



# **BHR**

**Republic of Tajikistan  
Bureau on Human Rights and Rule of Law**

**Бюро по правам человека и соблюдению  
законности**

## **Права Человека в Таджикистане**

**Обзор ситуации – Январь 2011 г.**

Международная организация труда (ИЛО), опираясь на официальную статистику, опубликовала доклад «Заработная плата в мире в 2010-2011 годах: политика в области заработной платы в период кризиса». Докладом охвачены 115 стран и территорий мира. Согласно отчету, размер минимальной заработной платы в Таджикистане по состоянию на декабрь 2010 года составил \$48, в Кыргызстане (\$20), на Украине составляет \$311, в Белоруссии - \$250, в России - \$223, Казахстане - \$165, в Армении - \$144, в Азербайджане - \$121. Данные по размеру минимальной заработной платы на декабрь 2010 года по Молдавии, Узбекистану и Туркменистану не приведены.

Кроме того, в 2010 году в РТ выросли денежные доходы населения по сравнению с 2009 г. на 22,8%.

Для защиты прав граждан Таджикистана нижняя палата таджикского парламента на заседании 26 января решила, что впредь иностранцы могут вступать в брак с таджикскими гражданами Таджикистана только в том случае, если они в течение года проживали в Таджикистане. Кроме того, при регистрации брака, они должны заключить брачный договор, согласно которому иностранный супруг обязан приобрести жилье своему партнеру в Таджикистане. Только тогда власти дадут добро на брак с иностранцами.

## **1. Свобода религии и вероисповедания**

*«...Религиозные организации отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела...».*<sup>1</sup>

*«Каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, отдельно или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов и обрядов».*<sup>2</sup>

В стране продолжает претерпевать изменений ситуация со свободой религии и вероисповедания. Так, отныне в Таджикистане запрещены долгие пятничные проповеди, темы духовных разговоров должны быть утверждены в Комитете по религии, усилено наказание за распространение литературы религиозного характера без соответствующих разрешительных документов.

«В мечетях бывают длительные проповеди о религии, жизни пророка. Актуальным вопросам, таким как воспитание детей, взаимоотношения в семье уделяется очень мало времени»,<sup>3</sup> полторачасовые лекции о религии - не совсем полезные, отсюда и новое правило для имамов рассказывать о дружбе, терпимости и семье только в течение 15-ти минут. Представители же духовенства не согласны с подобными изменениями и считают, что «15-ти минут для проповеди недостаточно. Если люди будут задавать вопросы, то как они смогут сказать им, что у них ограничено время».<sup>4</sup>

Что касается усиления наказания, то 1 января 2011 года вступили в силу новые поправки в Кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан, согласно которым лица, занимающиеся без наличия заключения государственной религиозной экспертизы производством, импортом, экспортом, реализацией и распространением религиозной литературы, а также предметов и материалов религиозного характера, будут наказываться крупными штрафами – от 30 до 50 показателей для расчетов в отношении физических лиц, от 50 до 100 – в отношении должностных лиц, от 100 до 200 – в отношении юридических лиц. При повторном совершении подобных правонарушений в течение года по назначению административных мер, данные штрафы будут увеличены. Штрафы установлены и «за создание

<sup>1</sup> Конституция РТ, ст.8

<sup>2</sup> Конституция РТ, ст. 26

<sup>3</sup> Хамза Пулодов, специалист по делам религии администрации г. Худжанд

<sup>4</sup> Мудассир Гадов, имам мечети "Нури Ислом"

полиграфического предприятия по изданию религиозной литературы и по производству принадлежностей для религиозного обучения (к примеру, DVD-диски), за исключением предприятий и типографий, учрежденных со стороны самих религиозных организаций».

По этому поводу уже высказал свои рассуждения известный таджикский поэт Бозор Собир, который отмечает, что «существующая сегодня свобода слова в таджикской прессе служит только в угоду духовенства, мечетям. Большинство тем в прессе посвящено имам-хатибам, ношению бороды...» и считает, что необходимо ввести цензуру на прессу и на выпуск книг.<sup>5</sup>

