



**Бюро по правам человека
и соблюдению законности**



**Лига женщин-инвалидов
«Иштирок»**



United Nations Entity for Gender Equality
and the Empowerment of Women

**«Соблюдение прав и свобод лиц с риском
безгражданства и не задокументированных лиц в
Исфаринском, Ганчинском и Б. Гафуровском
районах Согдийской области»**

ОТЧЕТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПРЕСС-ИССЛЕДОВАНИЯ

Отчет подготовлен при финансовой поддержке ООН Женщин. При использовании информации, содержащейся в данном отчете, ссылка на него обязательна.

Автор: Дилафруз Самадова

Редактор: Наджиба Ширинбекова

Корректор: Наргис Хамрабаева

Душанбе – 2013

Выражаем благодарность членам мониторинговой группы, партнерским общественным организациям «Хуршеди зиндаги», «Нахли Умед», «Мадад», всем респондентам, которые участвовали в опросе, и другим людям, внесшим вклад в реализацию данного проекта.

Также выражаем благодарность ООН Женщин за финансовую поддержку данного проекта.

СОДЕРЖАНИЕ:

Введение	4
Резюме экспресс-исследования.....	4
Цель и задачи экспресс-оценки и методология проведения.....	5
ГЛАВА I. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН	6
1.1 Право на гражданство	6
1.2 Основания приобретения гражданства	5
1.3 Основания для отказа в приеме в гражданство Республики Таджикистан	10
1.4 Прекращение и утрата гражданства Республики Таджикистан.....	10
1.5 Выход из гражданства Республики Таджикистан.....	11
1.6 Утрата гражданства Республики Таджикистан.....	11
1.7 Государственные органы Республики Таджикистан, ведущие делами о гражданстве республики.....	11
1.8 Производство по делам о гражданстве Республики Таджикистан.....	13
1.9 Порядок подачи заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Республики Таджикистан.....	14
1.10 Форма заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Республики Таджикистан.....	14
1.11 Порядок оформления заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Республики Таджикистан	14
1.12 Двойное гражданство.....	15
1.13 Личные документы	15
Глава II. РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПРЕСС-ИССЛЕДОВАНИЯ.....	16
2.1 Общая информация о респондентах.....	16
2.2 Правовой статус	18
2.3 Причины, способствующие возникновению группы лиц под угрозой без гражданства и не задокументированных лиц.....	19
2.4 Обращение в государственные органы по вопросам приобретения гражданства Республики Таджикистан.....	20
2.5 Въезд и выезд из Республики Таджикистан	22
2.6 Право на жилье	23
2.7 Право на охрану здоровья	23
2.8 Право на образование.....	24
2.9 Право на обращение и информацию.....	24
2.10 Право на участие в общественной жизни.....	25
2.11 Право на труд.....	25
2.12 Право собственности	26
2.13 Гендерный аспект риска безгражданства	26
ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	28

Список условных сокращений:

ВНЖ	Вид на жительство
ГКНБ РТ	Государственный комитет национальной безопасности Республики Таджикистан
ЗАГС	Запись актов гражданского состояния
ИОГВ	Исполнительный Орган Государственной власти
КР	Кыргызская Республика
ЛБГ	Лицо без гражданства
МВД РТ	Министерство внутренних дел Республики Таджикистан
МИД РТ	Министерство иностранных дел Республики Таджикистан
МПГПП	Международный Пакт о гражданских и политических правах
МПЭСК	Международный Пакт о гражданских, социальных и экономических правах
ОВД	Органы внутренних дел
ОМСУ	Органы местного самоуправления
ПРС МВД РТ	Паспортно- регистрационная служба МВД РТ
ПМЖ	Постоянное место жительство
РТ	Республика Туркменистан
РУ	Республика Узбекистан
РФ	Российская Федерация
СССР	Союз Советских Социалистических Республик

Введение

Таджикистан является одной из пилотных стран глобальной программы ООН Женщин «Гендер и демократичное управление в развитии - предоставление базовых услуг женщинам». Общей целью реализации программы в Таджикистане является поддержка и содействие государственным реформам, направленным на улучшение предоставления услуг социальной защиты и услуг по гражданской регистрации уязвимым слоям населения на районном уровне. Одним из приоритетных направлений программы является совершенствование политики и законодательной базы в области гражданской регистрации и социальной защиты уязвимых групп и категорий населения в стране с особым фокусом на женщин с ограниченными возможностями, многодетных семей, трудящихся мигрантов и членов их семей и т.д.

В ходе реализации проекта группами наблюдателей из числа женщин были выявлены жители целевых районов проекта, не имеющие документов личности или с просроченными/недействительными документами личности, факты отсутствия документов у детей, наличие у людей документов личности вот уже свыше 20 лет не существующего государства (СССР). Многие из этих людей обращались в ОМСУ и другие государственные органы за содействием, но безрезультатно, определенная часть жителей целевых районов продолжает проживать в стране, не беспокоясь о легитимности своих документов, под риском быть выдворенными за нарушение правил проживания.

Для изучения характера данной проблемы и ее влияния на жизнь этих групп людей, а также выработки рекомендаций было принято решение о проведении экспресс-исследования (далее исследование) в целевых районах, результатом которого является настоящий отчет.

Резюме

В 1991 году Таджикистан провозгласил независимость, став правопреемником СССР. Между 1992 и 1997 годами в Таджикистане шла гражданская война, а в ноябре 1994 года независимое государство приняло свою первую Конституцию путем референдума. Новый политический и правовой статус, приобретенный государством вместе с суверенитетом, повлек выход жителей страны из гражданства бывшего СССР и вступление в гражданство нового независимого государства Таджикистан. Сложные процессы установления государственности, возвращение людей после подписания мирного договора в 1997 году уже после принятия новой Конституции 1994 года, демаркация границ, миграционные процессы и другие факторы способствовали возникновению новой категории людей - «людей без гражданства» и людей под риском безгражданства.

Термин «риск безгражданства» довольно редко используется в правовой практике, и его актуальность зачастую оспаривается государственными органами. Конвенция о статусе апатридов 1954 года гласит, что: *«Лицо без гражданства (апатрид) - это лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона.¹»* В Конституционном законе Республики Таджикистан «О гражданстве Республики Таджикистан» определено, что: *«Лицом без гражданства признается лицо, не являющееся гражданином Республики Таджикистан и не имеющего доказательства наличия гражданства другого государства».*

Исследовательской группе неизвестно о каком-либо исследовании с целью определения количества и распределения населения, находящегося под риском безгражданства в

¹ Конвенция о статусе апатридов 1954 года, статья 1(1)

Таджикистане. Сегодня мы можем оперировать данными Переписи населения и жилищного фонда Республики Таджикистан 2010 года. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан свидетельствует о 1364 лицах без гражданства, 649 из которых - женщины: 400 из которых в возрасте от 18 лет и выше.²

Это люди, которые в ходе переписи населения не смогли определить свое гражданство. Однако эти данные не являются персонифицированными, так как сбор сведений о населении при переписи осуществляется путем опроса без использования документов личности человека, по состоянию на дату проведения переписи населения. В дальнейшем эти данные не могут быть актуализированы и использованы для проведения анализа численности населения без гражданства, причин безгражданства, социально-экономического профиля населения без гражданства или вопросов защиты, с которыми они сталкиваются.

Официальная статистическая информация показывает, что в настоящее время в Республике Таджикистан на учете состоит 312 лиц без гражданства, которым разрешено постоянное проживание в Республике Таджикистан³. Это граждане, которые официально зарегистрированы в качестве лиц без гражданства (ЛБГ) в органах государственной власти. Получить информацию о количестве женщин ЛБГ не представилось возможным.⁴

В данном исследовании речь пойдет о лицах – жителях трех целевых районов, которые не признаны официально ЛБГ, но которые в силу своего фактического положения находятся под высоким риском пополнить количество лиц без гражданства. Эти лица фактически не могут пользоваться правами, предусмотренными для ЛБГ минимальными стандартами международного права, в силу различных обстоятельств, таких как отсутствие действительных документов, незаконный въезд и проживание и др.

Цель, методология

Цель настоящего экспресс-исследования - проанализировать ситуацию, в которой оказались люди под риском безгражданства в Б. Гафуровском, Исфаринском и Ганчинском районах Согдийской области с точки зрения общественных, гражданских, политических и экономических ситуаций, а также определить основные положения законодательства, связанные с доступом к гражданству на предмет выявления препятствий для его получения.

Данное исследование осуществлено в рамках Программы ООН Женщин «Гендер и демократичное управление в развитии - предоставление базовых услуг женщинам» и включает в себя:

- ✓ Анализ законодательства в части доступа к гражданству;
- ✓ Анализ институциональной основы доступа к гражданству;
- ✓ Обзор результатов проведенных ранее исследований;
- ✓ Полуструктурированное интервью целевой группы.

Исследование было проведено в период с 21 августа по 25 сентября 2013 года в районах Исфара (четыре джамоата), Ганчи (4 джамоата) и Б.Гафуров (джамоат Хистеварз). Исследовательская группа состояла из числа сотрудников Бюро по правам человека и соблюдению законности и общественных организаций «Хуршеди зиндаги», «Нахли Умед» и «Мадад».

В силу чувствительности проблемы исследовательская группа не проводила масштабного интервьюирования среди всего населения целевых районов. Выборка респондентов была предопределена исходя из предварительных данных подворовых обходов. Наблюдатели из числа мониторов ранее обозначили эти джамоаты, как

² Перепись населения и жилищного фонда Республики Таджикистан 2010 года. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан.

³ Данные Паспортно -регистрационной Службы Министерства внутренних дел Республики Таджикистан

⁴ Н. Ширинбекова, «Риски безгражданства в Республике Таджикистан». Аналитическая справка, 2013 год

наиболее подверженные феномену «риска безгражданства». Таким образом, по данным, представленным мониторами, было опрошено 69 человек, 49 из которых - женщины. В процессе опроса исследовательская группа сталкивалась с фактами отказа респондентов от интервью.

Исследовательская группа не ставила перед собой задачу проведения бесед с должностными лицами и представителями правоохранительных органов, ответственных за учет населения и выявление их мнения относительно данной ситуации.

