



ВНР

**Republic of Tajikistan
Bureau on Human Rights and Rule of Law**

**Бюро по правам человека и соблюдению
законности**

Права Человека в Таджикистане

Обзор ситуации – Ноябрь 2009

1. Общественно-политическая ситуация

1.1 Выборы

Ситуация вокруг выборов в этом месяце такова.

Как сообщил лидер коммунистов страны Шоди Шабдолов, его партия может поддержать беспартийных кандидатов по одномандатным избирательным округам. Для этого они намерены тщательно изучить таких кандидатов, если они не шарлатаны, то КПТ может их поддержать. Вместе с тем, Ш. Шабдолов сообщил, что его партия не будет поддерживать кандидатов в депутаты, выдвинутых от других политических партий страны.

Другая партия - Социал-демократическая партия Таджикистана выступила с предложениями по поводу предстоящих в феврале 2010 года в Таджикистане выборов в Маджлиси Оли и местные маджлисы народных депутатов. В частности:

- Президенту страны предлагается во имя соблюдения и исполнения ст. 64 Конституции РТ приостановить свое членство и председательство в НДПТ на время организации и проведения выборов в Маджлиси Оли и местные маджлисы народных депутатов 2010 года. И, поскольку, президент Республики Таджикистан не имеет права быть депутатом Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, запретить НДПТ использование портрета и выступлений президента Республики Таджикистан в СМИ и других плакатах в агитационных целях;
- формировать состав Центральной комиссии по выборам и референдумам по принципу: 1 человек от 8 политических партий и 7 человек - из числа беспартийных граждан, а избирать председателя, заместителя председателя и секретаря Центризбиркома из числа беспартийных граждан;
- разрешить политическим партиям представлять по одному члену в каждую участковую избирательную комиссию по выборам депутатов Маджлиси Оли и местные маджлисы народных депутатов;
- президенту и Маджлиси Оли Республики Таджикистан снизить избирательный залог по выборам депутатов нижней палаты парламента до 20 минимальных заработных плат, причем, в случае если кандидат в депутаты наберет менее 5% голосов избирателей от числа, принявших участие в голосовании, сумму избирательного залога перечислить в бюджет, а если кандидат в депутаты наберет 5 и более процентов голосов избирателей, сумму избирательного залога возвратить;
- президенту, Маджлиси Оли и Центризбиркому обеспечить всем участникам избирательного процесса, в частности, политическим партиям, кандидатам в депутаты равные возможности доступа к СМИ, в особенности, к телевидению и радио;
- с учетом климатических условий РТ, в особенности, имея в виду, что 93% ее территории составляют горы и в большинстве горных районов в зимнее время нет доступа к избирателям, а также учитывая проблемы с энергообеспечением в зимнее время, предлагается выборы 2010 года назначить на первую декаду апреля, а проведение последующих выборов перенести на 6 ноября соответствующего года;
- отмечая важность наличия независимого наблюдения за организацией и проведением выборов, имея ввиду, что наблюдатели от политических партий и кандидатов в депутаты являются их представителями на выборах, а потому не являются независимыми наблюдателями, предлагается допустить в качестве института независимых наблюдателей от гражданского общества.

Демократы Куляба, несмотря на недоверие к избирательной системе, примут участие на парламентских выборах 2010 года. Они выдвинут минимум 3 кандидатов.

В Хороге прошла встреча представителей местных органов государственной власти, политических партий, общественных правозащитных организаций и журналистов отечественных и международных СМИ на тему «Пути проведения прозрачных, справедливых выборов и выбор достойных народных представителей».

На данной встрече так же речь пошла о включении в состав участковых избирательных комиссий группы национальных наблюдателей, были затронуты такие проблемы, как свободный и равный доступ партий к СМИ, содействие в проведении встреч кандидатов в депутаты с избирателями, проведение разъяснительной кампании среди избирателей, функции и полномочия избираемых депутатов и др.

Координатор программ ЦПГО «Калам» Назарбек Мамадназаров сообщил на встрече, что с целью решения этих и других проблем ЦПГО предусмотрено проведение обучающих семинаров, как для избирателей, так и политических партий и общественных организаций, оказание им консультативной помощи, предоставление различных материалов по выборам, организация встреч кандидатов с избирателями, публикация предвыборных программ и платформ в газете «Импульс».

Думается и надеется, что вышеприведенные мероприятия и предложения будут способствовать проведению справедливых и законных выборов.

1.2.Свобода религии и вероисповедания

«Конституция предоставляет свободу вероисповедованию, однако законы и государственные постановления противоречат этим правам».¹

Из Доклада Посольства США в Таджикистане:

Правительство продолжает поддерживать атеизм и позволяет религиозную деятельность только под строгим контролем. За отчетный период уважение к праву свободы вероисповедования продолжало ухудшаться. Правительство фактически расширило своё усилие по контролю за всеми аспектами религиозной жизнедеятельности, и официальные лица проводили активно контроль религиозных групп, институтов и известных деятелей. Политика правительства отражала обеспокоенность исламским экстремизмом, и официальные лица использовали эту обеспокоенность для оправдания введенных ограничений и проведение надзора. Правительство приняло закон, который включает значительные ограничения свободы вероисповедования, особенно среди мусульманского большинства населения страны. Правительство продолжило использовать процесс регистрации для препятствия, воздействия или запугивания религиозных организаций и обществ. Более того, правительство продолжило придавать законную силу официальной и неофициальной форме одежды, что препятствует религиозному самовыражению, включая неоправданное вынужденное запрещение ношения хиджабов девочкам, исламское ношение головного убора, в общественных школах и университетах. Государственные ограничения непропорционально затронули мусульман, несмотря на то, что правительство имело в виду любые религиозные организации, которые, по их мнению, имели «иностранный влияние». Некоторые официальные лица выражали в прессе мнение, что религиозные группы меньшинств подрывают единство нации. Граждане и жители страны, тем не менее, в целом терпимы и

¹ Доклад о свободе вероисповедания в странах мира 2009 – Таджикистан, стр. 1

открыты к многообразию религий. Правительство пыталось ограничить доступ Правительства США к государственным и общественным институтам. Тем не менее, Посольство США обсуждало свою обеспокоенность по поводу свободы религии с правительством и использовало общественную дипломатическую деятельность для вовлечения более широкого спектра общества к вопросу свободы религии и терпимости, подчеркивая важность общественной политики к религиозным вопросам. Сотрудники Посольства, включая Посла и официальные лица Правительства США, посещающие страну, регулярно встречались с лидерами общин различных религиозных направлений. Сотрудники Посольства изучали отдельные примеры дискриминации и решительно требовали от правительства быть терпимыми ко всем религиозным группам. Посольство США также поддержало обменные программы посещения Соединенных Штатов для местных религиозных лидеров.

