Финансирование
Европейского Союза

PRI
INSIDER
SON

BHR
Идораи ҳуқуқи Инсон ва
Риояи Қонуният
Bureau of Human Rights and
Rule of Law
Бюро по правам человека
и соблюдению законности

TASHABBUSI
HUQUQI

РУКОВОДЯЩИЙ ДОКУМЕНТ

МОНИТОРИНГ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

ПЕНИТЕНЦИАРНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ (СОДЕРЖАНИЕ ПОД СТРАЖЕЙ ДО СУДА И ПОСЛЕ ВЫНЕСЕНИЯ ПРИГОВОРА)

Настоящий документ подготовлен в рамках проекта «Продвижение основополагающих прав: укрепление гражданского общества, предотвращение пыток и преобразование пенитенциарных учреждений в целях обеспечения прав человека в Таджикистане», финансируемого Европейским Союзом.

Содержание настоящего документа является исключительной ответственностью Prison Insider и ни при каких обстоятельствах не может рассматриваться как отражающее позицию Европейского Союза.

2025

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий руководящий документ содержит краткий обзор международных стандартов содержания под стражей, а также ориентировочные вопросы в поддержку мониторинга пенитенциарных учреждений, охватывающего как досудебное*, так и послесудебное содержание под стражей.

Содержание документа структурировано по пяти ключевым направлениям:

1. **Материальные условия** — включая питание, условия для сна и гигиену;
2. **Медицинская помощь** — включая доступ к медицинской помощи;
3. **Защищённость** — обеспечение психологической и физической неприкосновенности;
4. **Активность** — доступ к труду, образованию, досугу и духовной деятельности;
5. **Поддержание связей** — сохранение связей с внешним миром.

Каждое направление далее подразделяется на поднаправления, по которым приводятся подробные разъяснения, позволяющие всесторонне понять все соответствующие стандарты. По каждому поднаправлению краткий обзор соответствующих международных стандартов дополнен вопросами, направленными на оценку соблюдения этих стандартов.

Краткие обзоры основаны на ключевых международных документах, устанавливающих минимальные стандарты обращения с лицами, содержащимися под стражей. К ним относятся, помимо прочего, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Замечание общего порядка № 35 Комитета по правам человека по статье 9, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, «Правила Нельсона Манделы», «Бангкокские правила», «Пекинские правила» и Правила Организации Объединённых Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишённых свободы.

В настоящем руководящем документе также использованы инструментарии, практические руководства и информационные материалы организаций, обладающих соответствующей экспертной компетенцией, включая Ассоциацию по предотвращению пыток (АПП) и Международную тюремную реформу (МТР). В приложении подробно представлены соответствующие международные стандарты по каждому поднаправлению. Его структура соответствует структуре руководящего документа, что позволяет непосредственно ознакомиться со стандартами, на которых основан краткий обзор каждого направления.

Опираясь на обширный опыт взаимодействия с различными заинтересованными сторонами во всём мире, Prison Insider дополнила разделы настоящего руководящего документа целевыми вопросами, призванными помочь оценить, соответствуют ли условия содержания в посещаемом пенитенциарном учреждении международным стандартам содержания под стражей.

Кроме того, Prison Insider совместно с Советом Европы разработала инструментарий по передовой практике национальных превентивных механизмов, а также инструментарий с практическими рекомендациями по проведению интервью в ходе мониторинга пенитенциарных учреждений.

Настоящий инструментарий предназначен для практического применения. Он не претендует на исчерпывающий характер.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ **2**

СОДЕРЖАНИЕ **3**

ВОДА И ПИТАНИЕ 4
РАЗМЕЩЕНИЕ 5
ГИГИЕНА 7

МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ **9**

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ 9
ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ 11
ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ И СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ 13
НЕПРЕРЫВНОСТЬ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ 17

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИЩЕННОСТИ **18**

ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ 18
НАЛИЧИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ 20
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ 23
МЕХАНИЗМЫ ЖАЛОБ И ИНСПЕКТИРОВАНИЯ 27

ПОДДЕРЖАНИЕ АКТИВНОСТИ **29**

Труд 29
ОБУЧЕНИЕ И ОБРАЗОВАНИЕ 31
КУЛЬТУРНАЯ, СПОРТИВНАЯ И ДУХОВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ 32

ПОДДЕРЖАНИЕ СВЯЗИ **34**

СВЯЗЬ С БЛИЗКИМИ 34
СВЯЗЬ С ОБЩЕСТВОМ 38

МАТЕРИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ

ВОДА И ПИТАНИЕ

Краткий обзор стандартов (*полную ссылку см. в приложении*)
Лица, содержащиеся под стражей, имеют постоянный и достаточный доступ к питьевой воде в любое время, когда в этом возникает необходимость. Администрация исправительного учреждения обеспечивает питание, удовлетворяющее потребности организма по количеству и качеству. Приемы пищи организуются в привычные для данной местности часы, а пища хорошо приготовлена и подается надлежащим образом.

ВОПРОСЫ

- Обеспечивает ли администрация учреждения водой и питанием каждого содержащегося под стражей человека?
- В какое время подается пища? Соответствует ли это общепринятому времени приема пищи в стране?
- Сколько раз в день выдается питание? Опишите пищу. Покрывает ли она нужды организма по количеству и качеству?
- Обеспечиваются ли соответствующим питанием лица, нуждающиеся в специальной диете (по медицинским показаниям, религиозным соображениям и т. д.)?
- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* и молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).

РАЗМЕЩЕНИЕ

Пространство

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*
Спальные помещения должны обеспечивать соблюдение принципов неприкосновенности личной жизни и безопасности. Каждый человек должен спать в отдельной камере. Этот принцип должен применяться с учетом местного и культурного контекста. При необходимости может использоваться общее размещение. В таких случаях кандидатуры проживающих должны тщательно подбираться, чтобы гарантировать их пригодность к совместному проживанию в данных условиях. Если по особым причинам, таким как временная переполненность, администрации учреждения приходится сделать исключение из этого правила, размещение двух человек в одной камере или помещении является нежелательным.
Для справки: ЕКПП устанавливает следующий минимальный стандарт личного жилого пространства в исправительных учреждениях:
- 6 м² жилой площади в одноместной камере + санитарный узел;
- 4 м² жилой площади на человека в многоместной камере + полностью отгороженный санитарный узел;
- не менее 2 м между стенами камеры;
- не менее 2,5 м между полом и потолком камеры.

Условия для сна

Краткий обзор стандартов (полную ссылку см. в приложении)
Все лица, содержащиеся под стражей, обеспечиваются отдельным спальным местом и соответствующими постельными принадлежностями, подходящими по климатическим условиям и местным стандартам. Постельные принадлежности содержатся в исправности и меняются достаточно часто для обеспечения их чистоты. Искусственное освещение не должно гореть круглосуточно в спальных зонах. Оно должно соответствовать смене времени суток и позволять заключенным спать без искусственного света.

СОСТОЯНИЕ КАМЕР

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*
Помещения содержатся в чистоте и надлежащем техническом состоянии. Они находятся в исправном состоянии и отвечают всем требованиям санитарии, гигиены и безопасности. Помещения оснащаются системой тревожной сигнализации, позволяющей содержащимся под стражей лицам вызвать помощь.
Заключенным предоставляются окна достаточного размера, чтобы они могли читать или работать при естественном свете. Им также предоставляется достаточное искусственное освещение для чтения или работы без вреда для зрения.

Конструкция окон должна обеспечивать приток свежего воздуха. Температурный режим должен соответствовать климатическим условиям. Лица, содержащиеся под стражей, обеспечиваются работающими системами отопления и/или вентиляции.

ВОПРОСЫ

- Являются ли камеры общими или индивидуальными? Сколько человек содержится в камере? Сколько часов в сутки они проводят в камере? Принимается ли пища внутри камер?
- Какова доступная площадь в каждой общей и индивидуальной камере? (оцените средний показатель в квадратных метрах, без учета санитарных узлов)
- Расположены ли санитарные узлы внутри камер?
- Спит ли каждый заключенный на отдельной кровати, состоящей из каркаса, матраса и постельных принадлежностей, соответствующих температуре? В каком они состоянии? (степень износа и чистота)
- Как часто заключенные могут стирать постельное белье? Существует ли централизованная система стирки или они должны оплачивать и стирать его своими силами?
- Оснащена ли камера окном достаточного размера для обеспечения дневного света и свежего воздуха?
- Какова температура в камере в различные времена года? Имеется ли исправная система вентиляции и отопления для поддержания надлежащей температуры?
- Имеется ли внутри камеры система тревожной сигнализации для вызова помощи заключенными?
- Выключается ли свет на ночь, чтобы заключенные могли отдохнуть? (Обратите особое внимание на лиц, находящихся на более строгом режиме или под специальным наблюдением: проводится ли в отношении них регулярная проверка, нарушающая сон путем включения света или требования к заключенным двигаться либо говорить, в том числе в ночное время? Если да, то с какой периодичностью?)
- Опишите материально-бытовые условия в камерах: мебель, чистота, повреждения/ветхость...
- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).

ГИГИЕНА

Санитарно-гигиенические узлы

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*
Лица, содержащиеся под стражей, имеют доступ к санитарно-гигиеническим узлам в любое время. Эти узлы расположены в камере или в непосредственной близости от нее. Им предоставляется доступ к душевым и ванным установкам. Этот доступ является регулярным и достаточным. Обеспечивается достаточный запас воды с температурой, соответствующей климату. Подаваемая вода является чистой.

