агитации, пропаганды и работы со СМИ НДПТ

<sup>3</sup> Источники: <http://ca-oasis.info/news/?c=3&id=58074&m=2&y=2011>, <http://russian.eurasianet.org/node/58534>

будет обеспечена свобода народа, уважаться его религиозные чувства, коррупция в стране будет отсутствовать, будет соблюдаться свобода СМИ, обеспечен высокий уровень жизни, и, если государство будет честно и неустанно трудиться во благо народа, ни в коем случае население Таджикистана не пополнит ряды ПИВТ.

## **2. Свобода религии и вероисповедания**

*В настоящее время в некоторых регионах республики количество мечетей превосходит число общеобразовательных школ, в стране действуют свыше 1250 мечетей без каких-либо разрешительных документов.*<sup>4</sup>

Президент Таджикистана Эмомали Рахмон выразил озабоченность ростом радикализма и активизацией деятельности руководителей и членов незаконных религиозно-экстремистских движений в отдельных регионах страны, в том числе, в городе Душанбе.

Мэр города Душанбе Махмадсаид Убайдуллоев поручил соответствующим городским структурам изучить потребности населения в строительстве дополнительного числа мечетей в соответствии с генпланом города и представить свои заключения в администрацию столицы Таджикистана в течение месяца.

## **3. Свобода слова и СМИ**

Вопросы свободы слова и СМИ продолжают оставаться лидирующими и самыми обсуждаемыми.

*«Международные и региональные организации, в чьи обязанности входит защита свободы прессы, фактически не выполняют своего мандата, а журналистам различных стран мира по-прежнему угрожают, их сажают в тюрьмы, запугивают и убивают».*<sup>5</sup>

*«Журналисты авторитарных государств бывшего Советского Союза по-прежнему подвергаются физическому насилию, бюрократическому притеснению, политизированным судебным преследованиям и тюремному заключению только за то, что выполняют свой профессиональный долг».*<sup>6</sup>

*«Анализ ситуации со свободой слова в Таджикистане свидетельствует, что иногда нарушения прав СМИ и журналистов остаются скрытыми, так как источники по субъективным причинам не желают распространять информацию о нарушении своих прав. Тем не менее, собранная база данных позволяет исследователям в сфере СМИ сделать как положительные, так и отрицательные выводы о ситуации со свободой слова в 2010 году».*<sup>7</sup>

*«Возникающие противоречия, иногда судебные разбирательства, между некоторыми СМИ и критикуемыми ими представителями власти, не означают, что власти страны создают препоны на пути свободы слова в стране. ...Такого уровня свободы слова, как в Таджикистане, нет во многих странах региона».*<sup>8</sup>

---

<sup>4</sup> Саидов Шавкат, пресс-секретарь председателя г. Душанбе, Источники: <http://www.ca-news.org/news/607671>, <http://www.islamsng.com/tjk/news/1201>

<sup>5</sup> Ежегодный отчет Комитета по защите журналистов (КЗЖ) «Нападения на прессу», 15 февраля 2011 г.

<sup>6</sup> Огнянова Нина, координатор Европейской и Центрально-Азиатской программы КЗЖ

<sup>7</sup> Каршибоев Нуриддин, председатель НАНСМИТ, февраль 2011

<sup>8</sup> Министр культуры Таджикистана Мирзошоҳрух Асрори

Свобода слова и независимость СМИ в Таджикистане находятся под большим давлением со стороны органов государственной власти. СМИ Таджикистана нуждаются в поддержке и в соответствующем законе об СМИ, который бы отвечал сегодняшним реалиям. Одна из проблем, вызывающая серьезные опасения у журналистского сообщества – это уголовное преследование в отношении представителей СМИ и обращений в суд со стороны государственных должностных лиц, что приводит к росту самоцензуры в СМИ и негативно влияет на уровень свободы слова в стране. Особая защита, предоставленная для государственных должностных лиц также ограничивают свободу выражения мнения в стране. Инициативы журналистских и правозащитных организаций Таджикистана по декриминализации клеветы и оскорбления не нашли поддержки исполнительной и законодательной властей. Другая проблема сегодняшних СМИ - это безразличие к тем законам, которые регулируют деятельность прессы в республике, и незнание многих нюансов.<sup>9</sup>