2. Свобода слова и СМИ

«Каждому гарантируется свобода слова, печати, право на пользование средствами информации».²

Правительство Таджикистана приняло указ, согласно которому журналисты и другие лица должны платить за информацию, полученную от официальных лиц, в частности, 25 сомони (около 4,5 доллара) за каждую страницу печатного текста, предоставленного официальным учреждением или государственным органом. Сообщается, что с 1 января стоимость печатного текста, предоставленного таджикскими официальными лицами, может быть увеличена до 35 сомони (около 8 долларов) за страницу. Оплата будет взиматься не только за предоставление печатных документов. Граждане впредь обязаны оплачивать любые устные комментарии законов, постановлений и указов правительства. Вместе с тем таджикские власти разрешили государственным органам устанавливать свою цену, исходя из важности и значимости предоставляемой информации.

Журналисты Таджикистана считают, что и ранее доступ к официальной информации был усложнен, но после принятия такого указа получить информацию из государственных органов будет практически невозможно. Ведь не каждому СМИ в Таджикистане под силу платить за официальную информацию.

«Данный указ противоречит Конституции Таджикистана».³

Новый указ может послужить банкротством многих масс-медиа в стране, «потому что не все СМИ в стране имеют возможность платить за получаемую ими информацию от официальных органов».⁴

Однако представитель администрации президента Эмомали Рахмона, Махмуд Сараев, отклонил подобную критику, говоря, что новый указ никоим образом не ограничит доступ к официальной информации: *«Указ принят по заранее отправленному официальному запросу, и думаю, что не повлияет негативно на работу сотрудников СМИ».*

Пока не зафиксирован ни один факт, когда таджикский журналист заплатил за информацию, полученную от государственных органов.

² Конституция РТ, ст. 30

³ Нуриддин Каршибаев, Председатель национального Альянса независимых СМИ, Радио «Свободная Европа»/Радио «Свобода»

⁴ Джума Мирзо, главный редактор еженедельной газеты «Нури Зиндаги»

Продолжая тему свободы слова, следует отметить, что в конце октября нынешнего года журналисты, юристы и медиа-эксперты из Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана встретились за «круглым столом» в Алматы за обсуждением вопроса «Декриминализация клеветы и оскорбления». В работе «круглого стола» также принимали участие эксперты в области свободы слова из Украины и России, а также британской международной организации «Артикль 19».

Как сообщила юрист Internews Network в Казахстане Гульмира Кужукеева, «круглый стол» ставил целью выработать позицию гражданского общества касательно таких статей наказания журналистов, как клевета, оскорбление и распространение сведений, порочащих достоинство, а также разработать рекомендации по усовершенствованию законодательства в этой области в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане.

По словам юриста международной организации «Артикль 19» (Великобритания) Бойко Боева, тот, кто утверждает, что он оклеветан, должен доказать, что такие сведения действительно нанесли ущерб его репутации, а не то, что такие сведения могли нанести ущерб. Недостаточно сказать, что такие сведения его расстроили или причинили боль его чувствам. Без реального нанесения ущерба его репутации это не диффамация.

Сегодня многие страны мира отменили уголовное преследование журналистов. В их число вошли такие страны, как: Босния и Герцеговина, Эстония, Грузия, Украина, США, Новая Зеландия, Мексика, Великобритания (на стадии отмены).

3. Свобода от пыток и неприкосновенность личности

Двое несовершеннолетних были приговорены судом к 7 и 5 годам лишения свободы за грабёж и вовлечение в совершение преступления несовершеннолетнего. Как горько сетует отец одного из осуждённых, он узнал, что сотрудники милиции били его сына, таскали за волосы, заставляя во всем признаться, но сказав при этом: «Извини, братишка, это наша работа», запугав свидетелей Исроилова сотрудники заставили их дать показания, подтверждающие вину ребят.

В августе же этого года следователь Управления Агентства по контролю за наркотиками при президенте РТ по Хатлонской области Фаррух Хакимов возбудил уголовные дела в отношении трёх лиц, подозреваемых в незаконном обороте наркотиков. «Без представления необходимых документов на получение санкции, Хакимов содержал этих граждан в изоляторе временного содержания. Вместе с тем, в ИВС он представил фальшивые документы о том, что уголовное дело по данному факту завершено». «20 ноября один из задержанных скончался в изоляторе, по предварительным данным, из-за цирроза печени. В результате в настоящее время в отношении следователя Ф. Хакимова возбуждено уголовное дело по ст. 314 ч.3 (злоупотребление должностными полномочиями), 316 ч.3 (превышение должностных полномочий), 322 ч.2 (халатность), 323 (служебный подлог) и 358 ч3 (незаконное задержание или заключение под стражу) УК РТ.

4. Права ребенка

Статистика из доклада ЮНИСЕФ на 2008 г. такова:

64 из 1 тыс. детей в Таджикистане умирают, не достигнув 5-летнего возраста. Всего в мире, согласно докладу, из каждой тысячи детей до пяти лет умирают 65 детей. По наиболее свежим данным ЮНИСЕФ, которые приводятся в докладе, на планете живет

634,631 млн. детей в возрасте до пяти лет. В целом эксперты ЮНИСЕФ констатируют, что за прошедшие почти два десятилетия уровень детской смертности сократился - в 1990 году до пяти лет не доживали 9% детей во всем мире, сейчас - 6,5%. Так, в странах СНГ и Центральной и Восточной Европы 18 лет назад до пятилетнего возраста умирал 51 ребенок из тысячи. В 2008 году - 23 ребенка. Всего же в прошлом году в мире умерло 8,8 млн. детей до пяти лет.

