



# **BHR**

**Republic of Tajikistan  
Bureau on Human Rights and Rule of Law**

**Бюро по правам человека и соблюдению  
законности**

## **Права Человека в Таджикистане**

**Аналитический обзор ситуации – Январь 2012 г.**

## 1.Общественно-политическая ситуация

Начало 2012 г. было ознаменовано, как и в прежние годы, «традиционными» кадровыми перестановками. Перестановки коснулись практически всех областей Правительства - ряда министерств и ведомств, руководителей городов и районов и т.д. От занимаемых должностей отстранено более 70 высокопоставленных чиновников. Наиболее видные из кадровых перестановок:

- отстранение от должности Министра образования РТ А. Рахмонова. На эту должность назначен Нуриддин Саидов, который ранее занимал должность ректора Таджикского национального университета. А Рахмонов решением правительства назначен ректором педагогического университета Таджикистана. «Эксперты считают Рахмонова виновным в крахе системы образования страны».<sup>1</sup>
- Назначение теперь уже бывшего министра внутренних дел Абдурахима Каххарова секретарём Совета безопасности РТ. Новым министром внутренних дел стал Рамазан Рахимов, ранее занимавший пост первого заместителя министра МВТ РТ. Эксперты считают А. Каххарова «офицером, прошедшим все ступени в силовых органах»,<sup>2</sup> а Рамазана Рахимова ««более молодым», который «наберётся больше опыта на этом посту и «внесёт что-то новое»».<sup>3</sup>
- Назначение Матлубхона Давлатова первым вице-премьером РТ, который до этого руководил исполнительным аппаратом президента страны, а Бахтиера Худоерова, теперь уже бывшего Министра Юстиции РТ, - руководителем исполнительного аппарата президента РТ. Вместе с тем, с назначением Матлубхона Давлатова, в функции и полномочия премьер-министра и первого вице-преьера внесены некоторые изменения.
- Также, согласно указу главы государства, бывший Посол РТ в Узбекистане Бобохон Махмадов назначен директором Центра стратегических исследований при Президенте РТ. Бывший председатель Госкомитета национальной безопасности Таджикистана (ГКНБ) Хайриддин Абдурахимов назначен председателем Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне.

Кроме того, рокировки были произведены в составе руководителей областей, городов и районов.

В очередной раз эти кадровые перестановки вызвали негодование со стороны некоторых экспертов и скептиков.

Так, «кадровые перестановки, который производит ежегодно президент Таджикистана, не могут решить проблему вывода страны из глубокого кризиса, потому что новые кадры назначаются на должность в основном по принципам личной преданности главе государства или по принципам местничества», - считает заместитель председателя Партии исламского возрождения Таджикистана Махмадали Хаит.<sup>4</sup> Другой представитель Партии Исламского Возрождения Таджикистана (ПИВТ) Хикматулло Сайфуллозода убеждён, что президенту следовало бы внести кардинальные изменения в структуре правительства республики.

---

<sup>1</sup> [ИА REGNUM](#), 10.01.12

<sup>2</sup> Немецкая волна, Г. Фасхутдинов, 19.01.12, <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1326983100>

<sup>3</sup> «Новый год в Таджикистане начался с перестановки кадров в правительстве», Мархабои Хоким, 11.01.12 <http://ru.kloop.tj/2012/01/11/novyiy-god-v-tadzhikistane-nachalsya-s-perestanolki-kadrov-v-pravitelstve/>,

<sup>4</sup> Источник: «Азия-Плюс» - /Аваз Юлдашев/, 5 января.