Также следует отметить, что на данном медиа-форуме главный редактор газеты «Фараж» Хуршед Ниёзов сообщил о возможной продаже или же передаче издания другому лицу в связи с накопившимися долгами. По его словам, приостановление деятельности газеты осенью прошлого года и, как следствие, трёхмесячный простой, привели к тому, что тираж газеты резко упал: с 8,3 тыс. до 5,7 тыс. экземпляров. Также повышение цен на бумагу и на аренду помещения привели к возникновению долгов. На форуме отмечалось, что сегодня все те издания и интернет сайты, деятельность которых осенью прошлого года была ограничена, находятся в поисках каких-либо средств для выплаты накопившихся долгов

В феврале проходил круглый стол «Развитие свободы слова и СМИ за 20 лет независимости Таджикистана», на котором председатель Союза журналистов Таджикистана Акбарали Сатторов предложил штрафовать средства массовой информации Таджикистана за нарушение норм таджикского литературного языка. По его словам, часто журналисты используют в своих материалах уличный лексикон и термины из иностранных языков, забывая, что аналогичные слова есть и в родном, таджикском, языке.

#### ***Исковое заявление начальника УБОП МВД РТ Анвара Тагоймуродова против газеты «Азия-Плюс»***

*Согласно ст.19 Международного пакта о гражданских и политических правах, к которому Таджикистан присоединился в 1999 году, гарантируется право на свободу выражения своего мнения, включающее в себя право на свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.*

*Согласно ст. 30 Конституции РТ, каждому гражданину гарантируется свобода слова, печати, право на пользование средствами массовой информации и запрещается государственная цензура и преследование за критику.*

Как ранее стало известно, начальник УБОП МВД Таджикистана Анвар Тагоймуродов подал в суд на газету «Азия-плюс», потребовав от редакции компенсацию в размере одного млн. сомони в качестве компенсации за нанесенный ущерб его чести, достоинству и деловой репутации. Предметом судебного спора стала статья «Следствие или инквизиция?», опубликованная в газете «Азии-плюс» в декабре прошлого года. В ней говорилось о ряде фактов применения пыток в отношении подследственных со стороны работников УБОП и его структур в Согдийской области. Анвар Тагоймуродов считает,

---

<sup>9</sup> Медиа-форум «Современные угрозы и вызовы деятельности независимых СМИ и пути их нейтрализации». «Азия-Плюс», 14 февраля - /Зарина Эргашева/ - <http://www.humanrts.tj/ru/index/index/pageId/169/>

что газета, таким образом, распространила оскорбляющую и клеветническую информацию, которая наносит ущерб его чести, достоинству и деловой репутации.

Не согласившись с данным иском требованием, газета «Азия-плюс» также подала встречный иск в суд района Фирдавси г. Душанде. Однако, Суд душанбинского района Фирдавси отклонил встречное исковое заявление газеты «Азия-Плюс» к начальнику Управления по борьбе с организованной преступностью МВД Таджикистана Анвара Тагоймуродова о защите деловой репутации, обосновывая свое решение при этом тем, что редактор газеты Марат Мамадшоев не имел право от своего имени подавать исковое заявление такого рода, у него на это должна была быть доверенность от имени главного редактора газеты «Азия-Плюс» Умеда Бабаханова.

Также следует отметить, что судом несколько раз было отменено рассмотрение дела газеты «Азия-Плюс». В первый раз Суд отложил основные судебные разбирательства по иску Тагоймуродова к газете «Азия-Плюс» на 10 дней, затем судебное рассмотрение было отложено до 10 марта 2011 года в связи с тем, что сторонам необходимо подготовить все необходимые документы к следующему заседанию для начала разбирательства по существу.