5. Права женщин

«Государства несут четкие и конкретные обязательства по решению проблемы насилия над женщинами, независимо от того, совершается ли оно представителями государства или лицами, не состоящими на государственной службе. Государства несут ответственность перед самими женщинами, перед своими гражданами и перед международным сообществом. Долг государств – предотвращать акты насилия над женщинами, расследовать подобные акты в случае их совершения, привлекать к ответственности и наказывать виновных, а также обеспечивать возмещение ущерба и оказывать помощь потерпевшим».⁵

Международная правозащитная организация Amnesty International опубликовала 24 ноября доклад под названием «Насилие — проблема не только семьи: в Таджикистане женщины страдают от произвола», в котором рассказывается о физическом, психологическом и сексуальном насилии, с которым женщины сталкиваются дома. Авторы доклада призывают власти относиться к насилию как к преступлению, которым оно, по сути, является, а не отмахиваться, как от «внутрисемейного дела».

«В Таджикистане женщин в семье избивают, насилюют, подвергают жестокому обращению, однако отношение к этому властей, похоже, отражает отношение общества, когда считается, что женщина сама виновата в домашнем насилии. Власти видят свою миссию в том, чтобы выступать в роли посредника и сохранять семью, вместо того, чтобы защитить женщину и её права», — отметила эксперт Amnesty International по Таджикистану Андреа Штрассер-Каманьи.

От трети до половины женщин регулярно подвергаются физическому, психологическому и сексуальному насилию со стороны мужей и их родни. Зачастую таджикские женщины находятся в финансовой зависимости от родственников мужа. «К женщине относятся, как к прислуге или собственности семьи мужа. Ей не к кому обратиться, поскольку политика властей, которые стремятся примирять стороны, фактически ведёт лишь к укреплению неполноценности женщины. Многие женщины, столкнувшись дома с насилием и унижением, решают покончить с собой».

В стране недостаточно организаций, куда могли бы обратиться жертвы домашнего насилия. Большинство из них — это местные НПО, которые получают финансирование из зарубежных источников.

Сотрудников милиции, судебных органов и медперсонал почти не учат тому, как действовать, когда они сталкиваются со случаями домашнего насилия.

Amnesty International призывает таджикские власти к тому, чтобы:

- предотвращать и преследовать в судебном порядке насилие над женщинами в семье, приняв действенные законы и создав общенациональную службу поддержки;

⁵ Организация объединенных наций, Углубленное исследование, посвященное всем формам насилия в отношении женщин. Доклад Генерального секретаря. <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/v-sg-study.htm>

- провести общенациональную информационную кампанию по борьбе с незаконным вступлением в незарегистрированные, полигамные и ранние браки;
- устранить все препятствия на пути получения девочками образования и искоренить основополагающие причины, по которым те бросают школу.

Одной из мер по соблюдению прав женщин может стать ратификация факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Еще в сентябре 2000 года президент Таджикистана Эмомали Рахмон подписал протокол, но за прошедшие 9 лет он так и не был ратифицирован. Кроме того, в мае 2009 г. в своем докладе Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Якин Эртюрк рекомендовала правительству Таджикистана «ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин».⁶

Так, представители гражданского общества решили ускорить процесс ратификации, организовав в Душанбе круглый стол «Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин - дополнительный механизм обеспечения соблюдения прав женщин». Участие в нем приняли представители женских НПО Таджикистана, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека, Комитета по делам женщин и семьи и международных организаций. Как представители частного сектора, так и представители государства выступили за принятие указываемого протокола.

В заключении участники круглого стола приняли решение объединить усилия и обратиться к президенту страны Э.Рахмону с обращением о важности и необходимости ратификации факультативного протокола, как дополнительного механизма защиты прав женщин.

6. Права трудящихся-мигрантов

1000 таджикских специалистов - врачи и средний медперсонал - выедут к началу 2010 года в трудовую миграцию в Саудовскую Аравию. Как сообщили в министерстве здравоохранения РТ, данный визит будет совершен в рамках Соглашения о сотрудничестве между Таджикистаном и Саудовской Аравией. До отправки таджикских специалистов в Саудовскую Аравию они пройдут подготовительные курсы по английскому и арабскому языкам. Кроме того, Минздрав взял под свою ответственность проведение полной медкомиссии всех выезжающих медработников.

Относительно вопроса заработной платы таджикским мигрантам в Саудовской Аравии Председатель национальной комиссии по трудоустройству Совета торгово-промышленной палаты Саудовской Аравии Саад Нахор Ал-Баддох ответил, что в зависимости от уровня подготовки, умения и опыта работы мигрантам будет выплачиваться от 200 до 20 тыс. долларов США. Кроме того, все трудовые мигранты будут обеспечены 3-х разовым питанием и местом проживания. Преимущество будет отдано лицам, которые выезжают вместе с семьей. Первоначально виза на работу будет выдана на срок до 2-х лет, впоследствии может продлеваться до 10 лет. Все трудовые мигранты обеспечиваются медицинской и социальной страховкой. В настоящее время арабская сторона предлагает рабочие места по 206 специальностям.

⁶ Организация объединенных наций. Доклад Специального докладчика по вопросу насилия в отношении женщин, его причинах и последствиях, Якин Эртюрк, стр. 36, п. «в.1».

Глава миграционной службы МВД Таджикистана С. Девонаев подчеркивает: искать альтернативу заставило ухудшение положения таджикских мигрантов в России.