Личная гигиена

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*
Санитарные узлы являются чистыми и приличными. Лица, содержащиеся под стражей, обеспечиваются необходимыми туалетными принадлежностями для поддержания здоровья и чистоты (такими как мыло, туалетная бумага, бритвенные принадлежности, гигиенические прокладки, расческа). Создаются условия для надлежащего ухода за волосами и бородой.

Одежда

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*
Лица, содержащиеся под стражей, имеют доступ к одежде, соответствующей климату и достаточной для сохранения их здоровья (предоставляемой администрацией или собственной). Одежда, предоставляемая администрацией, ни в коем разе не должна носить унизительный или оскорбительный характер. Одежда заключенных стирается по мере необходимости.

ВОПРОСЫ

- Где расположены санитарно-гигиенические узлы (душевые, туалеты, раковины...)? Является ли доступ к ним индивидуальным или общим?
- Если они находятся за пределами камер, как заключенные могут получить к ним доступ в дневное время? В ночное время? (разрешение, частота доступа...)
- Опишите состояние санитарных узлов: оборудование, чистота, повреждения...
- Является ли водоснабжение достаточным? Является ли вода чистой и имеет ли температуру, соответствующую климатическим условиям?
- Могут ли заключенные принимать душ и пользоваться туалетом в условиях конфиденциальности и уединения?
- Опишите туалетные принадлежности, предоставляемые администрацией. Укажите количество и регулярность выдачи (мыло, туалетная бумага, бритвенные принадлежности, гигиенические прокладки, расческа или иные соответствующие предметы). Предоставляются ли они в

достаточном количестве? Обеспечиваются ли должным образом лица со специфическими потребностями? (женщины, дети*, пожилые люди...)

- Если заключенным приходится покупать предметы из-за их нехватки или для получения продуктов лучшего качества, опишите цены и типы товаров, которые они могут приобрести в магазинах (буфетах) исправительного учреждения. Учтите финансовое положение заключенных: трудно ли им это позволить?
- Обеспечивает ли администрация заключенных одеждой, соответствующей климату? Уважает ли одежда их достоинство? (отсутствие унизительных цветов или иных знаков неуважения)
- Если нет, каким образом заключенные снабжаются одеждой (местные некоммерческие организации, близкие*...)?
- Существует ли система стирки одежды для заключенных? Если да, опишите ее функционирование. Если нет, опишите, как они справляются со стиркой одежды самостоятельно (обеспечение моющими средствами, оборудование для стирки и сушки...).
- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).

МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*

Лица, содержащиеся под стражей*, осматриваются врачом или другим квалифицированным медицинским работником как можно скорее после поступления. Медицинский осмотр является полным. В частности, он позволяет выявить любые признаки психологического или иного стресса, а также любого жестокого обращения или сексуального насилия, которому они могли подвергнуться до поступления. Медицинские работники сообщают о любых обнаруженных признаках пыток* или жестокого обращения в конфиденциальном отчете, доступном заключенному*. Все медицинские осмотры проводятся с соблюдением принципа конфиденциальности. Заключенные имеют доступ к программам информирования и просвещения в области здравоохранения, проводимым квалифицированными медицинскими работниками или обученным персоналом учреждения. При поступлении и регулярно в период содержания под стражей лицам предоставляются услуги по тестированию* на инфекционные заболевания и скринингу*, проводимым квалифицированными медработниками или обученным персоналом. Информация о результатах тестирования* и скрининга* не включается в документы, доступные персоналу учреждения. Разглашение такой информации допускается только тогда, когда это признано необходимым медицинскими специалистами в соответствии с медицинской этикой для защиты здоровья и безопасности как заключенных, так и персонала. Заключенные имеют неограниченный доступ к средствам снижения риска инфицирования. Этот доступ осуществляется с соблюдением принципа конфиденциальности. Лица, страдающие инфекционными заболеваниями, могут быть изолированы по клиническим показаниям в специализированных помещениях. Заключенные имеют доступ к программам вакцинации, организуемым в местах лишения свободы. Эти программы адаптированы к заболеваниям, распространенным в местах лишения свободы и в обществе в целом.

ВОПРОСЫ

<u>Осмотр при поступлении:</u>

- Проходят ли заключенные осмотр при поступлении?
- Какова квалификация лиц, проводящих осмотр (медицинская сестра, врач, практический медицинский работник…)?
- Имеются ли задержки в получении первичного медицинского осмотра при поступлении?
- Фиксируются ли данные о психологическом, физическом насилии или любом другом жестоком обращении и пытках* до или во время содержания под стражей?
- Проводятся ли медицинские осмотры регулярно в течение всего периода содержания под стражей?

- Оценивается ли способность лиц участвовать в физических мероприятиях, упражнениях или работе, и каким образом?
- Запрещено ли присутствие сотрудников учреждения во время медицинского осмотра?
- Все ли медицинские осмотры проводятся в условиях частного характера и конфиденциальности?

Относительно фиксации медицинской информации см. раздел «Непрерывность медицинской помощи» ниже.

- Предоставляются ли заключенным услуги по тестированию* на инфекционные заболевания и скринингу*? (на туберкулез, вирус иммунодефицита человека, гепатиты и т. д.) Если да, опишите требования для их получения и частоту их проведения.
- Сообщаются ли результаты конфиденциально соответствующим заключенным? Предоставляют ли медицинские работники заключенным рекомендации и консультации, связанные с результатами?
- Опишите проводимые программы информирования о здоровье (тип и квалификация проводящего их персонала, лица, получающие пользу от них, места, материалы и конфиденциальность).
- Адаптированы ли они к потребностям, культурному и образовательному уровню заключенных? Перечислите языки, на которых они проводятся, и укажите, соответствуют ли они преобладающим языкам в учреждении.
- Каковы наиболее распространенные заболевания в учреждении? Какие программы вакцинации проводятся и кто в учреждении имеет к ним доступ? Соответствуют ли прививки наиболее распространенным заболеваниям в учреждении?
- Имеются ли недостатки в обеспечении вышеуказанных пунктов? (просвещение в области здоровья, вакцинация, полный медицинский осмотр) Если да, опишите, в чем заключаются недостатки, и укажите возможные причины (нехватка персонала, неполные программы, нерегулярность осмотров…)
- Перечислите профилактические средства, к которым заключенные имеют доступ (презервативы, лубриканты, стерильное инъекционное оборудование (в рамках специальных программ), ножницы, бритвы, зубные щетки, материалы для татуировки и дезинфекции…). Опишите порядок доступа (процедуры и требования для получения, количество, конфиденциальность…).
- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).

ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*

Доступ к общей медицинской помощи

Лица, содержащиеся под стражей*, могут часто и регулярно получать медицинскую помощь. В экстренных случаях доступ предоставляется незамедлительно. Медицинская помощь оказывается таким образом, чтобы обеспечивать неприкосновенность личной жизни и достоинство заключенных. Соблюдается принцип конфиденциальности.

Инфраструктура общей медицинской помощи

Медицинские учреждения обеспечены достаточным количеством персонала, оборудованием и медикаментами. Они содержатся в чистоте и являются закрытыми, чтобы медицинские работники могли проводить осмотры в условиях полной конфиденциальности. Когда заключенному требуется специализированное лечение или хирургическая операция, его переводят в специализированные учреждения или в гражданские больницы.

Работники сферы общего здравоохранения

Медицинская служба состоит из междисциплинарной команды квалифицированных специалистов и подчиняется органам государственного здравоохранения. Медицинские работники имеют соответствующие дипломы, подтверждающие их квалификацию и право на практику. Они проходят специальное обучение, организуемое администрацией, по вопросам оказания медицинской помощи в местах лишения свободы. Только медицинские работники уполномочены принимать клинические решения. Они не принимают никакого участия в наложении дисциплинарных взысканий или иных ограничений и обеспечивают, чтобы изоляция не наносила вреда здоровью заключенного. Они документируют и направляют отчеты в компетентные органы каждый раз, когда считают, что ситуация наносит вред физическому или ментальному здоровью заключенного*, а также при обнаружении любых признаков пыток* или иного жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения либо наказания.

ВОПРОСЫ

- Опишите медицинскую службу: помещения, оборудование, медикаменты, чистота…
- Опишите медицинский персонал: количество сотрудников, квалификация, количество ставок (эквивалент полной занятости), конфиденциальность их работы.
- Какова организационная структура медицинской службы? Является ли она централизованной на национальном уровне или функционирует через региональные филиалы?
- Нанимаются ли медицинские работники ведомством здравоохранения (и соответствующим министерством) или тюремной администрацией (и соответствующим министерством)?

- Имеется ли у медицинских работников какая-либо профессиональная зависимость от персонала или администрации исправительного учреждения, которая потенциально могла бы поставить под угрозу их независимость и повлиять на медицинские решения?
- Несут ли медицинские работники исключительную ответственность за принятие клинических решений без вмешательства персонала учреждения? Участвуют ли они в наложении дисциплинарных взысканий или иных ограничительных мер?
- Консультируются ли с медицинскими работниками при принятии решений о наложении дисциплинарного взыскания, такого как изоляция?[1] Могут ли они свободно выражать мнение о том, может ли такая мера причинить вред физическому или ментальному здоровью человека? Если они выражают обеспокоенность, применяется ли дисциплинарная мера, несмотря на их экспертное мнение?