По данному случаю Союз журналистов Таджикистана и Национальная ассоциация независимых средств массовой информации Таджикистана выступили с совместным заявлением. В заявлении, в частности отмечается, что обе организации выражают озабоченность в связи с преследованиями журналистов за использование права на свободу выражения, что в корне противоречит нормам национального и международного права, также отмечается, что конечной целью истцов является не исправление ошибок и торжество справедливости, а затыкание рта журналистам. СЖТ и НАНСМИТ в своем совместном заявлении призывают Генеральную прокуратуру и другие компетентные правоохранительные органы республики тщательно расследовать данный случай для того, чтобы пресечь любые попытки нарушения конституционных прав граждан на свободу выражения и их право на доступ к информации.

#### ***Дело журналиста Исмаилова***

Корреспондент еженедельной газеты «Нури Зиндаги» Махмадсупф Исмоилов был задержан в ноябре 2010 года в Аштском районе Согдийской области. Поводом для задержания журналиста послужила критическая статья, опубликованная его изданием, а также в независимой газете «Истиклол», которая вызвала большой резонанс.

В его отношении возбуждено уголовное дело по статьям 135 ч.2 (клевета), ст. 136 ч. 2 (оскорбление), ст. 189 ч. 1 (возбуждение национальной расовой, местнической или религиозной вражды), ст. 250 ч. 1 (вымогательство). На данный момент он находится в СИЗО №2 города Худжанда без предъявления обвинений и допуска адвоката. Адвокат журналиста не был оповещен ни об одном следственном мероприятии. По данным правоохранительных органов Согдийской области, были проведены экспертизы статей, из-за которых и был задержан журналист, для установления присутствия в них оскорблений и клеветы в адрес администрации области, однако кем и когда эта экспертиза была проведена, пока не известно.

#### ***Дело газеты «МИЛЛАТ» по иску МИНСЕЛЬХОЗА***

Суд района Фирдавси удовлетворил иск министерства сельского хозяйства РТ против еженедельника «Миллат» за публикацию, порочащую честь, достоинство и деловую репутацию служащих министерства и постановил возместить моральный ущерб Минсельхозу со стороны еженедельника в размере 1,5 тысячи сомони, а также опубликовать опровержение на свой материал.

Стороны ответчика считает данное решение несправедливым и незаконным, так как газета опубликовала информацию, озвученную государственным ведомством. В ходе

судебных заседаний ни разу не упоминалось о встречном иске «Миллат» в адрес Минсельхоза.

### ***Дело газеты «ПАЙКОН»***

Как ранее сообщалось, министерство юстиции обратилось в суд района Фирдавси с иском о прекращении деятельности Бюро по консультациям, лингвистическим экспертизам и журналистским расследованиям, которое является учредителем еженедельника «Пайкон». Первоначально речь шла только о приостановлении деятельности Бюро, однако теперь Министерство юстиции требует закрыть эту общественную организацию. Суть претензий Минюста в том, что Бюро не зарегистрировано в налоговой инспекции, не предоставляет ежегодный отчет о проделанной работе и сменило юридический адрес. Представители газеты утверждают, что это не соответствует действительности, так как организация была зарегистрирована в налоговой инспекции района Фирдавси в феврале 2009 года. Что касается изменения своего юридического адреса, то Бюро лишь временно поменяло этаж офиса в том же здании издательства «Шарки Озод», где и было зарегистрировано.

Газета полагает, что основной причиной попытки закрытия Бюро является публикация острых материалов на страницах газеты «Пайкон», в частности, в октябрьских и январских номерах под названиями «Отставка» и «Козлодрание вокруг ЦУМа», которые вызвали недовольство властей.

В конце февраля сторона газеты «Пайкон» дала отвод судье «по причине наличия обстоятельств, вызывающих сомнение в объективности и беспристрастности судьи».

Между тем, следует отметить, что публикациями «Пайкон» относительно деятельности ООО «Мовароуннахр» заинтересовалась Генеральная прокуратура РТ.