Правительство страны, между тем, не может решить социальные проблемы. Это становится причиной массового выезда таджикских граждан на заработки. По словам главы миграционной службы МВД Таджикистана Сафиулло Девонаева, власти рассматривают предложения об отправке мигрантов в США и Канаду.

Против трудовой миграции, в особенности в страны мусульманского Востока, выступали многие видные религиозные деятели Таджикистана. Недовольство духовенства вызвали сообщения о случаях задержания в арабских странах молодых таджичек, вывезенных из республики для занятий проституцией. Сообщается даже о фактах продажи в сексуальное рабство несовершеннолетних девочек.

Между тем, более 520 тел таджикских граждан доставлено в республику за 9 месяцев 2009 года. 210 таджикстанцев из этого числа скончались в Российской Федерации в результате различных болезней, от рук националистически настроенных группировок в РФ за этот период погибло 56 граждан Таджикистана.⁷

Также в столице общественные организации Таджикистана при финансовой поддержке международной организации Act Central Asia организовали круглый стол на тему предотвращения распространения ВИЧ-инфекции среди трудовых мигрантов из Таджикистана и Кыргызстана. Целью данного мероприятия стало выявление эффективного механизма информированности трудовых мигрантов о профилактике ВИЧ/СПИД на различных этапах пребывания.

Примечательным является то, что на севере страны начали ставить и спектакли на тему трудовой миграции. Так, в Худжандском театре состоялась премьера спектакля "Миграция". Сюжет спектакля довольно прост. Отец большого семейства уезжает на заработки в Россию. Все заботы легли на плечи матери и самих детей. Студент из бедной семьи, чтобы помочь родным, бросает учебу и собирает на улицах и рынках пластиковые бутылки. Вскоре юноша, оставленный без присмотра родителей, оказывается в дурной компании. Перевоспитать молодого человека пытается неухоженный юноша по кличке "Домовой". За его неопрятной внешностью скрывается заботливый сын и просто человек с честной и чистой душой. История заканчивается трагически. У Ширинбека не хватило сил противостоять власти денег и справиться с жадностью. Это его и погубило.

Хочется надеяться, что подобного рода мероприятия будут поучительными и информационно-просветительными для нашего поколения.

Продолжая тему трудовой миграции...

В Москве Российской Федерации 17 ноября состоялся внеочередной съезд Движения «Таджикские трудовые мигранты», участники которого приняли Обращение на имя Президента Республики Таджикистан. По данному поводу независимый эксперт Азими Абдусаттор разъяснил, что эта организация, руководимая К.Шариповым, не сможет защитить права и интересы трудовых мигрантов Таджикистана, проживающих на территории России. Деятельность данной организации является противозаконной. Основная цель Каромата Шарипова - получить огромные прибыли под любым предлогом и привлечь себе выгоды за счет трудовых таджикских мигрантов. В Обращении говорится

⁷ Отдел правового обеспечения международного сотрудничества Миграционной службы МВД РТ, Зумрад Солиева.

о том, что у трудовых мигрантов в ходе получения необходимых документов вымогаются денежные средства, однако, как известно, этим как раз занимается сам Каромат Шарипов, который, за деньги «оформляет» фальшивые документы трудовым мигрантам. Также известно, что имевшиеся ранее трудности в приобретении билетов на железнодорожные пассажирские поезда и самолеты по маршруту Душанбе–Москва давным-давно устранены. Мнение о том, что таджикские трудовые мигранты с физической точки зрения непригодны для работы в Российской Федерации, является неверным. Согласно законодательным актам Республики Таджикистан, для принятия участия трудовых мигрантов, находящихся на территории России на выборах, созданы все необходимые условия. А для выдвижения кандидатуры в Парламент страны необходимо быть гражданином Республики Таджикистан.

Немного о статистике...

За десять месяцев текущего года в Россию въехало 12 млн. человек, среди которых 3,6 млн. – граждане Украины, 1 млн. – Таджикистана, 0,5 млн. – Киргизии.

В соответствии с постановлением правительства РФ квота на рабочие места для иностранцев в 2010 году будет снижена по сравнению с этим годом и составит 1 млн. 944 тыс. разрешений. В нынешнем году трудовая квота на привлечение иностранной рабочей силы изначально составляла более 3 млн. 800 тыс. человек, однако затем, в связи с кризисом, было принято решение сократить квоту примерно наполовину - почти до 2 млн. Квота для трудовых мигрантов в Москве в 2010 году составит 250 тыс. По данным Госкомстата РТ, число таджикских трудовых мигрантов, выехавших за пределы республики по миграционным картам за январь-октябрь этого года, не превышает 600 тыс. человек.

7. Право на образование

*«Каждый имеет право на образование».*⁸

*Для полного осуществления права на образование, государства признают: высшее образование должно быть сделано одинаково доступным для всех на основе способностей каждого путем принятия всех необходимых мер и, в частности, постепенного внедрения бесплатного образования....*⁹

Как сообщил министр образования РТ Абдуджаббор Рахмонов, одна из основных причин слабого качества образования в Таджикистане – это то, что Вузы набирают студентов свыше положенной нормы. *«В этой связи, при приеме в 2009 году были намного повышены договорные цены на обучение некоторым специальностям в вузах страны. Даная мера была предпринята, чтобы ректора Вузов не принимали студентов свыше нормы, так как идет большой поток желающих на договорные группы и некоторые ректора не могут воздержаться, и набирают большее число, чем положено».* «В случае не искоренения подобных случаев Минобразования намерено через вмешательство прокуратуры аннулировать приказы ректоров вузов о дополнительной норме зачисления студентов». Кроме того, он отметил, что на уровень качества образования влияет и тот факт, что во всех вузах страны сегодня работают лишь 489 докторов наук, в то время как каждый вуз должен иметь в своем штате не менее 20 докторов.