[http://www.toptj.com/News/2012/01/05/pivt\\_poslednie\\_naznacheniya\\_proizvedennye\\_v\\_koridorakh\\_vlasti\\_ne\\_suly\\_at\\_tadzhikistanu\\_nikakoy\\_nadezhdy](http://www.toptj.com/News/2012/01/05/pivt_poslednie_naznacheniya_proizvedennye_v_koridorakh_vlasti_ne_suly_at_tadzhikistanu_nikakoy_nadezhdy)

В отрицательном результате перестановок убежден и независимый эксперт Нурали Давлат. По его словам, раз в год только одного или двух «не везучих» членов правительства разносят «в пух и прах», а в остальном ничего не меняется.<sup>5</sup>

Политолог Абдугани Мамадазимов считает, что «Таджикистан в кадровой политике никак не может преодолеть синдром постконфликтного времени. Назначения в эшелонах власти идут больше по принципу личной преданности чиновника начальнику, что присуще нестабильной ситуации. Профессиональные качества при такой модели отходят на второй план».<sup>6</sup>

Но есть и сторонники этих перестановок, правда, она из числа представителей Правительства РТ - «Назначение новых лиц это сложный и обдуманый процесс. То, что вице-премьером впервые стал экономист, говорит о многом. Экономические вопросы решались, и будут решаться – это на сегодня одно из важных направлений».<sup>7</sup>

Эксперты считают, что глава государства при назначении новых руководящих кадров должен исходить из принципа профессионализма, что президенту следовало бы внести кардинальные изменения в структуре правительства республики, у руля министерств, отвечающих за обеспечение страны энергетической независимости, продовольственной безопасностью и выход из транспортного тупика, должны быть технократы.

Особенностью этих кадровых перестановок стало то, что сразу в восьми ведомствах заместителями руководителей стали женщины; прежде главами районов становились исключительно выходцы из этого административного субъекта. По новым назначениям география назначенцев расширилась.<sup>8</sup>

### **О нападении на Д. Атовуллоева**

Вечером 12 января на оппозиционного журналиста Дододжона Атовуллоева было совершено вооруженное нападение в Москве. Ударами ножа были задеты печень и легкое Д. Атовуллоева, и он потерял большое количество крови. Однако операция по свидетельству врачей прошла успешно и сейчас жизни пострадавшего ничего не угрожает.

Атовуллоев уверен, что покушение на него было политическим заказом, причинами чему явились отказ России в его выдаче Таджикистану, отказ Атовуллоева приехать на 20-летие независимости республики и заключить перемирие, обострение российско-таджикских отношений: задержание в Таджикистане российского и эстонского летчиков и суровый приговор, вынесенный судом.

Как пишет российская газета, расследование покушения на Атовуллоева ведет оперативно-следственная группа ОВД «Хамовники». Родственники и близкие знакомые Атовуллоева недовольны ходом следствия.

Данный инцидент вызвал общественный резонанс среди медиаорганизаций Таджикистана. Так, 13.01.2012 Союз журналистов Таджикистана (СЖТ), Национальная ассоциация независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ) и Медиа Альянс Таджикистана (МАТ) выступили с совместным заявлением, решительно осуждив нападение на журналиста Дододжона Атовуллоева и требуя от правоохранительных органов Российской Федерации тщательного расследования данного инцидента.<sup>9</sup>

<sup>5</sup> Мархабой Хоким «Новый год в Таджикистане начался с перестановки кадров в правительстве», 11.01.12

<http://ru.kloop.tj/2012/01/11/novyiy-god-v-tadzhikistane-nachalsya-s-perestanovki-kadrov-v-pravitelstve/>

<sup>6</sup> Галим Фасхутдинов, 19.01.12 «Г.Фасхутдинов: Кадровые перестановки в правительстве Таджикистана несут косметический характер» <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1326983100>

<sup>7</sup> Мархабой Хоким «Новый год в Таджикистане начался с перестановки кадров в правительстве», 11.01.12

<http://ru.kloop.tj/2012/01/11/novyiy-god-v-tadzhikistane-nachalsya-s-perestanovki-kadrov-v-pravitelstve/>

<sup>8</sup> А. Мамадазимов, политолог.