Опросите медицинских работников об их работе, если это возможно сделать конфиденциально:

- Чувствуют ли они, что могут работать в условиях полной профессиональной независимости?
- Имеются ли какие-либо ограничения в их работе — материальные, организационные или связанные с кадрами?
- Какова процедура и сроки получения медицинской помощи? (обращение к персоналу учреждения, прямой доступ к медперсоналу, письменный или устный запрос…)
- Опишите вид медицинской помощи, предоставляемой в учреждении.

Опросите заключенных, если это возможно сделать конфиденциально и безопасно для них:

- Считают ли они, что имеют адекватный доступ к общей медицинской помощи при необходимости?
- С какими барьерами (если таковые имеются) они сталкиваются при получении медицинских услуг (например, доступные виды помощи, задержки, отсутствие конфиденциальности)?
- Могут ли заключенные запрашивать прием у специалистов за пределами учреждения в разумные сроки? Переводят ли их в больницы или специализированные учреждения при необходимости? В каких условиях осуществляется их транспортировка и обслуживание в больницах и специализированных учреждениях?
- Опишите виды медицинской помощи, к которым заключенные получают доступ за пределами учреждения.
- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).

[1] При ответах на эти вопросы следует учитывать все меры изоляции*, включая изоляцию, введенную по основаниям, отличным от дисциплинарных взысканий (нехватка персонала, защита конкретного лица и т. д.).

ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ И СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*

Доступ к психиатрической и стоматологической помощи

Лица, содержащиеся под стражей*, могут часто и регулярно получать специализированную психиатрическую и стоматологическую помощь. В экстренных случаях доступ предоставляется незамедлительно.

Психиатрическая и стоматологическая помощь оказывается таким образом, чтобы обеспечивать неприкосновенность личной жизни и достоинство заключенных. Соблюдается принцип конфиденциальности.

Инфраструктура психиатрической и стоматологической помощи

Инфраструктура психиатрической и стоматологической службы обеспечена достаточным количеством персонала, оборудованием и медикаментами. Помещения содержатся в чистоте и закрываются, чтобы медицинские работники могли проводить осмотры в условиях полной конфиденциальности. Когда заключенному* требуется лечение или хирургическая операция, его переводят в специализированные учреждения или в гражданские больницы.

Работники психиатрической и стоматологической служб

Служба психического здоровья и стоматологической помощи состоит из междисциплинарной команды квалифицированных специалистов, обладающих достаточной компетенцией в области психологии, психиатрии и стоматологии. Они подчиняются органам государственного здравоохранения. Специалисты имеют соответствующие дипломы, подтверждающие их квалификацию и практику. Они проходят специальное обучение, организуемое администрацией, по вопросам оказания медицинской помощи в местах лишения свободы. Специалисты в области психического здоровья и стоматологии являются единственными, кому доверено принятие клинических решений. Они не принимают никакого участия в наложении дисциплинарных взысканий или применении иных ограничительных мер. Они обеспечивают, чтобы изоляция не наносила вреда здоровью заключенных. Они документируют и направляют отчеты в компетентные органы каждый раз, когда считают, что ситуация наносит вред физическому или психическому здоровью заключенного, а также при обнаружении любых признаков пыток* или иного жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения либо наказания.

ВОПРОСЫ

- Опишите службу охраны психического и стоматологического здоровья: помещения, оборудование, расходные материалы, санитарное состояние...
- Опишите персонал, оказывающий помощь в сфере психического и стоматологического здоровья: численность сотрудников, их квалификация, количество штатных единиц (в пересчете на полную занятость), соблюдение конфиденциальности в работе.

- Какова организационная структура службы охраны психического и стоматологического здоровья? Является ли она централизованной на национальном уровне или функционирует через региональные подразделения?
- Кто является работодателем для медицинских работников, занимающихся вопросами психического и стоматологического здоровья: органы управления здравоохранением (и соответствующее министерство) или администрация пенитенциарного учреждения (и соответствующее министерство)?
- Существует ли профессиональная зависимость медицинских работников (в области психического и стоматологического здоровья) от персонала или администрации тюрьмы, которая могла бы поставить под угрозу их независимость и повлиять на принимаемые ими медицинские решения?
- Принимают ли медицинские работники (в области психического и стоматологического здоровья) клинические решения самостоятельно, без вмешательства персонала тюрьмы? Участвуют ли они в применении дисциплинарных взысканий или иных ограничительных мер?
- Проводятся ли консультации с медицинскими работниками (в области психического и стоматологического здоровья) при принятии решений о наложении дисциплинарного взыскания, например, о помещении в изолятор?[2] Могут ли они свободно высказывать мнение о том, не нанесет ли такая дисциплинарная мера вред физическому или психическому здоровью заключенного? Если они выражают опасения, применяется ли дисциплинарная мера вопреки их профессиональному заключению?

<u>Опросите специалистов в области психического здоровья и стоматологии об их работе, если это возможно сделать конфиденциально:</u>

- Чувствуют ли они, что могут работать в условиях полной профессиональной независимости? Имеются ли какие-либо ограничения в их работе — материальные, организационные или связанные с кадрами?
- Какова процедура и сроки получения медицинской помощи? (обращение к персоналу учреждения, прямой доступ к специалистам, письменный или устный запрос…)
- Опишите виды психиатрической и стоматологической помощи, предоставляемой в учреждении.

<u>Опросите заключенных, если это возможно сделать конфиденциально и безопасно для них:</u>

- Считают ли они, что имеют адекватный доступ к психиатрической и стоматологической помощи при необходимости?
- С какими барьерами (если таковые имеются) они сталкиваются при получении данных услуг (например, доступные виды помощи, задержки, отсутствие конфиденциальности)?
- Могут ли заключенные запрашивать прием за пределами учреждения в разумные сроки? Переводят ли их в больницы или специализированные учреждения при необходимости? В каких условиях осуществляется их транспортировка и обслуживание в больницах и специализированных учреждениях?
- Опишите виды психиатрической и стоматологической помощи, к которым заключенные получают доступ за пределами учреждения.

[2] При ответах на эти вопросы следует учитывать все меры изоляции*, включая изоляцию, введенную по основаниям, отличным от дисциплинарных взысканий (нехватка персонала, защита конкретного лица и т. д.).

- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).

УХОД ЗА ЛИЦАМИ СО СПЕЦИФИЧЕСКИМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*

Лица со специфическими потребностями получают наиболее подходящее лечение и уход, обычно доступные в обществе, такие как:

Трансгендерные лица: гормональная терапия и/или изменение внешнего вида, связанное с коррекцией пола, и психологическая поддержка.

Пожилые люди: гериатрический уход, физиотерапия, помощь лицам с утратой автономии и специализированное консультирование, включая, помимо прочего, вопросы окончания жизни или утраты автономии.

Дети*: педиатрическая помощь, первичная медико-санитарная помощь и медицинское наблюдение за их развитием.

Женщины: медицинская помощь с учетом гендерной специфики и гинекологическая помощь. При необходимости дородовой и послеродовой уход и лечение предоставляются в специально оборудованных помещениях. Везде, где это практически осуществимо, принимаются меры для того, чтобы дети* рождались в больнице за пределами исправительного учреждения. По их просьбе и по мере возможности женщины осматриваются медицинским работником женского пола.

Лица с инфекционными заболеваниями: необходимое лечение инфекционных заболеваний (антиретровирусная терапия, лечение туберкулеза) и уход, направленный на поддержание комфорта путем облегчения симптомов (пищевые добавки, обезболивающие препараты, противорвотные средства и т. д.).

Лица с зависимостями: медикаментозное лечение (заместительная опиоидная терапия, препараты для купирования синдрома отмены и т. д.), программы профилактики передозировок и психологическая поддержка.

Лица с психическими заболеваниями или психиатрическими расстройствами: регулярное психиатрическое и психологическое наблюдение в специализированных службах.

Лица с инвалидностью: специализированный уход, связанный с их инвалидностью (эрготерапия, физиотерапия, ортоптика и т. д.) и психологическая поддержка.

ВОПРОСЫ

- Обеспечиваются ли трансгендерные лица гормональной терапией, изменением внешнего вида, связанным с коррекцией пола, и психологической поддержкой? Опишите условия, в которых они предоставляются. Могут ли трансгендерные лица быть осмотрены медицинским работником того пола, с которым они себя идентифицируют? Имеются ли недостатки в предоставлении специфической медицинской помощи данной группе?
- Обеспечиваются ли пожилые люди гериатрическим уходом, физиотерапией, помощью при утрате автономии и специализированным консультированием, связанным с вопросами

окончания жизни или утраты автономии? Опишите условия, в которых они предоставляются. Имеются ли недостатки в предоставлении специфической медицинской помощи данной группе?