А вот какие проблемы, негативно влияющие на качество образования в школах страны, были отмечены и обсуждены в Душанбе на уровне ЕврАзЭС: в Таджикистане не

⁸ Конституция РТ, ст. 41

⁹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 13, ч. 2

хватает ученических мест, из-за этого в некоторых школах введено трехсменное обучение. Рабочий день учителей значительно удлинился. В классах они с восьми утра до шести вечера. Учителя работают на износ, что не может не сказываться на качестве образования. Другая проблема - дефицит учебников. В правительстве обещали к 2010 году, который объявлен в республике Годом образования и технической культуры, обеспечить все учебные заведения книгами и библиотеками нового типа. Министр образования заверил: со следующего года все институты и школы обеспечат компьютерами и современными пособиями для педагогов.

8. Право на достаточный уровень жизни

Таджикистан по росту потребительских цен занимает шестое место на пространстве СНГ

«Своевременные дожди, улучшенное качество семян и более широкое использование удобрений поспособствовали улучшению урожайности. Тем не менее, цены на пшеницу и другие продовольственные товары остаются выше, чем до наступления экономического кризиса».

Согласно последнему отчету Управления ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (FAO), урожай в Таджикистане в 2009 году очень богатый, однако, доступ к продовольствию для малоимущих семей остается сложным.

По данным Статкомитета СНГ, в первую тройку лидеров по росту инфляции за 10 месяцев 2009 года входят Украина - 10,1%, Беларусь - 8,3% и Россия - 8,1%. Далее следуют Казахстан - 5,1%, Таджикистан - 4,7%, Узбекистан - 4,2% и Армения - 3,2%. Наименьший рост потребительских цен в январе-октябре наблюдалось в Азербайджане и Молдове - 1,4%, Кыргызстане - 1,6%.

В Таджикистане цены на продовольственные товары с начала этого года выросли на 2,3%, на непродовольственные товары - 5,8%, а платные услуги населению подорожали на 13,6%.

9. Право на труд и запрет принудительного труда

Общественные организации Таджикистана отчитались перед членами Комитета ООН о ходе реализации Конвенции по правам ребенка в стране. В состав таджикской делегации вошли два представителя общественных организаций Таджикистана: Галина Деревенченко - «Бюро по правам человека и соблюдению законности» и Гиесиддин Караев - «Насли Наврас». В состав делегации также вошли представители международных организаций - ЮНИСЕФ и Управления ООН по делам беженцев.

В своем выступлении представители Таджикистана затронули основные проблемные моменты в ходе реализации Республикой Таджикистан Конвенции ООН по правам ребенка: проблемы институционального характера, семейное окружение, институализация детей, как основная форма устройства ребенка, соблюдение прав детей с ограниченными возможностями, детский труд, ювенальная юстиция, образование и здравоохранение.

Один из блоков Альтернативного доклада посвящен детскому принудительному труду на хлопковых полях, что является, по мнению представителей правозащитных организаций страны, одной из самых актуальных проблем.

*«В образовательных учреждениях, независимо от организационно-правовых форм и собственности, запрещается отвлечение педагогических работников от исполнения основных обязанностей, привлечение обучающихся, воспитанников, студентов, аспирантов к сельскохозяйственным и другим работам, не связанным с воспитанием и обучением».*¹⁰

В январе 2006 года Президентом Таджикистана Эмомали Рахмоном был издан Указ, запрещающий привлечение учащихся к различного рода работам, наносящим ущерб учебному процессу на протяжении учебного года. Однако Указ Президента не выполнялся в полной мере, и повсеместно наблюдалась ситуация, когда школьников и студентов привлекали к работе на хлопковых полях.

Примерный возраст детей, работающих на хлопковых полях, 12-18 лет, однако, по словам учителей некоторых школ, на уборку хлопка привлекались также дети, учащиеся во втором классе. Период работы на хлопковых полях - с сентября по декабрь. Во время сбора хлопка дети ограничены в своем праве на образование, поскольку целыми днями находятся на хлопковых полях. На полях дети работают в неблагоприятных условиях, среди которых очень жаркая погода, плохое качество еды и воды, отсутствие необходимых медикаментов.

По данным Environmental Justice Foundation, дети Таджикистана собирают до 40% урожая хлопка, получая за это 20 долларов за три-четыре месяца работы, если им вообще платят. При опросе родителей и школьников выяснилось, что из-за сбора "белого золота" дети пропускают до 380 учебных часов в год. Некоторые из учеников из-за сбора хлопка отсутствовали на занятиях в течение одной трети учебного года. За отказ от работы детей в основном пугают двойками и исключением из школы.

В Альтернативном докладе отмечается, что в 2008 году за целый день работы на поле каждый школьник мог собирать не больше 15 кг хлопка. Дети получали за 1 кг 13 дирамов (около 0,037\$), а иногда денег за свой труд дети вообще не получали. Некоторые дети даже и не знают, что могут и имеют право получать деньги за свой труд. Ученики работали на полях целый день, добирались на поля пешком, а питание приносили из своих домов.

Кроме того, несмотря на распоряжение Министра сельского хозяйства РТ К. Касымова от 200 г., согласно которому в нынешнем году студенты вузов страны не должны привлекаться к сбору урожая хлопка, на хлопковых полях все же работали студенты, не достигшие совершеннолетнего возраста, которые трудились сверх нормы рабочего времени, не имея никакого отдыха в выходные и праздничные дни, получая за это мизерную плату. Органы исполнительной власти на местах ссылаются на то, что студенты сами изъявляют желание участвовать в хлопковых работах и даже просят отправлять их на эти работы, но документального подтверждения таких заявлений студентов официально не представляется.

Общественная организация Бюро по правам человека и соблюдению законности в партнерстве с общественной организацией АМПАРО, при поддержке Института Открытого Общества (OSI) – Нью-Йорк начала реализацию проекта «Содействие свободе детей от принудительного труда на хлопковых полях Таджикистана». Как сообщила координатор данного проекта Гульчехра Рахманова, в рамках данного проекта проводится

¹⁰ Закон РТ «Об образовании», ст. 26, ч.4

крупномасштабный мониторинг во всех крупносеющих хлопковых полях республики. В частности, в таких областях, как Согдийская и Хатлонская, а также в районах республиканского подчинения. По итогам проведенного мониторинга будет подготовлен и опубликован аналитический отчет, который будет распространен среди государственных структур, международных и общественных организаций.