Глава I. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Целью анализа международных норм и национального законодательства Республики Таджикистан в области гражданства является определение правовых оснований права на гражданство, оснований приобретения и утраты гражданства, порядка приобретения гражданства, ответственность за нарушения положений законодательства.

1.1. Право на гражданство

Статья 15 Всемирной декларации прав человека 1948 г. устанавливает: *“Каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство”*.

Статья 15 Конституции Республики Таджикистан гласит, что порядок приобретения и утраты гражданства определяется Конституционным законом РТ «О гражданстве РТ».

Статья 1 Конституционного закона РТ «О гражданстве Республики Таджикистан» устанавливает: *«Право на гражданство является неотъемлемым правом человека. В Республике Таджикистан каждый имеет право на гражданство. Никто не может быть лишен гражданства или права изменить гражданство»*.

В Республике Таджикистан установлено гражданство Республики Таджикистан. Республика Таджикистан поощряет приобретение гражданства Республики Таджикистан лицами без гражданства⁵, и не препятствует приобретению ими иного гражданства⁶. Лица, находящиеся на территории РТ, и не являющиеся гражданами РТ, пользуются всеми правами и свободами, а также несут все обязанности, установленные Конституцией, законами и межгосударственными договорами Республики Таджикистан, за исключением ограничений, установленных Конституцией, законами и межгосударственными договорами Республики Таджикистан⁷.

1.2. Основания приобретения гражданства Республики Таджикистан

Конституция Республики Таджикистан закрепляет основные положения приобретения гражданства РТ. Согласно статье 15 Конституции РТ: *«Гражданином Таджикистана считается лицо, которое на день принятия Конституции является гражданином Республики Таджикистан. Принадлежность граждан Таджикистана к гражданству другого государства не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом и межгосударственными договорами Таджикистана»*.

Документами, подтверждающими гражданство Республики Таджикистан, являются паспорт гражданина Республики Таджикистан, а до его получения - свидетельство о рождении или иной документ, содержащий указание на гражданство лица⁸.

Основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства Республики Таджикистан регулируются Конституционным Законом РТ «О гражданстве», Законом

⁵ Пункт г) статьи 14 Закона: лицо без гражданства – лицо, не являющееся гражданином Республики Таджикистан и не имеющее доказательства наличия гражданства другого государства;

⁶ Конституционный закон РТ «О гражданстве Республике Таджикистан», статья 9

⁷ Там же, статья 11

⁸ Там же, статья 13

Республики Таджикистан «Об иностранных гражданах», Положением «О порядке рассмотрения вопросов гражданства Республики Таджикистан» и другими нормативно-правовыми документами.

Согласно статьи 15 Конституционного Закона РТ «О гражданстве РТ», гражданство Республики Таджикистан приобретает:

- a. по рождению;
- b. в порядке его регистрации;
- c. в результате приема в гражданство;
- d. в результате восстановления в гражданстве Республики Таджикистан;
- e. путем выбора гражданства (оптации) при изменении государственной принадлежности территории и по другим основаниям, предусмотренным международными договорами Республики Таджикистан;
- f. по иным основаниям, предусмотренным настоящим Законом.

Положение «О порядке рассмотрения вопросов гражданства Республики Таджикистан», также устанавливает приобретение гражданства в результате признания⁹.

a. Приобретение гражданства по рождению

При различном гражданстве родителей, один из которых к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики Таджикистан, ребенок является гражданином Республики Таджикистан:

- ✓ если он родился на территории Республики Таджикистан;
- ✓ если он родился вне пределов Республики Таджикистан, но родители или один из них в это время имел постоянное местожительство на территории Республики Таджикистан.

При различном гражданстве родителей, один из которых к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве РТ, если в это время оба родителя имели постоянное местожительство вне пределов Республики Таджикистан, гражданство ребенка, родившегося вне пределов Республики Таджикистан, определяется по письменному соглашению родителей¹⁰. Родители, имеющие различное гражданство, при выборе гражданства ребенка подают до исполнения ему 1 года в органы внутренних дел или консульское учреждение по месту жительства копию свидетельства о рождении ребенка и письменное соглашение о выборе его гражданства¹¹.

Ребенок, один из родителей которого к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики Таджикистан, а другой являлся лицом без гражданства, либо был неизвестен, является гражданином Республики Таджикистан независимо от места рождения.

В случае установления отцовства ребёнка, мать которого является лицом без гражданства, а отец гражданином Республики Таджикистан, ребёнок, независимо от места рождения, признается гражданином Республики Таджикистан.

Ребенок, родившийся на территории Республики Таджикистан от лиц без гражданства, является гражданином Республики Таджикистан¹².

Ребенок, находящийся на территории Республики Таджикистан оба родителя которого неизвестны, является гражданином Республики Таджикистан¹³.

b. Приобретение гражданства в порядке регистрации

⁹ Положение «О порядке рассмотрения вопросов гражданства Республики Таджикистан» от 21 ноября 1996г. № 611, п.11

¹⁰ Конституционный закон Республики Таджикистан «О гражданстве Республике Таджикистан», Статья 17

¹¹ Положение «О порядке рассмотрения вопросов гражданства Республики Таджикистан» от 21 ноября 1996г. №611, п. 12

¹² Конституционный закон Республики Таджикистан «О гражданстве Республике Таджикистан», Статья 18

¹³ Там же, статья 19

В порядке регистрации гражданство Республики Таджикистан приобретают:

- а) лица, супруг или супруга которых являются гражданами Республики Таджикистан;
- б) лица, у которых на момент рождения хотя бы один из родителей был гражданином Республики Таджикистан, но которые приобрели иное гражданство по рождению в течении пяти лет по достижении восемнадцатилетнего возраста;
- в) дети бывших граждан Республики Таджикистан, родившиеся после прекращения у родителей гражданства Республики Таджикистан, в течении пяти лет по достижении восемнадцатилетнего возраста¹⁴;

При приобретении гражданства Республики Таджикистан в порядке регистрации необходимо представить в органы внутренних дел или консульские учреждения, по месту жительства следующие документы в зависимости от обстоятельств каждого конкретного случая:

- заявление;
- копию свидетельства о рождении;
- документ или надлежащим образом оформленные свидетельские показания, подтверждающие принадлежность супруга или родственника по прямой восходящей линии к гражданству Республики Таджикистан;
- документ, подтверждающий принадлежность родителей к гражданству Республики Таджикистан в прошлом.

При наличии несовершеннолетних детей в зависимости от обстоятельств, предусмотренных Законом, представляются также:

- копии свидетельств о браке, рождении детей, копия решения суда о лишении родительских прав;
- письменное согласие заинтересованных лиц на изменение гражданства ребенка, включая согласие детей в возрасте от 14 до 18 лет¹⁵.

с. Приобретение гражданства в результате приема в гражданство

Граждане других государств и лица без гражданства могут быть по их ходатайствам приняты в гражданство Республики Таджикистан в соответствии с Конституционным Законом РТ «О гражданстве РТ». Решение по ходатайствам о приеме в гражданство Республики Таджикистан принимается Президентом Республики Таджикистан¹⁶.

Дееспособное лицо, достигшее восемнадцатилетнего возраста и не являющееся гражданином Республики Таджикистан, может ходатайствовать о приеме в гражданство Республики Таджикистан, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения.

Обычным условием приема в гражданство Республики Таджикистан является постоянное проживание на территории Республики Таджикистан: для иностранных граждан и лиц без гражданства пять лет непрерывно непосредственно перед обращением с ходатайством; для беженцев, признаваемых таковыми законом Республики Таджикистан и договором Республики Таджикистан, указанные сроки сокращаются вдвое. Срок проживания на территории Республики Таджикистан считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы Республики Таджикистан для учебы или лечения не более чем на три месяца.

Обстоятельствами, облегчающими прием в гражданство Республики Таджикистан, то есть дающими право на сокращение вплоть до снятия требований части второй настоящей статьи, являются:

- а) состояние в гражданстве бывшего СССР;

¹⁴ Конституционный закон Республики Таджикистан «О гражданстве Республике Таджикистан», статья 21

¹⁵ Положение «О порядке рассмотрения вопросов гражданства Республики Таджикистан» от 21 ноября 1996г. № 611, пункт 13

¹⁶ Конституционный закон Республики Таджикистан «О гражданстве Республике Таджикистан», статья 22

- б) усыновление ребенка, являющегося гражданином Республики Таджикистан;
- в) наличие высоких достижений в области науки, техники и культуры, а также обладание профессией или квалификацией, представляющей интерес для Республики Таджикистан;
- г) наличие заслуг перед народом Республики Таджикистан, в возрождении Республики Таджикистан, в осуществлении общечеловеческих идеалов и ценностей;
- д) получение убежища на территории Республики Таджикистан;
- е) состояние в прошлом лица в гражданстве Республики Таджикистан (подданстве) по рождению;
- ё) состояние в браке с гражданином Республики Таджикистан *не менее трех лет*¹⁷.

Чтобы приобрести гражданство в результате приёма необходимо предоставить следующие документы:

- ✓ ходатайство на имя Президента Республики Таджикистан;
- ✓ документ о наличии установленного Законом срока проживания на территории Республики Таджикистан;
- ✓ при наличии обстоятельств, дающих право на сокращение установленного Законом срока проживания вплоть до снятия требования о постоянном проживании на территории Республики Таджикистан,
- ✓ документы, подтверждающие факты, облегчающие прием в гражданство Республики Таджикистан;
- ✓ справку с места жительства о составе семьи;
- ✓ фотографии.

При наличии несовершеннолетних детей представляются также:

- ✓ копии свидетельств о браке, рождении детей, копия решения суда о лишении родительских прав;
- ✓ письменное согласие заинтересованных лиц на изменение гражданства ребенка, включая согласие детей в возрасте от 14 до 18 лет.

Лица, имеющие паспорт гражданина СССР, постоянно проживающие за пределами бывшего СССР и не состоявшие в гражданстве Республики Таджикистан, приобретают гражданство Республики Таджикистан в результате приема¹⁸.

*d. Приобретение гражданства в результате признания*¹⁹

Для лиц, постоянно проживающих на территории РТ на день принятия Конституции РТ и имеющих паспорт гражданина СССР, подача заявлений для оформления гражданства РТ не требуется.