- Предоставляется ли детям* педиатрическая помощь, первичная медико-санитарная помощь и медицинский контроль за их развитием? Опишите условия, в которых они предоставляются. Имеются ли недостатки в предоставлении специфической медицинской помощи данной группе?
- Предоставляется ли женщинам медицинская помощь с учетом гендерной специфики и гинекологический уход? Осматриваются ли женщины медицинским работником женского пола? Имеют ли они доступ к дородовому и послеродовому уходу и лечению в специально оборудованных помещениях? Существуют ли условия для рождения детей* в больницах за пределами учреждения? Опишите условия, в которых они предоставляются. Имеются ли недостатки в предоставлении специфической медицинской помощи данной группе?
- Обеспечиваются ли лица с инфекционными заболеваниями необходимым лечением (антиретровирусная терапия, лечение туберкулеза) и уходом для облегчения симптомов? (пищевые добавки, обезболивающие, противорвотные и т. д.) Опишите условия, в которых они предоставляются. Имеются ли недостатки в предоставлении специфической медицинской помощи данной группе?
- Предоставляются ли лицам с зависимостями медикаментозные препараты (заместительная опиоидная терапия, препараты для купирования отмены и т. д.), программы профилактики передозировок и психологическая поддержка? Опишите условия, в которых они предоставляются. Имеются ли недостатки в предоставлении специфической медицинской помощи данной группе?
- Обеспечивается ли лицам с психическими заболеваниями или психиатрическими расстройствами регулярное психиатрическое и психологическое наблюдение в специализированных службах? Опишите условия, в которых они предоставляются. Имеются ли недостатки в предоставлении специфической медицинской помощи данной группе?
- Предоставляется ли лицам с инвалидностью специализированный уход, связанный с их инвалидностью (эрготерапия, физиотерапия, ортоптика и т. д.) и психологическая поддержка? Опишите условия, в которых они предоставляются. Имеются ли недостатки в предоставлении специфической медицинской помощи данной группе?

НЕПРЕРЫВНОСТЬ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*
При поступлении каждого заключенного заводится индивидуальная медицинская карта. Она является конфиденциальной и доступна только медицинским работникам. Лица, содержащиеся под стражей*, могут иметь доступ к своей медицинской карте, и они информируются о порядке получения такого доступа. Медицинская карта содержит информацию о состоянии здоровья человека до поступления, о его проблемах со здоровьем, медико-санитарных потребностях (специальная диета, лечение и т. д.), полученной медицинской помощи, а также о любых признаках пыток*, сексуального насилия или жестокого обращения. Медицинская карта поддерживается в актуальном состоянии. В случае перевода она передается медицинским работникам учреждения назначения. Лица, содержащиеся под стражей, продолжают получать медицинскую помощь или лечение, начатое до поступления. При переводе из одного учреждения в другое непрерывность лечения также обеспечивается.

ВОПРОСЫ

- Могут ли лица при поступлении продолжать медицинское лечение или уход, начатый до заключения под стражу? Имеются ли препятствия для его продолжения?
- Заводится ли при поступлении индивидуальная медицинская карта на каждого заключенного? Фиксируются ли в ней сведения о состоянии здоровья до заключения?
- Опишите ее формат и содержащуюся информацию. Кто имеет доступ к этой карте? (медработники, персонал учреждения, сам заключенный…) Как регулярно обновляется карта?
- Передается ли медицинская карта медперсоналу учреждения назначения при переводе заключенного из одного учреждения в другое? Может ли переведенное лицо продолжать лечение из одного учреждения в другое?
- Обратите внимание на структуру системы здравоохранения. В региональных системах возникают ли дополнительные сложности с передачей карты и непрерывностью лечения при перемещении из одного учреждения в другое в пределах одного региона или при смене региона?
- Укажите, непрерывность каких видов лечения или ухода затруднена или запрещена при заключении под стражу либо переводе.
- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных). Также учтите лиц со специфическими потребностями, упомянутых в предыдущем разделе.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИЩЕННОСТИ

ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ

Доступ к правовой помощи

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*

Лицам, содержащимся под стражей*, предоставляется информация о том, как они могут воспользоваться системой правовой помощи* и бесплатной юридической помощи*, предоставляемой квалифицированными юристами, в течение 48 часов после их поступления в исправительное учреждение. Они могут консультироваться с юридическим советником по своему собственному выбору так часто, как пожелают. Им предоставляется время и средства для доступа к правовой помощи*. Они имеют доступ или им разрешено хранить у себя, без доступа со стороны администрации учреждения, документы, относящиеся к их судебному разбирательству. Предоставляются помещения для встреч со своим юридическим советником. Они содержатся в надлежащем состоянии и обеспечивают конфиденциальность бесед. Консультации могут проводиться в пределах видимости, но вне пределов слышимости сотрудников учреждения.

Уведомление третьей стороны* (о заключении под стражу, переводе, тяжелой болезни или травме)

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*

Лицам, содержащимся под стражей, предоставляется возможность и средства немедленно и конфиденциально информировать родственника или любое другое лицо, назначенное в качестве контактного лица, о своем заключении под стражу, переводе в другое учреждение, а также о любой тяжелой болезни или травме. Ведутся записи, подтверждающие, что информация была передана.

Конфиденциальное дело в официальных реестрах

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*

Лица принимаются в исправительное учреждение при наличии действительного ордера на содержание под стражей. Лица, содержащиеся под стражей до суда*, имеют право быть незамедлительно проинформированными о причинах их задержания и о любых предъявленных им обвинениях. На каждого заключенного заводится конфиденциальное дело. Оно должно быть полным, актуальным и доступным для заинтересованного лица в любое время, когда оно этого пожелает. Оно должно содержать информацию, собранную при поступлении (см. ниже), и информацию, относящуюся к периоду содержания под стражей (см. ниже).

Доступ к правилам внутреннего распорядка

Краткий обзор стандартов (полную ссылку см. в приложении)
При поступлении лица, содержащиеся под стражей, знакомятся с правилами внутреннего распорядка исправительного учреждения*, тем, что от них ожидается, и тем, чего они могут ожидать от персонала учреждения. Им выдается личный экземпляр правил распорядка учреждения*. Они информируются о законодательстве о местах лишения свободы и применимых правилах распорядка*; своих правах и способах получения информации, юридической помощи, направления запросов или жалоб; своих обязанностях и применимых дисциплинарных взысканиях.

- Каким образом лица, содержащиеся под стражей, информируются о системе правовой помощи и бесплатной юридической помощи*? Предоставляются ли заключенным средства для взаимодействия со своим юридическим советником? (финансовая поддержка, назначенный судом адвокат, материалы для ведения переписки или совершения телефонных звонков...)
- Опишите порядок доступа к правовой помощи и бесплатной юридической помощи* (будь то посредством письменной переписки, телефонных звонков или личных визитов: конфиденциальность, задержки и регулярность контактов, доступ к документам судебного разбирательства и их конфиденциальность).
- Опишите помещения, в которых лица встречаются со своим юридическим советником. Могут ли сотрудники учреждения слышать их беседы?
- Ограничивается ли доступ к правовой и юридической помощи* мерами контроля? (чтение и цензура переписки, задержка в передаче переписки, наблюдение за звонками и/или визитами...). Опишите случаи применения таких мер и можно ли считать их неправомерными.
- Предоставляются ли иностранным заключенным независимые и квалифицированные переводчики? Могут ли они обращаться в посольства, консульства или организации, занимающиеся защитой прав иностранных граждан?
- Уведомляются ли родственники или контактные лица заключенных немедленно и конфиденциально при их заключении под стражу, переводе в другое учреждение, а также в случае тяжелой болезни или травмы? Опишите процесс информирования и укажите, ведутся ли записи об информировании.
- Информируются ли содержащиеся под стражей лица, являющиеся иностранными гражданами, об их праве обращаться в свои дипломатические и консульские представительства при поступлении?
- Доставляются ли лица в исправительное учреждение при наличии действительного ордера на содержание под стражей? Информируются ли лица, содержащиеся под стражей до суда*, о причинах их задержания и о любых предъявленных им обвинениях?
- Заводится ли на каждого заключенного стандартизированное и конфиденциальное дело[3]? Укажите регулярность его обновления и каким образом заинтересованные заключенные могут получить к нему доступ.
- Содержит ли оно следующую информацию?

  информация, подлежащая сбору при поступлении каждого лица в учреждение: Сведения о личности с уважением к самоидентифицированному гендеру*; информация о дате, времени и месте задержания; о его поступлении или переводе; о любых видимых телесных повреждениях и жалобах на предшествующее жестокое обращение; опись личного имущества;

[3] Медицинские документы хранятся отдельно. См. раздел «НЕПРЕРЫВНОСТЬ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ» выше.

имена членов семьи, включая, где применимо, их детей*, возраст детей, местонахождение и статус опеки или попечительства; контактные данные на случай чрезвычайной ситуации.

информация, подлежащая сбору в период содержания под стражей каждого лица: Информация, относящаяся к судебному процессу, отчеты об оценке и классификации; информация о поведение и дисциплине; запросы и жалобы, включая заявления о пытках* или ином жестоком, бесчеловечном или унижающем достоинство обращении либо наказании (если они не носят конфиденциального характера); дисциплинарные взыскания; информация об обстоятельствах и причинах любых травм или смерти, а в случае последней — место назначения останков; записи о визитах, в частности, когда визит является «официальным», например, визит иностранного консульства или защитника; оценка и фиксация индивидуальных потребностей заключенных и программы их лечения; перемещения (прибытия и убытия) в период содержания под стражей.

- Информируются ли содержащиеся под стражей лица о нижеперечисленных пунктах и каким образом? (задержка после поступления, материальное обеспечение или устное информирование, языки…)
  - Законодательство о местах лишения свободы и применимые правила распорядка*
  - Правила внутреннего распорядка исправительного учреждения*
  - Права и методы получения информации, юридической помощи, направления запросов или жалоб
  - Обязанности и применимые дисциплинарные взыскания

- Осмотрите помещения учреждения: вывешены ли краткие выдержки из информации на видных местах в общих зонах учреждения?
- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).

НАЛИЧИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ

Этот раздел направлен на оценку того, надлежащим образом ли создана профилактическая нормативно-правовая база посредством формальных правил внутреннего распорядка и в соответствии с международными стандартами. Ее эффективная реализация будет рассмотрена в следующем разделе «Эффективность профилактической нормативно-правовой базы».

Публичные нормативные акты

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)* Публичные нормативные акты подробно описывают структуру надлежащей дисциплинарной системы. Дисциплинарные взыскания являются разумными и соразмерными дисциплинарному проступку.

Нормативные акты запрещают:

- Любые дисциплинарные взыскания, приравниваемые к пыткам* или иному жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению либо наказанию (в частности: длительное или бессрочное одиночное содержание*, помещение в темную или постоянно освещенную камеру, телесные наказания или сокращение рациона питания либо питьевой воды заключенного, коллективные наказания, использование средств ограничения свободы в качестве взыскания за дисциплинарные проступки);
- Использование средств ограничения свободы в отношении беременных женщин во время схваток, родов или непосредственно после родов;
- Наложение одиночного содержания* на лиц с психическими заболеваниями или физической инвалидностью, когда их состояние усугубляется такими мерами; беременных женщин, женщин с грудными детьми и кормящих матерей; детей* или молодежь; лиц с расстройствами психического здоровья, когда их состояние усугубляется такими мерами.

Нормативные акты регламентируют:

- Использование физической силы и средств принуждения в недисциплинарных целях;
- Проведение обысков. Они должны проводиться таким образом, чтобы уважать неотъемлемое человеческое достоинство и неприкосновенность частной жизни обыскиваемого лица, а также принципы соразмерности, законности и необходимости. Все обыски, обыски с обнажением и обыски полостей тела, а также обыски камер должны фиксироваться с указанием причин их проведения, данных лиц, проводивших их, и любых результатов.

Нормативные акты регулярно обновляются в соответствии с развитием стандартов.

Раздельное содержание категорий заключенных

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)* Следующие категории лиц размещаются в отдельных учреждениях и корпусах/отделениях: мужчины и женщины; лица, содержащиеся под стражей до суда*, и осужденные; дети* или молодежь и взрослые. Принципом, регулирующим раздельное содержание лиц, является защита. Любые другие лица, требующие разделения для их защиты, могут быть помещены в отдельные учреждения.

Условия труда и подготовки персонала исправительных учреждений

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)* Весь персонал исправительного учреждения проходит полную подготовку (см. ниже). Они назначаются на условиях полной занятости в качестве профессионального персонала исправительных учреждений и имеют статус государственных служащих. Их заработная плата, трудовые льготы и условия службы являются адекватными с учетом выполняемой работы. Они не вооружены, за исключением особых обстоятельств, указанных в внутренних правилах учреждения. Это исключение не может применяться ни в одном учреждении, где содержатся дети*. Исправительные учреждения обеспечены достаточным штатом персонала в дневное и ночное время для обеспечения надлежащего надзора в соответствии с категорией безопасности учреждения.

ВОПРОСЫ

- Обратитесь к национальным нормативным актам (а также региональным или местным, если применимо). Являются ли они публичными, и какова процедура доступа к ним? Если они не являются публичными, кто имеет к ним доступ? Когда нормативные акты обновлялись в последний раз?
- Четко ли нормативные акты определяют действия, составляющие дисциплинарный проступок, и для каждого из них — тип и продолжительность применяемого взыскания? Являются ли дисциплинарные взыскания соразмерными проступку?
- Определяют ли нормативные акты, кто является компетентным органом для принятия решения о применяемом дисциплинарном взыскании?
- Обратитесь к приведенному выше тексту в рамке о публичных нормативных актах и спискам «нормативные акты запрещают» и «нормативные акты регламентируют». Запрещены ли и регламентированы ли перечисленные практики? Регламентировано ли использование силы, средств принуждения в недисциплинарных целях и проведение обысков с высокой точностью?
- Перечислите разделяемые категории лиц. Как они разделены (различные корпуса, этажи или учреждения)? Могут ли они слышать, видеть или встречаться с представителями других категорий лиц, от которых они должны быть изолированы, или с другими категориями заключенных?
- Размещаются ли ЛГБТКИ+ лица в учреждениях или корпусах на основе их самоидентифицированного гендера*?
- Размещаются ли лица с инвалидностью в учреждениях под наблюдением квалифицированных медицинских работников?
- Разделены ли какие-либо другие содержащиеся под стражей лица, требующие защиты?
- Опишите различные степени безопасности и режимы содержания под стражей. Регулярно ли оценивается разделение и режим содержания лиц?
- Объясните порядок приема на работу персонала исправительного учреждения. Основан ли он на прозрачной политике с четкими критериями?
- Опишите подготовку, которую проходит персонал исправительного учреждения перед вступлением в должность (продолжительность, теоретические и практические аспекты, стажировки…). Укажите, включает ли подготовка следующие элементы:
  - Безопасность и охрана (включая концепцию динамической безопасности*);
  - Соответствующее национальное законодательство, нормативные акты и политику, а также

применимые международные и региональные инструменты;
- Права человека, запрет определенных действий (например, пыток* и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания);
- Специальную подготовку для лиц, отвечающих за определенные категории заключенных (дети*, лица с физической инвалидностью, ЛГБТКИ+…);
- Первую помощь и раннее выявление проблем с психическим здоровьем.

- Проходит ли персонал исправительного учреждения непрерывное обучение? Перечислите курсы обучения, которые они проходят на протяжении своей карьеры.
- Отмечает ли персонал учреждения нехватку обучения до или после начала работы? Если да, по каким темам им не хватает обучения? На основе ваших наблюдений выявляете ли вы иные недостатки в обучении?
- Являются ли заработная плата, трудовые льготы и условия службы персонала адекватными с учетом выполняемой работы? Имеют ли они статус государственных служащих и заняты ли они полный рабочий день?
- Не вооружен ли персонал, за исключением особых обстоятельств, указанных во внутренних правилах учреждения? Никаких исключений не может применяться в учреждениях, где содержатся дети*.
- Обеспечены ли учреждения достаточным штатом сотрудников в дневное и ночное время для надлежащего надзора в соответствии с категорией безопасности учреждения?
- Является ли численность персонала достаточной для обеспечения функционирования учреждения с точки зрения сопровождения на приемы, мероприятия, визиты…?
- В случае нехватки персонала опишите, как это влияет на функционирование учреждения (приостановка права на визиты, работу, образование или мероприятия, изоляция в камерах...).
- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ

Этот раздел направлен на оценку того, надлежащим образом ли профилактическая нормативно-правовая база, описанная в предыдущем разделе, реализуется на практике и соответствует ли она международным стандартам.

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*
Физический вред
Не должно быть никаких инцидентов насилия в отношении лиц, содержащихся под стражей*, со стороны персонала исправительного учреждения, а также инцидентов насилия между самими заключенными. Дисциплинарные взыскания регламентируются процессуальными гарантиями. Одиночное содержание* используется исключительно в качестве крайней меры и на максимально короткий срок. Оно санкционируется компетентным органом и подлежит независимой проверке. Разрешенные средства ограничения свободы* используются в качестве крайней меры и ни в коем случае не как дисциплинарное взыскание.

Обеспечение дисциплины
Персонал исправительного учреждения не применяет физическую силу, за исключением случаев самообороны или в случае попытки побега либо активного или пассивного физического сопротивления. При применении физической силы персонал исправительного учреждения должен немедленно доложить директору учреждения. Обыски камер и личные обыски проводятся только при необходимости, соразмерны законным соображениям безопасности и осуществляются с уважением к личной жизни и достоинству людей. Обыски полостей тела проводятся только квалифицированными медицинскими работниками или, как минимум, надлежащим образом обученным персоналом.

Не допускается никаких случаев:
- Применения средств ограничения свободы в отношении беременных женщин во время схваток, родов или непосредственно после родов;
- Наложения одиночного содержания* на лиц с психическими или физическими нарушениями, когда их состояние усугубляется такими мерами; беременных женщин, женщин с грудными детьми и кормящих матерей; детей* и молодежь; лиц с расстройствами психического здоровья, когда их состояние усугубляется такими мерами.

Неправомерное, жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение
Лица, содержащиеся под стражей*, никогда не подвергаются жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению со стороны персонала учреждения и/или администрации, включая:
- Пытки* как «умышленное причинение сильной боли или страданий, физических или психических, государственным должностным лицом или по его подстрекательству либо с его ведома или молчаливого согласия, с определенной целью, такой как получение информации, наказание или запугивание»;
- Одиночное содержание*, применение средств ограничения свободы и физической силы при их неправомерном использовании;
- Вмешательские меры, такие как повторные обыски;
- Условия содержания под стражей, недостойные человеческого достоинства;
- Отказ в предоставлении адекватного лечения;
- Содержание под стражей лиц, признанных невменяемыми или у которых впоследствии были диагностированы тяжелые психические расстройства и/или заболевания.

ВОПРОСЫ

- Содержит ли реестр какие-либо зарегистрированные инциденты насилия в отношении заключенных со стороны персонала учреждения? Насилия между заключенными?

- Опросите заключенных, если это возможно сделать конфиденциально и безопасно для них. Сообщают ли они о случаях таких инцидентов?
- По каждому заявлению сравните данные реестров с ответами заключенных. Если между ними есть расхождения, проведите дальнейшее расследование, чтобы попытаться объяснить их. Является ли система учета неисправной?
- В случае наложения дисциплинарного взыскания, каковы процессуальные гарантии для заключенного, чтобы защитить себя и добиться судебного пересмотра? Применяются ли они эффективно на практике? Обратите особое внимание на проявления произвола.