## **2. Свобода слова и СМИ**

Анализируя ту информацию, которая появилась в СМИ в этом месяце, можно сделать вывод, что попытки ограничения СМИ со стороны государственных органов снизились. Об этом заявили и члены Коалиции «Комитет 29 сентября», которая, как нам известно, была создана в октябре 2010 года группой руководителей СМИ, журналистских общественных организаций и отдельных активистов и получила такое название в честь даты, с которой в Таджикистане был начат беспрецедентный прессинг против части независимых частных СМИ, когда были заблокированы IP-адреса двух местных сайтов (Avesta.Tj и Tojnews.Tj) и трех иностранных сайтов (Tjknews.com, Ferghana.Ru, Centrasia.Ru), а также, когда частные типографии отказались печатать три независимые газеты – «Фараж», «Нигох» и «Пайкон». В настоящий момент, данная Коалиция в связи с выполнением основных задач объявила о своем расформировании. Как сообщается в пресс-релизе Коалиции, попытки ограничения свободы СМИ в стране усилиями участников Комитета нейтрализованы, «закрытые» СМИ вновь издаются и работают. Вместе с тем, СМИ и организации, входившие в состав коалиции заявили, что и впредь будут вместе и в отдельности защищать неотъемлемые права граждан на доступ к информации.

Также необходимо отметить, что в СМИ было распространено заявление коллектива «Вечерний Душанбе» (главного редактора Гульноры Амиршоевой, корреспондентов: Галины Дзутцовой, Екатерины Пасторовой, а также корректора Владимира Яковлева и дизайнера Далера Муминшоева) о прекращении своей трудовой деятельности в ООО «Чархи гардун» в связи с грубыми нарушениями, допущенными собственником издания в отношении коллектива редакции.

В заявлении указывается на бесосновательные претензии к журналистам и другому персоналу, увольнения творческих сотрудников из-за личной неприязни, применение цензуры при подготовке публикаций на проблемные социально-экономические темы со стороны генерального директора «Чархи гардун» А. Сатторова.

Кроме того, появилась информация о возможном закрытии газеты из-за финансовой убыточности. Коллектив газеты, заявляя о прекращении своей трудовой деятельности, вместе с тем, заявил о готовности взять управление на себя и самостоятельно обеспечивать издание газеты в прежнем формате.

### ***Судебные иски против газет***

Азия Плюс вновь под пристальным вниманием, на этот раз в виду искового заявления начальника УБОП МВД РТ Анвара Тагоймуродова о взыскании с газеты одного миллиона сомони.

Иск А. Тагоймуродов подал, не согласившись со статьей, которая была опубликована в газете «Азия Плюс» в декабре 2010 г. под названием «Следствие или инквизиция?» В данной статье говорилось о применении пыток в отношении подследственных со стороны

---

<sup>5</sup> Бозор Собир, Источники: «Миллат» (№04 от 26.02.2011г.), <http://www.nansmit.tj/publish/?id=354>

работников УБОП МВД РТ и его структур в Согдийской области. А. Тагоймуродов считает, что данной статьей нанесен ущерб его чести, достоинству и деловой репутации.

В интервью «Би-Би-Си» редактор издания Марат Мамадшоев отверг вину журналистов редакции, отметив, что иск необоснован.

Кроме того, А. Тагоймуродов, заявляя о нарушении журналистами его чести и достоинства, деловой репутации, об эмоциональности статьи журналистов, невнимательности и поспешности, сам же предположил, Р. Мирзобекова и другие журналисты, которые освещали последний теракт в Худжанде (сентябрь 2010 года), «знали лиц, совершивших этот террористический акт, были осведомлены об их злых намерениях и, возможно, имели с ними связь».

О том, как будут дальше развиваться события в это направлении, скорее всего, будет уже ясно позже.

В заключение данного аспекта следует отметить, что в тех случаях, когда истцом выступает официальное лицо, необходимо законодательно закрепить принцип, в соответствии с которым возмещение неимущественного ущерба возможно, если истец докажет: 1) ложность распространенного утверждения; 2) тот факт, что средство массовой информации знало о несоответствии действительности распространяемой информации или не воспользовалось всеми имеющимися правовыми и техническими средствами для проверки ее истинности; 3) а также то, что газета или другой орган распространяющий информацию имел умысел на унижение чести и достоинства, умаления репутации именно этого должностного лица.

Такое положение поможет оградить и без того бесприбыльные органы печати от присуждения больших сумм возмещения в пользу должностных лиц. Ведь если возмещение морального вреда официальным лицам лишь за сам факт публикации ложной информации станет обычным явлением, возникает прямая угроза свободе печати, так как газеты и другие средства массовой информации просто будут опасаться оперативно информировать население обо всем, что происходит в среде представителей власти.