Документом, подтверждающим гражданство Республики Таджикистан, является паспорт гражданина Республики Таджикистан. До окончательной даты обмена паспортов старого образца (паспорт гражданина СССР) на паспорта гражданина Республики Таджикистан, введенной Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 05.09.96 г., №414 (срок обмена до 01 сентября 2001 года), документами, подтверждающими гражданство Республики Таджикистан, также являются:

- ✓ паспорт гражданина СССР с указанием гражданства Республики Таджикистан или свидетельство о рождении;
- ✓ удостоверение личности (военный билет) военнослужащего с указанием гражданства Республики Таджикистан.

¹⁷ Конституционный закон Республики Таджикистан «О гражданстве Республике Таджикистан», статья 23

¹⁸ Положение «О порядке рассмотрения вопросов гражданства Республики Таджикистан» от 21 ноября 1996г. № 611, пункт 15

¹⁹ Там же, пункт 11

Порядок выдачи документов, свидетельствующих о принадлежности к гражданству Республики Таджикистан, устанавливается Министерством внутренних дел Республики Таджикистан и Министерством иностранных дел Республики Таджикистан.

е. Восстановление в гражданстве Республики Таджикистан

В гражданстве Республики Таджикистан восстанавливаются в порядке регистрации:

а) лица, у которых гражданство Республики Таджикистан прекратилось в связи с усыновлением, установлением опеки или попечительства;

б) лица, у которых гражданство Республики Таджикистан прекратилось в связи с изменением гражданства родителей, в течении пяти лет по достижении восемнадцатилетнего возраста.

Бывшие граждане Республики Таджикистан, лишённые гражданства или утратившие его без их свободного волеизъявления считаются восстановленными в гражданстве Республики Таджикистан.

Бывшие граждане Республики Таджикистан, т.е. граждане бывшего СССР, проживающие на территории Таджикистана непосредственно перед выездом на постоянное место жительства за пределы бывшего СССР до введения в действие Конституционного Закона РТ «О гражданстве РТ», считаются восстановленными в гражданстве Республики Таджикистан и представляют в органы внутренних дел или консульские учреждения по месту жительства для получения паспорта:

- ✓ заявление с изложением известных заявителю обстоятельств, вызвавших лишение или утрату гражданства;
- ✓ документ, подтверждающий постоянное проживание на территории Республики Таджикистан, непосредственно перед выездом за пределы бывшего СССР, заверенную копию свидетельства о рождении на территории республики.

В случае необходимости сведения о лишении гражданства или утрате гражданства заявителями без их свободного волеизъявления могут быть запрошены в Министерстве иностранных дел Республики Таджикистан, Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан или Министерстве безопасности Республики Таджикистан²⁰.

1.3. Основания для отказа в приеме в гражданство Республики Таджикистан²¹

Ходатайство о приеме в гражданство Республики Таджикистан отклоняется, если лицо, ходатайствующее об этом:

а) выступает за насильственное изменение конституционного строя Республики Таджикистан;

б) состоит в партиях и других организациях, деятельность которых несовместима с конституционными принципами Республики Таджикистан;

в) осужден и отбывает наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые по законам Республики Таджикистан;

г) состоит в гражданстве другого государства при отсутствии межгосударственного соглашения о двойном гражданстве.

1.4. Прекращение и утрата гражданства Республики Таджикистан

Гражданство Республики Таджикистан прекращается:

а) вследствие выхода из гражданства;

б) вследствие утраты гражданства;

в) вследствие отмены решения о приеме в гражданство;

²⁰ Положение «О порядке рассмотрения вопросов гражданства Республики Таджикистан» от 21 ноября 1996г. № 611, пункт 17

²¹ Конституционный закон Республики Таджикистан «О гражданстве Республике Таджикистан», статья 24

- г) вследствие лишения гражданства;
- д) путем выбора гражданства (оптации) при изменении государственной принадлежности территории и по другим основаниям, предусмотренным международным договором Республики Таджикистан;
- е) по иным основаниям, предусмотренным конституционным Законом РТ «О гражданстве РТ».

1.5. Выход из гражданства Республики Таджикистан

Выход из гражданства Республики Таджикистан может иметь место:

- а) по ходатайству гражданина в порядке, установленном законом;
- б) в порядке регистрации, если у лица, заявившего о намерении выйти из гражданства Республики Таджикистан, хотя бы один из родителей, супруг или ребенок имеет иное гражданство либо если лицо выехало на постоянное жительство в другое государство в установленном законом порядке.

Ходатайство о выходе из гражданства Республики Таджикистан может быть отклонено, если гражданин проживает или намеревается поселиться в стране, не связанной с Республикой Таджикистан договорными обязательствами о правовой помощи, но имеет либо имущественные обязательства перед физическими или юридическими лицами Республики Таджикистан, либо неисполнение обязанности перед государством.

Выход из гражданства Республики Таджикистан не допускается:

- а) после получения повестки о призыве на срочную военную службу и до ее окончания;
- б) если гражданин, ходатайствующий о выходе из гражданства Республики Таджикистан, привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор, или если выход лица из гражданства Республики Таджикистан противоречит интересам государственной безопасности Республики Таджикистан.

Отклонение ходатайства о выходе из гражданства Республики Таджикистан или отказ в регистрации выхода из гражданства Республики Таджикистан должны быть мотивированы полномочными органами²².

1.6. Утрата гражданства Республики Таджикистан

Гражданство Республики Таджикистан утрачивается:

- а) вследствие поступления лица на военную службу, службу безопасности, в полицию, органы юстиции или иные органы государственной власти и управления в иностранном государстве;
- б) если лицо, постоянно проживающее за границей, не встало на консульский учет без уважительных причин в течение пяти лет.

Утрата гражданства Республики Таджикистан наступает со времени регистрации данного факта полномочными государственными органами²³.

1.7. Государственные органы Республики Таджикистан, ведающие делами о гражданстве Республики

Государственными органами, ведающими делами о гражданстве Республики Таджикистан, являются:

- а. Президент Республики Таджикистан;
- б. Комиссия по вопросам гражданства при Президенте Республики Таджикистан;
- с. Министерство внутренних дел Республики Таджикистан;

²² Конституционный закон Республики Таджикистан «О гражданстве Республике Таджикистан», статья 28

²³ Там же, статья 29

- d. Министерство иностранных дел Республики Таджикистан, дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Таджикистан.

a. Полномочия Президента Республики Таджикистан по делам о гражданстве

Президент Республики Таджикистан принимает решения по вопросам:

- а) приема в гражданство Республики Таджикистан иностранных граждан, граждан бывшего СССР и лиц без гражданства;
- б) восстановление в гражданстве Республики Таджикистан;
- в) разрешения на выход из гражданства Республики Таджикистан;
- г) разрешение гражданину Республики Таджикистан иметь одновременно гражданство другого государства;
- д) отмены решения о приеме в гражданство Республики Таджикистан;
- е) предоставления почетного гражданства Республики Таджикистан.

Для предварительного рассмотрения вопросов гражданства Президент Республики Таджикистан образует Комиссию по вопросам гражданства. В осуществление полномочий Президент Республики Таджикистан издает указы²⁴.

b. Полномочия комиссии по вопросам гражданства при Президенте Республики Таджикистан²⁵

Комиссия вносит на рассмотрение Президента Республики Таджикистан предложения по каждому ходатайству и представлению по вопросам гражданства. Предложения Комиссии оформляются протоколом и подписываются всеми членами, участвовавшими в заседании.

При рассмотрении ходатайств и представлений по вопросам гражданства Комиссия всесторонне оценивает доводы заявителя, содержание представления, заключение государственных органов и общественных организаций по ходатайствам, иные документы и надлежащим образом оформленные свидетельские показания. Комиссия вправе истребовать по вопросу, находящемуся на ее рассмотрении документы и материалы государственных органов.

c. Полномочия Министерства внутренних дел Республики Таджикистан

Министерство внутренних дел Республики Таджикистан и наделенные соответствующей компетенцией подведомственные ему органы:

- а) принимают от лиц, проживающих на территории РТ, заявления и ходатайства по вопросам гражданства Республики Таджикистан;
- б) проверяют факты и документы, представленные в обоснование заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Республики Таджикистан;
- в) направляют ходатайства по вопросам гражданства вместе с соответствующими документами в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Республики Таджикистан;
- г) определяют принадлежность лиц, проживающих на территории РТ, к гражданству Республики Таджикистан;
- д) по заявлениям заинтересованных лиц, проживающих на территории Республики Таджикистан, осуществляют регистрацию приобретения или прекращения гражданства Республики Таджикистан в случаях, предусмотренных Законом.

Распределение компетенции по вопросам гражданства Республики Таджикистан внутри системы органов внутренних дел Республики Таджикистан устанавливается постановлением Правительства Республики Таджикистан²⁶.

²⁴ Конституционный закон Республики Таджикистан «О гражданстве Республике Таджикистан», статья 39

²⁵ Там же, статья 40

²⁶ Там же, статья 41

d. Полномочия Министерства иностранных дел Республики Таджикистан, дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Таджикистан

Министерство иностранных дел Республики Таджикистан, дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Таджикистан:

а) принимают от лиц, проживающих за пределами Республики Таджикистан, заявления и ходатайства по вопросам гражданства Республики Таджикистан;

б) проверяют факты и документы, представленные в обоснование заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Республики Таджикистан;

в) направляют ходатайства по вопросам гражданства вместе с соответствующими документами в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Республики Таджикистан;

г) определяют принадлежность лиц, проживающих за пределами Республики Таджикистан, к гражданству Республики Таджикистан;

д) ведут учет граждан Республики Таджикистан, постоянно проживающих за пределами Республики Таджикистан;

е) по заявлениям заинтересованных лиц, проживающих за пределами Республики Таджикистан, осуществляют регистрацию приобретения или прекращения гражданства Республики Таджикистан.

По договору между Республикой Таджикистан и другим государством полномочия, также могут осуществляться дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями этого государства²⁷.