Рассмотрите следующие практики:

Одиночное содержание / изоляция*

- Применяется ли это взыскание только в качестве крайней меры и с санкции компетентного органа?
- Опишите различные сроки, которые могут назначаться. Пересматривается ли решение о помещении в одиночное содержание? Если да, то кем, и являются ли они независимыми? Как регулярно проводится пересмотр?
- Опишите материально-бытовые условия одиночного содержания (размер камеры, дневной свет и воздух, доступ к санитарным узлам, чистота…).

Разрешенные средства ограничения свободы*

- Опишите используемые средства. Используются ли они только в качестве крайней меры и никогда в качестве дисциплинарного взыскания?
- Имеются ли случаи следующих запрещенных практик?
- Применение двойного взыскания за одно проступок;
- Коллективное наказание (коллективные обыски камер, коллективное ограничение доступа к мероприятиям или визитам...);
- Наложение дисциплинарного взыскания за поведение человека, которое является прямым следствием его психического заболевания;
- Наложение одиночного содержания* на лиц с психическими или физическими нарушениями, когда их состояние усугубляется такими мерами; на беременных женщин, женщин с детьми* и кормящих матерей; на детей*;
- Применение средств ограничения свободы в отношении беременных женщин во время схваток, родов или непосредственно после родов.
- В каких случаях персонал учреждения применяет физическую силу? Докладывают ли они директору учреждения при ее применении?
- Как проводятся обыски камер и личные обыски? Проводятся ли они только при необходимости, соразмерно соображениям безопасности и с уважением к личной жизни и достоинству людей?
- Проводятся ли обыски полостей тела только квалифицированными медицинскими работниками или надлежащим образом обученным персоналом?
- Подвергаются ли лица, содержащиеся под стражей, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению со стороны персонала и/или администрации учреждения? К таковым относятся:

- Пытки* как «умышленное причинение сильной боли или страданий, физических или психических, государственным должностным лицом или по его подстрекательству либо с его ведома или молчаливого согласия, с определенной целью, такой как получение информации, наказание или запугивание»;
- Неправомерное использование одиночного содержания*, средств ограничения свободы и физической силы;
- Вмешательские меры, такие как повторные обыски;
- Условия содержания под стражей, недостойные человеческого достоинства;
- Отказ в предоставлении адекватного лечения;
- Содержание под стражей лиц, признанных невменяемыми или у которых впоследствии были диагностированы тяжелые психические расстройства и/или заболевания.

· Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).

МЕХАНИЗМЫ ЖАЛОБ И ИНСПЕКТИРОВАНИЯ

Внутренние и внешние механизмы инспектирования[4]

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*

В исправительных учреждениях должны регулярно проводиться как внутренние, так и внешние инспекционные проверки. Эти проверки должны быть сосредоточены на:
- условиях жизни лиц, содержащихся под стражей (режим содержания, доступ к медицинской помощи, материально-бытовые условия...);
- соблюдении санитарно-гигиенических норм;
- уровнях переполненности, а также возможных причинах такой переполненности;
- обращении с лицами, находящимися в наиболее уязвимом положении*;
- любых заявлениях о жестоком обращении.

Инспекционные группы могут проводить специальные (внеплановые) визиты во внерабочее время. Они имеют неограниченный доступ ко всем помещениям и могут общаться с любым содержащимся под стражей лицом в условиях полной конфиденциальности. Проведение инспекций не ограничивается неправомерными мерами контроля (цензура, перехват, задержки, прослушивание/запись бесед...).

Внутренние инспекции* проводятся междисциплинарной группой центральной администрации, прошедшей соответствующую подготовку. После визита инспекционная группа сообщает свои выводы органам власти, что может повлечь дисциплинарные взыскания.

Внешние инспекции* проводятся междисциплинарной группой, прошедшей соответствующую подготовку. После визита она сообщает свои выводы органам власти. Эти выводы публикуются.

ВОПРОСЫ

- Существуют ли механизмы внутренних инспекций? Если да, для каждого из них укажите:
  - К какому ведомству, администрации или организации он относится (примеры организаций, проводящих внешние инспекции, см. в глоссарии);
  - Как сформирована инспекционная группа (квалификация и междисциплинарность);
  - Какова частота визитов;
  - Каковы модальности доступа (внезапные и запланированные визиты, доступ ко всем помещениям);
  - Как обеспечивается конфиденциальность (конфиденциальные беседы с любым заключенным или сотрудником);
  - Какие вопросы охватывались во время визитов (условия жизни, переполненность, санитарно-гигиенические нормы, жестокое обращение или пытки*, обращение с лицами в наиболее уязвимом положении*…);

[4] *Этот раздел может служить инструментом самооценки для механизмов внешних инспекций, позволяющим отчитываться о результатах и ограничениях их деятельности.*

- Каковы были выводы, были ли предприняты какие-либо действия или последствия по результатам рекомендаций, и были ли отчеты обнародованы?

- Могут ли инспекции организовываться в условиях полной независимости, как в отношении проведения визитов, так и подготовки отчетов? Обеспечены ли механизмы достаточными ресурсами для надлежащего выполнения своих функций по инспектированию и подготовке отчетности? Имеются ли какие-либо препятствия для эффективного функционирования инспекционного механизма? Если да, объясните их характер и влияние.

Системы подачи и рассмотрения жалоб и апелляций

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*

Каждый содержащийся под стражей человек* может подать запрос или жалобу через внутренний и конфиденциальный механизм.

Вслед за этим запросом или жалобой местная тюремная администрация беспристрастно рассматривает запрос или жалобу в разумные сроки и инициирует расследование в случае подозрений на нарушение прав заключенного. Каждый заключенный может подать запрос или жалобу в центральную тюремную администрацию, а также в судебные или иные компетентные органы. Существуют адекватные гарантии и условия для безопасной и конфиденциальной подачи жалоб и для предотвращения репрессий или запугивания. Если заключенный не в состоянии подать жалобу сам, это может сделать его юридический советник, член его семьи или любое другое лицо, осведомленное о деле.

ВОПРОСЫ

- Каким образом заключенные могут подать запрос или жалобу в местную тюремную администрацию (персоналу учреждения, директору учреждения…)? Объясните процесс и то, как местная тюремная администрация рассматривает его (материальное обеспечение, анонимность, сроки ответа, расследование, беспристрастность…)
- Сколько запросов или жалоб было подано за год и сколько из них привели к расследованиям со стороны местной тюремной администрации? Наблюдается ли увеличение или уменьшение количества запросов или жалоб и расследований?
- Каким образом заключенные могут подать запрос или жалобу в центральную тюремную администрацию, а также в судебные или иные компетентные органы? Объясните процесс (материальное обеспечение, анонимность, сроки ответа, расследование, беспристрастность…)
- Сколько запросов или жалоб было подано за год? Наблюдается ли увеличение или уменьшение количества запросов или жалоб?
- Может ли юридический советник, член семьи или другое лицо, осведомленное о деле, подать жалобу от имени содержащегося под стражей лица?
- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).

ПОДДЕРЖАНИЕ АКТИВНОСТИ

Труд

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*

Принудительный труд*

Лица, содержащиеся под стражей*, не привлекаются к принудительному труду*, который определяется следующим образом: *«Любая работа или служба, требуемая от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания и для которой это лицо не предложило своих услуг добровольно; Работа тягостного (т. е. вредного) характера; Работа, выполняемая не под надзором и контролем государственных органов; Когда содержащиеся под стражей лица передаются или предоставляются в распоряжение частных лиц, компаний или юридических лиц».*

«Принудительный или обязательный труд» не включает в себя любую работу или службу, обычно требуемую в силу приговора суда, при условии, что она выполняется под надзором государственного органа. Таким образом, лицам, содержащимся под стражей до суда*, предоставляется возможность работать, но от них это не требуется.

Доступ к работе и ее разнообразие

Всем лицам, содержащимся под стражей*, предоставляется возможность работать. Предлагаемая работа является разнообразной и подходящей, с применением справедливых и прозрачных процедур назначения лиц на имеющиеся вакансии.

Вознаграждение

Работающие лица, содержащиеся под стражей, получают достойное и справедливое вознаграждение за свой труд. Они могут свободно использовать по крайней мере часть своего заработка, в том числе для приобретения разрешенных предметов для личного пользования, и могут отправлять часть своего заработка своим близким*.

Условия труда

Организация и методы работы аналогичны тем, которые приняты среди населения в целом. Законодательством или административными правилами устанавливается минимальное/максимальное количество ежедневных/еженедельных рабочих часов с учетом местных правил или обычаев в отношении вольнонаемных рабочих. Работающие лица, содержащиеся под стражей, имеют не менее одного дня отдыха в неделю.

Труд не носит эксплуататорского характера и не может вызывать вредных физических или психических последствий. Принимаются меры предосторожности для обеспечения здоровья и безопасности лиц, работающих в местах лишения свободы. Они охватываются системой социального обеспечения (включая страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) и могут вступать в профсоюзные организации или связываться с ними.