После ареста главы данной строительной компании, которого Генеральная прокуратура обвинила в мошенничестве, редакция газеты опубликовала серию материалов за подписью Дж.Охунова. После публикации статьи: «Кто хочет чтобы кануло «Моваруннахр» («Мовароуннахр»-ро ки ба нахр кашиданист?») № 03 от 01.02.2011г.) руководство «Пайкон» вызвали в Генпрокуратуру и взяли объяснительную, мол, как и с какой целью была опубликована статья и потребовали назвать им первоисточник информации. Однако, согласно законодательству страны, редакция не может сделать этого не иначе как по решению суда. Генпрокуратура направила письмо в адрес «Пайкон», пригрозив в случае непредставления им всех материалов, будут проведены следственные действия и обыск, и изъяты необходимые материалы.

## **4. Право на жилище**

В этом месяце, как и в прошлом, остается острой проблема с жильем семьи Ракибовых (подробнее в обзорах и аналитическом обзоре за январь месяц 2011 г.). Как известно, еще в январе 2011 г., после очередного протеста семьи Ракибовых у здания Омбудсмана, они были отправлены в распоряжение милиции Файзабадского района. В итоге было возбуждено уголовное дело в отношении главы семьи - жителя Файзабадского района Атовулло Ракибова по ст. 237 ч. 2 (Хулиганство) УК РТ. В настоящий момент дело по этой статье рассмотрено Генпрокуратурой и передано в суд Файзабадского района.

Теперь эта семья, у которой пятеро малолетних детей, не только осталась без крыши над головой, но им ещё грозит уголовная ответственность и выплата огромного штрафа, который не под силу этой малоимущей семье, в противном случае главу семейства ждет тюремное заключение.

## **5. Право на образование**

Еще в январе 2010 г. Министерство образования РТ подало в суд на 190 выпускников Вузов, которые не явились на рабочие места по распределению после окончания учебных заведений. В этом же месяце Управление образования Согдийской области сообщило, что после окончания учебы в районы Согдийской области были направлены на работу в средние школы 986 выпускников. Из них в школы пришли работать 696 педагогов. Остальные 296 человек не явились на место распределения по различным причинам. На данный момент в экономические суды Согдийской области направлены первые судебные иски в отношении тех выпускников высших и средних специальных учебных заведений педагогического профиля, которые после распределения не явились на место работы. Если выяснится, что эти выпускники не явились на места распределения работы без уважительной причины, то с них будут требовать возместить сумму, которая была потрачена на одного специалиста на протяжении пяти лет учебы в Вузе.

## **6. Торговля людьми**

### **В Душанбе задержаны торговцы людьми**

Торговля людьми, к сожалению, имеет место в нашей стране. Однако, радует, что правоохранительным органам удается пресекать деятельность тех или иных групп, занимающихся торговлей людьми. Так, в Душанбе правоохранительными органами пресечена деятельность одной такой группы, в которую входили трое жителей Душанбе. Они, войдя в доверие к безработным женщинам, вывозили их в Дубай (ОАЭ), где продавали различным клиентам. «В целом, они выручили от своего незаконного бизнеса \$25 тыс. Все члены преступной группы задержаны, проводится расследование в рамках возбужденного уголовного дела.

## **7. Законодательство**

### ***Изменения в Налоговый кодекс РТ***

I. В декабре 2010 года Парламент РТ принял новый Закон «О внесении дополнений в Налоговый Кодекс Республики Таджикистан» № 667, а 29 декабря его подписал Президент Республики Таджикистан, который вступил в силу с 1-го января текущего года. По новому Закону от 29 декабря 2010 года были введены 59 изменения в действующий Налоговый Кодекс Республики Таджикистан. Согласно новым поправкам, введенным в часть 2 статьи 161, фонд заработной платы сотрудника «не может быть ниже среднемесячной номинальной заработной платы работающих по найму в соответствующем городе и районе, сложившейся в Республике Таджикистан за предыдущий год». В соответствии с этими изменениями юридические лица должны платить своим сотрудникам не ниже среднемесячной номинальной заработной платы (562 сомони) плюс 25% социального налога.