### **3. Свобода от пыток и неприкосновенность личности**

*«...Неприкосновенность личности гарантируется государством...».*<sup>6</sup>

*«Никто не может быть подвергнут без законных оснований задержанию, аресту...».*<sup>7</sup>

*«Задержание лица производится только в следующих случаях:*

*- на основании возникшего подозрения в совершении преступления;*

*- на основании постановления органа уголовного преследования;*

*- на основании постановления (определения) суда, судьи о задержании осужденного до разрешения вопроса об отмене условного неприменения наказания, отсрочки исполнения наказания или условно-досрочного освобождения от отбывания наказания».*<sup>8</sup>

*«Борода – это сунна [исламская традиция]. Носить бороду – долг каждого мусульманина. На фото в паспорте я снят с бородой и не стану сбривать ее».*<sup>9</sup>

Как известно, с августа 2010 года, когда из душанбинского СИЗО ГКНБ сбежали 25 заключенных, среди которых было немало бородатых мужчин, власти стали

---

<sup>6</sup> Конституция РТ, ст. 18

<sup>7</sup> Конституция РТ, ст. 19

<sup>8</sup> УПК РТ, ст. 91

<sup>9</sup> Верующий из Душанбе, «От бород к мечетям: Душанбе ведет борьбу с исламскими радикалистами», <http://russian.eurasianet.org/node/58520>

настороженно относиться к бородатым мужчинам. Начало контртеррористической операции на востоке страны усилило тенденцию.

Так, в январе 2011 г. около 30 мужчин, носящих бороду, были задержаны сотрудниками ОВД-1 района Сино города Душанбе. Среди задержанных оказался таджикский журналист, сотрудничающий с газетой «Азия-Плюс», Шухрат Шодиев.

Из рассказов самих задержанных становилось ясно, что сотрудники ОВД обычно подходили к бородатым мужчинам, стоящим на остановках и др. местах скопления людей и просили пройти в микроавтобусы, после чего их доставляли в соответствующие отделения милиции. По дороге сотрудники ОВД задавали задержанным вопросы касательно причин ношения последними бород, а также спрашивали данные о месте проживания, работы. Далее задержанных заставляли сфотографироваться за свой счет и по завышенным ценам, а затем и вовсе снять отпечатки пальцев. На недоуменные вопросы задержанных «На каком основании», у сотрудников был ответ «На основании приказа», которого никто и в глаза не видел. Задержанным приходилось сталкиваться и с таким «зрелищем», как избивание задержанных за попытку возразить в ответ на требование сбрить бороды.

Начальники и другое руководство соответствующих ведомств в качестве аргументов для задержания «бородатых» сообщали, что они могут задерживать любое лицо для установления личности, что человек, который носит бороду, должен быть на документах также с бородой, чтобы его документы соответствовали его нынешней внешности.

Представители правозащитных организаций считают, что привод мужчин в дежурную часть, задержанных якобы на основании ношения бороды, снятие отпечатков пальцев и принуждение сбрить бороды являются грубым нарушением конституционных прав и свобод граждан, в частности свободы вероисповедания и личной неприкосновенности, данные действия сотрудников правоохранительных органов является превышением своих служебных полномочий.

#### **4. Право на жилище**

На расширенном заседании Правительства страны Президент страны Э. Рахмон сообщил, что «за последние два года почти 20 тысяч гектаров земли были преобразованы в приусадебные участки, что дает возможность обеспечить более 200 тысяч семей земельными участками и этим путём решить многие социальные вопросы... Сдача в эксплуатацию жилья за счёт государственных вложений только в 2010 году по сравнению с 2000 годом увеличилось в 25 раз». Кроме того, глава государства дал поручение Государственному комитету по землеустройству и геодезии, министерствам мелиорации и водных ресурсов, сельского хозяйства, исполнительным органам государственной власти Согдийской и Хатлонской областей принять действенные меры по вводу в сельхозоборот бросовых земель и земельных участков, оставшихся незасеянными в текущем году.

Не секрет, что местные отделения комитета по землеустройству считаются самыми коррумпированными в стране. Отрадно, что теперь простые граждане смогут противодействовать коррупции - в каждом районе Таджикистана будут созданы специальные общественные комиссии, которые будут следить за распределением земельных участков и которые, по мнению чиновников, помогут избежать коррупционных схем.

Однако, несмотря на это в стране продолжают иметь место проблемы с обеспечением выселяемых в связи с изъятием земель для государственных нужд жильем. Так, десятки жителей *микрорайона "Иннодром"* таджикской столицы, где планируется построить спортивно-развлекательный комплекс, собрались у здания мэрии Душанбе с требованием изменить условия выдачи компенсации за сносимое жилье. Жители, в частности, требуют увеличить количество предоставляемых квартир для каждой семьи, поскольку в некоторых сносимых домах проживают по несколько семей, а власти намереваются выделять им лишь по одной трехкомнатной квартире. В общем планируется

снести около 200 частных домов, прилегающих к территории столичного ипподрома. Заместитель главы Душанбе Сайвали Сафаров сообщил, что после тщательного изучения каждого документа каждого владельца, владельцам домов будут выдаваться равноценные квартиры, а «те, кто пришли и сами себя зарегистрировали в этих домах, пусть даже не надеются на квартиры».