ВОПРОСЫ

- Принуждаются ли лица, содержащиеся под стражей, к труду в соответствии с приведенным выше определением «принудительного труда*»? Если да, опишите, кто именно из числа заключенных принуждается к труду, вид выполняемой работы и условия, в которых они работают (рабочее время, безопасность, вознаграждение…). Укажите:

  - Работают ли они под угрозой какого-либо наказания?
  - Передаются ли они или предоставляются в распоряжение частных лиц, компаний или юридических лиц?
  - Носит ли работа тягостный (т. е. вредный) характер?

- Предоставляется ли всем содержащимся под стражей лицам возможность работать? Если нет, укажите, каким категориям лиц предлагается работа, а кто исключен из этого права.
- Опишите процесс назначения на работу, включая требования, органы, ответственные за принятие решений о назначении, и прозрачность этих решений.
- Приведите примеры предлагаемых видов работ. Являются ли они достаточно разнообразными? Обратите особое внимание на предложения для женщин. Имеют ли они доступ к тем же видам работ, что и мужчины, или предложение подвержено гендерной предвзятости? Является ли работа, предлагаемая женщинам, менее оплачиваемой?
- Получают ли работающие заключенные вознаграждение? Укажите различные уровни оплаты труда. Являются ли они справедливыми с учетом выполняемой работы?
- Могут ли работающие лица использовать часть своего заработка для покупки товаров личного пользования? Могут ли они отправлять часть своего заработка своим близким*?
- Соответствует ли уровень оплаты труда уровню цен в магазинах (буфетах) исправительного учреждения?
- Каковы рабочие часы и соответствуют ли они местным обычаям? Предоставляется ли как минимум один день отдыха в неделю? Должным образом ли вентилируются помещения, где работают заключенные, и оснащены ли они естественным и искусственным освещением? Обеспечивают ли окна приток свежего воздуха, и является ли искусственное освещение достаточным для предотвращения ухудшения зрения во время работы?
- Подвергают ли условия, в которых работают заключенные, риску их безопасность или охрану? Носит ли труд эксплуататорский характер или имеет ли он вредные физические либо психические последствия?
- Охватываются ли работающие в учреждении заключенные государственной системой, такой как социальное обеспечение (включая страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), пособия по безработице, пенсионное обеспечение…? Могут ли они обращаться в профсоюзные организации или вступать в них?
- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).

ОБУЧЕНИЕ И ОБРАЗОВАНИЕ

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*

Профессионально-техническое обучение

Лица, содержащиеся под стражей*, желающие этого, имеют доступ к профессионально-техническому обучению, предоставляемому квалифицированными преподавателями и подтверждаемому аккредитованными документами о квалификации. Программы обучения являются достаточно разнообразными, чтобы удовлетворять реальные потребности населения учреждения.

Образование

Лица, содержащиеся под стражей, желающие этого, имеют доступ к образованию, предоставляемому квалифицированными преподавателями по программам, интегрированным в систему образования страны и официально признанным. Образовательные программы являются адекватными и индивидуализированными. Лицам, не владеющим грамотой, иноязычным лицам или лицам подлежащего обязательному школьному обучению возрасту предоставляется образование, соответствующее их потребностям.

ВОПРОСЫ

- Изучите различные организованные **программы профессионально-технического обучения и образования**. Укажите:
  - Кто является субъектами их проведения (квалифицированные преподаватели, волонтеры из ассоциаций…)? Каковы их аккредитованные квалификации?
  - Какова продолжительность программ?
  - Насколько разнообразно предложение (обратите особое внимание на предложение для женщин. Наблюдается ли гендерная предвзятость?);
  - Как организован доступ и имеются ли ограничения? (требования, отбор...);
  - Предоставляются ли программы бесплатно?;
  - Каковы материально-бытовые условия (выделенные помещения, достаточное оборудование и материалы…).

  - Для образовательных программ укажите, интегрированы ли они в национальную систему образования и адаптированы ли они, в частности, к потребностям неграмотных лиц, иноязычных граждан или лиц подлежащего обязательному школьному обучению возраста.

- Как для профессионально-технического обучения, так и для образования, является ли предложение достаточным с учетом количества лиц, желающих обучаться?
- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).

КУЛЬТУРНАЯ, СПОРТИВНАЯ И ДУХОВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*

Час на свежем воздухе

Лица, содержащиеся под стражей*, проводят не менее одного часа в день на свежем воздухе, занимаясь подходящими физическими упражнениями. Дворы для прогулок на свежем воздухе являются достаточно просторными и обеспечивают укрытие от непогоды.

Библиотека

Библиотека надлежащим образом комплектуется как художественной, так и учебной литературой. Библиотека и ее фонды являются легкодоступными (*доступность книг*).

Досуговая и культурная деятельность

Лица, содержащиеся под стражей, могут регулярно участвовать в культурных и досуговых мероприятиях, организуемых администрацией. Предоставляется разнообразная и подходящая программа мероприятий.

Физическая культура и спорт

Лица, содержащиеся под стражей, могут участвовать в подходящих физкультурно-спортивных мероприятиях, регулярно организуемых администрацией исправительного учреждения. Предоставляются подходящие помещения, сооружения и инвентарь в исправном состоянии.

Религиозные и духовные убеждения

Религиозные убеждения и моральные заповеди лиц, содержащихся под стражей, уважаются. Каждый заключенный*, желающий этого, имеет право общаться с представителем своей религии и хранить в своей камере предметы религиозного назначения, такие как книги религиозных обрядов и обучения своей конфессии. В учреждении имеется молитвенная комната, доступная для всех заключенных. Если в учреждении содержится значительное количество лиц одной религии, назначается квалифицированный представитель этой религии и организуются религиозные службы.

ВОПРОСЫ

- Сколько часов в день заключенные проводят на свежем воздухе?
- Опишите пространство, в котором они получают доступ к свежему воздуху. Свободен ли вид на небо от решеток/сеток? Является ли оно просторным и предлагает ли укрытие от непогоды?
- Опишите библиотеку (отдельное помещение или полки в общей зоне, часы работы, типы книг, ответственные лица…).
- Как заключенные могут получить доступ к библиотеке? Могут ли они брать книги и какова процедура? Для тех, кто не может физически прийти в библиотеку, возможно ли брать книги дистанционно?
- На каких языках доступны книги? Соответствуют ли они языкам, на которых говорят заключенные, включая тех, кто не владеет государственными языками?
- Оснащена ли библиотека также для лиц с инвалидностью (книги шрифтом Брайля, аудиокниги…)?

- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).
- Перечислите различные организованные культурные и досуговые мероприятия. Организуются ли они администрацией учреждения или зависят от добровольных взносов местных либо национальных организаций? Укажите:
  - Их регулярность;
  - Разнообразие предложения (обратите особое внимание на предложение для женщин. Наблюдается ли гендерная предвзятость?);
  - Модальности доступа и ограничения (требования, отбор..);
  - Являются ли они бесплатными;
  - Каковы материально-бытовые условия (выделенные помещения, оборудование и материалы…).

- Перечислите различные организованные физкультурно-спортивные мероприятия с теми же вопросами, что и выше для культурно-досуговых. Является ли предложение достаточным с учетом количества лиц, желающих посещать эти мероприятия?
- Каковы наиболее распространенные религиозные и духовные убеждения среди заключенных? Присутствует ли в учреждении квалифицированный представитель этих убеждений? С какой регулярностью?
- Могут ли заключенные хранить в камере предметы религиозного или духовного назначения?
- Имеется ли в учреждении молитвенная комната, доступная для всех заключенных? Опишите помещение. Ориентировано ли оно и оформлено ли для соблюдения конкретной религии или духовной практики?
- Если молитвенная комната отсутствует или она предназначена для конкретной религии либо духовной практики, где молятся остальные люди?
- Могут ли им предоставляться условия, связанные с их религиозными и духовными обрядами (специальные диеты, соблюдение религиозных праздников или традиций…)?
- Опросите заключенных, если это возможно сделать конфиденциально и безопасно для них. Чувствуют ли они себя свободно в соблюдении и практике религии или духовности по своему выбору?
- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).

ПОДДЕРЖАНИЕ СВЯЗИ

СВЯЗЬ С БЛИЗКИМИ

ПИСЬМЕННАЯ ПЕРЕПИСКА

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*
Лица, содержащиеся под стражей*, обеспечиваются необходимыми принадлежностями для письма (ручки, бумага, марки) и/или им предоставляются электронные средства связи (телефон, компьютеры, планшеты). Они могут часто переписываться с любым количеством лиц по своему выбору. Право на письменную переписку не ограничивается неправомерными мерами контроля или неправомерными дисциплинарными взысканиями. Средства контакта с близкими* могут быть ограничены только на ограниченный период времени и исключительно в той мере, в какой это требуется для поддержания безопасности и порядка в каждом конкретном случае.

ВОПРОСЫ

- Предоставляются ли лицам, содержащимся под стражей, средства для письменной переписки со своими близкими*? Опишите предоставляемые принадлежности (тип, количество, частота).
- Если нет, каким образом заключенные могут получить эти принадлежности и по какой цене? Учтите финансовое положение заключенных: трудно ли им это позволить?
- Кому заключенные могут писать? Если заранее определенный список контактов должен утверждаться администрацией, опишите этот процесс (разрешенное количество контактов, требования для утверждения контактов, задержки в утверждении или обновлении списка…)
- Могут ли иностранные граждане вести письменную переписку со своими близкими* в стране происхождения и на каких условиях (частота, язык, цена, задержки…)?
- Подвергается ли право на письменную переписку с близкими* неправомерным ограничениям? (неправомерные дисциплинарные взыскания, чрезмерная цензура, систематический контроль/чтение или удержание писем либо почты…)
- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).