1.8. Производство по делам о гражданстве Республики Таджикистан

Заявления и ходатайства по вопросам гражданства подаются дееспособными лицами.²⁸ Оформление приобретения или прекращения гражданства Республики Таджикистан начинается по месту жительства заявителя; для лиц, проживающих на территории Республики Таджикистан, в органах внутренних дел Республики Таджикистан (ОВД); для лиц, проживающих за пределами Таджикистана, в соответствующих дипломатических представительствах или консульских учреждениях Республики Таджикистан.

В случаях, когда приобретение или прекращение гражданства Республики Таджикистан оформляется в порядке регистрации (то есть в упрощенном порядке), подаются **заявления**. В случаях, не подпадающих под регистрационный порядок, оформляется **ходатайство**. Заявление или ходатайство считается принятым к рассмотрению со дня подачи заявителем всех необходимых и правильно оформленных документов, предусмотренных законодательством РТ²⁹. Формы заявлений и ходатайств устанавливаются МВД РТ и МИД РТ.

Ходатайства лиц, проживающих на территории Республики Таджикистан, и другие необходимые документы вместе с заключениями территориальных органов ГКНБ, ОВД на местах направляются управлениями внутренних дел ГБАО, областей, города Душанбе в МВД РТ, которое направляет все материалы со своим заключением в Комиссию и в ГКНБ РТ, предоставляющий свое заключение непосредственно в Комиссию³⁰.

Срок рассмотрения заявлений и ходатайств в органах внутренних дел на местах и территориальных органах ГКНБ РТ, в МВД РТ, в консульских учреждениях и МИД РТ *не должен превышать одного месяца в каждом из этих органов*³¹.

²⁷ Конституционный закон Республики Таджикистан «О гражданстве Республики Таджикистан», статья 42

²⁸ Положение «О порядке рассмотрения вопросов гражданства Республики Таджикистан» от 21 ноября 1996г.

№ 611, пункт 1

²⁹ Там же, пункт 6

³⁰ Там же, пункт 8

³¹ Там же, пункт 9

1.9. Порядок подачи заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Республики Таджикистан

Заявления о регистрации изменения гражданства подаются в органы внутренних дел Республики Таджикистан по месту жительства заявителя, а лицами, проживающими за пределами Республики Таджикистан, в соответствующие дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Таджикистан.

Ходатайства по вопросам гражданства подаются на имя Президента Республики Таджикистан через органы внутренних дел по месту жительства заявителя, а лицами, проживающими за пределами Республики Таджикистан, через дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Таджикистан³².

1.10. Форма заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Республики Таджикистан

Заявления и ходатайства по вопросам гражданства подаются в письменном виде. Согласие заинтересованных лиц на приобретение, прекращение, сохранение или изменение гражданства должно иметь письменную форму. Подпись под этим документом удостоверяется нотариально. Подписи граждан Республики Таджикистан, проживающих за ее пределами, могут удостоверяться дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Республики Таджикистан.

Если заявитель не может подписать заявление или ходатайство по неграмотности или в силу своих физических недостатков, оно по его просьбе подписывается другим лицом, о чем делается соответствующая нотариальная запись. За пределами Республики Таджикистан такая запись в заявлении или ходатайстве делается дипломатическим представительством или консульским учреждением Республики Таджикистан³³.

1.11. Порядок оформления заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Республики Таджикистан

Оформление заявления или ходатайства по вопросам гражданства Республики Таджикистан производится органом внутренних дел Республики Таджикистан по месту жительства при личном обращении заявителя, а если заявитель проживает за пределами Республики Таджикистан соответствующим дипломатическим представительством или консульским учреждением Республики Таджикистан.

При наличии надлежащим образом оформленных документов, удостоверяющих невозможность личного обращения заявителя, орган внутренних дел, дипломатическое представительство или консульское учреждение Республики Таджикистан обязаны оформить материалы о гражданстве по заявлению или ходатайству, переданному через другое лицо, либо направленному по почте. В этом случае подпись под заявлением и ходатайством должна быть удостоверена нотариально.

При подаче заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Республики Таджикистан уплачивается государственная пошлина, размер которой устанавливается законом Республики Таджикистан. *Малообеспеченные лица освобождаются полностью или частично от уплаты государственной пошлины в порядке, установленном законом Республики Таджикистан*³⁴.

1.12. Двойное гражданство

³² Конституционный закон Республики Таджикистан «О гражданстве Республике Таджикистан», статья 43

³³ Там же, статья 44

³⁴ Там же, статья 45

Принадлежность граждан Таджикистана к гражданству другого государства не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом и межгосударственными договорами Таджикистана.

Вопросы двойного гражданства регулируются специальными соглашениями. Статья 4 Конституционного Закона Республики Таджикистан «О Гражданстве Республики Таджикистан» устанавливает: *«Принадлежность граждан Таджикистана к гражданству другого государства не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом и межгосударственными договорами Таджикистана».*

Таджикистан имеет соглашение о двойном гражданстве только с Российской Федерацией³⁵. Таджикистан и Российская Федерация признают за своими гражданами право приобрести, не утрачивая ее гражданства, гражданство другой страны. Приобретение гражданином Таджикистана гражданства Российской Федерации осуществляется на основании свободного волеизъявления гражданина на условиях и в порядке, установленных законодательством страны, гражданство которой приобретается.

Между Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой заключено соглашение об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 мая 2006 года. Согласно нормам данного Соглашения каждая страна предоставит прибывающим для постоянного проживания на ее территорию гражданам другой страны право приобрести гражданство в упрощенном порядке при наличии у заявителя хотя бы одного из постоянно проживающих на законных основаниях на территории страны приобретаемого гражданства и являющихся ее гражданами близких родственников: супруга (супруги), одного из родителей (усыновителей или удочерителей), ребенка (в том числе усыновленного), сестры, брата, бабушки или дедушки, внука или внучки.

Лицам, подавшим заявление о приобретении гражданства, сохраняется прежнее гражданство до принятия положительного решения о приеме заявителя в гражданство другой страны.

Между Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан отсутствует соглашение о двойном гражданстве либо соглашение об упрощенном порядке приобретения гражданства.

1.13. Личные документы

Документами, подтверждающими гражданство Республики Таджикистан, являются паспорт гражданина Республики Таджикистан, а до его получения - свидетельство о рождении или иной документ, содержащий указание на гражданство лица³⁶. Паспорт гражданина Республики Таджикистан является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Республики Таджикистан и действителен для въезда, выезда и передвижения по территории стран Содружества Независимых Государств. Паспорт гражданина Республики Таджикистан обязаны иметь все граждане Республики Таджикистан, достигшие 16 -летнего возраста.

Граждане Республики Таджикистан, при выходе из гражданства и утрате гражданства Республики Таджикистан³⁷, сдают паспорта в органы внутренних дел.

Государственная регистрация рождения³⁸ производится органом записи актов гражданского состояния по месту жительства родителей (одного из родителей), после чего выдается свидетельство о рождении.

³⁵ Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства от 7 сентября 1995 года

³⁶ Статья 13 Конституционного Закона РТ «О гражданстве РТ»

³⁷ Положение о паспортной системе Республики Таджикистан от 15 июля 1997 года № 302 в редакции Постановления Правительства РТ от 16.10.1998 года. № 414;

³⁸ Закон РТ «О государственной регистрации актов гражданского состояния» от 31.12.2008г. за №483

Документами, определяющими правовой статус лица без гражданства и дающего право на проживание в Республике Таджикистан являются вид на жительство и удостоверение лица без гражданства. Виды на жительство иностранным гражданам, лицам без гражданства и удостоверения лиц без гражданства выдаются Паспортно - регистрационной службой Министерства внутренних дел Республики Таджикистан и её подразделениями на местах.

Вид на жительство в Республике Таджикистан является документом строгой отчетности, удостоверяющим личность иностранного гражданина или лица без гражданства, дающим право на постоянное проживание в Республике Таджикистан и действителен только на территории Республики Таджикистан. Удостоверение лица без гражданства (далее удостоверение) является документом строгой отчетности, удостоверяющим личность его владельца за пределами Республики Таджикистан, и выдается лицу без гражданства, имеющему вид на жительство в Республике Таджикистан, для выезда за пределы Республики Таджикистан.

Виды на жительство и удостоверения выдаются лицам, достигшим 16-летнего возраста. Сведения о членах семьи, не достигших 16-летнего возраста, в случае, если они не являются гражданами Республики Таджикистан, вносятся в виды на жительство обоих родителей, а в удостоверение лица без гражданства одного из родителей. Вид на жительство выдается иностранному гражданину и лицу без гражданства, которые получили в установленном порядке разрешение на постоянное проживание, в т.е. лицам, которые возвратились в Республику Таджикистан и у них в соответствии с законодательством прекратилось гражданство.

Глава II. РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

2.1. Общая информация о респондентах

В ходе экспресс-исследования было опрошено 69 человек - жителей районов Б. Гафуров, Исфара и Ганчи Согдийской области, из которых 20 мужчин и 49 женщин.

Большую часть опрошенных респондентов составляют лица, которые проживают в приграничных джамоатах целевых районов. В большинстве случаев респонденты и члены их семей имеют гражданство Республики Узбекистан. Есть респонденты, которые по различным причинам в 90-ые годы получили гражданство Республики Узбекистан, однако проживали и продолжают жить в Республике Таджикистан со своими семьями.

«...Респондент А. по работе выехал в РУ, получил вид на жительство РУ, после увольнения вернулся к семье в Ганчинский район...».