10. Торговля людьми

Бюро ОБСЕ в Таджикистане организовало для сотрудников МВД и инструкторов академии МВД РТ тренинг по расследованию преступлений в сфере торговли людьми. 10 сотрудников Министерства внутренних дел и 5 инструкторов академии МВД Таджикистана ознакомятся с методами западных правоохранительных органов в сфере борьбы с торговлей людьми. По завершении данного мероприятия в Академии откроются специальные курсы по обучению расследованиям преступлений в сфере торговли людьми, которых не было до сегодняшнего дня.

11. Суицид

Особое насторожение и негодование вызывает самоубийственный кризис. Все большее число таджикистанцев сводит счеты с жизнью. Только за последние дни августа зафиксировано шесть случаев самоубийств в разных регионах республики. А пять фактов суицида зарегистрировано с начала текущего года в районе А.Джоми Хатлонской области. Независимые источники дают данные, что в 2008 году в Таджикистане зарегистрированы 1225 фактов самоубийства. А вот официальная статистика выглядит куда скромнее – 5–6 человек на 100 тысяч населения. Цифры из независимых источников превышают госстатистику примерно в три раза. Во многом это связано с желанием властей не ухудшать внешний имидж республики.

По данным зарубежных исследований, при росте безработицы на 1%, число самоубийств увеличивается на 4,1%, а число заключенных – на 5,7%.

По данным столичной прокуратуры, проводившей анонимное анкетирование, лишь 14% учеников считают, что самоубийство - это неправильно и грешно, а всего 4% считают, что человек, послуживший причиной самоубийства, обязательно должен понести наказание. 5% школьников уже посещали мысли о сведении счетов с жизнью и они даже планировали самоубийство.

12. Судебная система

4 ноября состоялась презентация официального WEB-сайта Конституционного суда Таджикистана www.constcourt.tj. Его создание стало возможным в рамках реализации партнерского проекта «Совершенствование конституционного правосудия в РТ» Института «Открытое Общество» - Фонд Содействия в Таджикистане (ИОО ФС) и Конституционного суда РТ. Основная цель создания сайта - содействие в реализации Программы судебно-правовой реформы в РТ, относящейся к совершенствованию деятельности Конституционного суда РТ, путем обеспечения каждому гражданину доступа к информации и конституционному правосудию в РТ. «Информацию на сайте можно прочитать на трех языках: таджикском, русском и английском. Также размещена вся необходимая информация: история развития института конституционного контроля в РТ, структура и состав Конституционного Суда РТ, информация о действующих судьях и судьях в отставке, законодательство о конституционном судопроизводстве, решения и

определения Конституционного суда РТ, публикации, касающиеся конституционного права, новостная лента и др.».

Кроме того, с 23 по 26 ноября в Душанбе в деловом Центре «Пойтахт» проходил тренинг «Укрепление судебной реформы и государственного управления в Республике Таджикистан». Мероприятие организовано Проектом Программы развития ООН (ПРООН) в Таджикистане по Укреплению Системы Государственного Управления в Таджикистане. Целью тренинга является предоставление поддержки в укреплении потенциала практикующих юристов, научных сотрудников, адвокатов, представителей НПО, работников прокуратур в эффективном применении закона в соответствии с принятыми страной обязательствам в рамках международных соглашений.

13. Пенитенциарная система

В преддверии празднования 15-й годовщины Конституции РТ был принят Закон «Об амнистии».

Так, в соответствии с данным законом около 369 заключенных освобождены из исправительно-трудовых колоний (ИТК) Хатлонской области, в том числе места лишения свободы покинули 165 женщин. На севере же Таджикистана вышли на свободу первые 538 человек, в отношении которых был применен Закон РТ «Об амнистии». С начала вступления в силу Закона «Об амнистии» из колонии-поселения Худжанда уже вышли на свободу 459 лиц, среди которых - 10 женщин. Из колонии усиленного режима были освобождены 15 осужденных, еще 46 отбывающим здесь наказание на треть был сокращен срок заключения. Из колонии строгого режима к этому дню вышли на свободу пока только 4 человека. Из СИЗО городов Худжанд и Истаравшан, по данным прокуратуры, выпущены 60 человек, находившихся под следствием.

В те дни соответствующие структуры проводили встречи с заключенными, во время которых разъясняют им суть закона «Об амнистии».

Однако, к сожалению, многие эксперты и простые граждане уже критикуют амнистию за непродуманность некоторых механизмов и неэффективность действий сотрудников системы исполнения наказаний.

Далеко не все жители могут порадоваться проведению гуманного акта амнистии и встречи со своими родными. Адвокат Мухаббат Усманова рассказала о деле, в котором она защищала интересы несовершеннолетнего, которого приговорили к шести годам лишения свободы с отбыванием наказания в тюрьме общего режима, а других ребят - к восьми и 18 годам строгого режима. Адвокат с родителями подростков обжаловала несправедливый приговор суда, но Верховный суд оставил его в силе. Ничем не сумев помочь несовершеннолетним, была надежда на амнистию. Но, увы! В законе «Об амнистии» есть перечень статей, по которым преступники не подлежат амнистии, и даже сокращение срока отбывания наказания на них не распространяется.

Адвокат Худжандской общественной организации «Центр по правам человека» Татьяна Хатюхина отметила одну недоработку: «согласно закону, амнистии подлежат иностранные граждане. В исправительно-трудовом учреждении Худжанда освободили гражданина России, выдав ему справку и 20 сомони (\$4,5), чтобы доехать до границы. Причем, по его словам, в справке указан адрес, по которому он, якобы, проживал в Таджикистане, хотя он никогда не жил здесь. Между тем, у освобожденного нет ни родственников, ни друзей, у которых он мог бы попросить помощи, чтобы вернуться на

родину. А ведь он не один такой. Надо было бы продумать этот момент, хотя бы получить средства от посольств на проезд».