<sup>9</sup> <http://www.avesta.tj/government/10790-mediaorganizacii-tadzhikistana-osuzhdayut-napadenie-na-dododzhona-atovulloeva.html>, 13.01.12

Также, 13.01.12 Международная ассоциация персоязычных журналистов «Афруз» распространила сегодня заявление, в котором осуждает нападение на Дододжона Атовуллоева, учредителя и главного редактора независимой газеты «Чароги руз». Нападение на Дододжона Атовуллоева «Афруз» расценивает как посягательство на свободу слова и прав человека и требует от российских соответствующих органов проведения тщательного расследования по данному делу и выявления исполнителя и заказчика данного преступления.<sup>10</sup>

Тем временем, Международная правозащитная организация Freedom House обнародовала индекс свободы стран и территориальных единиц, в котором Таджикистан, как и в прежние годы, отнесен к категории «несвободных» стран. Таджикистан набрал 6 баллов в категории «свободы политических прав», то есть он отнесен к странам, где практически не существует политических свобод. В категории «свободы общества» республика получила 5 баллов.<sup>11</sup>

Кроме того, Международная правозащитная организация Human Rights Watch опубликовала очередной доклад о ситуации с правами человека в 2011 году. По мнению экспертов организации, в Таджикистане ситуация с правами человека остается неблагоприятной. «Правительство продолжало задействовать репрессивный закон о религии и ввело дополнительные законодательные ограничения на выражение религиозных убеждений и религиозное обучение. Власти по-прежнему ограничивали свободы СМИ, а журналисты, в том числе корреспондент ВВС Урунбой Усмонов, подвергались преследованиям в связи с профессиональной деятельностью. Серьезной проблемой в таджикском обществе остается семейное насилие в отношении женщин. Судебная система не обладает независимостью и неэффективна».<sup>12</sup>

## 2. Свобода слова и СМИ

Как обычно, начало каждого нового года насыщается докладами различных международных и местных организаций по различным сферам права и общественной жизни.

Так, Международная неправительственная организация Reporters Without Borders («Репортёры без границ») опубликовала «Индекс свободы прессы 2011-2012», где Таджикистану отведено 122-ое место среди 179 стран мира, получила 40 баллов и расположилась между Алжиром и Малайзией. В предыдущем рейтинге организации, где оценивалась свобода прессы в 178 стран мира, Таджикистан занимал 115-ое место с 34,50 баллами. В целом аналитики Reporters Without Border негативно охарактеризовали обстановку Таджикистана для свободы прессы в 2011 году.<sup>13</sup>

Также в своем ежегодном Докладе о ситуации с правами человека в Таджикистане в 2011 г. Международная правозащитная организация Human Rights Watch отметила, что в 2011 г. СМИ в Таджикистане по-прежнему подвергались прессингу. Чиновники продолжали выдвигать запретительные иски о защите чести и достоинства, преследовавшие, как представляется, цель принудить СМИ к молчанию.

---

<sup>10</sup> «Международная ассоциация персоязычных журналистов осуждает нападение на Атовуллоева», Наргис Хамрабаева, Азия-Плюс, 13.01.2012

<sup>11</sup> Источник: «Азия-Плюс», 23 января. - /Пайрав Чоршанбиев/ - [http://www.toptj.com/News/2012/01/21/freedom\\_house](http://www.toptj.com/News/2012/01/21/freedom_house), <http://nm.tj/society/1532-freedom-house-tadzhikistan-nesvobodnaya-strana.html>

<sup>12</sup> Источник: [http://www.hrw.org/sites/default/files/related\\_material/takijistan%20WR12-rus.pdf](http://www.hrw.org/sites/default/files/related_material/takijistan%20WR12-rus.pdf)