Место рождения респондентов: Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Кыргызская Республика и Республика Туркменистан (См. диаграмму):

Диаграмма № 1. Национальность респондентов

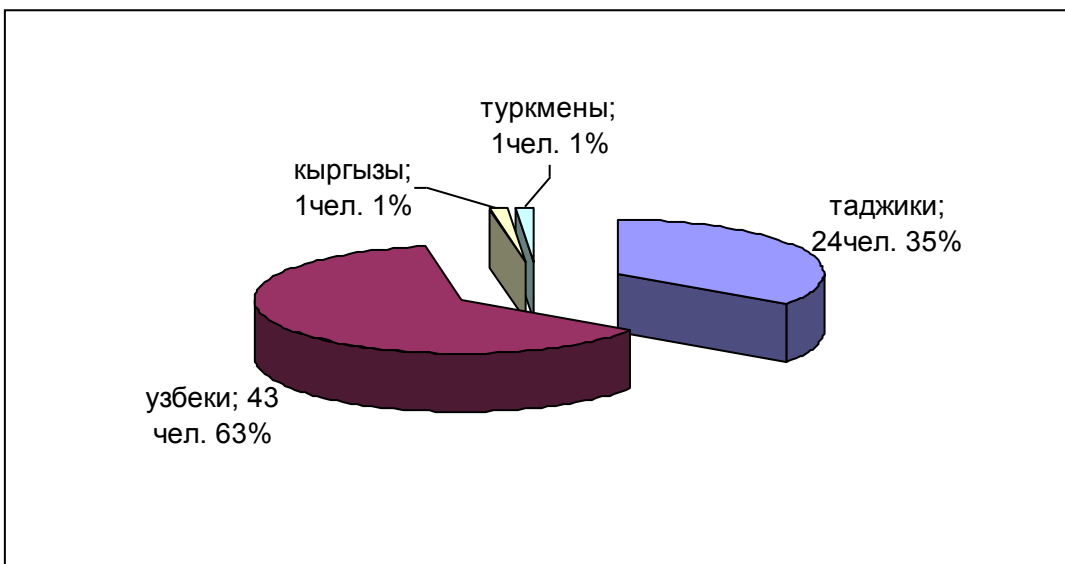
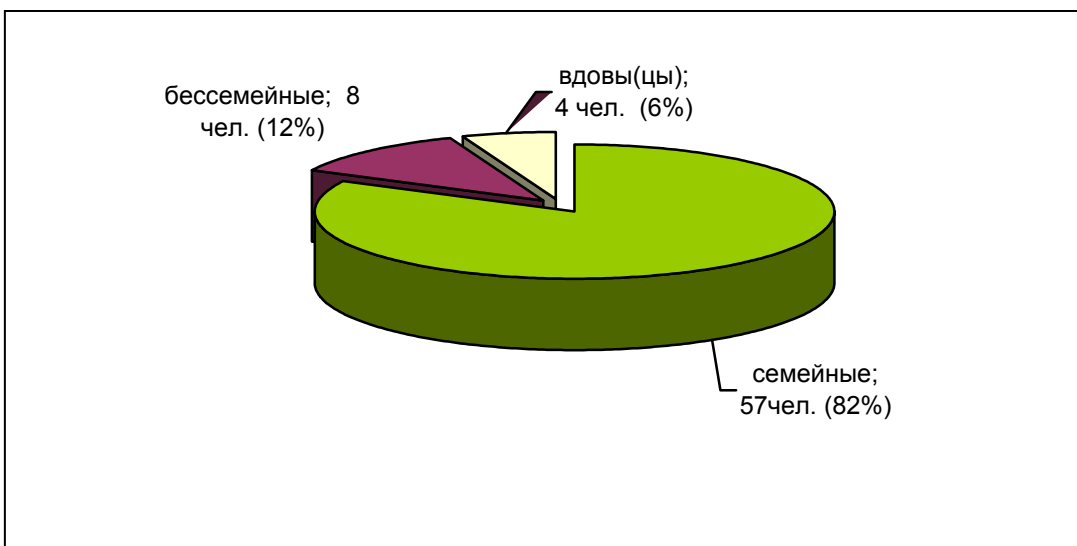


Диаграмма № 2. Семейное положение респондентов



Из 57 семейных респондентов в 56 случаях брак зарегистрирован в органах ЗАГСа. В 38 случаях брак зарегистрирован в Республике Таджикистан. В пяти случаях брак был зарегистрирован в Республике Узбекистан. Остальные респонденты (13 человек) не указали место регистрации брака.

В 56 случаях супруг(а) являются гражданином РТ, в 4 случаях супруг(а) являются гражданами РУ, и в 1 случае - гражданином КР. В 42 случаях дети в семьях родились в РТ, в 8 случаях дети родились в РУ, и соответственно имеют свидетельство о рождении, выданное в РУ.

В ходе проведения интервью некоторые респонденты не предоставляли ответы на определенные вопросы, направленные на выяснение правового статуса, принадлежности к гражданству, основания и порядок въезда в Республику Таджикистан и др. Но имеющиеся данные свидетельствуют, что основную часть опрошенных респондентов составляют большей частью граждане Республики Узбекистан. Это лица, которые в силу

различных причин проживают в районах исследования в нарушение правил пересечения границы, и порядка пребывания в Таджикистане.³⁹

Таким образом, по итогам анализа анкетных данных были выявлены следующие группы населения

- *Приграничные жены и мужья.* Это категория респондентов, которые до распада СССР и после приобретения независимости РТ заключили брак с гражданами РТ, и уже долгие годы проживают со своими семьями в целевых районах. Эти люди в силу разных причин, (которые будут описаны ниже) не имеют гражданство РТ. Некоторые из них были выдворены из РУ за нарушение правил проживания;
- *Граждане – обладатели паспортов СССР,* которые все еще не обменяли советские паспорта на национальные паспорта РТ;
- *Граждане РТ, документом личности которых является свидетельство о рождении.* В период с 1992 по 1994 годы выдача паспортов из-за отсутствия бланков не производилась. Эти люди проживают по свидетельствам о рождении по настоящее время;
- *Люди с неопределенным гражданством.* Рожденные в Таджикистане, но в силу ряда причин (работа, учеба, временное проживание) выехавшие в РУ. Их документом личности является истекший по срокам вид на жительство РУ;
- *Граждане,* которые по достижении совершеннолетия не получили паспорта РТ. В основном это дети лиц, которые не имеют необходимых документов личности;
- *Дети,* которые не имеют свидетельств о рождении;
- *Иностранцы граждане,* в основном граждане Республики Узбекистан, семьи которых проживают в Таджикистане. Эти категории граждан желают приобрести гражданство Таджикистана в целях воссоединения с семьями.

Перечисленные группы долгие годы проживают в Ганчи, Исфаре и Б. Гафуровском районах, и степень доступности гражданства Таджикистана для них неравная, и зависит от принадлежности к категории населения и ее правового статуса, и продолжительности проживания в РТ.

2.2. Правовой статус

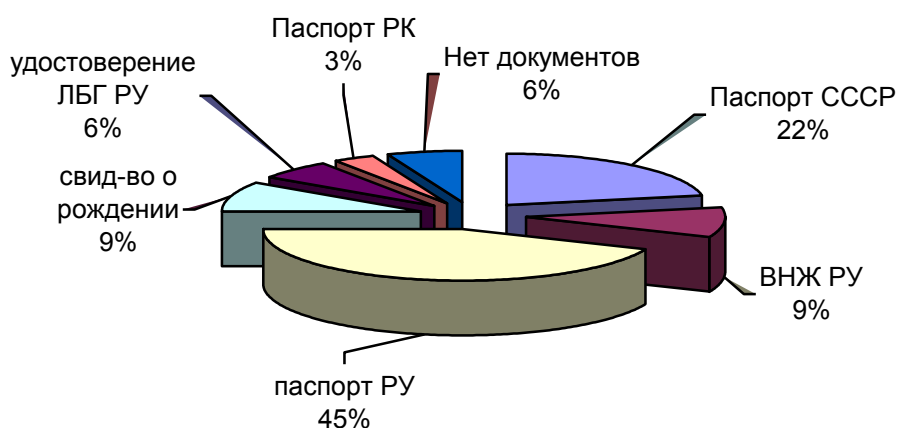
До первого сентября 2001 года⁴⁰ граждане Таджикистана, которые могли доказать свою гражданскую принадлежность к РТ, должны были обменять паспорта СССР на паспорт гражданина Республики Таджикистан. Документами, подтверждающими гражданство Республики Таджикистан, являлись паспорта гражданина СССР с указанием гражданства Республики Таджикистан или свидетельство о рождении, удостоверение личности (военный билет) военнослужащего с указанием гражданства Республики Таджикистан.

Тем не менее, в ходе опроса были выявлены люди - обладатели советских паспортов. Респонденты рассказывали, что советские паспорта изымались участковыми милиционерами и взамен были обещаны новые паспорта Республики Таджикистан, чего впоследствии не было сделано. Таким образом, они остались без документов личности.

³⁹ Правила пребывания, порядок обращения за получением гражданства подробно описаны в главе «Анализ законодательства»

⁴⁰ Постановление Правительства РТ от 05.09.96 г., №414

Диаграмма № 3. Наличие документов личности



А) Жительница района Ганчи сдала свой паспорт образца 1974 года (СССР) участковому милиционеру в 1996 году. В то время сбор паспортов осуществлялся у всех граждан. Новый паспорт взамен старого не был выдан, и таким образом она осталась без документов личности. Она была оштрафована несколько раз за отсутствие документов, и поэтому обращаться в государственные органы за содействием опасается. В настоящее время из документов личности у нее имеется только свидетельство о рождении, выданное в РУ.

Б) Жительница Исфары, 1976 года рождения, в связи с отсутствием бланков паспортов в 1995 году вместо паспорта получила справку (Форма 9 к пункту 33 Инструкции). В данной справке срок действия указан как «неограниченный». Кроме того, в справке проставлена печать, подтверждающая регистрацию брака.

Из интервью: Очень хочу получить паспорт Республики Таджикистан. До сих пор не сознавали, что паспорт обязателен в жизни каждого человека, потому и не обращалась. Когда столкнулась с жизненными трудностями из-за отсутствия паспорта, собрала необходимые документы, и обратилась в Паспортный стол. Это только моя безответственность.

В) Респондент Б. работал на заводе в Республике Узбекистан. Когда завод закрылся, он вернулся в Таджикистан, где по сей день не может получить паспорт гражданина Республики Таджикистан. По словам респондента, у его семьи нет финансовых средств для постоянного получения визы и оформления регистрации по месту жительства. Для многих респондентов такие затраты стали причиной нелегального пребывания в РТ.

Результаты опроса показывают, что почти во всех случаях личные документы респондентов просрочены и являются недействительными. Большая часть респондентов имеет паспорта другого государства, в большинстве случаев Республики Узбекистан.

2.3. Причины, способствующие возникновению группы лиц под угрозой безгражданства и не задокументированных лиц.