Разочарованы проводящейся амнистией и члены Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ). Зампредседателя ПИВТ Махмадали Хаит говорит: «Мы неоднократно, устами наших лидеров – Тураджонзода и депутата парламента Кабири просили амнистировать бывших боевиков Объединенной таджикской оппозиции. Но наши просьбы не были услышаны ни раньше, ни в этот раз. Лиц, осужденных по семи статьям, - бандитизм, разбой, хранение и применение оружия, убийство и терроризм, - амнистия не ко вулась. И никто из наших бо вико в ОТО за эти го дѣ не был амнистирован. Член правления ПИВТ Мавлови Косим, осужденный на 9 лет, не получил даже сокращения срока наказания».

14. Законодательство

1. Совет Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли (нижняя палата парламента) Таджикистана рассмотрел ряд законопроектов в ноябре в Душанбе. В частности, на Совете рассмотрены законопроекты о внесении поправок в законы РТ «О птицеводстве», «О беженцах», Об акционерных обществах», «О государственной пошлине», «О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан», также рассмотрены законопроекты о внесении изменений и дополнений в Кодекс РТ «Об административных нарушениях», Договор об учреждении Антикризисного Фонда Евразийского сообщества и Соглашения об управлении средствами Антикризисного Фонда Евразийского экономического сообщества.
2. Председатель правительства Республики Таджикистан Эмомали Рахмон подписал постановление «О запрете реализации электрических ламп накаливания на территории Республики Таджикистан».
3. Три конституционных Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в конституционный Закон Республики Таджикистан «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Таджикистан», «О Правительстве Республики Таджикистан» и «О местных органах государственной власти» были одобрены членами Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан в ходе 22-й сессии верхней палаты Парламента Таджикистана, состоявшейся 19 ноября в Душанбе под председательством Спикера верхней палата Парламента РТ Махмадсаида Убайдуллоева. Члены Маджлиси милли также обсудили и одобрили ряд законов Республики Таджикистан - «О принятии и введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан», «О внесении дополнения в Гражданской кодекс Республики Таджикистан», «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Таджикистан», «О внесении изменений и дополнений в Водный кодекс Республики Таджикистан», «О внесении дополнений «О праздничных днях», «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «О милиции», «О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан», «Об оперативно- розыскной деятельности», «О внесении изменений в Закон РТ «О дорожном движении» и Закон РТ «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка».
4. В начале ноября депутаты нижней палаты парламента (Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли) Таджикистана одобрили поправки в закон «Об оперативно-

розыскной деятельности», которыми открыли дорогу оперативникам на розыск сокрытого имущества подозреваемых в совершении тяжких преступлений. Как сообщил депутат Абдусаттор Раджабов, поправки помогут устранить недостатки и противоречия данного закона. Они необходимы для соблюдения прав и свобод человека; дополнительные требования введены для устранения злоупотреблений при проведении оперативно-розыскной деятельности. Суть дополнения свелась к тому, что в статью 2 внесено дополнение, в соответствии с которым, вскоре еще одной, дополнительной обязанностью оперативных работников Это условие вызвало некоторое недоумение парламентариев. «Как оперативники определяют, чье имущество надо выявлять? Ведь решение о конфискации имущества выносится судом. Но на стадии оперативной работы такого решения еще не существует...», - отметил депутат Юсуфджон Ахмедов. Прямого ответа на свой вопрос он не получил. Правозащитник Окил Файзиев так пояснил этот казус: «Сотрудники правоохранительных и силовых структур часто работают по заданию властей, когда внешне, якобы, благополучный бизнесмен или высокопоставленный чиновник становится неудобным своим конкурентам. И тогда, при активном поиске, без труда можно найти совершенные им финансовые или уголовные правонарушения, ведь честно работать в наших условиях невозможно – все держится на взятках, подкупе или фальсификации. Только кому-то дозволено безнаказанно этим заниматься, а кому-то придется за такие же деяния ответить. Вопросы соблюдения законности в таких заданиях отходят на последний план, ведь сотрудники просто выполняют задание руководства любыми средствами». Но парламентарии не согласны с этим утверждением. Депутат Нурали Риоев говорит: «Согласно определению, оперативно-розыскная деятельность осуществляется гласно и негласно, в целях защиты жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. Она осуществляется только для достижения целей и задач, установленных в настоящем законе. Осуществление оперативно-розыскной деятельности для достижения других целей и задач запрещается». Несмотря на множество возникших вопросов и разногласий, депутаты все же проголосовали за принятие дополнения.

15. Мины

17 ноября в Душанбе в гостинице «Hyatt Regency» состоялась Региональная конференция «Поддержка стран Центральной Азии в борьбе с минами». Цель проведения региональной конференции - создание диалога между странами Центральной Азии по минным вопросам. Участники обсудят пути разрешения минных проблем в Центрально-азиатском регионе. Организаторами данной конференции выступают Министерство иностранных дел Республики Таджикистан, Бюро ОБСЕ в Республике Таджикистан и Международный Фонд Доверия Словении.

На конференции было отмечено, что более 800 граждан Таджикистана пострадали от противопехотных мин на территории республики с начал 1992 года. Выступая на конференции, первый заместитель министра иностранных дел РТ Абдулло Юлдошев, сообщил, что часть из подорвавшихся на минах граждан погибло, другая часть получили ранения. Только в 2008 году от подрыва на минах пострададо 13 человек, 4 из которых погибло, а остальные 9 были ранены. По словам директора Таджикского центра по минным вопросам Джонмахмада Раджабова, из 800 пострадавших, погибли более 350 человек, и свыше 400 получили ранения. «70 человек стали инвалидами. 10% от общего количества погибших составляют дети, и столько же женщины».