«Азия-плюс», № 09(696)  
<http://www.humanrts.tj/ru/index/index/pageId/391/>

<sup>13</sup> Источник: «Азия-Плюс», 30 января. - /Пайрав Чоршанбиев/ - [http://www.toptj.com/News/2012/01/27/rwb\\_vlasti\\_tadzhikistana\\_starayutsya\\_zadavit\\_nezavisimuyu\\_pressu\\_v\\_strane](http://www.toptj.com/News/2012/01/27/rwb_vlasti_tadzhikistana_starayutsya_zadavit_nezavisimuyu_pressu_v_strane), <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1327738140>

### 3. Свобода от пыток и неприкосновенность личности

*«Пытки в Таджикистане не имеют массовый характер, и правительство страны постоянно принимает меры по их предупреждению».*<sup>14</sup>

Представители государственных органов считают, что в РТ пытки не носят массовый характер, а в системе исправительных учреждений РТ за 2011 г. фактов пыток не зарегистрировано.<sup>15</sup>

В обоснование своих доводов они приводят статистику, согласно которой в 2010 году в органы прокуратуры поступило 48 заявлений и жалоб о применении пыток, из которых только 13 фактов после соответствующего расследования нашли свое подтверждение, а в 2011 году, таких жалоб поступило 26, из которых подтвердились пять случаев; или, наоборот, сообщают, что у них официальной информации о фактах пыток не имеется. Также в Генеральной прокуратуре в пользу отсутствия массового характера пыток в РТ приводят то обстоятельство, что Совет ООН по правам человека, рассмотрев обращения шестерых осужденных граждан РТ, в числе которых Садриддин Тошев и Бадриддин Сангов (сторонники мятежного полковника Махмуда Худойбердыева – ред.), о фактах применения в их отношении пыток во время предварительного следствия и судебного процесса, а также при отбытии наказания в исправительных учреждениях, признал их доводы необоснованными и своей резолюцией прекратил их дальнейшее рассмотрение.

Но еще в 2006 году после рассмотрения Первоначального национального доклада Таджикистана о соблюдении Конвенции против пыток Комитет ООН против пыток в Заключительных рекомендациях Таджикистану выразил озабоченность по поводу отсутствия систематического обзора, а также регулярного доступа к местам лишения свободы со стороны международных и национальных мониторов. «В Уголовном кодексе РТ не существует отдельной статьи, предусматривающей наказание для должностных лиц за применение пыток, жестокое и унижающее достоинство обращение. Определение пытки, данное в примечании к статье 117 Уголовного кодекса РТ (Истязание), не указывает на такой существенный элемент пытки и жестокого и унижающего обращения, как прямое или косвенное участие должностного лица. При применении пыток должностные лица, в основном, привлекаются к уголовной ответственности по статьям 314 и 316 Уголовного кодекса Республики Таджикистан (злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий). Статья 316 УК РТ, которую обычно применяют для наказания лиц, совершивших пытки, также применяется в отношении чиновников, превысивших должностные полномочия и в других формах. В связи с этим, в стране отсутствует реальная статистика по применению пыток, и затруднительно оценить масштабы распространения данного явления».<sup>16</sup> Кроме того, во время реализации проекта «Борьба против пыток в Таджикистане» Центром по правам человека было выявлено, что недозволенное обращение присутствует как с момента фактического задержания, так и в ходе предварительного следствия.

Следует отметить, что в этом месяце международная организация Human Rights Watch опубликовала свой ежегодный доклад о ситуации с правами человека в РТ в 2011 г., где в контексте свободы от пыток отмечается, что «пытки остаются устойчивой проблемой в пенитенциарной системе Таджикистана и применяются для принуждения

<sup>14</sup> Первый заместитель генерального прокурора РТ Абдукодир Мухаммадиев, 10 января 2012 г.