Основные причины сложившейся ситуации заключаются в следующем:

- Жители приграничных целевых районов зачастую работали в городах и районах Узбекистана. После распада СССР работающие и постоянно проживающие граждане СССР (в данном случае Таджикистана) получили «вид на жительство» Республики Узбекистан. После завершения работы/увольнения они вернулись к своим семьям в Республику Таджикистан, но не снялись с учета в Республике Узбекистан. Таким образом, они не состоят на учете в ОВД Республики Таджикистан по основному месту проживания, и документом, устанавливающим их

личность, является «вид на жительство в РУ», который чаще всего просрочен.

- Визовый режим между РТ и РУ устанавливает особые процедуры пересечения границы. Однако многие жители приграничных районов, не соблюдают эти процедуры, так как долгие годы жили одной общностью без границ, используя коммуникации между селениями. После обретения независимости и внедрения визового режима между РУ и РТ, появилось и понятие незаконного пересечения границы. Но население долгие годы в силу правовой неграмотности, нигилизма, отсутствия финансовых средств для оформления визы, сложной системы постановки на учет и получения гражданства продолжали жить со своими семьями в приграничных районах Республики Таджикистан.
- Правовая неинформированность и попустительство со стороны самих граждан и государственных органов - одна из основных причин сложившейся ситуации. Особо остро этот вопрос стоит среди населения дальних районов, джамоатов и кишлаков. Жители не имеют доступа к нормативным правовым актам, не информированы о порядке получения гражданства, не имеют доступа к консультационной информации. Долгие годы, проживая в приграничных районах двух стран и создавая семьи, люди не понимали и не принимали появившиеся границы и визовые системы, которые разделяют две страны. Нужно отметить особый характер общности внутри общины, которая была разделена границами государств.
- Отсутствие соглашения и добрососедских отношений между Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан привело к тому, что по обе стороны границы проживает категория населения, которая осталась без статуса, без гражданства и вынуждена проживать незаконно, под угрозой быть привлечёнными к ответственности.
- Таджикистан запрещает двойное гражданство, однако практика получения доказательств от другого государства, что гражданин не является его гражданином, очень сложна по ряду причин (нет представительств государств, государство не отвечает на запросы и пр.). К тому же нет гарантии, что отказавшееся от своего гражданства лицо обязательно получит таджикское гражданство.

2.4. Обращение в государственные органы по вопросам приобретения гражданства Республики Таджикистан.

Некоторые респонденты отмечали случаи обращения в государственные органы по вопросам получения гражданства. Однако впоследствии, как результат обращения, эти люди были выдворены с территории Таджикистана. Во внимание не было принято, что они на протяжении последних 15-20 лет проживали в Республике Таджикистан, имели семьи, родственные связи, жилище.

А) Респондент А. с 90-х годов проживает со своей семьей (жена и четверо детей) в одном из джамоатов района Ганчи Согдийской области. Он работал на заводе в Узбекистане некоторое время и после распада СССР, где по месту основного проживания получил паспорт РУ. После закрытия завода он вернулся к семье в Таджикистан. По настоящее время он живет в одном из кишлаков района Ганчи.

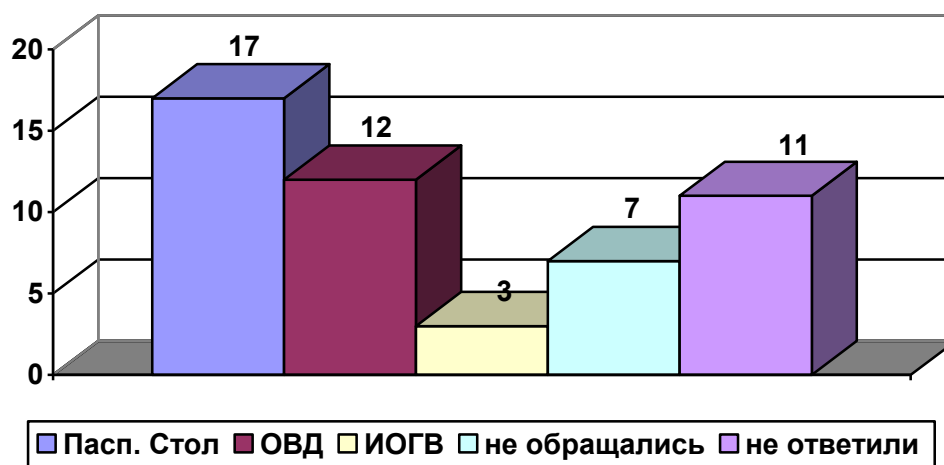
Он не может обратиться в государственные органы, так как находится на территории РТ незаконно (незаконный переход границы и просроченный паспорт), не может вернуться в РУ по тем же причинам. Респондент, по его словам, не может заниматься предпринимательством, работать в государственных учреждениях, выехать в трудовую миграцию и т.д. Он живет в постоянном страхе уголовного и административного преследования и разлучения с семьей.

В) Респондент Б. родился в РТ. С 1996 года по 2010 год проживал в РУ, где получил вид на жительство РУ. С 2011 года он проживает в РТ в районе Ганчи Согдийской области. Респондент задерживался сотрудниками правоохранительных органов, однако после уплаты денег был отпущен. По словам респондента, после такого задержания у него ухудшилось здоровье, он получил инсульт.

С) Родители респондента В. - граждане РТ. С 2005 года он проживает с ними в РТ. Из документов личности у него имеется свидетельство о рождении, выданное в РУ. По достижении возраста, когда необходимо получить паспорт, он не обратился в компетентные госорганы из-за боязни выдворения или штрафа.

Из 69 респондентов 51 человек ответили, что хотят получить гражданство Республики Таджикистан, но при этом 31 человек указал, что по вопросам приобретения гражданства обращались устно. 17 человек обратились в Паспортный стол по месту проживания, 12 человек - в ОВД, трое - в исполнительный орган государственной власти. 7 человек ответили, что не обращались по вопросу гражданства, так как боялись, что их выдворят и разлучат с семьей, либо привлекут к ответственности. 11 респондентов не ответили на этот вопрос.

Диаграмма 4. Обращения по вопросам гражданства в государственные органы



При этом 18 респондентов указали, что им было отказано в выдаче гражданства, четверо были привлечены к административной ответственности, в одном случае респондент был выдворен с территории Республики Таджикистан. В двух случаях респонденты указали, что на основании их обращения был отправлен запрос в Республику Узбекистан. Устные обращения респондентов остались без внимания ОМСУ и государственных органов.

Конституционный закон Республики Таджикистан «О гражданстве Республики Таджикистан» требует предоставления письменных заявлений и ходатайств по вопросам гражданства⁴¹. Ни один из опрошенных респондентов не обращался письменно с предоставлением всего пакета документов, определенном в Положении «О порядке

⁴¹ Более подробно о форме и порядке обращения за приобретением гражданства можно посмотреть в главе «Анализ законодательства»

рассмотрения вопросов гражданства Республики Таджикистан» от 21 ноября 1996г. № 611. Несоблюдение установленного порядка влечет за собой отказ в принятии к рассмотрению заявлений.

2.5. Въезд и выезд из Республики Таджикистан

По данным опроса в 8 случаях респонденты въехали в Республику Таджикистан на основании визы. Из 69 опрошенных в 24 случаях въезд был осуществлен без визы. В 10 случаях респонденты указали, что въезд был осуществлен в период СССР, а 8 респондентов указали, что визовая система отсутствовала. В 29 случаях респонденты причинами въезда в Республику Таджикистан указали возвращение в семьи, создание семьи и другие семейные обстоятельства.

В 4 случаях респонденты причинами въезда в Республику Таджикистан указали выдворение из Республики Узбекистан, а в 1-ом случае целью въезда оказалось получение гражданства РТ.

А) Респондент А. является гражданкой РУ. В 2009 году вышла замуж и переехала в дом мужа в РТ, однако въезд был осуществлен без визы. Каждый раз представители милиции требовали у ее семьи денег, утверждая, что она проживает в РТ незаконно. Из-за этих проблем ее семья распалась, и женщина теперь проживает у родственников в Таджикистане. Живет в постоянном страхе быть привлеченной к ответственности или быть выдворенной.

В) Респондент В. является гражданкой РУ. С 1984 проживает в городе Исфара Согдийской области со своей семьей. Каждые 6 месяцев продлевает визу, для чего обращается в Посольство РУ в РТ. Каждые 6 месяцев проходит регистрацию в ОМВД города Исфары. Это требует значительных финансовых средств. Особые трудности возникают со сбором документов. Её обращение за гражданством рассматривается уже более трех лет. Респондент, по ее словам, находится в отчаянном положении. Единственная надежда – это обратиться непосредственно к Президенту РТ.

Иностранные граждане по заграничным паспортам или заменяющим их документам, могут въезжать в Республику Таджикистан при наличии въездных виз, выданных МИД РТ, дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Республики Таджикистан за рубежом, если иной порядок не предусмотрен международным соглашением Республики Таджикистан⁴².

Иностранные граждане, находящиеся в Республике Таджикистан, считаются временно проживающими. Они обязаны в установленном порядке в течение 3 суток со дня въезда зарегистрировать свои заграничные паспорта или заменяющие их документы и по истечении определенного срока пребывания выехать из Республики Таджикистан⁴³.

Иностранные граждане выезжают из Республики Таджикистан по заграничным паспортам или заменяющим их документам, при наличии выездных виз, выданных Министерством иностранных дел Республики Таджикистан, если иной порядок не установлен международным соглашением Республики Таджикистан⁴⁴.

Почти во всех случаях, те респонденты, которые имеют паспорта Республики Узбекистан, по различным причинам нарушили правила въезда/выезда, правила пребывания в Республике Таджикистан. За нарушения иностранными гражданами правил пребывания в Республике Таджикистан, то есть проживание без документов на право жительства в Республике Таджикистан или проживание по недействительным документам, несоблюдение установленного порядка регистрации или прописки, либо передвижения и

⁴² Закон РТ «О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан» от 1.02.1966г., статья

24

⁴³ Там же, статья 5

⁴⁴ Там же, статья 25

выбора места жительства, уклонение от выезда по истечении определенного срока их пребывания, а также за несоблюдение правил транзитного проезда через территорию Республики Таджикистан, к ним могут быть применены меры административного и уголовного характера⁴⁵.