Наиболее остро проблема с жильем продолжает оставаться и у многодетной семьи из Файзабада, дом которой был снесен еще в 2009 году без предоставления взамен равноценного жилья, несмотря на наличие всех необходимых документов. Как сетует глава семьи А. Ракибов, пройдя по всем судебным инстанциям в течение года и не дождавшись положительного решения своей проблемы, семье пришлось 29 декабря 2010 года обратиться к Омбудсмену, который пообещал разобраться. Так как ответа так и не поступило, семья вновь решила протестовать у здания Омбудсмена. Однако, семье так и не удалось ни встретиться с Омбудсменом, ни с председателем города, а проблема с жильем осталась так и нерешенной. Семью задержала милиция, которая доставила их ОВД столичного района Исмоили Сомони, после чего они были отправлены в распоряжение милиции Файзабадского района. Между тем, Омбудсмен вынес решение, что снос дома Ракибовых не противоречит нормам по правам человека.

Также необходимо отметить, что власти Душанбе приступили к проведению операции "Паспорт", которая направлена на обеспечение безопасности и правопорядка в пределах столицы Таджикистана. «Будут проверяться соответствие прописки и реального места проживания жителей Душанбе, а также целенаправленного использования жилого фонда столицы. Законодательство страны запрещает иностранным беженцам проживать в черте больших городов, но реально мы наблюдаем, что практически все они живут в столице. Кроме того, очень много граждан Таджикистана, которые в поисках работы годами проживают в Душанбе. В случае отсутствия временной прописки у таких граждан, они будут оштрафованы согласно законодательству».<sup>10</sup>

## **5. Право на образование**

В сфере права на образование в этом месяце остро вырисовались проблемы с нехваткой кадров и утечкой кадров.

При этом обычно данные Министерства образования и реальная ситуация отличаются. Так, по данным районо, к началу 2011 г. дефицит учителей в Таджикистане составляет 98 педагогов, тогда как еще в начале учебного 2010-2011 года дефицит педагогических кадров по республике составлял 491. В основном не хватает педагогов по предметам русского и английского языков и по естественно-математическим дисциплинам. Министерство образования выявило, что в большинстве регионов страны вместо профессиональных учителей педагогической работой заняты люди других специальностей.

Также исследователями Всемирного банка в области образования было выявлено, что порядка 5,5 тысяч подростков и детей школьного возраста в Таджикистане сегодня не охвачены школьным образованием. Министр образования А. Рахмонов считает, что чаще всего отдаления детей от образования происходит по вине местных органов исполнительной власти, которые не уделяют должного внимания этому вопросу, а также других соответствующих органов. Он убежден, что с принятием закона «Об ответственности родителей в воспитании детей» данный вопрос может найти свое решение, и в сфере образования произойдут серьезные изменения.

## **6. Права ребенка**

---

<sup>10</sup> Саидов Шавкат, пресс-секретарь председателя Душанбе, Источник: <http://regnum.ru/news/fd-abroad/tajik/1364828.html>

Как известно, в стране идет «активное» обсуждение законопроекта «Об ответственности родителей в воспитании детей», который был инициирован Президентом страны. Он обсуждается практически во всех ведомствах государства и даже в среде гражданского общества.

Однако в стране начали наблюдаться случаи злоупотребления данным даже пока не законом, а законопроектом. Так, имеются уже несколько обращений в СМИ законных представителей детей о настоящих фактах облав со стороны милиции малолетних детей по игровым залам и другим местам их скопления. Следует отметить, что данные облавы проводятся в обычное дневное время.

Несколько жительниц столицы напечатали свое обращение в газетах и поведали о том, как их внуки были обловлены сотрудниками милиции прямо из Интернет-кафе, где дети играли в игры-стрелялки. При этом, ни родители, ни другие близкие родственники данных подростков никоим образом не были извещены о том, что их дети, внуки находятся в соответствующем отделе. Родные узнали о факте облавы лишь по сведениям очевидцев. Удивительным является то, что сотрудники милиции заявляли впоследствии родителям детей, что ими проводился рейд, связанный с исполнением закона «Об ответственности родителей в воспитании детей». Однако это пока еще законопроект, находящийся на обсуждении, но никак не закон.