<sup>15</sup> Источник: «Азия-Плюс», 20 января. - /Наргис Хамрабаева/ - [http://www.toptj.com/News/2012/01/19/r\\_mengliev\\_faktov\\_pytok\\_v\\_ispravitel\\_nykh\\_uchrezhdeniyakh\\_tadzhikista\\_na\\_net](http://www.toptj.com/News/2012/01/19/r_mengliev_faktov_pytok_v_ispravitel_nykh_uchrezhdeniyakh_tadzhikista_na_net), <http://allnews.org.ua/tadjikistan/4f17ecf259e7a2962f000008/>

<sup>16</sup> Зокирова Наргис, директор Бюро по правам человека и соблюдению законности, «Следствие или инквизиция? Исфаринская история Исмонта Бобоева». Автор Рамзия Мирзобекова, 26.12.2010 г.

к признанию обвиняемых, которым в период начального задержания нередко отказывают в доступе к родственникам и к адвокату. Несмотря на августовские дискуссии с Международным комитетом Красного Креста, власти так и не предоставили ему доступ в места содержания под стражей. За редким исключением, в таком доступе отказывается и правозащитным группам».<sup>17</sup>

#### **Свобода от пыток и неприкосновенность личности граждан РТ за пределами страны.**

1. В начале января 2012 г. в СМИ<sup>18</sup> появилась информация о том, что после полудня 23 декабря 2011 года у своего дома представителями силовых структур Узбекистана был задержан и увезен в неизвестном направлении гражданин Таджикистана 31-летний житель села Сарвак джамоата Пунук Аштского района Хамзали Хидиروف. По имеющейся информации, офицеры пограничных войск Вооруженных сил Узбекистана, а также Службы национальной безопасности РУ, обыскав дом Хидирова, обнаружили у него охотничье ружье, которое принадлежало гражданину Республики Узбекистан. Административно-правовой отдел Исполнительного органа государственной власти Согдийской области в курсе дела, и ведется работа со стороны Управления пограничных войск Комитета национальной безопасности РТ, а также ОВД Аштского района. Пока о судьбе Х. Хидирова ничего не известно.

2. в рамках четвертого заседания межправительственной комиссии по экономическому, торговому и техническому сотрудничеству между Таджикистаном и Исламской Республикой Афганистан В Кабуле была проведена встреча заместителя министра иностранных дел РТ Низомиддина Зохидова с председателем Верховного Суда Афганистана Абдусаломом Азими. На встрече были обсуждены вопросы скорейшей экстрадиции таджикских заключенных из тюрем ИРА в Таджикистан. Этот вопрос находится на рассмотрении и в ближайшее время найдет свое положительное решение, заверяют в МИД.

#### **4. Права трудящихся мигрантов**

В середине января в своей очередной статье, которая является частью предвыборной программы, В. Путин выступил за ужесточение миграционной политики государства, подразумевающее более суровые правила регистрации мигрантов, а также введение уголовной ответственности в случае нарушения миграционных порядков.<sup>19</sup>

Глава таджикского медиа-холдинга «Tajinfo» в России Мухаммад Эгамзод считает, что от ужесточения миграционного законодательства России, в конечном итоге выигрывают сами мигранты. По его мнению, «Если будет разработана четкая схема, в рамках которой трудовые мигранты будут легализованы, мы увидим, что в России начнется процесс формирования цивилизованного рынка труда. Я более чем уверен, что подавляющее число мигрантов, в том числе огромное количество наших граждан, хотят законно приезжать в Россию, регистрироваться, легально работать и платить налоги. Им это будет выгодно, чем находясь в нелегальном положении, платить направо и налево. При этом всегда чувствовать риск и страх».<sup>20</sup>

---

<sup>17</sup> Источник: [http://www.hrw.org/sites/default/files/related\\_material/takijistan%20WR12-rus.pdf](http://www.hrw.org/sites/default/files/related_material/takijistan%20WR12-rus.pdf)  
«Азия-плюс», № 09(696)

<http://www.humanrts.tj/ru/index/index/pageId/391/>

<sup>18</sup> Азия-Плюс, ИА «Регнум» и т.д., 6-8 января 2012 г.