«Согласно Оттавской Конвенции до 1 апреля 2010 года территория Таджикистана должна быть очищена от мин. Однако, с учетом того, что в стране не очищенными от мин осталась территория в 11 млн. кв. м. в, мы вышли с предложением продлить этот срок еще почти на 10 лет», - сказал глава Центра. По его словам, в настоящее время разработана карта, согласно которой будут проведены мероприятия по разминированию территории РТ, граничащие с Афганистаном и центральными районами республики. «Что касается северного направления, то есть границы с Узбекистаном, то решение многих вопросов зависит от окончания работы совместной таджикско-узбекской комиссии по вопросам делимитации и демаркации линии госграницы», - отметил Раджабов.

16. Коррупция

Международная организация Transparency International опубликовала очередной ежегодный доклад о глобальной коррупции, остающейся на протяжении многих лет одной из основных проблем развивающихся стран. По подсчетам экспертов ТИ, в прошлом году чиновники в разных странах присвоили не менее 400 млрд. долларов. Самыми коррумпированными странами в докладе были названы Гаити и Бангладеш. Немного их опережают некоторые государства СНГ: Азербайджан, Грузия, Таджикистан и Туркмения. Самой честной страной мира традиционно названа Финляндия.

17. Семинары, тренинги, круглые столы, встречи

1. 13 ноября, в Союзе журналистов Таджикистана (СЖТ) состоялась встреча представителей средств массовой информации с представителями Верховного Суда Республики Таджикистан. На встрече приняли участие заместитель Председателя Верховного Суда РТ Зафар Азизов, Председатель коллегии по уголовным делам Верховного Суда РТ Сановбар Холова, Председатель коллегии по военным вопросам Верховного Суда РТ Сафарали Сангаков, судьи Верховного суда РТ Басби Холова и Насим Хасанов, а также руководители медиаорганизаций Таджикистана. Встреча была организована с целью повышения правовых знаний среди журналистов, объективном освещении вопросов судопроизводства, а также с целью взаимного сотрудничества во избежание недопустимых ошибок.
2. По теме «Продвижение социальной концепции инвалидности в РТ» в Душанбе прошел круглый стол. В обсуждении этой наболевшей темы, подготовленной Представительством «Hilfswerk Austlra» совместно с Лигой женщин с ограниченными возможностями «Иштирок», участвовали председатели общественных объединений и медико-социальных структур, заведующие специализированных детских учреждений, работники министерств республики. Надо изменить отношение к лицам с ограниченными возможностями общества, усовершенствовать законодательство, а неправительственным организациям объединиться с органами власти. Грамотность инвалидов следует повышать на семинарах, создавать для них группы поддержки. Сама терминология «инвалид» оскорбительна и звучит в переводе на таджикский, как «непригодный». Может, пришла уже пора начать с изменения в законах этого термина на термин «люди с ограниченными возможностями».
3. Круглый стол «Пути и перспективы предотвращения насилия в отношении женщин в Республике Таджикистан» прошел 24 ноября в Душанбе. Как сообщили в ПРООН, организаторами круглого стола выступили правительство РТ, Региональный офис Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека, Бюро ОБСЕ в РТ, Институт «Открытое Общество» Фонд Содействия в Таджикистане. Заседание прошло в двух сессиях. «В частности, в ходе первой

сессии был заслушан Отчет Специального докладчика ООН по предотвращению насилия в отношении женщин, а также Ответ правительства РТ на этот отчет. В ходе второй сессии участники обсудят практику реализации рекомендаций Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и следствиях в других странах».

4. Презентация уникального пособия по работе с жертвами домашнего насилия в Таджикистане «Прерывая молчание» состоялась в Душанбе 25 ноября. Пособие подготовлено в рамках проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV/Аведис), финансируемого Швейцарским управлением по развитию и сотрудничеству (SDC), совместно с UNIFEM. В работе над пособием приняли участие прямые партнеры проекта – сотрудники местных НПО «Дилафруз», «Хамроз» и «Махбуба», кризисных центров «Гамхори» и «Бовари» и т.д., под руководством немецкого профессора Международной академии Берлинского открытого университета, психолога-социолога д-ра Д. Беккера. Пособие опубликовано на таджикском и русском языках.
5. 24 ноября в Душанбе в столичном отеле «Тадж-Паллас» состоялся круглый стол на тему «Роль работодателей в искоренении наихудших форм детского труда в сельскохозяйственном секторе». Круглый стол проводился в рамках проекта МОТ (Международная организация труда) при непосредственной организации Национальной ассоциации малого и среднего бизнеса (НАМ и СБ) и МОТ под руководством советника МОТ Алиакбара Маммадова. В работе круглого стола приняли участие представители государственных органов власти, в том числе Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства экономического развития и торговли, Минобразования, Комитета по делам женщин Таджикистана, а также МОТ, Организация Работодателей, таджикские бизнес-ассоциации и предприниматели. В ходе обсуждения заявленной проблемы было отмечено, что до сих пор отсутствует точная статистика для такого феномена, как детский труд. Так, по подсчетам МОТ, в мире на сегодняшний день работают на низкооплачиваемых работах и за счет собственного образования 100-200 миллионов детей в возрасте до 15 лет. В результате дискуссий по данной проблеме было принято предложение о проведении исследования на предмет использования детского труда и искоренение наихудших его форм. По результатам проведенного исследования запланировано разработать предложения для представления в Правительство республики.

19. Другие социально-экономические права

Первый заместитель Социал-демократической партии Таджикистана Шокирджон Хакимов в интервью отметил, что после обращения президента РТ к народу страны о приобретении акций Рогунской ГЭС, некоторые руководители различных рангов республики, выйдя за пределы своих полномочий, обязывают своих подчиненных в «добровольно-принудительном» порядке перечислять определенную часть их заработной платы в фонд строительства данного объекта. Касаясь вопроса покупки акций Рогунской ГЭС, Ш. Хакимов отметил, что для их реализации среди населения республики, необходимо, в первую очередь, создать правовую основу. «Для эффективного использования средств, поступающих от продажи акций данного объекта, в первую очередь, необходимо создать Закрытое акционерное общество, которое будет нести ответственность за целенаправленное вложение средств».