2.6. Право на жилье

По результатам опроса, 21 человек из опрошенных, сталкивались с трудностями в получении жилья, и в 14 случаях причиной затруднений было указано отсутствие гражданства Республики Таджикистан. Как правило, лица, не имеющие документов, записаны в домовых книгах джамоатов, что обеспечивает им доступ к некоторым услугам. Такая ситуация смягчает их положение.

Согласно нормативным правовым актам Республики Таджикистан, при приобретении собственности, при оформлении права на пользование жильем необходимо заключать контракты и оформить сделку. Также при обращении в государственные органы за получением жилья, необходимо представить документ, удостоверяющий личность обращающегося человека. Респонденты, имеющие гражданство РУ и не получившие паспорт РТ после провозглашения независимости страны, не могут обратиться в соответствующие органы, организации и учреждения за получением жилья. В любом случае, при обращении возникает вопрос законности их нахождения на территории Республики Таджикистан, несмотря на длительность проживания в Таджикистане. Отсутствие паспорта РТ и незаконность пребывания на территории РТ, согласно действующему законодательству, препятствует реализации данного права.

2.7. Право на охрану здоровья

В 68 случаях из 69, опрошенные лица указали, что имели доступ к государственной первичной медицинской помощи и профилактической помощи, срочной медицинской помощи, услугам репродуктивного здравоохранения и планирования семьи, вакцинациям и лечением хронических заболеваний. В 5-ти случаях респонденты указали, что являются инвалидами, но из-за отсутствия паспорта не могут официально обратиться за определением степени инвалидности и получением пенсии.

А) Респондент А. имеет паспорт СССР. По ее словам, она не придавала значения получению паспорта Таджикистана. Больна эпилепсией, но отсутствие паспорта не дает ей возможности оформить инвалидность, получать пенсию. Работать она не может из-за болезни.

В) Респондент В. родилась в РУ, вышла замуж и переехала жить к мужу в Таджикистан. Таким образом, проживает в РТ с 1964 года, имеет 6 детей. Не имеет никаких документов личности. Фактически является инвалидом, но не может оформить свою инвалидность и получать пенсию из-за отсутствия документов.

Иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся в Республике Таджикистан, имеют право на охрану здоровья. Иностранные граждане, постоянно проживающие в Республике Таджикистан, пользуются медицинской помощью наравне с гражданами Республики Таджикистан.

Конституция Республики Таджикистан гарантирует каждому (гражданам, иностранным лицам, лицам без гражданства) право на охрану здоровья. Каждый, в рамках определенных законом, пользуется бесплатной медицинской помощью в государственных учреждениях здравоохранения.

⁴⁵ Там же, статья 29

Международный Пакт о социальных, экономических и культурных правах закрепляет: *«Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья».*

Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают мероприятия, необходимые для:

- a) обеспечения сокращения мертворождаемости и детской смертности и здорового развития ребенка;
- b) улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности;
- c) предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними;
- d) создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни⁴⁶.

Закон Республики Таджикистан «Об охране здоровья населения» устанавливает: «Иностранные граждане, лица без гражданства и беженцы на территории Республики Таджикистан, в области охраны здоровья пользуются правами и несут обязанности в соответствии с законодательством и другими нормативными актами Республики Таджикистан» (статья 32).

Закон Республики Таджикистан о противодействии вирусу иммунодефицита человека и синдрому приобретенного иммунодефицита распространяется на граждан Республики Таджикистан, иностранных граждан, беженцев, вынужденных переселенцев и лиц без гражданства.

2.8. Право на образование

59 респондентов ответили, что их дети имели доступ к бесплатному начальному образованию в общеобразовательных школах. Только в одном случае респондент ответил, что ребенок не имел доступ к начальному образованию из-за отсутствия свидетельства о рождении.

В 8 случаях респонденты указали, что не имеют доступ к высшему образованию, и в 6 случаях это связано с отсутствием гражданства.

Государство гарантирует общее основное обязательное бесплатное образование в государственных учебных заведениях⁴⁷. В соответствии со статьей 13 МПЭСК Государства признают право каждого человека на образование.

Иностранные граждане в Республике Таджикистан имеют право на получение образования наравне с гражданами Республики Таджикистан в соответствии с порядком, установленным законодательством Республики Таджикистан⁴⁸.

2.9. Право на обращение и информацию

В 21 случае респонденты указали, что сталкивались с трудностями при обращении в государственные/частные органы и организации по причине отсутствия гражданства.

По словам респондента А., из-за отсутствия паспорта сложно добиться решения вопросов в государственных органах: «...если у тебя нет паспорта, то никто тебя не слушает и не помогает...»

Согласно Конституции Республики Таджикистан, граждане вправе лично или вместе с другими, или через своих уполномоченных представителей в установленном порядке,

⁴⁶ Пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года, статья 12.

⁴⁷ Конституция Республики Таджикистан, статья 41

⁴⁸ Закон РТ «О правовом положении иностранных граждан в РТ» от 1.02.1966г., статья 13

обращаться в органы государственной власти, местные органы государственной власти, органы местного самоуправления и к должностным лицам, в общественные объединения, предприятия, учреждения и организации, независимо от форм собственности, в компетенцию которых входит разрешение вопросов⁴⁹.

На практике часто отдельные представители государственных органов создают искусственные препятствия при обращении к ним граждан.

В 30 случаях респондентам предоставляли информацию об их правах и обязанностях, 33 респондента ответили, что им не предоставляли такую информацию, в 14 случаях информация предоставлялась наблюдателями проекта ОО «Хуршеди зиндаги», в 11 случаях в ответе респондентов было указано, что информация о правах и обязанностях им была предоставлена представителями ОВД и участковыми милиционерами.

2.10. Право на участие в общественной жизни

В 47 случаях респонденты указали, что они не принимали участия в общественной жизни, то есть не участвовали в решении важных вопросов махалли, джамоата, города посредством собраний, встречи, обсуждений.

22 респондента считают себя вовлеченным в общественную жизнь своего кишлака, махалли, джамоата, в двух случаях респонденты указали, что они боятся участвовать в собраниях махалли или джамоата.

2.11. Право на труд

В 58 случаях респонденты ответили, что они не имели возможности заниматься предпринимательской деятельностью на основании патента/свидетельства. В 22 случаях отметили, что отсутствие гражданства Республики Таджикистан было основной причиной, которая повлияла на их доступ к предпринимательской деятельности.

Из 69 респондентов 47 респондентов ответили, что они не имели доступ к трудовой деятельности в государственных и частных учреждениях/организациях. В 14 случаях отсутствие доступа было связано с гражданством.

Респондент А. со времен СССР проживает со своей семьей в РТ. Боится обратиться в соответствующие органы за получением гражданства РТ, так как отсутствие паспорта может стать причиной депортации или административного штрафа. Раньше работал, а теперь говорит, что без паспорта не может устроиться на работу. Элементарно, чтобы получить банковскую карточку, на которую начисляется заработная плата, нужно иметь паспорт.

Шесть опрошенных лиц указали, что их семьи малоимущие, и они нуждаются в заработке. Чтобы содержать семью, необходимо работать, однако отсутствие паспорта препятствует выезду в трудовую миграцию за пределы РТ и трудоустройству в пределах РТ.

Согласно статьи 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах участвующие в настоящем Пакте государства признают право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, и предпримут надлежащие шаги к обеспечению этого права.

Согласно Конституции Республики Таджикистан *«Каждый имеет право на труд, выбор профессии, работы, охрану труда и социальную защиту от безработицы. Заработная плата не должна быть ниже минимального размера оплаты труда. Всякие*

⁴⁹ Закон Республики Таджикистан «Об обращениях граждан» от 14.12.1996г. , статья 1

ограничения в трудовых отношениях запрещаются. За равный труд выдается равная оплата».

Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в Республике Таджикистан, могут работать в качестве рабочих и служащих на предприятиях, учреждениях и организациях или заниматься иной трудовой деятельностью на основаниях и в порядке, установленном для граждан Республики Таджикистан, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан⁵⁰. Иностранные граждане, постоянно проживающие на территории Республики Таджикистан, в соответствии с действующим законодательством имеют право на труд и на защиту труда⁵¹.

2.12. Право собственности

В 8 случаях из 15 респонденты сталкивались с трудностями в приобретении, оформлении и владении собственностью, по причине отсутствия гражданства. Иностранные граждане в Республике Таджикистан могут иметь имущество в личной собственности, наследовать и завещать имущество, иметь право автора научной работы, произведения литературы и искусства, открытия, изобретения, промышленного образца, а также другие имущественные и неимущественные права, если законодательством Республики Таджикистан не предусмотрено иное. *Каждый имеет право на собственность и право наследования*⁵².

А) Респондент А. не смог переоформить на себя земельный участок после смерти свекра.

В) Из-за отсутствия гражданства РТ респондент Б. после смерти мужа не смогла оформить на свое имя машину.

С) Респондент В. долгие годы ждет получения гражданства РТ. Не может оформить собственность по причине отсутствия гражданства РТ.

Субъектами права собственности в Республике Таджикистан являются государство, граждане Республики Таджикистан, общественные и религиозные организации, иные объединения граждан и коллективов, административно-территориальные единицы, иностранные государства, международные организации, другие иностранные юридические и физические лица. Республика Таджикистан обеспечивает неприкосновенность имущества и возможность осуществления права собственности каждого собственника⁵³.

2.13. Гендерный аспект риска безгражданства

Проблемы, связанные с отсутствием действительных документов, удостоверяющих личность, в значительно большей степени затрагивают женщин в сельской местности⁵⁴. Женщины особенно уязвимы, когда ни одно государство не признает их своими гражданами. Риск безгражданства означает для них не только проживание без документов, юридически удостоверяющих личность, но и ограничение доступа к услугам здравоохранения, в том числе репродуктивным правам, образования, имущественным правам, возможности свободного передвижения и т.д. Остаются незарегистрированными факты рождения и смерти, в результате чего женщины, недокументированные должным образом, становятся «невидимыми» с точки зрения закона: реально существуя, эти люди не признаются юридически, что способствует их маргинализации и дискриминации.