Телефонные звонки

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*
Лица, содержащиеся под стражей*, обеспечиваются адекватными средствами для совершения телефонных звонков своим близким*. Они могут часто общаться с любым количеством лиц по своему выбору. Право на телефонные разговоры с близкими* не должно ограничиваться неправомерным образом (практика, не указанная в дисциплинарных правилах, продолжительность, превышающая несколько дней, ...). Право на телефонные разговоры с близкими* не ограничивается неправомерными мерами контроля или неправомерными дисциплинарными взысканиями. Средства контакта с близкими* могут быть ограничены только на ограниченный период времени и исключительно в той мере, в какой это требуется для поддержания безопасности и порядка в каждом конкретном случае.

ВОПРОСЫ

- Предоставляются ли лицам, содержащимся под стражей, средства для совершения телефонных звонков своим близким*?
- Является ли количество телефонных установок достаточным с учетом числа содержащихся под стражей лиц? Должны ли они платить за разговорное время и какова стоимость? Учтите финансовое положение заключенных: трудно ли им это позволить?
- Ограничены ли заключенные во времени телефонных разговоров в неделю? Если да, укажите ограничения.
- Кому заключенные могут звонить по телефону? Если заранее определенный список контактов должен утверждаться администрацией, опишите этот процесс (разрешенное количество контактов, требования для утверждения контактов, задержки в утверждении или обновлении списка…).
- Могут ли иностранные граждане совершать телефонные звонки своим близким* в страны их происхождения и на каких условиях? (частота, язык, цена, задержки…).
- Подвергается ли право на телефонные разговоры с близкими* неправомерным ограничениям (неправомерные дисциплинарные взыскания, чрезмерная цензура, систематический контроль/прослушивание, прерывание звонков…)?
- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).

Визиты / свидания

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*

Лица, содержащиеся под стражей*, получают визиты от своих близких* в достойных условиях (отсутствие унизительных процедур досмотра для посетителей, уважение приватности, чистые и подходящие помещения). Лица, содержащиеся под стражей, должны размещаться в местах лишения свободы вблизи своего дома или мест их социальной реабилитации. Лицам, содержащимся в местах, расположенных далеко от их дома, предлагаются специальные условия. Лицам, содержащимся под стражей, разрешается получать частые визиты от всех своих близких*. Право на получение визитов не ограничивается неправомерными мерами контроля (чрезмерные заградительные устройства, прослушивание персоналом учреждения…) или неправомерными дисциплинарными взысканиями. Средства контакта с близкими* могут быть ограничены только на ограниченный период времени и исключительно в той мере, в какой это требуется для поддержания безопасности и порядка в каждом конкретном случае.

ВОПРОСЫ

- Изучите различные права на визиты (свидания):
  - Продолжительность и временные ограничения (на визит, в день/неделю/месяц);
  - Частота визитов;
  - Близкие*, имеющие право на визит (укажите, запрещено ли посещение каким-либо конкретным лицам);

- Процедура для заключенных (декларирование контактов…);
- Процедура для посетителей (удостоверение документов, подтверждение семейных связей, запись на прием…).

Если эти права различаются в зависимости от категорий заключенных или режимов содержания, укажите это.

- Проходят ли визиты в специально отведенных помещениях? Опишите их. Находятся ли визиты в пределах видимости или слышимости персонала учреждения? Отделены ли заключенные от своих близких* перегородками во время визитов? (стеклянная перегородка, железные решетки…)
- Существуют ли какие-либо препятствия для получения визитов заключенными? (неправомерные дисциплинарные взыскания, чрезмерный контроль или перегородки, чрезмерные требования или задержки в получении разрешений на визиты…)
- Существуют ли какие-либо препятствия для близких* при посещении заключенных (унизительные процедуры досмотра при входе, такие как неправомерные обыски или унижение, чрезмерные ограничения по одежде или иным мотивам, чрезмерные требования или задержки в получении разрешений на визиты…)?
- Пользуются ли лица, содержащиеся под стражей вдали от дома, специальными условиями для организации визитов?
- Разрешены ли супружеские (длительные) свидания? Если да, опишите требования для доступа к ним и условия, в которых они проходят.
- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).

Краткосрочные выезды / отпуска

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*

В случае тяжелой болезни или смерти близкого родственника или иного значимого лица администрация исправительного учреждения информирует заключенных* и предоставляет им краткосрочные выезды по уважительным семейным причинам. Лицам, содержащимся под стражей, также могут регулярно предоставляться краткосрочные выезды просто для посещения своих близких*. Им разрешается носить собственную одежду или другую неприметную одежду* во время выезда. Право на предоставление краткосрочных выездов не ограничивается неправомерными мерами контроля (отказ без обоснования в случае уважительных семейных причин, систематический отказ без обоснования) или неправомерными дисциплинарными взысканиями. Средства контакта с близкими* могут быть ограничены только на ограниченный период времени и исключительно в той мере, в какой это требуется для поддержания безопасности и порядка в каждом конкретном случае.

ВОПРОСЫ

- В случае уважительных семейных причин, таких как тяжелая болезнь или похороны, предоставляются ли заключенным краткосрочные выезды? Предоставляются ли им регулярно краткосрочные выезды просто для посещения своих близких*?
- Для обоих этих случаев укажите, имеются ли специфические требования (подтверждение семейных связей, режимы безопасности…). Опишите процедуры подачи запроса на выезд, их продолжительность и условия. Легко ли их получить?
- Существуют ли специальные условия для лиц, отбывающих короткие сроки наказания или приближающихся к освобождению, для получения доступа к этим краткосрочным выездам?
- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).

Дети* содержащейся под стражей матери[5]

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*

Матери малолетних детей* должны иметь возможность получать обоснованное приостановление исполнения наказания/содержания под стражей. Когда дети* находятся с матерью в месте лишения свободы, они оба размещаются в специальных отделениях с соответствующими условиями, обеспечивающими обстановку, максимально нормальную для ребенка. Матери, находящиеся в учреждении с детьми*, могут проводить с ними большую часть своего времени. Принимаются меры по обеспечению внутренних или внешних детских дошкольных учреждений, укомплектованных квалифицированным персоналом, куда помещаются дети*, когда они не находятся на попечении родителя. Дети* в учреждении не отделяются от своей матери в результате дисциплинарного взыскания, и к ним никогда не относятся как к заключенным*.

ВОПРОСЫ

- Существует ли норма о приостановлении или отсрочке содержания под стражей родителя малолетних детей*? Если да, опишите критерии приемлемости и порядок работы этого механизма.
- Находятся ли дети* в учреждении вместе со своим родителем? Если да, опишите отделение, в котором они размещены, и специфический уход, который они получают (внутренние или внешние детские учреждения).
- Предоставляется ли как мужчинам, так и женщинам право содержаться под стражей вместе со своими малолетними детьми*?
- Могут ли родители, находящиеся в учреждении со своими детьми*, быть отделены от них в результате дисциплинарного взыскания?
- До какого возраста детям* разрешено находиться под стражей с содержащимся под стражей родителем? Кто принимает решение о том, когда ребенок будет отделен от родителя и

[5] В стандартах, касающихся детей* заключенных родителей, речь идет именно о «матерях». Однако ряд стран распространили право на совместное пребывание в заключении с ребенком на всех родителей, независимо от их пола.

выведен из учреждения? Основано ли это решение на индивидуальной оценке, в наилучших интересах ребенка и в рамках соответствующего национального законодательства?

- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).

СВЯЗЬ С ОБЩЕСТВОМ

Краткий обзор стандартов *(полную ссылку см. в приложении)*

Лица, содержащиеся под стражей*, имеют доступ к информации и различным средствам массовой информации (газеты, журналы, телевидение, радио…). Эти СМИ предоставляют актуальную информацию. Лица, содержащиеся под стражей, сохранившие право голоса, могут голосовать на всех выборах. Создаются условия для реализации ими этого права.

ВОПРОСЫ

- Каким образом заключенные могут получать доступ к информации и средствам массовой информации? Укажите:
  - Какие типы носителей (телевидение, газеты…) доступны;
  - Где расположены носители (телевизор в камере или в общих зонах, газеты в библиотеке…);
  - Каково разнообразие источников (СМИ, освещающие различные темы, мнения, локализацию…);
  - Каков процесс доступа (обращение к персоналу учреждения, система выдачи у ответственного за библиотеку…);
  - Каковы расходы (если применимо, учтите финансовое положение заключенных: трудно ли им это позволить?).

- Сохраняют ли лица, содержащиеся под стражей, свое право голоса? Если да, каковы требования для реализации ими этого права? (документы, удостоверяющие личность, справка о регистрации/месте жительства…)
- Каковы средства, созданные для их участия в выборах (голосование внутри учреждения, голосование по доверенности, по почте или во время выезда…)?
- Разрешен ли заключенным доступ к сети Интернет? Если да, каковы требования и на каких условиях они получают к нему доступ?
- Подвергаются ли какие-либо категории заключенных дискриминации или неравному обращению в отношении вышеуказанного? (женщины, лица, содержащиеся в более строгом режиме или в условиях изоляции*, лица с физическими или ментальными нарушениями, иностранные граждане, представители этнических или религиозных меньшинств, ЛГБТКИА+ лица, дети* или молодежь, лица, содержащиеся под стражей до суда*, иные соответствующие группы заключенных).