Вот к каким последствиям это может привести, по мнению некоторых экспертов:

1. эти поправки будут негативно воздействовать на развитие предпринимательской среды и могут привести к росту безработицы в стране.
2. это может привести к оттоку квалифицированных кадров в результате сокращения рабочих мест, к которому будут вынуждены прибегнуть руководители предприятий.
3. данные нововведения угрожают качеству независимых газет, которые издают 52 номера в год, тиражом от 1 тыс. до 10 тыс. экземпляров.
4. это приведет независимые издания до банкротства и их исчезновения с рынка

С целью оценки последних изменений в Налоговый кодекс Общественные некоммерческие организации, представители бизнес сообщества и бизнес ассоциаций

создали рабочую группу, которая проведет экспертизу нового правила начисления налогов по средней номинальной заработной плате.

II. В конце года парламент Таджикистана по предложению властей одобрил введение 3% акцизного налога на деятельность сотовых компаний, мотивируя это решение необходимостью пополнения бюджета страны, и уже 6 января этого года данный налог в стране был введен. В связи с этим, операторы мобильной связи Таджикистана повысили с 1 февраля 2011 года стоимость своих услуг на 3%. По мнению антимонопольной службы при Правительстве РТ, данное является вполне законным.

Министр финансов РТ Сафарали Наджмиддинов заявил, что в Таджикистане по сравнению с остальными странами, самые низкие ставки по налогам для мобильных компаний.

Спикер нижней палаты парламента страны Шукурджон Зухуров призвал операторов мобильной связи страны оплачивать этот налог не за счет повышения цен на услуги, а за счет доходов компаний.

### **Закон «О социальной защите инвалидов»**

С начала этого года вступил в законную силу Новый Закон РТ «О социальной защите инвалидов» в Таджикистане, который заменил старый закон о социальной защите инвалидов от 1991 г. В новом Законе РТ «О социальной защите инвалидов»:

- расписана компетенция каждого уполномоченного органа, в частности системы здравоохранения, образования и т.д.;
- предусмотрена система социального диалога на уровне правительства, согласно которой при правительстве будет создаваться совет из числа государственных органов и общественных организаций инвалидов, для того чтобы они координировали всю эту деятельность;
- предусмотрены государственные целевые программы по реабилитации инвалидов;
- в семьях, где проживают два инвалида, предусмотрена дополнительная социальная поддержка;
- предусмотрено проведение инвалидам телефонной линии, а также линии водообеспечения и газообеспечения.

### **Законопроект об ответственности родителей в воспитании детей**

От населения страны за 2,5 месяца всеобщего обсуждения в законопроект «Об ответственности родителей в воспитании детей» поступило более 3,5 тыс. предложений, которые будут в течение месяца рассмотрены и тщательно изучены рабочей группой, и, в случае соответствия, внесены в законопроект, который затем будет представлен главе государства и парламенту.

## **8. Семинары, тренинги, круглые столы, встречи**

**В феврале наиболее видными мероприятиями в сфере прав человека были:**

1. Встреча представителей Партии исламского возрождения Таджикистана и Европейского Союза в офисе ЕС в Душанбе. На встрече обсуждены вопросы соблюдения прав человека в Таджикистане, использования двойных стандартов со стороны некоторых международных организаций в вопросах защиты прав человека в разных регионах мира.
2. Презентация результатов национальной оценки качества стационарной помощи матерям и новорожденным, которая проводилась в регионах Таджикистана с 14 по 23 февраля. Оценка качества проводилась под руководством Минздрава РТ



совместно со Всемирной организацией здравоохранения, проектом USAID «Качественное Здравоохранение» и Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ). По итогам исследования эксперты отметили существенные сдвиги в оказании помощи матерям и детям за последние три года, а также наряду с этим сделаны рекомендации для улучшения предоставляемых услуг.