⁵⁰ Трудовой Кодекс Республики Таджикистан, статья 12

⁵¹ Закон РТ «О правовом положении иностранных граждан в РТ» от 1.02.1966г., статья 7

⁵² Конституция Республики Таджикистан, статья 32

⁵³ Гражданский Кодекс Республики Таджикистан, статья 235

⁵⁴ Доклад правительственной делегации на Региональной конференции по предотвращению и сокращению безгражданства и защите лиц без гражданства в Средней Азии, Ашхабад, 9-10 декабря 2009 года

При опросе женщины отмечали сложности в коммуникации с представителями государственных органов, которые заключались в боязни быть задержанными, а затем выдворенными из-за отсутствия гражданства или просроченных документов. Следует также отметить, что доступ к необходимой информации, неосведомленность в вопросах доступа к гражданству среди женщин крайне низок, или чаще всего отсутствует.⁵⁵ Ряд респондентов, из числа женщин, говорили о том, что в силу финансовых причин помощь юриста им недоступна, хотя крайне необходима.

- А)** *М.К. родилась в РК, по национальности таджичка. Приехала в Таджикистан в 2008 году, выйдя замуж за гражданина РТ. По приезду в Таджикистан М.К. не зарегистрировалась по месту жительства. В последние два года она не живет с мужем (в разводе) и тщетно пытается получить гражданство РТ. М.К. неоднократно обращалась в Паспортный стол и в джамоат, где она проживала, за содействием. Отсутствие действительных документов личности не позволяет ей собрать и подать требуемый законом пакет документов для получения гражданства.*
- В)** *А.А. состоит в гражданском браке (вторая жена) в течение 10 лет и имеет 5 детей. Её проблема состоит в том, что двоих детей она родила в РФ, куда ездила на заработки с 2008 года. С ее слов, при рождении детей в РФ ей не выдали справки о рождении детей, и в настоящее время она не может получить на них свидетельство о рождении в Таджикистане. А.А. обращалась в ИОГВ и в ЗАГС, но безрезультатно. В настоящее время она тяжело больна, и не может «ходить по инстанциям». У детей ограничен доступ к образованию из-за отсутствия документов.*

Респонденты из числа женщин отметили, что обращения по вопросам получения гражданства связаны со многими проблемами. В государственных органах они сталкиваются с отношением, которое характеризуется как недружелюбное и не сочувствующее. Большинство респондентов связывали недоступность гражданства с большими финансовыми затратами, которые не предусмотрены законодательством. Женщины, которые проживают на основании визы, отмечают, что получение визы связано не только с финансовой проблемой, но и с бюрократизмом и волокитой, в результате чего они крайне редко могут выехать, чтобы навестить своих родственников в Узбекистане.

Получение документов на детей в случае, если местом их рождения не является Республика Таджикистан, порой затруднительно.

Отрадно, что базовые услуги здравоохранения и образования доступны для детей и взрослых. Однако не все женщины, имеющие специальность, могут получить доступ к трудоустройству и заработку. Женщины отмечали, что получить работу при отсутствии документов личности практически невозможно.

- С)** *У.З. родилась и выросла в Узбекистане, имеет паспорт гражданина РУ. С 2008 года она проживает в одном из целевых джамоатов в гражданском браке с гражданином РТ. От совместного брака у них двое детей. У.З. по профессии медицинский работник. Но из-за отсутствия паспорта гражданина РТ она не смогла устроиться на работу, несмотря на нехватку медицинских работников в джамоате по месту ее проживания. У.З. может, как иностранный гражданин, получить в установленном порядке разрешение на работу, но в силу финансовых затруднений она не может оплатить разрешение, которое к тому же носит временный характер.*

⁵⁵ Statelessness in the Republic of Tajikistan: prevention, reduction and protection, UNHCR, 2010

Как особо уязвимое характеризуется положение тех женщин, которые прибыли в РТ по причине заключения брака с гражданином РТ (чаще всего, гражданского) и которые по истечении периода времени разошлись со своими гражданскими мужьями, оставшись с детьми на руках и при этом без документов личности и прописки. Эти женщины ограничены также и в свободе передвижения и не имеют возможности воспользоваться поддержкой родственников, находящихся в другой стране, так как их свобода передвижения ограничена пределами джамоата.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Выводы

Несмотря на небольшую выборку (69 человек), проблема незадокументированных лиц, оказавшихся под риском безгражданства, обозначилась очень остро.

Анализ вопросников свидетельствует, что налицо несогласованность действий или полное отсутствие координации деятельности органов внутренних дел, которые ведут учет граждан, и органов местного самоуправления, где незадокументированные лица проживают. С другой стороны, органы власти не могут адекватно отреагировать на многочисленные ситуации, когда незадокументированные лица или лица под риском безгражданства оказываются уязвимыми в условиях отсутствия защиты со стороны государства проживания. Ситуация характеризуется рядом причин. Так, государственные органы решают проблему, исходя из требований существующего законодательства, которое не адекватно сложившейся ситуации. С другой стороны, проблема этой группы лиц умалчивается, то есть, реально существуя со всеми своими проблемами, эти люди не признаются юридически, хотя эти лица чаще всего известны и местным участковым и представителям органов ОМСУ, где они проживают, и другим органам власти, куда они обращаются за помощью. Другая ситуация, когда эти лица становятся объектами преследований и злоупотреблений со стороны правоохранительных органов, о чем многие респонденты указали в своих ответах.

Отсутствие документов создаёт препятствия в пользовании правами, крайне необходимыми для жизнедеятельности, особенно для женщин и детей. При встречах люди отмечали трудности, с которыми сталкиваются из-за своего неопределенного статуса, это касается следующих основных сфер их жизни:

- ✓ правового статуса (личный статус, право собственности, право обращения в суд)
- ✓ деятельности, приносящей доход, включая оплачиваемую трудовую деятельность, предпринимательскую деятельность, доступ к профессиям
- ✓ благосостояния, включая нормирование, жилье и образование от государства, государственные пособия, трудовые права, социальную защиту
- ✓ административных мер, включая невысылку из страны, свободу передвижения, документы личности, налогообложение, банковские кредиты, натурализация

Одним из решений проблем этих лиц была бы трансформация их незаконного пребывания - в законное. Для этого, прежде всего, необходимо будет осуществить комплекс мероприятий, включая освобождение от действия уголовной и административной юрисдикции для некоторых категорий. Решение проблем перечисленных групп населения не всегда требует значительных финансовых средств от государства. Затраты могут быть компенсированы за счет дополнительной нагрузки в виде осуществления других административных процедур. К примеру, проблемы тех категорий населения, которые родились в РТ и никогда не пересекали международных границ, могут быть частично решены и ОМСУ в плане приема и перенаправления в Компетентный орган, ответственный за принятие решения. И таким образом, часть

кампании по натурализации или подтверждению гражданства может быть адресной и не требовать специальных процедур статуса ЛБГ⁵⁶.

Важно также распространение информации в рамках целенаправленных адресных информационных кампаний и проведение консультаций, что облегчает доступ. Нельзя сбрасывать с весов вопросы бесплатной правовой помощи для людей, не имеющих финансовых средств и доступ к процедуре обжалования решения и др.

Рекомендации:

На уровне Правительства Республики Таджикистан

- Объявить амнистию для лиц- нарушителей правил проживания соответственно критериям продолжительности проживания, семейного статуса, в т.ч. наличия семейных отношений между лицами, состоящими в незарегистрированных брачных отношениях, детей, рожденных в таких отношениях и др.
- Провести всесторонний анализ причин и последствий безгражданства, базирующийся на оценке, сделанной на основе участия лиц без гражданства де-факто, в том числе изучить особенности всех групп.
- Обеспечить через посольства стран происхождения лиц, находящихся под риском безгражданства, получение информации о состоянии гражданства заявителя, проживающего в Таджикистане.

Министерству внутренних дел Республики Таджикистан

- Идентифицировать масштабы безгражданства через общенациональную кампанию с участием неправительственных организаций, в том числе с учетом разбивки статистики по полу, этничности, статусу в стране пребывания, семейному положению.
- Внести в должностные инструкции сотрудников государственных органов по вопросам гражданства изменения, детально и последовательно раскрывающие принципы, порядок и условия работы с лицами без гражданства и лицами под риском безгражданства.
- Разработать процедуру документирования этих лиц и обеспечения их действительными документами личности.
- Выработать механизмы работы полномочных органов для обеспечения прозрачности по процедурам, срокам, принимаемым решениям, обеспечению доступа к информации и бесплатной правовой помощи.
- Провести масштабную информационную кампанию по повышению информированности населения об основах легализации и натурализации в РТ.

Комитету по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан совместно с органами местного самоуправления и другими компетентными органами

- Продолжить работу мобильных групп по обмену паспортов советского образца/выдаче паспортов РТ лицам, не имеющим документов. Особо контролировать наличие паспортов у женщин и девочек.
- В сельской местности проводить регулярные обходы домохозяйств для учета женщин, родивших на дому, для выявления незарегистрированных детей.
- Лоббировать вопрос внедрения электронных баз данных о рождении детей совместно с Государственным Агентством по статистике и Министерством Юстиции, то есть заменить старый метод регистрационной системы, который ведется вручную. Продумать систему регистрации детей, рожденных вне медицинских учреждений.

⁵⁶ Н. Ширинбекова, «Риски безгражданства в Республике Таджикистан». Аналитическая справка, 2013 год

- Провести масштабную информационную кампанию по повышению информированности населения (особенно женщин) об основах легализации и натурализации в РТ.
- Проведение ориентационных семинаров для ответственных органов и служб по вопросам проблем лиц без гражданства, в том числе об особенной ситуации женщин, состоящих в зарегистрированных и незарегистрированных браках.

Национальным и международным общественным организациям

- Провести масштабную информационную кампанию по повышению информированности населения об основах легализации и натурализации в РТ.
- Проведение ориентационных семинаров для ответственных органов и служб по вопросам проблем лиц без гражданства, в том числе об особенной ситуации женщин, состоящих в зарегистрированных и незарегистрированных браках.
- Содействовать информированию и оказанию бесплатной правовой помощи лицам под риском безгражданства и ЛБГ посредством проектов, особенно в приграничных районах.