<sup>19</sup> «Путин выступает за ужесточение миграционной политики», Евгений Королев, 22.01.12. <http://independent-news.ru/?p=21399>

<sup>20</sup> Источник: «Азия-Плюс», 26 января. - /Пайрав Чоршанбиев/ -



Следует также отметить, что миграционный центр «Восток» в Санкт-Петербурге в сотрудничестве с ФГУП «Паспортно-визовый сервис» реализует пилотный проект по, так называемому, оргнабору. Механизм оргнабора позволяет таджикским трудовым мигрантам найти подходящие вакансии и заключить договор с работодателем в Санкт-Петербурге, находясь ещё на родине. И уже с нового года этот центр приступил к приему и трудоустройству трудовых мигрантов из Таджикистана по системе организационного набора. Центр также будет оказывать юридические и консультативные услуги всем обратившимся гражданам Таджикистана, содействовать в регистрации, оформлении документов.

26 января 2012 г. в Москве состоялась встреча главы Миграционной службы при правительстве Таджикистана с группой Коллегии независимых адвокатов города Душанбе во главе с Фахриддином Зокировым. На этой встрече была достигнута договоренность о том, что группа из пяти членов Коллегии независимых адвокатов Душанбе в ближайшее дни начнут деятельность в представительстве МС РТ в России и окажут правовую помощь таджикским трудовым мигрантам согласно законодательству России. Они будут защищать их интересы в различных инстанциях. В будущем Коллегия независимых адвокатов Душанбе откроет свои представительства во всех федеральных округах России.

## **5. Судебная система**

Начало 2012 г. было ознаменовано тем, что уголовное дело в отношении учредителя и создателя первого Третейского суда в Таджикистане, директора Третейского суда Согдийской области Мухаббат Джураевой было прекращено, и она полностью освобождена от уголовной ответственности. 26 января 2012 г. Худжанский городской суд прекратил уголовное дело из-за изменения обстановки согласно ст. 74 УК РТ и ст. 31 УПК. И теперь, в ближайшее время деятельность Третейского суда, которая была приостановлена 1 января 2011 года, возобновится.

### ***Немного о статистике***

- Судами в Таджикистане в 2011 году было выдано 6 тыс. 167 санкций на арест, обыск и проведение других следственных мероприятий;
- санкций на арест выдано 3 тыс. 878 (в 2010 году – 2 тыс. 491);
- в 129 случаях по различным причинам судами было отказано в выдаче санкции на арест;
- судами Таджикистана в 2011 г. было вынесено 17 пожизненных приговоров (2010 – 3 приговора);
- в прошлом году в Таджикистане было вынесено 5 тыс. 973 приговоров по уголовным делам;
- среди них 54 оправдательных приговора, из которых в отношении 15 граждан вынесены полностью оправдательные приговоры, остальные – оправданы частично;
- в целом, за 2011 г. было рассмотрено около 119 тыс. уголовных, гражданских, семейных, административных, экономических дел и т.д., что более чем на 22 тыс. больше, чем в 2010 году.

## **6. Коррупция**

### ***Немного о статистике в сфере образования в контексте коррупции***

- «Пока студенты будут предлагать взятки, преподаватели будут их брать», - первый заместитель министра образования Таджикистана Фарход Рахимов;

- «преподаватели ВУЗ сегодня получают до 2,5 тыс.», - бывший министр образования А. Рахмонов;
- «в прошлом году в Минобразования в целом поступило более 13 тыс. заявлений, среди которых нет ни одного заявления, где студент жалуется на коррумпированность преподавателя», - А. Рахмонов;
- по данным Агентства по борьбе с коррупцией Таджикистана, сфера образования находится в числе наиболее коррумпированных ведомств в стране;
- по результатам проведенного ЦСИ соцопроса, самым коррумпированным среди услуг и функций в Таджикистане признано вузовское образование (поступление, перевод из одного ВУЗа в другой, экзамены, зачеты, диплом и так далее). 85% опрошенных считают вузовское образование полностью коррумпированным или скорее коррумпированным, чем нет.