## **7. Другие социально-экономические права**

Прошел год с момента, как началась кампания по продаже акций Рогунской ГЭС. Как сообщили в министерстве финансов Таджикистана, за это время реализовано акций на сумму 820 млн. сомони (около \$180 млн).

В связи с этим, многие эксперты высказали свое мнение по данному поводу, неоднозначно оценив попытку властей придать Рогунской ГЭС статус всенародного приоритетного проекта. В частности, политолог Рустам Самиев считает, что «в вопросе акционирования Рогуна были допущены серьезные ошибки... - правительство использовало «народное акционирование» для кратковременного политического хода, вся эта акция была предназначена для внешних актеров - для Ташкента, Москвы, Евросоюза и других, кто в течение последних лет методично подвергал сомнению способность таджикского правительства своими силами построить такую гигантскую ГЭС». Власти проявили поспешность, принудительность, авторитаризм в ходе «рогунской кампании» и показали свою последующую неспособность грамотно распорядиться собранными деньгами.

## **8. Суицид**

Очень печально констатировать факт того, что случаи суицида в Таджикистане в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличились на 106, и составили 703, при этом большая часть суицидов приходится на женскую половину страны, точнее, севера страны – Согдийской области. Причины суицида остаются теми же, в частности, случаи суицида связаны с психическими заболеваниями, а также большинство суицидов происходит на почве семейных ссор, имеются случаи доведения до самоубийства. В целях предотвращения суицида, повышения уровня образованности, предоставления правовой и психологической поддержки при Комитете по делам женщин и семьи при правительстве РТ сегодня во всех регионах республики действуют 75 информационно-консультативных и 31 кризисных центров для женщин, где они могут получить бесплатную юридическую и психологическую помощь.

## **9. Судебная система**

Примечательно, что президент страны Э. Рахмон в ходе расширенного заседания Правительства РТ по итогам социально-экономического развития страны в 2010 году и задачам на 2011 особое внимание обратил вопросам устранения недостатков в связи с затягиванием рассмотрения дел и принятием незаконных решений и поручил судебным органам принять и реализовать действенные меры по выполнению мероприятий, предусмотренных Программой судебно-правовых реформ в РТ на период 2011-2013 годов, утверждённой Указом Президента РТ от 3 января 2011 года.

Между тем, Совет юстиции Таджикистана обеспокоен фактами коррупции среди представителей судебных органов республики и старается предотвратить эти действия. Председатель Совета Юстиции З. Азизов с сожалением отметил, что «В 2010 году были выявлены и доказаны коррупционные и другие преступления, совершенные тремя судьями душанбинского и кайраккумского городских судов страны, выявлен один серьезный факт нарушения закона со стороны судьи суда столичного района Фирдавси. Глава Совета юстиции подчеркнул, что также обвиняются в совершении коррупционных действий двое работников аппарата суда Бободжонгаффуоровского района Согдийской области. По распоряжению правительства Таджикистана работа судебных органов в дальнейшем будет глубоко изучена и проанализирована Советом юстиции республики.

## **10. Семинары, тренинги, круглые столы, встречи**

Наиболее видными мероприятиями месяца были:

1. Конференция по усовершенствованию избирательного законодательства, Санкт-Петербург, 18 января 2010 г. На данной конференции приняли участие депутат нижней палаты парламента Таджикистана Насрулло Махмудов и руководитель администрации Центризбиркома страны Мухибулло Дададжанов.
2. 11 января 2011 года была проведена пресс-конференция в Генпрокуратуре РТ. На ней генеральный прокурор РТ давал ответы на вопросы журналистов, касающиеся различных отраслей жизни. В частности, были вопросы и ответы касательно общественно-политической ситуации в Раште, касательно того, что было сделано прокуратурой в 2010 г., касательно финансовой деятельности Генпрокуратуры, немного было сказано о решении Европейского суда по правам человека по делу М. Искандарова, касательно «облавы» лиц, носящих бороду, и малолетних детей, которые сидят в Интернет-кафе. Однако, журналисты остались неудовлетворенными вопросами генпрокурора. Квартальные пресс-конференции – это практически единственная возможность хоть что-то узнать от Генеральной прокуратуры.
3. Предварительные выводы и рекомендации, оценка сбора данных о миграции по Таджикистану, составленного ОБСЕ совместно с Международной организацией по миграции (МОМ), были представлены вниманию политиков и пользователей в Душанбе. Оценка миграции механизмов сбора данных в Таджикистане и других странах региона призвана способствовать разработке хорошо информированной миграционной политики на национальном и региональном уровне.